

救死扶伤不容“潜规则”横行

收受红包、“吃回扣”、过度医疗……医疗领域“潜规则”背后衍生的一系列作风和腐败问题，严重侵害了群众利益，啃食着百姓的获得感、幸福感。

随着正风肃纪的持续深入和惩贪反腐的高压推进，医疗领域灰色空间不断被挤压，但其作风顽疾积弊甚深，必须更加有力有效诊治医疗领域自身“伤病”，守护好群众切身利益。

医疗领域的“潜规则”

“近年来，全国卫生健康系统各项工作取得可喜成绩。但不可否认，在卫生和健康行业仍然存在药价虚高、乱收费、骗取医保资金以及人民群众深恶痛绝的过度检查、过度医疗、收受红包回扣等顽症痼疾。”中央纪委国家监委驻国家卫生健康委纪检监察组组长马奔表示。

看病要找关系、塞红包，始终是部分群众心中求医的“潜规则”。广东省汕头市中心医院呼吸内科主任黄斌一时手误，将中秋收礼清单发送到微信工作群，该清单详细记录着送礼人和礼品种类数量。其收受现金不低于38000元，还包含海参、名酒、茶叶、雪茄等贵重礼物，送礼人员达30人以上。

这种歪风邪气极大地影响了老百姓对医务人员的信任感——不送上红包礼品，就怕医务人员不負責任，即便医务人员谢绝，他们仍然不放心，总想沿着“老路”走。

据不完全统计，仅2018年上半年，便有60多名医生官员先后落马。梳理案例发现，医疗系统作风和腐败问题，主要集中在药品、医疗器械、耗材等采购上。云南省第一人民医院原党委书记、院长王天朝通过在医院工程建设、药品和医疗设备采购、人事任免等方面为他人提供帮助，收受现金贿赂4500余万元，房产100套、车100辆，成为其巨额财富的“双百”院长。河南省南阳市中心医院检验科主任范泽旭，通过拿回扣“发家致富”，个人资产竟高达2000多万元。显然，落入他们口袋中的受贿款，将不可避免地以乱收费、过度医疗、药品价格虚高等形式，数倍、数十倍地分摊到患者及其家属身上。

部分医护人员为收回扣，甚至与相关企业“合作”，直接将贪腐成本转嫁到群众身上。江苏省人民医院老

年传统康复科工作人员向患者推荐购买定制鞋垫，一双成本仅200多元的鞋垫，稍经加工，便“摇身一变”成为号称具有生物力学矫正功能的定制鞋垫，售价2650多元。而每售出一双鞋垫，该科室医护人员可从企业获取200元提成。

医保以及各类专项补助经费，成了某些人眼中的“香饽饽”，不仅动了“黑心”，更伸出“黑手”。贵州省贵阳市白云区沙文镇卫生院原院长赵盛平，通过“偷梁换柱”，套取国家拨付给该院的公共卫生服务费、基药经费等各种经费共计25万余元。云南省怒江傈僳族自治州六库王和椎间盘突出骨质增生专科医院是一家没有医生、没有护士，甚至连医疗设备也没有的“借贷”民营医院，却以金钱贿赂开路，顺利成为州、县级医保定点医疗机构，轻松骗取州、县两级共126万余元的医保统筹基金。

“剖析这些案件的成因，固然与当事人思想道德滑坡，世界观、人生观、价值观发生扭曲等主观因素密不可分，但同时也暴露出卫生和健康行业监管存在明显漏洞，如职业道德宣传力度不足，激励医护人员岗位奉献的正能量传递不够；卫生健康从业人员纪法教育存在短板，规矩意识和纪法意识淡薄；药品和医疗器械采购制度设计不合理，未能彻底斩断利益输送链条；单位内部岗位设置不合理，一把权力过于集中；全面从严治党压力传导不够，管党治党主体责任未落实等。这些问题都需要各级卫生健康主管部门花大力气、下大功夫，认真研究，加以解决。”马奔在剖析案例时说。

顽症痼疾何以久治不愈

“从这些案件不难看出，受长期以来所谓的行业潜规则影响，医务人员收受药企回扣等问题仍未得到根本解决，‘堤内损失堤外补’‘随波逐流’和‘法不责众’等错误认识还有相当大的市场。”马奔表示。

利益驱动是医疗系统从业人员参与腐败的直接诱因。在工作强度高、风险大的情况下，极少数医务人员为了弥补心理上的不平衡，不惜铤而走险，“收红包”“拿回扣”，甚至自以为“你情我愿”，实则早已破坏社会公平正义。不仅加重了患者的负担，更进一步加剧了医患关系的恶化，引

发深层次的社会问题。

医院为了追求经济效益，改善医疗环境，增加职工收入，对科室采取与经济考核挂钩的经营方式，将医生的收入与医院药品挂钩。在这种“以药养医”的背景下，少数医务人员为了攫取更大的利益，采用了开大处方、滥检查、开贵药等不正常手段，方式也更为隐蔽。

不少专家分析认为，医疗系统内的贪腐，除个人自身的原因外，也是制度上存在漏洞所致，是权力缺乏监督与制衡而产生的恶果。

“医生的职业十分高尚，这就要求医生要把病人的利益放在第一位，不能把病人当做摇钱树，接受贿赂就等于变相把病人当做摇钱树，这是严重违反职业道德的。”中国人民大学公共管理学院副教授范永茂表示，单纯从道德自律的角度来约束，无法真正杜绝腐败，要从制度上建章立制，有法可依，让医生和医药公司都知道有红色的底线，黑色的利益链条必将斩断。

标本兼治正风纪

整治医疗领域不正之风和腐败问题，亟须对症下药，彻底铲除腐败问题滋生的土壤。

“后方战场”上，要有刮骨疗毒的外部保障，减少“黑手”从患者身上攫取利益的犯罪冲动。2019年政府工作报告就明确提出了继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区等“大礼包”。

“正面战场”上，要有刮骨疗毒的勇气，强力正风反腐，打破盘根错节的利益链条。作为中央纪委国家监委派驻国家卫生健康委的纪检监察机构，我们将进一步充分发挥“派”的权威和“驻”的优势，擦亮监督“探头”，督促国家卫生健康委党组认真履行管党治党主体责任和“管行业必须管行风”的行业监管责任。

一方面在深化医改的过程中，切实加强政策顶层设计，从体制机制制度上清除行风问题产生的土壤和条件；另一方面，切实加大对群众反映强烈的医疗卫生领域“微腐败”问题查处力度，坚决刹住损害群众利益的歪风邪气，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。”马奔表示。

为整肃医药购销领域的顽症痼

疾，天津市从加强医药代表管理、规范临床用药、设立举报专线等10个方面入手，狠刹医药卫生领域腐败行为，有效遏制医药领域“回扣”“红包”等问题。

上海市纪委监委主动作为，按照对行使公权力的公职人员监察全覆盖的要求，加强对医疗卫生系统内从事管理监督的公职人员监察全覆盖，一方面对涉及收受医药企业贿赂的相关办医主体负责人、涉事医院负责人及职能部门负责人等，一律依纪依法严肃处理，一方面督促相关部门建章立制、堵塞漏洞。“医疗卫生事业事关人民群众的切身利益，对相关违纪违法行为，要坚持以零容忍态度，发现一起，坚决查处一起。”上海市纪委监委有关负责人表示。

“监察体制改革以后，必须加大对医疗卫生领域商业贿赂的打击力度，加强对行使公权力者的监督，做到对医疗领域腐败‘零容忍’。”福建省泉州市洛江区委常委、区纪委书记、区监委主任郑进锡说，要突出重点，着力规范医疗服务行为和医疗秩序，严查药品、医疗器械采购、工程建设招标等方面的问题，形成强力震慑；同时，对因监管不力、行政不作为和乱作为的，严肃追究监管部门和单位领导的责任。

“加强医德教育，提高医务人员服务质量，道德水平是当务之急。”福建师范大学法学院教授陈斯彬认为，要探索建立医疗卫生领域准入机制，对有行贿记录的医药代理及时列入行贿犯罪档案，通过完善行药档案查询制度，最大限度地增加医药代表的违法成本和风险，努力从源头上遏制医疗领域违法违纪问题发生。

党的十八大以来，我国卫生健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。深化医药卫生体制改革，全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度。

为此，各级各部门应进一步改善医疗体制机制，切实将权力关进制度的笼子，通过医院内部民主监督、政府部门审计监管、人民群众投诉等多方合力，让医疗腐败“后继无人”，从根本上遏制医疗领域腐败和不正之风。

据《中国纪检监察报》

最高人民法院对顾维军等再审查案依法公开宣判

新华社深圳4月10日电

最高人民法院10日对原审被告人顾维军等人虚报注册资本、挪用资金再审查案进行公开宣判，判决撤销原判对顾维军犯虚报注册资本罪，违规披露、不披露重要信息罪定罪量刑部分和挪用资金罪的量刑部分，对顾维军犯挪用资金罪判处有期徒刑五年；撤销原判对原审被告人张宏犯违规披露、不披露重要信息罪定罪量刑部分，维持原判以挪用资金罪对张宏判处有期徒刑二年，缓刑二年的定罪量刑部分；对原审被告人姜宝军、刘义忠、张细汉、严友松、晏果茹、刘科均宣告无罪。

2008年1月30日，广东省佛山市中级人民法院作出一审判决，认定顾维军、刘义忠、姜宝军、张细汉犯虚报注册资本罪，顾维军、姜宝军、严友松、张宏、晏果茹、刘科均犯违规披露、不披露重要信息罪，顾维军、姜宝军、张宏犯挪用资金罪，对顾维军以虚报注册资本罪判处有期徒刑六年，并处罚金人民币六十万元；以违规披露、不披露重要信息罪判处有期徒刑二年，并处罚金人民币二十万元；以挪用资金罪判处有期徒刑八年，决定执行有期徒刑十年，并处罚金人民币六十万元。其余七名被告人均被判处有期徒刑，其中六人被宣告缓刑。宣判后，顾维军等人不服，提出上诉。广东省高级人民法院于2009年3月25日作出二审裁定，驳回上诉，维持原判。顾维军刑满释放后，提出申诉。最高人民法院于2017年12月27日作出再审查决定，提审本案，并依法组成合议庭，由最高人民法院审判委员会专职委员、第一巡回法庭庭长裴显鼎担任审判长，第一巡回法庭副庭长张勇健和主审法官罗智勇、司明灯、刘艾涛为合议庭组成人员，石冰、罗灿担任法官助理，张燕清担任书记员。合议庭于2018年1月28日至2月5日分别约谈了原审被告人及其辩护人，5月18日召开了庭前会议，6月13日至14日进行了公开开庭审理，控辩双方、有关证人及有专门知识的人等到庭参加诉讼。

最高人民法院再审查认为，原审认定顾维军、刘义忠、姜宝军、张细汉在申请顺德格林柯尔变更过程中，使用虚假证明文件以6.6亿元不真实货币置换无形资产出资的事实存在，但行为系当地政府支持顺德格林柯尔违规设立登记事项的延续，未造成严重后果，且相关法律在原审时已进行修改，使本案以不真实货币置换的超出法定上限的无形资产所占比例由原来的55%降低至5%，故顾维军等人的行为情节显著轻微危害不大，不认为是犯罪；原审认定科龙电器在2002年至2004年间

将虚增利润编入财会报告予以披露的事实存在，对其违法行为可依法予以行政处罚，但由于在案证据不足以证实科龙电器提供虚假财会报告的行为已造成刑法规定的“严重损害股东或者其他利益”的后果，不应追究相关人员的刑事责任；原审认定顾维军、姜宝军挪用扬州亚星客车6300万元给扬州格林柯尔的事实不清，证据不足，且适用法律错误，不应按犯罪处理，但原审认定顾维军、张宏挪用科龙电器2.5亿元和江西科龙4000万元归个人使用，进行营利活动的犯罪事实清楚，证据确实、充分，科龙集团及其辩护人提出的顾维军欠格林柯尔系公司巨额资金的意见，与事实不符，不能成立。顾维军、张宏的行为均已构成挪用资金罪，且挪用数额巨大。鉴于挪用资金时间较短，且未给单位造成重大经济损失，依法可对顾维军、张宏从宽处罚。根据刑法和刑事诉讼法相关规定，作出上述判决。

宣判后，合议庭向顾维军等原审被告人及其辩护人送达了再审查判决书，并就有关问题进行了释明。本案后续的国家赔偿等工作将依法进行。

原审被告人亲属、部分全国人大代表、全国政协委员、部分专家学者，有关单位代表，新闻媒体记者及部分群众共90余人旁听了宣判。

模拟实战 练救援

4月9日下午，台州市路桥公安特警在辖区螺洋街道上寺前村，会同当地的党员干部在地势险要的野外模拟人员被困开展救援演练，以提升特警的应急救援能力和警民的配合能力。

通讯员蒋友青 摄



民企纾困再添良方 全国首批民营企业中长期债券融资支持工具落地杭州

日前，由中国银行牵头承销的“19荣盛MTN002”、“19恒逸MTN002”两支中期票据在银行间债券市场成功发行，债券发行的同时由中债信用增进投资股份有限公司配套创设中长期限的信用风险缓释凭证。这标志着全国首批民营企业中长期债券融资支持工具成功在杭州落地，这也是继去年10月份浙江省落地全国首单民营企业债券融资支持工具后的再一次创新。

早在去年10月份，在浙江省委省政府、人民银行的大力支持下，浙江推出了市场首单针对民营企业发行的信用风险缓释凭证。在随后召开的国务院常务会议上，中央正式决定设立民营企业债券融资支持工具，帮助民营企业解决融资难题。在政府的积极引导下，投资者对民营企业的信心逐步恢复，短期限债券的融资环境大幅改善。本次创设的中长期限信用风险缓释凭证是对其

提供反担保，充分体现了政府引导下的国有企业积极通过市场化渠道参与金融产品创新的决心。通过金融创新工具的应用，既解决了民营企业中长期限债券发行难的问题，也切实地降低了企业的融资成本。据了解，“19荣盛MTN002”发行利率为5.78%，创2018年以来浙江地区同评级同期限民营企业发行最低利率，较同一发行人上次发行同期限品种利率下降了0.6%，可帮助企业

节省1440万元财务费用；同样的“19恒逸MTN002”也实现了发行利率较1月份下降0.32%，节约财务费用320万元。

作为本次两支债券的牵头承销商，中国银行在响应国家号召、支持民营企业直接融资方面一直走在市场前列。该行继2018年取得浙江地区民营企业债券承销金额市场第一位的成绩后，在2019年一季度仍保持对民营企业债券承销的领先地位。1—3月份累计参与11支民营企业债券发行，金额合计73亿元，发行支数和金额均位列市场第一。

钱九尧 刘佳洛

龙游公路：“扫黑除恶”宣传进企

连日来，龙游公路管理局利用微信、LED显示屏、张贴宣传画及发放宣传手册等形式积极开展扫黑除恶宣传活动，营造全民知晓、全民参与的浓厚氛围。图为小南海路政中队工作人员深入货运企业，为企业工送上扫黑除恶宣传手册。

胡跃文 施正有

开化农商行多维度营销再创佳绩

今年，开化农商银行以客户需求为切入点，多方组织优质产品，积极加强宣传推广，实物贵金属销售取得了较好业绩。截至3月末，该行共销售各类实物金200余套，共计60万元，较好满足了

广大客户对贵金属的投资收藏需求。一直以来，开化农商银行积极引进各类节日祝福类、投资收藏类优质产品。根据产品题材丰富、质优价廉的特点，各支行联动营销，从坐门等客转变为电话获客、微信营销等积极主动方式，实现多维度营销模式。同时，总行协同配合，贵金属公司专业人员对热销产品开展现场培训，大大提高了营销成功率。

刘小龙遗失造价师执业资格证书一本，合格年份：2005年，专业：房屋建筑，级别：一级，证书编号：0020152。原证书遗失，声明作废。

杭州京庐实业有限公司遗失建设工程规划许可证，证号建字第横(2010)002-1至横(2010)002-13、建字第横(2011)007-1至横(2011)007-3，声明作废。

浙江宝安服饰股份有限公司(统一社会信用代码：913301106890628769)遗失财务章一枚，声明作废。

淳安千岛湖东茂农产品配送有限公司遗失公章一枚，编码：3301270081380，声明作废。

关于江东大道提升改造施工期间禁止相关车辆通行的通告

因江东大道提升改造施工需要，为确保道路有序、安全，根据《中华人民共和国道路交通安全法》第39条之规定，公安机关交通管理部门将在施工期间调整相关交通组织措施。现将有关事项通告如下：

- 一、禁止通行时间 2019年4月30日起至2022年3月31日止。
- 二、禁止通行区域 江东大道的河庄大道路口至新湾大道路口，江东一路的河庄大道路口至横一路路口。
- 三、禁行车辆类别 各类大中型货车、专项作业车、吊车(黄牌)。
- 四、相关绕行线路 1. 途经江东大桥来往江、前进、临江园区方向的禁行货车可通过河庄大道

(北段)、江东三路、梅林大道进行绕行； 2. 途经江东大道来往杭州萧山机场、靖江、瓜沥方向的禁行货车可通过河庄大道(南段)、红十五线进行绕行； 3. 禁行路段范围内及周边居民、企业、商户请合理安排非禁行货车的出行线路。

五、其他事项 施工期间，如需对交通组织措施再作调整的，将另行发布通告。请广大机动车、非机动车驾驶人及行人自觉遵守本通告规定，遵照交通标志指示通行，并服从现场管理人员的指挥。特此通告。



杭州大道产业聚集区规划国土建设局 杭州市公安局江东产业聚集区分局 交通警察大队

2019年4月9日

嘉兴市银恒通丝业有限公司(统一社会信用代码：91330401MA2GBG4G5F)经股东会决议决定解散，公司成立清算组，对公司债权债务进行清算。请各债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知的自本公告发布之日起四十五日内，向本公司清算组申报债权。特此公告。

嘉兴市银恒通丝业有限公司 2019年4月11日

杭州茂昌商务服务有限公司注销清算公告：本公司股东(出资人)已决定解散本公司，请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知的自本公告之日起四十五日内，向公司清算组申报债权登记，逾期不申报的视为没有提出要求。

浙江工业职业技术学院(统一社会信用代码：41330200000000000000)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江新发源建设工程有限公司(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江工业职业技术学院(统一社会信用代码：41330200000000000000)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江新发源建设工程有限公司(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江工业职业技术学院(统一社会信用代码：41330200000000000000)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江新发源建设工程有限公司(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江工业职业技术学院(统一社会信用代码：41330200000000000000)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江新发源建设工程有限公司(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江工业职业技术学院(统一社会信用代码：41330200000000000000)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江新发源建设工程有限公司(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江工业职业技术学院(统一社会信用代码：41330200000000000000)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

浙江新发源建设工程有限公司(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。

安吉通德小彬快餐店(统一社会信用代码：330523MA29K2B033)遗失原工会(公章)一枚，声明作废。