

要有志不改、道不变的坚定

论学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会重要讲话精神

■新华社评论员

让“红头文件”不再任性

——司法部有关负责人详解行政规范性文件合法性审核机制

(上接第1版)

问:当前,各地区、各部门在行政规范性文件合法性审核工作方面存在哪些问题?指导意见对此作了哪些针对性规定?

答:行政规范性文件是行政机关开展行政执法活动的重要依据,俗称“红头文件”。在推进合法性审核机制工作方面存在的问题包括,有的对规范性文件制定主体和范围不明确,有的审核程序不规范、审核标准不统一,有的审核工作衔接机制不严密,还有些地方和部门存在审核能力不足等。这些问题严重制约了合法性审核机制作用的发挥,导致实践中经常会出现一些“奇葩”文件,引起公众和社会舆论批评。对此指导意见专门作出规定,在国家层面制定统一标准,作出全面部署,提出要建立程序完备、权责一致、相互衔接、运行高效的合法性审核机制的总体目标,并从明确审核范围、确定审核主体、规范审核程序、明确审核职责、强化审核责任等五个方面入手,对建立健全规范性文件合法性审核机制的具体内容作出具体规定,旨在有效解决“谁来审”“审什么”“怎么审”的问题。

问:指导意见在解决行政规范性文件范围不统一、不明确的问题方面是怎么规定的?

答:行政规范性文件是除国务院的行政法规、决定、命令以及部门规章、地方政府规章以外,由行政机关或者法律、法规授权管理公共事务的组织依照法定权限、程序制定并公开发布,涉及公民、法人和其他组织权利义务,具有普遍约束力,在一定期限内反复适用的公文。这次在指导意见中明确指出行政机关内部执行的管理规范、工作制度、机构编制、会议纪要、工作方案、请示报告及表彰奖惩、人事任免等文件,不纳入合法性审核范围。

问:为有效解决行政规范性文件的合法性问题,指导意见对审核的内容是怎么规定的?

答:指导意见明确审核内容具体包括:制定主体是否合法;是否超越制定机关法定职权;内容是否符合宪法、法律、法规和国家级政策;是否违法创设行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费等事项;是否存在没有法律、法规依据作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的情形;是否存在没有法律、法规依据作出增加本单位权力或者减少本单位法定职责的情形;是否违反规范性文件制定程序等。同时,还要求审核机构要根据不同情形提出合法、不合法、应当予以修改的书面审核意见。起草单位应当根据合法性审核意见对规范性文件作必要的修改或者补充;特殊情况下,起草单位未完全采纳合法性审核意见的,应当在提请制定机关审议时详细说明理由和依据。

问:司法部在组织贯彻落实指导意见方面有哪些具体措施?

答:司法部将做好以下几个方面的工作:一是召开工作推进会,请工作做的较好的地方和部门介绍推广有关经验。二是开展业务培训。适时组织对各地区、各部门有关业务部门负责同志进行培训。三是加强督导检查。督促指导各地区各部门结合实际,制定建立健全规范性文件合法性审核机制的具体工作规则或者工作指南。四是开展法治政府建设督察。目前,全面推行行政规范性文件合法性审核机制建设工作已列入2019年法治政府建设督察任务。

新华社北京12月20日电

国在世界发展版图上的坐标,极大增强了我们“志不改、道不变”的决心和信心。在中国这样一个有着5000多年文明史、13亿多人口的大国推进改革发展,没有可以奉为金科玉律的教科书,也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷。推进新时代的改革开放,必须坚定不移走中国特色社会主义道路,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,始终把把握正确方向砥砺奋进。

“天下将兴,其积必有源”。40年来,我们之所以能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机,创造辉煌成就,归根到底是因为始终坚持党的集中统一领导。党政军民学,东西南北

中,党是领导一切的。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的领导,在这个事关党和国家前途命运的重大原则问题上,丝毫不能动摇。坚持新时代改革开放的正确前进方向,最根本的就是坚持党对一切工作的领导,不断加强和改善党的领导。前进道路上,我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,必须坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域,不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保改革开放航

船沿着正确航向破浪前行。“治国者,圆不失规,方不失矩,本不失末,为政不失其道,万事可成,其功可保。”我们不断推进改革开放,是为了推动党和人民事业更好发展。改什么、怎么改必须以满足符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度,该改的、能改的坚决改,不该改的、不能改的坚决不改。在新征程上,必须坚持党的基本路线,坚持以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于新时代中国特色社会主义伟大实践,不断开创各项事业发展新局面。

制度具有管根本、管全局、管长远的重要作用。坚持新时代改革开放的正确前进方向,最关键的是坚持完善和发展中国特色社会主义制度,坚决破除一切妨碍发展的体制机制障碍和利益固化藩篱,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。小智治事,大智治制。夯实制度基础,发挥制度优势,我们推进新时代的改革开放就有了坚强保证和强大动力。

“什么是路?就是从没路的地方踏踏出来的,只有荆棘的地方开辟出来的。”改革开放之路从无疑途,但只要我们不遗余力、矢志不渝,沿着中国特色社会主义道路坚定走下去,就一定能够开创更加光明的未来。

新华社北京12月20日电

珍爱生命 远离毒品



昨日上午,台州市公安局椒江分局洪家派出所民警来到辖区高阳民工子弟学校,开展禁毒宣传活动,重点向学生讲解如何辨识鸦片、冰毒、摇头丸等毒品的方法,教育他们珍爱生命,远离毒品,提高防毒意识和毒品识别能力。

深化收费公路制度改革

——收费公路管理条例修订草案等“一法两条例”公开向社会征求意见

新华社北京12月20日电 记者从交通运输部获悉,20日起,《公路法修正案(草案)》《收费公路管理条例(修订草案)》《农村公路条例(征求意见稿)》在交通运输部网站全文刊载,向社会开展为期一个月的公开征求意见。就此记者采访了交通运输部有关负责人。

这位负责人介绍,近年来,随着国家财税体制、投融资体制改革深入推进,收费公路发展的环境发生了深刻变化。面对新形势,为贯彻中央关于“深化收费公路制度改革,降低过路过桥费用”的部署要求,经深入研究,交通运输部形成了《公路法修正案(草案)》《收费公路管理条例(修订草案)》征求意见稿。意见稿基于“用路者付费、差别化负担”的理念,创新收费公路制度,促进收费公路规模、调结构、降成本、防风险、强监管、优服务,使公路事业发展能满足人民群众日益增长的美好生活需要。

《公路法修正案(草案)》充分考虑不同公路用户的需求,确立了“两个公路体系”的发展思路,即未来公路发展坚持以非收费公路为主,适当发展收费公路。明确村道为公路的一个组成类别,将县道、乡道、村道统称为农村公路,并明确了村道规划的编制主体、责任主体以及规划命名编号等要求,为村道发展提供法律保障。此外,进一步规范了收费公路融资渠道。

他说,《收费公路管理条例(修订草案)》是对现行条例的继承与发展,主要变化体现在七个方面:一是提高收费公路设置门槛,规定今后新建收费公路必须达到高速公路技术标准,新建一、二级公路

和独立桥梁、隧道不得收费,车辆通行费收入无法满足债务利息和养护管理支出需求的省份不得新建收费高速公路。

二是明确政府收费高速公路偿债期限应当按照覆盖债务还本付息需求的原则合理设置;经营性公路项目经营期限按照回收投资并有合理回报的原则确定。

三是按照预算管理制度改革要求对现行条例规定的“统贷统还”进行了完善,将统借统还的主体由省级交通主管部门修改为“省、自治区、直辖市人民政府”,将现行条例规定的“统一贷款、统一还款”修改为“统一管理”,将统借统还的范围限定为“偿债期届满由政府收回的高速公路、经营期届满由政府收回的高速公路以及处于偿债期的政府收费高速公路”。

四是政府收费高速公路债务清偿的,按照满足基本养护、管理支出需求和保障通行效率的原则,重新核定收费标准,实行养护管理收费,保障养护管理资金需要。

五是明确车辆通行费收费标准确定因素,建立差异化收费、收费标准动态评估调整机制。

六是落实国务院推动取消高速公路省界收费站要求,调整了收费站设置的相关规定,推行不停车收费,逐步减少人工收费方式。

七是进一步加强对收费公路的监管,保障和提高服务质量。进一步规范完善收费公路转让行为,明确经营期届满后由政府收回纳入统一管理的经营性公路以及对

债务偿还未做出妥善安排的政府收费公路,收费权不得转让。加强政府对收费公路技术状态和通行服务水平监管,明确和落实收费公路相关信息向社会公示的主体、内容、形式及相关责任。

这位负责人表示,此次征求意见稿还包括新起草的《农村公路条例(征求意见稿)》。条例确定了村道范围,明确了县级人民政府的主体责任,完善了农村公路公共财政保障体系,推行农村公路工作目标责任制和绩效管理,实行“先建后补”“以奖代补”等投资奖补措施,建立农村公路管理县级、乡级人民政府行政首长负责制。条例重点解决地方政府主体责任难以落实、农村公路资金难以保障、养护能力不足等问题。

中行绍兴分行防控网络电信诈骗 筑牢“最后一道防线”

近年来,不法分子利用手机短信、电话和网络等渠道实施各类诈骗活动,手段翻新,不少市民上当受骗,蒙受损失。中国银行绍兴分行坚持教育与演练相结合、检查与整改相结合、人防与技防相结合、服务与管理相结合,多措并举防控网络电信诈骗,为客户牢牢守住了“最后一道防线”。

中行绍兴分行高度重视金融安全工作,连年实现“四类案件”零发案目标,为维护地方金融安全作出了积极贡献,赢得了客户和社会的肯定和赞誉,多次被评为“市级平安金融单位”称号。今年以来,该行又成功堵截各类电信诈骗、网络诈骗案件9起,帮助市民挽回经济损失近30万元。

工作机制,宣讲案防信息、防控知识,学习案防规章制度,讲评安全工作轮值发现的问题和案防工作落实情况,实现“案前有准备,案后有收获,全力保安全”目标。

“撑起‘保护伞’”。中行绍兴分行高度重视金融安全工作,连年实现“四类案件”零发案目标,为维护地方金融安全作出了积极贡献,赢得了客户和社会的肯定和赞誉,多次被评为“市级平安金融单位”称号。今年以来,该行又成功堵截各类电信诈骗、网络诈骗案件9起,帮助市民挽回经济损失近30万元。

永康公路:备“粮草”战严寒



近日,永康市公路抢险应急中心组织专业机修人员,对抢险机具与抢险车辆逐一保养检修,力保机具、车辆处于良好的应战状态。同时,应急中心已备好应急物资,其中工业盐30吨、草袋2000只、防滑锥20副,以及铁锹、扫帚、雪阻交通标志等,确保冰冻、雨雪天气公路安全畅通。

林加强 金德胜

浙江工人日报社(税号:12330000470072121L)遗失浙江增值税普通发票一份,发票代码:330015320,发票号码:No.08480232,金额:8000元,声明作废。

杭州织里依高服饰有限公司(税号:91330110MA28XK146K)遗失正常开具的增值税专用发票一份,发票代码:3300162350,发票号码:16624625,声明作废。此公告自发布之日起45日内,向本公司清算组申报债权,逾期不申报的视为放弃债权。联系人:李莎,联系电话:13805898777。

湖州强鑫贸易有限公司(税号:9133020520432207B)股东会决议,将本公司注册资本由1000万元减至500万元,并修改公司章程。此公告自发布之日起45日内,向本公司清算组申报债权,逾期不申报的视为放弃债权。联系人:李莎,联系电话:13805898777。

衢州公路:文明创卫,我先行。近日,衢州市公路管理局干部职工在包干路段,开展全天候清理烟蒂、清除垃圾志愿者活动。志愿者们对非机动车乱停放、乱丢垃圾等不文明行为,积极引导行人过马路走斑马线。虽然天气寒冷,但丝毫没有影响大家的工作热情,纷纷表示要为创建全国文明城市贡献一份力。

浙江易坤汽车服务有限公司(税号:91330105MA2AY4RF0D)遗失由衢州市市场监督管理局于2017年11月14日核发的统一社会信用代码为91330105MA2AY4RF0D的营业执照副本,声明作废。

永康公路:备“粮草”战严寒 | 衢州公路:文明创卫,我先行 | 湖州强鑫贸易有限公司注销清算公告 | 浙江易坤汽车服务有限公司遗失由衢州市市场监督管理局于2017年11月14日核发的统一社会信用代码为91330105MA2AY4RF0D的营业执照副本,声明作废。