

《保障农民工工资支付条例》审议通过 “黑名单”制度日趋完善 用法治手段治理欠薪顽疾

●根治欠薪需用铁腕，建立拖欠农民工工资“黑名单”，加大对欠薪违法失信行为的惩戒，就是其中之一。2017年，人社部出台《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》，并会同发改委签订联合惩戒备忘录，对拖欠农民工的用人单位及其相关责任人实行“黑名单”管理

●各政府部门之间应该及时有效沟通信息，充分利用现代化数据库，做好信用评估与失信登记。为了根治拖欠农民工工资问题，除了要对失信企业进行惩罚外，还可以对诚信企业作出褒奖，形成褒扬诚信、惩戒失信的制度机制

●解决农民工工资拖欠问题是一个长期任务，除了需要国家对相关法律法规不断进行完善细化之外，还需要社会公众广泛参与进来，共同解决、防治。只有真正做到市场主体自律、政府依法监管、社会协同监督、司法联合惩处，才能切实保障农民工获取劳动报酬的权益

近日，国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例》(草案)，明确用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任，要求按约定及时足额支付农民工工资。

该条例规定，建设单位未满足施工所需资金安排的，不得开工建设或颁发施工许可证，建立拖欠农民工工资“黑名单”，对拒不支付拖欠工资的可依法申请强制执行，涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

每逢岁末年初，农民工欠薪问题就备受关注。近年来，随着国家对拖欠农民工工资问题治理力度持续加大，“黑名单”制度日趋完善，农民工权益有了更加坚实的保障。

拖欠工资由来已久 重点关注欠薪企业

近年来，随着治理力度不断加大，拖欠农民工工资的现象日趋好转。但值得注意的是，欠薪问题尚未彻底解决。

不久前，人社部劳动保障监察局副局长李新旺在接受媒体采访时说，经过多方努力和多年治理，欠薪高发、多发的态势得到明显遏制。据国家统计局监测调查，被欠薪农民工比重从2008年的4.1%，下降到2013年的1%，2018年这一比重已下降到0.67%。全国劳动监察查处的欠薪案件、拖欠金额及涉及人数3个指标也均呈逐年下降趋势，近年下降幅度都在30%以上。

“在肯定成绩的同时，也要清醒认识到，欠薪问题未根本解决，建筑市场秩序不规范导致工程建设领域欠薪问题仍较突出。此外，近年来，东部一些地区制造业和服务业拖欠工资的现象也有所增加。”李新旺说。

北京致诚农民工法律援助与研究中心主任佟丽华认为，农民工欠薪问题是城镇化、现代化过程中的历史遗留问题，彻底解决这一问题不是一蹴而就的事情，需要一个过程。

中国社会科学院评价研究院院长荆林波同样认为，解决农民工工资拖欠问题是一个长期任务，除了需要国家对相关法律法规不

断进行完善细化之外，还需要社会公众广泛参与进来，共同解决、防治。各政府部门之间应该及时有效沟通信息，充分利用现代化数据库，做好信用评估与失信登记。

2019年7月，人社部举行了根治欠薪夏季专项行动新闻发布会。人社部劳动保障监察局局长王程在会上说，根治欠薪需用铁腕，建立拖欠农民工工资“黑名单”，加大对欠薪违法失信行为的惩戒，就是其中之一。

2017年，人社部出台《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》，并会同发改委签订了联合惩戒备忘录，对拖欠农民工的用人单位及其相关责任人实行“黑名单”管理。这两个文件颁布实施以来，各地人力资源社会保障部门严格落实“黑名单”管理各项制度，对于克扣、无故拖欠农民工工资数额达到拒不支付劳动报酬罪数额标准的，或者因拖欠农民工工资违法行为造成严重后果的，一律列入“黑名单”，实施多部门联合惩戒。

对此，中国人民大学法学院教授刘俊海认为，不仅要欠薪公司纳入“黑名单”，还要做好企业评估，对即将欠薪、极有可能欠薪的企业同样也要重点关注，必要时可以考虑列入“黑名单”。例如有的企业老板已经跑路，但工人薪酬还没到派发时间，类似高危企业需要及时关注。某些大型集团企业拖欠农民工工资后，其下属分公司、子公司也应当受到母公司失信行为的连带影响。

“恶意拖欠或逾期不主动配合调解工资拖欠问题的失信企业一旦被列入‘黑名单’，在拖欠工资问题未得到纠正前，应该暂停该企业项目审批，禁止其承揽业务，并通报该企业工商注册地行政主管部门。”刘俊海说。

信息惩戒加强衔接 信息瓶颈亟须打通

王程在2019年7月召开的新闻发布会上说，“今年以来，人社

部本级共公布了三批拖欠农民工工资黑名单，共180条，已纳入全国信用信息共享平台，由所有相关部门在其职责范围内依法实施联合惩戒，比如说限制其参与工程项目招投标、在信贷融资方面予以限制、相关责任人按照有关规定不得乘坐高铁高档位出行等。目前这项工作在全国各地普遍开展，不少地方力度还是很大的，像广东、安徽、云南等地实行“黑名单”管理工作力度较大。”

2019年1月，人社部副部长邱小平在国新办举行的国务院政策例行吹风会上介绍说：“我们从去年开始实施拖欠农民工工资‘黑名单’管理制度，并且和国家发展改革委等30个部门签订了《联合惩戒备忘录》。我们将加大欠薪违法行为社会公布力度，全面推行拖欠农民工工资‘黑名单’管理，对符合列入‘黑名单’的企业和有关个人做到‘应列尽列、及时列入’，并且由相关部门依法在市场准入、招投标、融资贷款等方面实施惩戒，共有30条惩戒措施。这样的话，失信企业在全国范围内‘一处违法、处处受限’，切实提高失信违法的成本。”

刘俊海认为，各有关部门需要进一步加大衔接力度，对失信企业作出强有力的联合惩戒，企业之后的相关商业活动也要受到其失信行为所带来的限制。在企业做出新一轮项目招工前，其失信记录必须公开，便于务工人员谨慎、正确地选择雇佣公司。

“目前正在建设企业信用信息平台，各地也有不少类似的平台，其中存在重复建设问题，并且上下、横向平台间尚未安全贯通，不同部门间尚未完全实现监管信息共享。有些基层执法部门监管系统的数据自身却无权调用，难以在本地地区监管中发挥应有的作用。企业信用信息库与个人信息库两个平台没有联动起来，企业信用信息与对应的自然人个人信息难以匹配。因此，各部门、各平台之间的信息瓶颈需要进一步打通。”刘俊海说。

刘俊海认为，为了根治拖欠农民工工资问题，除了要对失信

企业进行惩罚外，还可以对诚信企业作出褒奖，起到正向激励、惩恶扬善的作用。2016年，国务院发布《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》，其中指出，充分运用信用激励和约束手段，加大对诚信主体激励和对严重失信主体惩戒力度，让守信者受益、失信者受限，形成褒扬诚信、惩戒失信的制度机制。

“但在实际操作中，判定守信者的标准、程序、依据并不统一，确定守信者可获红利的方式也不明确。有些地方只是停留在荣誉红利上，对于诚信守法者如何享受其他红利，如审批红利、监管红利、交易红利等，一些地方并没有明确规定。因此，建立全国统一的具有法律效力的企业激励制度也是有必要的。”刘俊海说。

法律法规狠抓落实 逐步建立长效机制

据国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室副主任王程介绍，从2019年11月15日到2020年春节前，根治欠薪冬季专项行动将在全国组织开展，攻坚行动的执法范围包括招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造业等。

近日召开的国务院常务会议强调，农民工为国家建设发展作出了重大而独特贡献，必须保证他们及时足额拿到报酬。要在前期专项整治基础上，用法治手段推动根治拖欠农民工工资问题。

关于拖欠农民工工资问题有着明确的法律规定，佟丽华告诉记者：“在劳动合同法、劳动争议仲裁调解法中，都对拖欠农民工工资问题作出了规定；对于恶意拖欠农民工工资的行为，根据刑法有关规定将构成犯罪。”

佟丽华认为，除了完善相关法律法规和信用体系、开展专项清理整顿活动之外，还要建立维护农民工权益的长效机制。

“不断强化农民工工资领域信用体系建设是解决欠薪问题的一个重要方面。”佟丽华说，农民工工资拖欠问题比较复杂，各种各样的情况比较多。企业用工分

为正式用工与非正式用工，除了像一些餐厅直接与务工人员并签订劳动合同这样简单的劳动关系之外，还有更为复杂的劳动关系。

“例如发生工资拖欠纠纷最严重的建筑领域，工资支付模式是通过开发商、总承包方、分包商、施工企业再到包工头最后才到农民工手里。其中各个主体环节相扣，形成一条很长的资金链条，如果中间哪个环节出现资金截留、挪用等问题，就会侵害处于资金链条最末端的农民工的权益。”佟丽华说。

采访中，荆林波也认为，完善信用体系、建立联合信用惩戒机制意义深远，同时还应当完善农民工工资支付保障长效机制。

“拖欠农民工工资问题会涉及到‘三角债’。”荆林波说，“三角债”是企业之间拖欠款项所形成的连锁债务关系。在这样复杂的情况下，依据现有法律法规，对于某些欠薪行为只能给予行政处罚，对于欠薪者来说，处罚力度小，违法成本低，震慑力不足。

荆林波认为，复杂的法律程序和较高的维权成本，一定程度上抑制了农民工个人维权的积极性。再加上某些地方相关部门日常监管不力，协同工作机制不畅，执法不严甚至缺失，使得一些欠薪行为没有得到及时纠正。

据荆林波介绍，2017年，人社部办公厅印发了《治欠保支三年行动计划(2017-2019)》，其中提出，以解决工程建设领域欠薪问题为重点，综合运用法律、行政、经济等手段，健全源头预防、动态监管、失信惩戒相结合的制度保障体系，用3年左右时间形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，实现被欠薪农民工比重逐年下降，力争到2020年实现农民工工资基本无拖欠。

“要落实上述计划与目标，需要逐步健全源头预防、动态监管、失信惩戒相结合的风险管控体系。只有真正做到市场主体自律、政府依法监管、社会协同监督、司法联合惩处，才能切实保障农民工获取劳动报酬的权益。”荆林波说。

据《法制日报》

风情节长相忆



水上婚礼

绍兴有“闹腊月”的传统，农历腊月初八至初十，民间举行各种民俗活动，如划龙舟、舞龙灯、耍狮子等。2020年腊月初八，绍兴市越城区举办了“闹腊月”民俗活动，吸引了众多市民参与。活动现场，人们穿着传统服饰，载歌载舞，气氛热烈。此外，还有水上婚礼、水乡社戏、祈福大典、非遗展示等活动。

杜志华摄

养老院里送关爱



新年第一天，衢州柯城区万田乡一家名叫“朗馨养护中心”的养老院里，衢州市越剧联谊会的越剧爱好者们为这里近20位老人和工作人员，演出了《送凤冠》《打金枝》等经典越剧折子戏。

通讯员胡江丰摄

辞旧迎新之际 他倒在工作岗位

(上接第1版)

“他工作非常努力，先后多次获评办案标兵，每到一派出所，他都会带‘徒弟’。他待我们就跟哥哥一样，亦师亦友。虽然工作上对我们很严厉，但是生活上却照顾得无微不至。”作为周晓波的徒弟，柳城派出所副所长鲍韶伟介绍。武义县公安局共有9个派出所，周晓波曾在6个派出所工作过，带了10多位徒弟，走上派出所副所长岗位的就7位。

作为周晓波的工作搭档，茆道派出所所长邹建辉说，与周晓波共事3年，自己从他身上学到了很多。为了提升警队战斗力，他着力抓民警辅警的生活作风养成，从内务卫生抓起，为提升辖区百姓安全感满意度，他出谋划策，组建“红色驻警团”；为提高民警办案能力，他敢于批评又擅于指导，对民警成长帮助很大。

“周教总是很细致，不厌其烦地纠正我的一些小失误，要求我每天学习法律知识，对我影响很大……”民警邹驰说，周教是手把手教他办案的，随身会带着一本执法办案手册，都已经翻破了。在2019年8月，邹驰因办案表现突出，荣立个人二等功。从警近20年，周晓波对身边的每个人都真诚，对工作中的每一条线索都深耕，缉毒、命案、扫黑……武义警方很多重大案件，几乎都有他的身影。周晓波曾被金华市人民政府评为“金华市模范人民警察”，先后荣获金华市公安局“驻村联户先进民警”“优秀侦查员”“全县政法系统执法为民先进个人”荣誉，连续3年获市局“优秀责任区民警”“破案技术能手”，多次被评为“优秀公务员”“执法办案标兵”。

最高法：涉“校园贷”全日制在校生可不纳入失信名单

新华社北京1月2日电 最高人民法院2日发布关于在执行工作中进一步强化善意文明执行理念的意见，在依法保障胜诉当事人合法权益同时，最大限度减少对被执行人权益影响。

意见提出，突出执行工作的强制性，持续加大执行力度，及时保障胜诉当事人实现合法权益，依然是执行工作的重心和主线。执行工作对各方当事人影响重大，人民法院在执行过程中也要强化善意文明执行理念，严格规范公正保障各方当事人合法权益。

在严格规范纳入失信名单和限制消费措施方面，意见明确了不得采取惩戒措施的几类情形。其中规定，单位是失信被执行人的，人民法院不得将其法定代表人、主要负责人、影响债务履行的直接责任人员、实际控制人等纳入失信名单。全日制在校生因“校园贷”纠纷成为被执行人的，一般不得对其采取纳入失信名单或限制消费措施。

被限制消费的个人因本人或近亲属重大疾病就医，近亲属丧葬，以及本人执行或配合执行公务，参加外事活动或重要考试等紧急情况亟需赴外地，向人民法

院申请暂时解除乘坐飞机、高铁限制消费措施，经严格审查并经本院院长批准，可以给予其最长不超过一个月的暂时解除期间。

意见明确规定，限制被执行人子女就读超出正常收费标准的学校，虽然是私立学校，但如果其收费未超出正常标准，也不属于限制消费范围。人民法院在采取限制消费措施时，应当依法严格审查，不得影响被执行人子女正常接受教育的权利。

意见同时规定，各地法院可以根据案件具体情况，对于决定纳入

失信名单或者采取限制消费措施的被执行人的，可以给予一至三个月的宽限期。在宽限期内，暂不发布其失信信息或限制消费信息；期限届满，被执行人仍未履行生效法律文书确定义务的，再发布其信息并采取相应惩戒措施。

针对实践中有的法院存在的超标的查封和乱查封问题，意见提出，要采取有效措施坚决纠正实践中出现的超标的查封、乱查封现象，畅通人民群众反映问题渠道，对有关线索实行“一案双查”，对不规范行为依法严肃处理。意见还提出，依法适当采取

财产变价措施，适当增加财产变卖程序适用情形，在财产变价环节确保双方当事人利益最大化。充分用好执行和解及破产重整等制度，平衡债权人、债务人、出资人、员工等利害关系人的利益。

为推进律师全面、深入参与执行工作，最高法院同时发布了关于深入推进律师参与人民法院执行工作的意见，明确律师在促进人民法院执行工作中的地位和作用，充分发挥律师职能优势，构建律师与当事人、律师与执行人员的良性互动关系，建立健全解决执行难长效机制。

上虞排水：征集“金点子”架起“连心桥”

为进一步调动广大职工参与公司运营管理的积极性，凝心聚力共同推动公司健康发展，近日，上虞区排水管理有限公司开展了合理化建议征集活动。

本次活动旨在鼓励全体员工紧密联系公司运营实际，以强烈的主人翁责任感和使命感在解决公司的重点和难点问题上，提出“新思路”，挖掘“金点子”。

本次征集活动共收集职工合理化建议19条，涉及工资待遇、后勤保障、安全生产、制度建设、人员配置等方面内容，为公司与员工之间架起了沟通的桥梁，形成了良好的互动。

领导班子对收集到的员工建议十分重视，对汇总后的建议开展专题研究，对在征求合理化建议中表现突出的员工进行奖励，同时要求各部门对被采纳的建议及时落实。

陈方均

萧山供电打造交通安全警示室

“今天的交通安全事故警示片实在让我太有感触了！有了这个交通安全警示室，对提升我们的交通安全意识很有帮助。”1月2日，驾驶员李师傅与同事们在国网杭州市萧山区供电公司交通安全警示室内，观看事故警示教育片后说道。

一周前，萧山供电公司建成国网杭州范围内首家交通安全警示室，进一步加强安全监管，防范交通事故，保证员工人身安全。

为增强交通安全警示室的教育效果，萧山供电公司有针对性地选取接受警示教育的驾驶员，当驾驶员出现交通事故、交通违法等四种情况时，就必须纳入警示教育。进入警示室的驾驶员将接受包括交通安全警示教育、交通安全测评、廉政安全教育等一揽子教育培训。

警示室设置了约谈沟通区、理论学习区、视频观看区、在线考试区、实操操作区等五块功能区，通过交通安全法规的书面学习、警示教育片观看、车辆应急简单处置培训、公司廉政管理相关规定及员工守则学习，全面提升驾驶员的技能安全。

“我们通过与交警支队互联互通，将第一手的交通事故(事件)相关材料及时更新并应用到交通安全警示室，确保警示教育的及时性和针对性。”萧山区供电公司员工许健波介绍说。

接下来，警示室将增加模拟驾驶路考、车辆维修初级培训、运输、装卸等内容，进一步提升驾驶员的交通安全意识。同时，公司将邀请交警大队的老师定期为驾驶员授课，并开展全公司员工层面的普遍性交通安全教育，将交通安全教育进行到底，从而全面提升驾驶员交通安全理念，有效杜绝交通事故的发生。

蔡敬敏 杨梦婷

嵊州市口滋味家庭农场 荣获全省香榧炒制大赛炒制能手

浙江省第三届香榧炒制大赛一等奖

嵊州香榧，浙江省嵊州市特产，全国农产品地理标志。口滋味家庭农场的香榧自产自销，种植基地海拔在700至900米的高山上，香榧外形长椭圆形或棱形，外壳薄而平滑，脱衣容易，口感酥脆，营养价值高。绿色香榧千年珍品，是馈赠亲友的最佳礼品，价格亲民，欢迎洽谈。

联系人：王治国 13967502497

地址：浙江省嵊州市谷来镇振兴路46号(交警中队对面)

浙江华盈科技有限公司清算公告

经浙江华盈科技有限公司股东大会决定，本公司解散，成立清算组。请接到通知书的债权人在30天内，未接到通知书的债权人可在本公告刊登之日起45天内向清算组申报债权。

特此公告。

浙江华盈科技有限公司清算组
2020年1月2日

宁波市鄞州区下应鸿源汽车装饰店遗失公章一枚，声明作废。
宁波奥加牛儿童用品有限公司遗失公章一枚，编号3302820379732，财务章3302820379733，声明作废。
宁波北仑开普科技咨询有限公司遗失公章一枚，编号3302060136520，声明作废。
慈溪市周巷安水泥厂遗失公章一枚，编号3302240143226，声明作废。
史惠芬遗失车险保单一份，保单号0000153302000002019035966，声明作废。
宁波市奉化海清建材有限公司遗失公章一枚，编号3302240143226，声明作废。
宁波格林诚信酒店有限公司遗失财务章一枚，编号3302240179157，声明作废。
刘勇军遗失车险保单一份，保单号PD-ZA20193306000013058833001804671907，声明作废。
减资公告：宁波吉喆文化发展有限公司股东会决议，将注册资本由500万元人民币减至20万元人民币，并公告有关规定办理工商减资手续。特此公告。