生育意愿分化明显 多项配套亟需完善

——全面两孩放开一年追踪

新华社北京10月30日电 全面两孩政策在党的十八届五中全会公报中被明确。一年过去，这一政策在各地的落地情况如何？“新华视点”记者进行了追踪调查。

实施与预判基本吻合 大城市生育意愿强于小城镇

在9月底召开的全国政协人口资源环境委员会一次座谈会上，国家卫计委副主任王培安介绍，目前全面两孩政策实施平稳，生育状况与政策调整前的预判基本吻合。

王培安介绍，今年我国公民的生育登记申请数量明显增加，出生人数呈明显增长势头。上半年全国出生人口831万人，同比增长6.9%；两孩出生比重为44.6%，与去年相比，上升了6.7个百分点。

记者在北京、广州等大城市采访发现，全面两孩政策落地后，两孩生育意愿逐步释放，不少公立医院产科孕妇建档一号难求。

记者近日在北京大学人民医院产科大厅看到，张贴的通知显示，预产期为明年6月10日前的产科建档挂号均已没有名额。北京朝阳区妇幼保健院产科工作人员介绍，明年5月前的产妇建档都已满额。

广州市妇女儿童医疗中心产房护士长张慧珠介绍，门诊建档孕妇数量显示，预产期10月份的有1300个，11月有1400个，均超过2015年全年单月最高峰1025个。

记者在一些省份的市县调查发现，两孩生育较为“冷清”。安徽省一县级市卫计委负责人介绍，年初当地组织两孩生育意愿调查显示，愿意生育两孩的占20%，因此预计全年新增两孩出生人口在2000人左右。但到10月份，当地同比出生增加人口仅555人，远低于预期。

湖北宜昌市下辖的夷陵区，往年出生人口每年平均4000人左右。夷陵区卫生计生部门公布数据显示，今年截至7月底，夷陵区两孩出生763人，占出生总数28.28%，比去年同期仅增加57人。

多方配套政策面临挑战

记者采访发现，全面两孩放开后，大量符合政策家庭生育意愿集中释放，在高危孕妇处置、儿科医生数量等方面带来明显冲击：

——高龄孕妇数量明显提升，孕产风险增加。据安徽省妇幼保健院副院长方向东介绍，为应对两孩生育高峰，医院专门成立了急救小组，接受全省各地转诊的危重症产妇。今年前10个月，医院收治了200多例危重症产妇，其中绝大部分都是高龄产妇。

广州妇女儿童医疗中心产房医生方大俊说，高龄产妇出现难产、瘢痕导致子宫破裂、产后大出血等风险几率增加。生育扎堆也容易带来医疗质量难以保证，“这是一线产科医生最担心的”。

一名业内人士坦言，部分基层医院对全面两孩带来的孕产妇风险准备不足，有的市级医院连产科急救药品都没配备，有的省份助产士还存在上千人的缺口。

——儿科医生短缺问题加剧。自去年底以来，广州市有5家医院因医生离职等因素，停止儿科夜间急诊。儿科限制挂号数量、暂停急诊，甚至儿科暂时停诊等情况，在上海、南京等地也已出现。

一些业内专家表示，尽管国家相关部门已采取恢复儿科学本科招生、加大儿科医师转岗培训力度等方式，扩充儿科医生队伍，但儿科医生培养周期长，同时劳动强度大、报酬收入低，导致入职人数赶不上流失人数，儿科医生短缺困境将越来越严重。

——部分地区生育保险基金压力增大。全面两孩放开后，诸多生育两孩的家庭也被纳入生育津贴保障范围之内，由此导致生育保险基金支出明显增加。7月份公布的《北京市2015年市级决算草案的报告》显示，受实施两孩等原因影响，北京市生育保险基金在2015年出现收支赤字1.68亿元，基金压力增大。

广州市今年产妇数将比年初预计增加1万人，广州市财政部门9月底在市人大常委会上预算调整中，增加支出预算1.5亿元。

一位地方人社部门负责人介绍，生育保险提供的生育津贴等待遇根据国家相关部门政策确定，只要现有政策不调整，即便基金出现收支缺口，也不会影响待遇支出标准。此外，目前全国各地生育保险基金普遍结余较多，足以承受全面两孩带来的基金增支问题。

年底进入高峰期 配套亟需加快扩容

南开大学人口与发展研究所教授原新介绍，由于存在前期观望、备孕等因素，目前多数生育两孩妇女仍处于怀孕期，真正的生育高峰至少得到今年底才会出现。

安徽省卫计委相关负责人介绍，目前全省掌握的在孕妇女人数同比增长约35%，其中符合政策两孩在孕人数增加了一倍以上。因此，今年下半年新增出生人口数量，肯定要比上半年明显增加，尤其是两孩增加将会特别明显。

在两孩生育待遇保障方面，目前全国已有29个省份修改地方人口与计划生育条例。女职工产假由“国家规定假期98天+生育奖励假”两部分构成，生育奖励假各地明确为30天至3个月不等。比如，广东省妇女合法生育子女可享受产假178天，最多可达208天。

北京市针对高危孕妇增多现象，明确全市三级医院产科建档指标80%以上要分配给高危孕妇，对于出现妊娠并发症等高危因素的孕妇，畅通市、区两级危重孕产妇转诊绿色通道，增强高危孕妇应对、抢救综合能力。

华中科技大学人口研究所所长石人炳教授说，后期不少地区孕妇建档难、儿科急诊难、孕产风险等问题将进一步凸显，尤其在大城市公立医院，产床、医生等配套亟需加快扩容速度。

玫瑰婚典浪漫上演

10月30日，2016中国西湖情北京现代玫瑰婚典在钱塘江畔和西子湖畔浪漫上演。新人们走过西湖白堤时吸引了许多中外游客的目光。 通讯员连国庆 记者羊荣江 摄

“双十一”在即

杭州跨境电商备货忙

本报讯 记者何悦 通讯员李晗、寿海赞报道 距离“双十一”不到半个月时间，杭州跨境电子商务综合试验区下沙园区内一片火热景象。杭州海关驻守园区的关员们进入10月份就格外忙碌，园区内的商家们都开始陆续加量备货，充实库存，现场关员明显感觉到量的急剧增长，日均验放量接近翻了3番。

作为中国首个跨境电子商务综合试验区，杭州跨境综试区即将迎来第三个“双十一”，同时也是跨境电商新政落地后的第一个购物“狂欢节”。为了保障企业备货及时入库，加强安全监管，杭州海关成立了“双十一工作组”，量身定制通关保障方案，排查园区消防安全，增设仓库巡查班次。为避免高峰期的通关流量拥堵，提前对查验流水线等科技设备做好更换维护，并完成了通关系统压力测试。此外，通过企业微信群做出安全预警，提醒园区企业规范申报、加强人员和车辆管理并及时反馈突发情况，协同作战，确保促销活动稳定运行。

今年4月跨境新政落地后，广大消费者对海外商品的热情依旧不减。据统计，前三季度杭州海关共验放杭州综试区跨境电子商务零售进口商品清单2065万单，货值38.6亿元，分别增长1.6倍、1.7倍。除了传统的母婴、保健类商品，玩具、厨房电器、化妆品等也逐渐成为吸引消费者的新兴领域。

据统计，今年“双十一”期间，下沙园区将有400余家电商企业参加大促活动，其中“考拉海购”预计出货量50万单，“天猫国际”360万单。截至10月27日，入区待售的“双十一”商品已达到1100万件，月底将突破1200万件。

民航局鼓励社会资本投资建设运营民用机场

据新华社北京10月30日电 记者30日从民航局获悉，民航局日前印发《关于鼓励社会资本投资建设运营民用机场的意见》，全面放开民用机场建设和运营市场，创新民用机场建设和运营投融资方式，加大对政府和社会资本合作的政策支持，以提升机场服务质量和效率，促进民航行业安全、高效发展。

根据《意见》，民航局将把符合全国民用运输机场布局规划、国家批准的专项规划和区域规划以及行业发展规划的运输机场项目全部向社会资本开放；减少国有或国有控股的运输机场数量；进一步放开运输机场对公共航空运输企业和服务保障企业的投资限制；全面放开通用机场建设，对投资主体不作限制，并全面放开通用机场和其他市场主体之间的投资限制；放开民航中介服务市场，符合相应资质要求的国有、民营、外商投资、混合所有制企业以及其他投资经营主体，可单独或组成项目联合体全面参与民用机场咨询、设计、建设、运营、维护等业务。

社会资本可通过特许经营、经营权转让、股权出让、委托运营、整合改制等资本运作方式，参与民用机场及其服务配套设施项目的建设和运营；社会资本可通过专项信托计划、认购股权投资基金等方式参与民用机场投资活动，或通过综合开发民用机场周边用地或临空经济区范围内土地、物业、商业、广告等资源的方式建设运营机场服务配套设施。

为加大对政府和社会资本合作的政策支持，民航局将进一步简化社会资本投资除军民合用机场外的民用机场及其服务配套设施项目的审批程序，取消民间资本投资航站楼、货运仓储、地面服务、航空配餐、旅客过夜用房、停车场、能源保障、航空运输销售代理、航空燃油储运加注等经营性项目的投资核准；积极有序放开民用机场竞争性领域或环节的价格，创新价格管理方式；社会资本参与的新建、改扩建机场项目与政府投资机场项目享受同等政策待遇，可按相关政策享受民航发展基金补助和运营补贴。

第九届电机·厨具展在嵊州举行

本报讯 杜志华报道 第九届电机·厨具展于10月27日至29日在嵊州举行。本届展会吸引了来自江苏、浙江、上海、广东等11个省、市的300多家机械、电机、电器生产企业参展，展会共设展位870多个，展品以电机为核心，涉及上游的机械设备、原辅材料、零部件、检测仪器及下游的电器产品等。

同时举行的第九届高新技术成果交易会，邀请了有合作项目或有合作意向的浙江大学、上海交通大学、中科院上海药物研究所等20多家高校科研院所参加，签订科技合作项目30余项。涉及高端装备制造业、生物制药等新兴产业领域，以及电声、厨具、领带、机械电机等传统产业领域。

此外，展会期间还举办了电机产业技术创新报告会、制造业自动化技术报告会、百名专家嵊州行活动暨科技合作项目集中签约仪式，2016嵊州厨具产品推介会等系列活动。

（上接第1版）

贯彻落实《准则》，让党内政治生活的熔炉“热”起来，必须以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，按照六中全会提出的“四个着力”要求加强和规范党内政治生活，努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

加强和规范党内政治生活是一篇大文章，既要谋篇布局，又要抓细抓实。要把坚定理想信念作为首要任务，坚定“四个自信”，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，把共产党人的精神支柱和政治灵魂立起来；要抓好纪律严明这个重要内容，把纪律挺在前面，用铁的纪律从严治党，坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止；要按照坚持根本宗旨、保持血肉联系的根本要求，为群众办实事、解难事，当好人民公仆；要用好正确选人用人导向这个组织保证，认真落实好干部标准，大力整治选人用人不正之风，以用人环境的风清气正促进政治生态的“山清水秀”；要坚持民主集中制、发扬党内民主、严格党的组织生活、用好批评和自我批评的武器，使党内政治生活更加制度化、规范化、常态化，使之成为煅炼党性、提高觉悟、强身治病的熔炉；要着眼反腐倡廉的重要任务，筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

风成于上，俗化于下。新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。“子帅以正，孰敢不正？”领导干部特别是高级干部以身作则、率先垂范，既模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，又教育管理好亲属和身边工作人员，认真履行管党治党责任，才能作出表率、树立标杆，为开展好党内政治生活提供上率下行、层层传导的强大动力。

磨砺锐锋芒，百炼始成钢。让我们行动起来，在贯彻落实《准则》的实践中不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，全面净化党内政治生态，永葆党的先进性和纯洁性，使我们党始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心。 **新华社北京10月30日**

构建常态化学习模式 用好特色化学习载体

——浦江安监局多举措推进思想政治建设

日前，浦江县安监局认真贯彻落实习近平总书记系列讲话精神，着眼于服从和服务“四个全面”战略布局试点县建设，着眼于培育和践行社会主义核心价值观，着眼于传承和弘扬“郑义门”优秀传统文化，通过推进党员干部家风建设，强化党员干部党性意识，夯实党员日常管理基础，在把纪律规矩挺在法律前面的基础上，进一步把家规家训挺在纪律规矩前面，为党员干部的拒腐防变增加一条新防线。

该局组织全体党员干部开展“立家规、行家训、树家风”活动，观看《郑义门》动漫片，到“江南第一家”廉政文化教育基地接受教育活动。组织开展“全民话家规”、党员干部热议《郑义门》、撰写观后感、家风故事征文比赛以及党员干部好家训评选展播活动，进一步理解优秀家规家训思想道德精髓。

今年以来，浦江县安监局把“两学一做”作为深化党员干部思想政治建设的重要抓手，通过构建常态化学习模式、用好特色化学习载体，推动党员干部思想教育从集中性教育向经常性教育延伸。该局认真组织学习《中国共产党问责条例》，结合案例就问责情形、问责原则、问责主体和问责方式等进行详细解读，并要求全局党员理解精神实质、牢记主要内容，以《条例》为尺进一步规范言行，推动安监工作。利用邀请县政协经科委主任张国平为全局党员干部作“两学一做和中国梦”为主题的专题讲座，进一步坚定理想信念，提高党性觉悟。组织党员干部手抄党章、开展党章党规知识测试，让规矩意识入脑入心。围绕“五个能否”，深入开展以“立家训守规矩”为主题专题讨论，认真查找和补齐短板。通过“金华两学一做”微信公众号、“浦江两学一做”微信公众号，局微信工作群等掌上微平台，推动学系列讲话、学党章党规活动常态化，真正把思想政治建设抓在日常、严在经常。

在活动中，该局还延伸触角，以业务落实为抓手推进党建建设。自5月份以来，局领导班子带队分组下企业指导安全生产，并聘请安全专家随同为企业就诊，对企业安全生产责任制是否落实、教育培训是否开展、安全生产台账是否齐全、隐患排查治理是否到位等项目进行详细检查，针对企业存在的实际困难，进行服务指导，得到企业的一致好评，真正把党建工作抓到实处。

江世咸

专家方大钧谈邮币卡文化

10月29日下午，邮币卡专家方大钧举办了第二次邮币卡讲座，向《每日商报》实践营小记者讲述了猴票等邮票珍贵的原因及一张张邮票、币卡背后的生动故事。该讲座寓趣味性、知识性和互动性于一体，不时将小朋友引入了一个又一个新奇的知识领域。

今年是农历猴年，“猴元素”吸引了大众关注的目光，对于集邮爱好者来说，每年购买当年的生肖特种邮票早已成为了习惯。1月5日，丙申年猴票正式发行。和十二生肖的顺序不同，生肖邮票的发行顺序始于猴，而非鼠。从1980年中国第一次发行生肖猴票开始，这枚“金猴”不断创造历史，36年间价格涨了近20万倍。方大钧就猴票的身价为什么如此逆袭，今年的特种猴票图案、寓意又有何不同等问题，与小记者们作了深入浅出的讲解。

方大钧是个集邮爱好者，有20年的收藏经历，如今是杭州圆顺资产管理有限公司的董事长。作为资深收藏者，方大钧也乐于研究每一枚邮票、钱币背后的故事。在讲座中，方大钧还对邮票产生的背景、邮票的小齿轮的用途以及邮币卡的交易历史等小记者们关心的问题进行了全面的解答。 朱斌

绍兴将开通至北京的始发高铁

日前，绍兴市与上海铁路局宁波车务段签订协议，决定于今年12月1日开通绍兴至北京的始发高铁。

内畅外通是绍兴一代代交通人的梦想。为此，该市一方面着力构建开放外联通道，助推绍兴加快融入国家大战略和省内外大都市，一方面加大力度，组建互通通道，促进全市城镇组群之间的互通通道。

据悉，本次开通绍兴至北京的始发高铁1对，每天一趟。为此，上海铁路局将优化列车运行图，以满足人们当天去当天回的需求。

邵讯

龙游“一路一桥”开工

龙游县“一路一桥”工程项目经过土地丈量、青苗清点、征地协议签订等工作，于10月26日上午在龙游县湖镇镇塘马村启动开工仪式。龙游县领导、相关部门、施工单位、监理单位、乡镇村、交通系统代表以及附近村民，共聚开工仪式。

“一路一桥”项目的落地和建成有助于完善该县路网规划，拓展城市框架，促进沿线经济发展，推进旅游景点打造，进一步提升龙游整体形象。 李颖莹

“标准动作”让工作质量不跑偏

萧山供电驶上配网抢修标准化管理“快车道”

日前，在国网杭州市萧山区供电公司调控大厅内，配网抢修指挥班员工沈军辉正忙着指挥配网抢修工作。从他的工作规范和熟练程度来看，很难把他和才上岗半年的新员工画上等号。不仅如此，他还在G20杭州峰会保电过程中，实现了工作“零差错”的目标。这是萧山区供电公司开展配网抢修标准化管理，实现工作质量提升和员工素质提升的一个缩影。

据了解，自2014年起，萧山区供电公司开始实行两级配网抢修指挥体系，建立起“调控分中心+供电所”两级配网抢修指挥构架。而随着智能配电网建设的持续推进和用户用电需求的不断提升，对配网抢修工作提出了更高的要求，因此，亟须建立一套更加规范、高效的管理和工作机制，让用户享受更好的用电体验。

为此，萧山区供电公司以“提升标准，强化执行，确保质量”为工作思路，深入探索实践配网抢修指挥标准化管理。该公司“瞄准”业务过程管理，梳理了客户报修、故障研判、应急联动等8项业务流程，规范了工单登记、抢修通知、信息发布等76个业务步骤，制定了8项核心业务标准，具体推行“工单审核票”、“标准退单原因库”等18项配套措施。为了更系统地推行配抢指挥核心业务标准化，该公司起草的《智能配网抢修指挥管理与服务规范》成为杭州地方标准，填补了该市在该领域的空白。

在此基础上，萧山区供电公司识别搭建了有594项标准的配抢指挥标准体系，纳入国家标准269项、行业标准114项、地方标准1项、企业标准210项，实现了与核心业务相关的人力、物力、财力、信息力等支撑业务的标准化。

经过一年多的标准化改进，今年，萧山区供电公司配网抢指挥业务无上级回退、无超时事件，内部退单率下降至0.3%，抢修时长缩短43%，客户满意率达99.9%以上。该公司智能配电网指挥调度、现场抢修服务项目以历史最高分通过了浙江省标准化示范项目验收。

“配网抢修进行标准化管理以来，通过对各工作流程进行过程管控，实现了抢修业务步步标准、环环相扣，有效提升了工作质量和效率，也赢得了用户的好口碑。”该公司调控分中心负责人说道。

李俊 徐国锋 孙远