

多举措治理格局显成效

# 吴兴欠薪案件发生率 同比下降88.7%

**本报讯 记者羊荣江 通讯员包晓挺报道** 今年以来,湖州吴兴区通过完善工作机制、加大联合检查、畅通服务渠道等举措,初步形成了责任落实、监管有效的欠薪治理格局。截至目前,该区共处理47起欠薪案件,同比下降88.7%,案件办结率100%。国有企业、政府投资项目零欠薪;在建工程建设项目欠薪案件发生率1.96%,未发生500万元以上的欠薪案件,“无欠薪区”创建工作成效明显。

## 层层落实“零懈怠”

该区以网格化管理为核心,大力推进劳动保障监察基层建设,依托镇(街道)劳动保障监察中队监察员、村(社区)劳动保障协理员队伍,按照定人员、定区域、定职责、定任务的原则,实时采集和掌握网格内用人单位劳动合同、工资支付、生产经营等方面的信息,形成“横向到边、纵向到底、责任明确、跟踪及时”的劳动保障监察全覆盖网络。

目前,全域划分网格14个、二级网格249个,所辖企业1.7万余家;配备区、镇(街道)二级劳动保障监察员48名,村(社区)劳动保障协理员249名。

## 严惩欠薪“零容忍”

吴兴区修改完善了《处置拖欠工资群体性突发事件应急预案》,将区本级欠薪应急周转金提高到200万元,同时要求乡

镇、街道落实应急经费,增强对欠薪突发事件的应对能力。处置群体性(突发)性案件时,在调查核实的基础上,及时启动欠薪应急周转金并发送到位,保证劳动者基本生活。截至目前,全区累计已为367名农民工垫付基本生活费近239万元。

为加快案件移送公安侦办速度,对群体性案件和举证充分个体性案件,建立“7天必送”制度,达到移送标准立即移送。对经过调解和下发整改通知书仍不按期支付,恶意欠薪的,及时立案侦查,采取传唤、刑事拘留等刚性强制措施。恶意欠薪发案率较去年下降75%。

## 精准服务“零距离”

吴兴区将劳动监察和劳动仲裁窗口整合为劳动维权一站式受理窗口,实行“三按”原则,即按当事人诉求收件,按内部流程分拣和按受理期限告知。并在一站式受理窗口设立法律援助工作站,实行劳动仲裁导诉机制,由20余名导诉律师轮流坐班。今年以来,导诉窗口接待来访农民工1500余人次,给予法律援助1090余条,提供法律援助63人次。

同时,充分发挥矛盾纠纷多元化解中心作用,以仲裁服务为基点,通过多元化“大调解”等途径,开展劳动争议仲裁前调解工作,仲裁前化解案件109件,调解成功率达85.1%。

# 城市控烟立法 步伐明显加快

### 室内控烟持续发力

**据新华社** 被称为“最严控烟令”的《西安市控制吸烟管理办法》(以下简称“办法”)11月1日正式开始施行。该办法规定,室内公共场所、公共交通工具及部分公共场所的室外区域全面禁烟。

该办法之所以被称为“最严”,是因为该办法与此前一些地方已经出台的相关规定相比,除了对吸烟当事人施以处罚外,还对相关场所一方管理者规定了劝阻义务,并对违反者给予更重处罚。规定提出,对控制吸烟场所经营者、管理者未履行义务的,由控制吸烟监督管理部门对其处以500元以上1000元以下罚款。种种规定,体现出室内控烟在地方再度发力。

## 室内控烟的大势所趋

事实上,“控烟令”“禁烟令”在我国并不是新鲜概念。早在2003年,中国就签署了《世界卫生组织烟草控制框架公约》,要求所有的室内公共场所和工作场所全面无烟。

世界卫生组织指出,二手烟暴露可致命,二手烟暴露没有安全水平可言,设立吸烟室和通风系统已被证实无效。

如今,享受无烟环境已经是多数人的普遍愿望。“毋庸置疑,烟草含有上百种对人体有害的物质,对于许多呼吸道、心血管和消化系统疾病来说,烟草和二手烟都是潜在致病因素。”福建省立医院呼吸内科主任谢宝松说。

在谢宝松看来,尽管危害巨大,但很多人对它的重视仍然不够。为此,需要在全社会范围内加大科普,宣传烟草的危害;同时,加大控烟力度,使其内化为大众的自觉,才能让禁烟令真正发挥有效效果。

挥应有效果。

## 室内控烟离不开法治保障

目前,一些城市禁止吸烟的场所仍然存在吸烟难控的问题。比如,很多楼梯间、电梯过道、消防通道等,成了新的控烟死角。部分烟民的法律意识欠缺,变着法儿地寻找隐蔽地点“吞云吐雾”。

事实证明,控烟相关法规是有明显效果的。

在北京,全面禁烟实施已有三年。据北京市健康促进工作委员会办公室发布的消息,北京控烟三年后,吸烟人群减少约20万人。

在杭州,“控烟令”的适用范围也从“市区和各县(市)政府所在地城镇范围内的公共场所”扩大至“杭州市行政区域的公共场所”。

为此,今年以来,多地陆续修订或出台控烟政策,城市控烟立法步伐明显加快。同时,各地大力开展戒烟服务,推动无烟环境建设,控烟再度升级。

## 室内控烟需持续发力

陕西省社会科学院政治与法律研究所所长郭兴全认为,通过强制在公共场所禁烟,压缩吸烟空间,形成公共场所吸烟“人人喊打”的局面,不仅能够提高公众对吸烟危害的认识,有益公众健康,同时也是城市文明程度提升的新要求和重要指标。

对于吸烟者来说,“控烟令”也是促使他们养成良好个人文明习惯的契机。

世界卫生组织西太平洋区域主任申英秀表示,当烟草烟雾危害公众健康,已成为当今世界最严重的公共卫生问题之一时,“无烟城市”对中国城市的健康发展具有重要意义。

# 3万元就能帮孩子转名校?

## “小警车”助力,温州小学生及时阻止父母被骗

**本报讯 记者胡舫 通讯员顾并轩报道** 近日,在温州打工的王师傅夫妇差点被人骗走3万元,而阻止他们向骗子汇款的竟是他们才上小学三年级的儿子。

据悉,为将防诈骗宣传工作做到点线面结合,瓯海区公安分局梧田派出所创新宣传手法,精准投放“小警车”防诈骗传单,在辖区全面铺开防诈骗宣传工作,王师傅的儿子正是“小警车防诈骗宣传志愿队”的一员。

王师傅夫妻俩在温州打工已有10多年,儿子在瓯海区新瓯小

学上三年级,为了给儿子一个好的教育环境,夫妻俩到处托人想给儿子转到当地某知名学校读书。9月初,王师傅接到一个电话,对方自称是某知名学校的办公室主任,说只需3万元就能让王师傅的儿子转到瓯海区实验小学。惊喜万分的王师傅立刻与妻子提了3万元现金,来到瓯海区实验小学门口等候“办公室主任”,没想到这位“主任”打来电话,称办公室里来办转学手续的人太多,他忙不过来,要求王师傅直接把钱转账到他的银行卡里。

此时,王师傅夫妇仍未觉得上当受骗,就想着接了儿子放学后回家后再去转账。在回家的路上,王师傅对儿子说了这件事,让儿子以后好好读书。巧的是,当天梧田派出所正好在新瓯小学进行防诈骗宣传,王师傅的儿子加入了学校的“小警车防诈骗宣传志愿队”,其书包上还贴着“小警车志愿队”的标志。听爸爸妈妈说帮他找到了关系,能转去名校读书后,儿子说,“警察叔叔到我们学校上课时说过,关于择校,教育局有规定,只要我们符合条件,是

不要任何费用的。”

儿子一番话让王师傅心里咯噔了一下,于是一家三口怀着忐忑的心情到梧田派出所咨询。接待他们的项警官耐心地向他们讲解了骗子的伎俩和孩子就学的相关规定,王师傅这才如梦惊醒。

据悉,今年5月份以来,梧田派出所重点投放“小警车”防诈骗传单,取得了良好的效果。通过大数据分析,该所得出通信网络诈骗受害者年龄大多为18~45岁之间,且有手机网络依赖度高的特征,于是便把“小警车”防诈骗

传单粘在快递包裹、外卖包装上,做到精准投放。不仅如此,如今走到梧田辖区的大街小巷都能看到“小警车”防诈骗传单,特别是社区的快递储物柜、企业财务室的墙上及学校的餐桌边角,“小警车”的标志引人注目。

前不久,瓯海区南瓯明园还建立了首个“小警车警民联防工作室”,通过社区民警、小区物业和爱心业主的共同努力,让小区业主住得“安心、放心、称心”,实现防范共赢,并为辖区的治安稳定再上台阶贡献力量。

# 备战“双11” 安全是底线



随着“双11”临近,网上购物增多,快递业迎来配送高峰。连日来,台州市公安局椒江分局积极应对“双11”快递高峰,组织民警对辖区100余家快递企业开展“地毯式”安全检查,重点检查证件是否齐全、邮递物品是否认真登记、收寄物品是否有涉嫌违禁品,并提醒从业人员严格遵守国家有关规定,确保“双11”期间寄递业安全。图为民警在韵达快递椒江区分公司检查。

通讯员何文斌 摄

## 维权论坛

# 社保“黑名单”制 值得期待

■魏文彪

人社部日前制定了《社会保险领域严重失信“黑名单”管理暂行办法(征求意见稿)》,用人单位未按规定参加社会保险且拒不整改等六种行为将被列入“黑名单”,受到联合惩戒。住建部近期起草了《住房城乡建设领域失信联合惩戒对象名单管理暂行办法(征求意见稿)》,不办理住房公积金缴存登记或者不为本单位职工办理住房公积金账户设立手续,行政处罚决定送达后仍不执行的等六种情形,将被列为失信联合惩戒对象。

现实当中,一些用人单位为了节省用工成本,不按规定参加社会保险,不为职工办理住房公积金,或者少缴社保费与住房公积金。虽然执法部门对一些违法企业作出行政处罚,但其依然拒不改正,令不少劳动者的权益遭受侵犯,影响劳动者社保权利实现与社会和谐稳定。

尽管现行法律法规对社保与住房公积金违法违规行为作出了处罚规定,但处罚力度尚不够大。如《中华人民共和国社会保险法》规定,用人单位未按规定办理登记的,由社会保险行政部门责令限期改正;逾期不改正的,对用人单位处应缴社会保险费数额一倍以上三倍以下的罚款,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五百元以上三千元以下的罚款。用人单位未按时足

额缴纳社会保险费的,由社会保险费征收机构责令限期缴纳或者补足,并自欠缴之日起,按日加收万分之五的滞纳金;逾期仍不缴纳的,由有关行政部门处欠缴数额一倍以上三倍以下的罚款。相比用人单位经由社保违法违规行为所能得,这样的处罚力度无疑偏小。如此,一些用人单位自然也就不会不惮于实施不为职工办理社保或少缴社保费等社保违法行为。

而“五险一金”建立“黑名单”制,社保与住房公积金违法违规行为将受到联合惩戒,在政府采购、交通出行、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等方面予以限制,用人单位不为职工办理社保与住房公积金,少缴“五险一金”费用,将会为此付出巨大的代价,令其真正寸步难行,体味到难以承受之重。这样一来,用人单位自然就会仔细掂量权衡,自觉杜绝不为职工办理社保与住房公积金以及少缴费用行为。

正因为如此,人们期待“五险一金”“黑名单”制能在征求意见稿结束后尽快建立起来,并得到严格执行,大幅提高用人单位“五险一金”违法违规行为的成本,起到促使用人单位减少、杜绝“五险一金”违法违规行为,依法依规为劳动者办理社保与住房公积金并足额缴费的积极效用,令广大劳动者的权益得到切实维护,令社会和谐稳定得到更大程度上的促进。

## 权益面对面

# 员工上班时打架,直接开除合规吗? 仲裁委认定企业违法

■庄克建

## 【基本案情】

2014年9月,周某进入温州某医院上班,2016年被调到手术室从事辅助工作。2017年7月31日,周某与工友陈某发生争执。过程中,周某动手扇了陈某一巴掌,之后被同事拉开。陈某事后检查未有损伤。当天,医院口头开除周某,并于8月14日在周某的要求下向其出具了《关于周某同志开除的决定》。周某以医院违法解除为由向温州市劳动争议仲裁委员会申请劳动仲裁,要求医院支付经济补偿金等。

本案争议焦点为,医院对周某作出开除决定是否构成违法解除劳动关系。根据《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律

若干问题的解释》第十三条,因用人单位作出的开除、除名、辞退、解除劳动合同、减少劳动报酬、计算劳动者工作年限等决定而发生的劳动争议,用人单位负举证责任。

## 【仲裁审理】

仲裁过程中,医院提交了《医疗辅助人员奖惩制度告知书确认书》《修订医疗辅助人员奖惩制度的通知》《关于周某打架事件经过的说明》等。另提供一份保证书,证明周某2015年曾有违反规章制度的行为,他在保证书中承诺不再违反医院规章制度,否则离职且不要求赔偿。院方认为,其基于此解除与周某的劳动合同是合法的。周某不认同院方所称的2015年其有违反规章制度的事实,院方没有进一步提供

证据进行说明。仲裁委认为:是否支付经济赔偿金由法律规定,而非保证书约定,同时保证书没有具体事件经过,没有处理结果(即被刑事、行政处罚或处分的结果),结合本案纠纷,不能证明周某多次违反规章制度;“关于周某打架事件经过的说明”的打架经过描述,周某只承认部分,医院没有申请说明中所述的证人出庭接受质询,也没有提供其他证据,故仅对周某自认部分予以确认;周某动手扇了陈某一巴掌,没有造成受伤,不属于《医疗辅助人员奖惩制度》规定的情节严重,直接适用开除处理过于严厉。

故,仲裁委认定医院对周某的开除处理属于违法解除。温州某医院自裁决生效之日起十五日内给付周某经济赔偿金1.6万余元。

## 【律师观点】

笔者赞同仲裁委认定。从程序上看,医院出具《关于周某同志开除的决定》存在问题:医院在事发当天径自口头通知开除,没有出具书面通知,内部是否经民主程序讨论亦无法知晓;开除决定没有经职工代表大会协商并征求意见。

根据《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(四)》第十二条规定:建立了工会组织的用人单位解除劳动合同符合《劳动合同法》第三十九条、第四十条规定,但未按照《劳动合同法》第四十三条规定事先通知工会,劳动者以用人单位违法解除劳动合同为由请求用人单位支付赔偿金的,人民法院应予支持,但起诉前用人单位已经补正有关程

序的除外。该规定实际上已赋予用人单位补救手段,本案院方仲裁时承认没有通知工会,但在诉前没有做任何补救,令人遗憾。

用人单位认为,员工只要存在过错,单位即可单方解除劳动合同,这种认识普遍存在但是错误的。对员工以存在过错为由解除劳动合同的,用人单位必须举证如下:劳动者违纪的事实;单位据以解除劳动合同的规章制度;规章制度的产生系依据法律规定经过了民主程序;规章制度产生后依法向劳动者明示;用人单位在解除劳动合同前已征求工会的意见。

实务中,不乏用人单位解除有据但未通知工会,最终被认定违法解除,得不偿失,应予重视。

作者系浙江六和(温州)律师事务所律师

# 分类投放 分类收集 分类运输 分类处置 绍兴越城区形成城乡生活垃圾管理体系

绍兴市越城区综合行政执法局通过实施生活垃圾源头减量、处置能力提升、回收利用,及开展制度创新、文明风尚等活动,形成了城乡生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的管理体系。据统计,越城区已完成垃圾分类小区414个,机关企事业单位149个,学校71个,国企22个,城区覆盖率达到86.2%;农村完成垃圾分类村193个,覆盖率达到83.19%。

近年来,越城区综合行政执法局先后组织机关干部、义务宣传员、志愿者上门入户开展宣传和专项培训,引导市民自觉抵制乱倒乱扔垃

圾等不文明行为;建立由村(社区)干部、联村(社区)干部、乡镇街道领导担任的三级“网格长”体系,建起“网格长”公示牌,加强日常监督,层层压实责任。

越城区加大投入力度,新增专业清运车辆,改建厨余垃圾转运站,各镇街配置升降式“以桶换桶”清运车辆,设置有害垃圾和可回收物垃圾暂存区,改建、新建和提升生活垃圾减量资源化中心,基本实现农村可烂垃圾就地处置。同时,区里加快垃圾管控“闭环”,实现扩面、收废无盲区,强化收运明分类,建立550多个直运和转运点,负责城区垃

圾(可烂垃圾)的收运;淘汰各村、小区、单位等区域至处置(中转)站不合规的垃圾清运车辆;配备专用分类清运车辆,确保垃圾运输过程的全密闭性和无抛洒滴漏现象。

越城综合行政执法局持续完善可回收体系建设,开展垃圾回收的第三方服务试点,建立有害垃圾强制回收和监管体系,实现有害垃圾资源化利用和无害化处理;持续探索智能化分类处置机制,实施智能垃圾分类小区建设,开展省级垃圾分类示范小区和区级示范村创建工作;持续探索重点垃圾有效监管,创新垃圾一体化收运机制,在核心街

域开展垃圾强制分类试点工作。如迪荡核心区率先探索以商务楼为重点的商业街区垃圾强制分类试点工作,在沿街区域设置符合街景风格的“环保小屋”新型分类投放设施。

越城综合行政执法局强化队伍建设,城区建立以监督员为核心的“督导员、培训员、志愿者”队伍,农村建立“上门收集保洁员、村分拆督导员、进仓管理员”队伍,采取“第三方普查与区级抽查”相结合的考核方法,开展单位排名、小区(村)评先和分拆督导员评优活动,实行差别化奖励。陶明海

## 柯城公路:严巡查 保畅通



近日,柯城路政执法人员巡查石华线时,发现路面有掉落的石块,肇事车辆早已驶离现场,给通行带来安全隐患。巡查人员立即下车搬石块,消隐患,恢复公路畅通。徐小娟 张小娟