

审计监督迈向全面覆盖新时代

——中央审计委员会第一次会议三大看点

新华社北京5月24日电 国家审计迎来划时代的一天。23日下午,习近平总书记主持召开中央审计委员会第一次会议并发表重要讲话,围绕更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用,作出重大部署、提出明确要求。

作为新成立的中央级专项委员会,中央审计委员会首次会议传递出哪些重要信号?记者专访了权威专家加以解读。

加强党对审计工作的领导

习近平总书记亲自担任中央审计委员会主任,中共中央政治局常委、国务院总理李克强和中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记赵乐际担任副主任……中央审计委员会领导架构层级之高,凸显党中央对审计监督前所未有的重视。

“党的十九届三中全会明确提出设立中央审计委员会,委员会领导架构层级之高史无前例,重视力度之大可见一斑。”北京国家会计学院院长秦荣生告诉新华社记者。

党中央为何如此高度重视审计工作?原因在于,审计机关成

立30多年来,特别是党的十八大以来,为促进党中央令行禁止、维护国家经济安全、推动全面深化改革、促进依法治国、推进廉政建设等作出了重要贡献。进入新时代,审计在经济社会发展中的重要作用越发凸显。

会议审议通过了《中央审计委员会工作规则》《中央审计委员会办公室工作细则》《2017年度中央预算执行和其他财政支出情况审计报告》《2018年省部级党政主要领导干部和中央企业领导干部经济责任审计及自然资源资产离任(任中)审计计划》等文件。

“这说明,未来推出国家审计重要计划以及出台深化审计制度改革措施等,都要由中央审计委员会审议通过。”中国社科院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华说,“中央审计委员会对”国家审计工作的领导是全方位的。”

习近平总书记强调,中央审计委员会要强化顶层设计和统筹协调,提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力,为审计工作提供有力指导。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云认为,审计是党和国家监督体系的重要

组成部分,也是推进国家治理能力现代化的利器。组建如此高级别的中央审计委员会,是加强以习近平同志为核心的党中央对审计工作领导的重大举措,将提升国家治理能力发挥独特作用。

“三个加大”助审计靶向精准

进入新时代,国家审计搞得不好,关键看能不能促进经济高质量发展,促进全面深化改革,促进权力规范运行,促进反腐倡廉。

审计如何与时俱进、乃至引领时代前行?习近平总书记强调,要拓展审计监督广度和深度,消除监督盲区,加大对党中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度,加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度,加大对重点民生资金和项目审计力度。

“这里面至少有两层含义,首先是国家审计要消除监督盲区,实现全覆盖;其次是在全覆盖的基础上突出重点、靶向发力。”北京国家会计学院审计与风险管理研究所所长张庆龙说,“三个加大”与党中央的工作重心、与三大攻坚战是密切结合在一起的。”

如何让审计监督更加有效?会议提出,加强全国审计工作统

筹,优化审计资源配置,做到应审尽审、凡审必严、严肃问责。

专家学者普遍关注“严肃问责”这一表述。秦荣生认为,此前审计机关主要工作聚焦在发现问题、移交线索、提出整改建议等方面,但没有真正的问责权,一定程度上,这导致了部分地区和单

位对审计结果“虚心接受、诚恳检讨、硬是不改”的现象。“虽然问责不是目的,但如果

没有可行的问责机制,屡审屡犯的问题就难以避免。”他说,“由中央审计委员会统筹,将大大提高审计监督权威性和震慑力,不仅‘打得了’,还能‘打得好’。”

审计主体客体均要求严明

更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用,说到底还得靠一支信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计干部队伍。

习近平总书记指出,要加强审计机关自身建设,以审计精神立身,以创新规范立业,以自身建设立信。他还强调,审计机关要严格遵守纪律,对违反纪律规定的要严肃处理。

“立身、立业、立信,这是从三

个方面对新时代审计人提出了更高要求。”张庆龙说,“打铁还需自身硬,三者相辅相成、不可偏废。”

不光对审计机关,习近平总书记还对各地区各部门特别是各级领导干部提出了明确要求。

“各地区各部门特别是各级领导干部要及时、准确、完整地提供同本单位本系统履行职责相关的资料和电子数据,不得制定限制向审计机关提供资料和电子数据的规定,已经制定的要坚决废止。”

“对有意设置障碍、推诿拖延的,要进行批评和通报;造成恶劣影响的,要严肃追究问责。”

“审计机关只有及时、准确、完整地获取相关资料,才能得出有参考价值的评判。打通信息共享的‘中梗阻’,是审计监督更好地服务于国家治理的必由之路。”秦荣生说。

专家学者认为,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,本次会议对构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系作出历史性安排,为审计事业发展注入了思想和行动力量,也对中国特色社会主义事业全局开创新篇章具有重大而深远的意义。

新华时评

多用“黑包公”莫选“和事佬”

近日,中共中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》。意见指出,坚持全面历史辩证地看待干部,公平公正对待干部,对个性鲜明、坚持原则、敢抓敢管、不怕得罪人的干部,符合条件的要大胆使用。这给各地各部门传递了一个明确的用人信号,要大胆使用“黑脸”干部。

提到“黑脸”,许多人都会想起戏曲舞台上那位“打坐在开封府”的“包龙图”。曾有人考证,包拯本是白面书生,只因刚直不阿、正气凛然、铁面无私,深受百姓爱戴、后人敬仰,遂被民间演绎出“黑脸”的艺术形象,传唱至今。大家为台上的包公喝彩叫好,更希望现实中能有更多“黑脸”干部。

“一切为民者,则民向往之”。大胆使用“黑脸”干部,合乎党的根本宗旨,合乎党的群众路线。“黑脸”之所以受到群众欢迎,是因为实践证明,这样的干部往往兼具两方面的素质,一是忠诚,忠于党的事业、忠于人民利益,二是实干,想干事、会干事、能干事。归根结底,能够兼具这两方面素质的干部,必然是能够真抓实干的干部,也必然是始终坚持党的群众路线、坚持全心全意为人民服务的党的根本宗旨的干部。

新华社北京5月24日电

民警进车间教工人识毒



“以前听说过摇头丸,但不知道是怎样的,通过民警这次宣传,使我对毒品有了更深入的认识。”5月24日上午,台州市公安局椒江分局前派出所民警来到辖区一家眼镜厂,向工人讲解冰毒、摇头丸等常见毒品的种类及识别方法,提高他们防毒、识毒意识。

通讯员何文斌摄

全国首部法定药用植物志出版发行

本报讯 记者张浩呈报道 近日,省食品药品检验研究院组织编写的《法定药用植物志·华东篇》(第一册)由科学出版社正式出版发行。该书是我国第一部法定药用植物志,是把中药标准、中药和药用植物三者融为一体的综合性著作。

据了解,该书对基源植物种类和植物名、拉丁学名进行考订校对归纳,共整理出法定药用植物

1230种(含种以下分类单位),并查阅大量的学术文献资料编写而成。该书共分6册,其中第一册内容涵盖法定药用植物221种。

该书收录内容丰富,包含法定药用植物的科属特征、科属特征成分、记载标准、化学成分、药理作用等,以及用作药材的名称、性味归经、功能主治及用法用量等,学术专业涉及植物分类、中药药理、中医临床等。同时,每一种

植物都配有原植物及其花、果实

的彩色照片,图文并茂、一目了然,其药理作用和化学成分部分均是最新研究成果。

该书的出版,将为我国中医药和药用植物的研究应用作出贡献,更好地助力我国中医药事业的传承与发展。据悉,该书第二册近期也将正式出版发行,其他4册预计2019年底陆续出版发行。

守住绿水青山 留住美丽乡愁

温州小城镇整治打响环境“保卫战”

记者程雪报道 去年,温州小城镇环境综合整治工作打了一场漂亮的翻身仗——从去年初到去年底,排名从垫底“飞跃”到全省第四,全市通过考核验收的乡镇数共计47个,超额完成了原定37个计划数,11个乡镇被评为省级样板乡镇。

令人瞩目的变化不仅仅体现在这一连串数字上,更在于温州大地日益改善的人居环境上,乡容镇貌逐步实现“面上整治、线上靓丽、点上出彩”的蓝图。作为商贾往来繁华之地,温州在经济腾飞的同时,把更多的思考放在了生态保护之上,以赚得了金山银山、也守住绿水青山的姿态砥砺前行。

桥头人回馈“菇溪情”

一条新城大道,贯通了温州永嘉县桥头镇与高速公路的交通,汽车缓缓驶向入镇口,绿化带里巨型的纽扣、拉链雕塑率先映入眼帘。“这是小城镇整治行动中新建的特色门户入口,寓意小小纽扣‘穿针引线’凝聚强大向心力,以及桥头的拉链产业继续腾飞。”镇党委书记尤建夏说。

纽扣和拉链是桥头镇的龙头产业,这种“小商品、大市场”的样

板成为温州模式的典范。然而,商品经济的发展却间接给环境带来了伤害。在桥头镇的母亲河——菇溪河两岸,超过100家企业排出的大量污水,让菇溪河污水横流,河道内垃圾成山。

温州在小城镇环境综合整治中,对菇溪河采取“水岸同治”的方法,总投资5.32亿元,一边大力治理污水,联动“剿灭劣V类水”,让“牛奶河”变成了“畅游河”;一边从源头入手,整治两岸企业,对150家企业进行雨污分流改造,对139家涉水纽扣企业采取自建或联建生化池的方式,防止污水排入河,倒逼产业转型升级。“我们吸收共青团志愿者力量,组建起全市第一支‘排污口守望者’队伍,对沿河排污口长效监管。”尤建夏说。

如今的桥头镇“环山抱水水抱山,宜人赏景观宜人”。菇溪河两岸也借由整治之势,以海绵城市理念建设菇溪慢行道和滨水公园,实现环境整治与休闲娱乐共提升,同时也建设了讲述桥头人白手起家历史的纽扣展览馆,展现“桥头情怀”。

“桥头镇的环境整治工作和居民的支持是分不开的。”尤建夏告诉记者,菇溪河综合治理工程

是民间捐资的典范,民间先后两次自愿捐资6123万元用于菇溪河道综合治理及两岸景观绿化,单笔捐款100万元以上的有21人,创下了全省小流域治理民间捐资的最高纪录。

界坑全民参与环境整治

如果说桥头人以治理母亲河的形式向故乡致敬,那么,同样位于温州永嘉县的界坑乡,则是一种更为细腻的方式,把小城镇环境综合整治行动落实在市井之中,走进百姓的日常生活里。

想要改善人居环境,界坑乡先从房前屋后的小细节入手。从前,乡里的住宅前后随意堆放垃圾、杂物,“道乱占”现象很严重。因此,界坑乡以“拆改绿”的计划,对110余处影响乡容乡貌的小屋、违章物进行集中拆除,通过绿化有效改善环境。

环境整治只是方法,人们真切地意识到环保的重要性才是目的。“为了鼓舞全民参与环境整治,我们发起‘最美庭院’评比活动,让人们自己动手改善房前屋后的环境。”界坑乡党委书记胡珍表示,“最美庭院”的评比采取积分制,通过荣誉和奖品引导群众自发整理后院,转变乱堆乱放



界坑乡“最美庭院”。

旧面貌。在活动中,居民自觉清理柴火堆、草垛,填埋露天粪坑,昔日杂乱无章的违章建筑,摇身一变,成了绿柳随风舞、摇曳满庭花的农家小院。一座座独具特色的景观小院已然成为界坑乡靓丽的风景。

除了在违章建筑上“做减法”,界坑乡还在基础设施上“做加法”,在民居屋后的空地上,界坑乡为百姓们开辟出一处休闲健身公园,面积虽然不大,但各类健

身器材、休息座椅一应俱全,环境十分宜人。然而,整治行动之前,这里竟是猪圈和牛棚的聚集地。“多年来,这里面散发出的臭味一直困扰着附近的人家。”该乡常务副乡长鲍凌云说,如今,百姓的家禽已经统一放在一处饲养,环境越来越好,百姓也收获幸福感。

目前,界坑乡山中已经遍植桃树,打造“千亩桃园”。待到桃花绽放,界坑乡将成为名副其实的桃花源。

我省职工技术创新活动蓬勃开展 在万众创新的浪潮中奋勇前进

(上接第1版)

命名操作法:激发职工创新潜力

在大众创业、万众创新的浪潮推动下,企业创新能力尤为可贵。随着“职业技能带头人”“首席工人”的出现,我省工会通过以个人名字命名先进操作法,来肯定和尊重技术工人的首创精神和地位,大大激发职工的创新潜力。

2008年,我省首批12项以一线工人名字命名的先进操作法闪亮登场,尤其近5年来,在“五小”(小发明、小创造、小革新、小设计、小建议)活动的推动下,各市、各产业涌现了一大批适合在行业推广的职工技术创新成果,创造了显著的经济社会效益。

诸如由浙江晨光电缆股份有限公司总工程师韩其芳组织创新的系列关联生产操作法,被公司命名为“韩其芳系列操作法”,公司6条关联生产线一年共采用不停机快速换规格操作次数为200多次,节约成本达到950多万元,几项操作法已累计创造经济价值2亿多元。绍兴市公共交通集团有限公司的公交驾驶员张三祥刻苦钻研车辆机务技术,独创了“五稳节油驾驶操作法”,10年来,张三祥共节约燃油6万余升,约合人民币45万余元,减少废气排放200余吨……

目前,我省先进操作法每两

年评选一次,在总结各市、各产业5年来职工岗位创新工作成果的基础上,已总结推广两批省级先进职业操作法60项。

技术服务队:为企业注入创新血液

授人以鱼不如授人以渔。5年来全省各级工会技术服务队通过订单服务、契约化服务等形式,完善针对中小企业的技术服务机制,上门服务超1万场次,解决企业生产所需,助推了中小企业的创新发展。

2013年在抗击“菲特”台风中,宁波市总工会组织服务队87名电气技师、200多人次,奔赴余姚、鄞州、奉化、江北等地上门服务,帮助310家受灾企业和585户群众修复电器,得到广泛赞誉;2014年德清县总工会创新式地开展了技术服务队员与企业结对活动,通过提供订单式服务,及时地为企业解决技术难题、提供技术支持……

当前,全省年均创建各级职工高技能人才(劳模)创新工作室超过400家,其中省级工作室50家。年均推广以职工名字命名的先进操作法超过500项,各级技术服务队每年进企业服务超过2000场次。接下来,我省还将大力推进职工岗位创新活动,释放职工创新活力,全面发挥职工群众在推进高质量发展中的主力军作用。

我省大学生就业实习平台启动

(上接第1版)

该平台由浙江省人才市场与青团社(一家为全国大学生提供兼职服务的平台)合作共建,双方通过资源共享、运营共建,推动品牌、技术、数据的有效整合,实现政府、企业、学生的三方共赢。

目前,该平台已与阿里巴巴、网易、娃哈哈、吉利集团等7万多家企业签订合作协议,每天将免费向大学生发布互联网IT、移动通讯、生物化工、物流仓储等涵盖21类行业的20万多个实习岗位、6万个就业岗位。

下一步,平台将推出面向省内知名高校以及香港、台湾大学生的优质实习岗位。同时,平台还为在平台实习求职的大学生提供每人3000元兼职保障金和

10万元人身意外险,保障其合法权益。

据悉,当前我省大学生就业形势总体稳定向好,但是仍然存在一定压力。一方面,高校毕业生人数再创新高,2018年我省高校毕业生应届人数达31.2万人,比2017年增加1.2万人,就业总量压力仍然较大。另一方面,就业结构性矛盾依然存在,毕业生的实践能力还跟不上企业对技术型人才、技能型人才的需求。大学生缺少实践经验,缺乏实习机会,已经成为大学生高质量就业的一大短板。大学生就业实习平台的创建将为高校毕业生提供实践机会,有效帮助其提升就业能力,促进高质量就业。

“套路贷”套路深

借款3万元一年“滚”成800万元!

(上接第1版)

杭州市民王某就是这样被套路的。2016年10月,王某为朋友担保贷款2万元,签合同同时虚增至4万元。后朋友突然失联,“被违约”后,王某只得听从借贷公司安排,向另一家借贷公司借款4万元,这次合同借款又虚高至6万元。不久后又再次“被违约”,不得已再向其他公司借贷。如此循环往复,最终债务从4万元“滚”到140万元。

“软硬兼施索要债务,借助诉讼侵占财产。在催讨债务过程中,‘套路贷’公司常会采取暴力或软暴力手段,如非法拘禁、跟踪盯梢、滋扰亲属、强扣车辆等,有的甚至会以之前制造的假合同、假流水,通过诉讼、财产保全等司法手段侵占受害人财产。”

在山西运城公安破获的网贷公司一案中,6名受害人均被以违约之名强扣车辆。在杭州公安查获的一些案件中,一些“套路贷”公司还成立所谓的“法务组”,专门负责暴力催收。有公司甚至在受害人签合同、贷款尚未到手,就认定其“违约”,并强扣车辆。

受害者举证难维权难 应规范民间借贷开发更多金融产品

记者调查发现,向“套路贷”借款的主要是急需用钱又无法从银行贷款到款的一部分人群,或者涉世不深、对“套路贷”知之甚

少的年轻人。他们大都深信自己能及时将钱还上,却不知早已陷入“套路贷”团伙一环一环的圈套中。

江苏省无锡市公安局滨湖分局有关办案人员介绍,这类案件办理有三难,一是“套路贷”公司主要负责人犯罪故意认定难,他们一般不会直接参与放贷后的暴力催收、敲诈勒索等行为;二是敲诈勒索罪认定难,“套路贷”公司有合同在手,受害人却是口说无凭;三是一些“套路贷”公司擅于使用软暴力,非法拘禁等罪名认定难。

“‘套路贷’的可怕之处在于,犯罪嫌疑人善于利用法律规则,专门制造有利于自己的证据。”杭州市公安局刑侦支队支队长贾勤敏说,“打官司打的是证据,受害人往往拿不出被套路的证据。当被‘套路贷’团伙起诉后,受害人不一定能得到法律支持。”

法律人士建议,司法机关应对“套路贷”罪名适用、定罪数额、共同犯罪认定、跨区域管辖等问题进行进一步明确和细化。多地办案人员认为,一方面对“套路贷”要严厉打击,另一方面应在规范民间借贷行为的同时改进金融服务,鼓励正规金融机构开发面向不同群体的信贷产品,更好满足市场需求。此外,要广泛宣传“套路贷”的危害,作案手法,让广大群众有防范意识,避免被“套路”。