

# 惩治家族式腐败

# 《民法典》学起来

近日,海南省委原常委、海口市市委原书记张琦受贿一案在广东省广州市中级人民法院一审公开开庭审理。检察机关指控称,2005年到2019年期间,张琦利用职务便利,在土地开发、项目承揽、工程推进等事项上为有关单位和个人提供帮助,单独或通过其近亲属收受财物,共计折合人民币1.07亿余元。

梳理近年来查办的违纪违法案件,不少被查处的领导干部存在家族式腐败问题。家族式腐败有哪些表现形式?纪检监察机关如何深挖彻查家族式腐败?如何让领导干部守牢家庭廉洁防线、避免因“全家腐”导致“全家覆”的悲剧发生?

## 一人贪腐全家涉案 寄生性腐败屡有发生

中央纪委国家监委今年3月4日发布通报,海南省委原常委、海口市委原书记张琦严重违纪违法被开除党籍和公职。通报指出,张琦“家风败坏,伙同家人大肆收钱敛财,大搞权钱交易”。此前,在十九届中央纪委四次全会工作报告中,张琦同样被“点名”——“深挖细查云光中、张茂才、努尔·白克力、钱引安、张琦等以权谋私、亲清不分的家族式腐败”。

张琦在担任海南省三亚市副市长、三亚市委副书记、海南省旅游局局长、儋州市委副书记、儋州市市长、儋州市委书记、海南省委常委、三亚市委书记、海口市委书记等职务期间,将公权力异化为谋取私利的工具,在工程项目承揽、土地征收拆迁、干部职务晋升等方面为他人谋利,并和家人收受有关单位和个人的贿赂。

利用职务便利和影响,为其亲属安排、调动工作;以妻子和儿子的名义在企业入股分红,为亲属谋取利益……内蒙古自治区呼伦贝尔市原市委书记李世镔同样深陷腐败泥潭。前不久,李世镔一审刑事判决书公开。判决书显示,在担任鄂尔多斯市副市长、内蒙古自治区国土资源厅党组书记、厅长等职务期间,他不但自己贪污受贿,而且妻子、儿子、女儿、哥哥、侄子等多名亲属或特定关系人参与其中,也是典型的家族式腐败案件。

依仗领导干部的权力和影响力,亲属通过经商办企业谋取私利,是家族式腐败的一种典型表现形式。领导干部或是当“影子”老板,为亲属疏通关系,亲属再利用领导干部的权力和职务影响敛聚财物;或是演“双簧”,利用职权授意有关个人或单位,“照顾”亲属的公司,再与其共同敛财。

判决书显示,李世镔任鄂尔多斯市副市长和内蒙古自治区国土资源厅党组书记、厅长期间,多家煤炭能源企业和房地产企业向

其行贿。李世镔在协调推进项目进程、配置煤炭资源等方面为这些公司提供“照顾”的同时,还将其当作“私家金库”,既帮大哥、侄子等筹措资金,也帮妻子、儿子、情人等“入股分红”。

为帮助大哥李某实际控制的巴彦淖尔市秋林煤炭贸易有限公司解决资金困难,李世镔向内蒙古汇能煤电集团有限公司借款3000万元。该公司董事长郭某证实,因公司属于李世镔分管范围,担心拒绝后会影响公司生产经营,只能同意借款。事实上,这笔钱不过是以借为名,最终有借无还。

“公司效益好、分红高,很多人想入股,特别是一些‘关键人物’,因此公司有22%的社会预留股。”郭某说,为在泰山煤矿、富安煤矿技改项目等煤矿项目得到李世镔的帮助,在李世镔的要求下,公司同意其妻子、儿子、情人分别入股45万元、35万元、100万元,获得分红共计1933万元。

如果把领导干部腐败称为原发性腐败,那么家族式腐败则可视为寄生性腐败。将职权当特权、拿公权换私利,不仅酿成夫妻、父子、兄弟、姐妹等同堂受审、银铛入狱的家庭悲剧,还严重危害社会公平,侵害人民群众利益。

## 手段隐蔽相互掩护 机关算尽难逃法纪严惩

家族式腐败建立在亲密关系基础之上,以亲情为链条,以政治资源支配其他社会资源。达到一定程度后,则会以贪腐干部为中心形成利益共同体,导致权力寻租“暗道”丛生、利益输送“暗流”涌动。

此类腐败问题查处有何难度?一方面,相关违纪违法手段较隐蔽,不易被发现。

浙江省杭州市纪委监委第七审查调查室主任胡海江介绍,从已查处的违纪违法案件来看,家族式腐败问题的行贿、受贿手段花样百出且比较隐蔽,利益输送形式较难察觉。“行贿、受贿人往往不采用直接权钱交易这种‘简单粗暴’的做法,代之以借款、投资分红、房产交易优惠等方式,判断是否属于非法利益的界限、标准比较模糊,不容易被发现,这是审查调查的难点。”

另一方面,由于有着血缘或姻亲的纽带连接,利益共同体互相掩护,订立攻守同盟、对抗审查调查,加大了案件查办难度。

“李世镔腐败案件涉及众多家族成员,李世镔的妻子、二小姨子、侄儿、哥哥等人在汇能集团入股、借款等问题中,前后交代不一致,数额认小不认大,部分人员失忆,难以配合审查工作。涉案人员和家族成员之间还订立攻守同盟,对抗组织调查。”内蒙古自治区纪委监委有关负责人告诉记者,李世镔起初百般抵赖、避重就轻,极力为自己的行为辩解开脱。经过一段时间细致的思想教育后,李世镔等人在政策感召和法纪威慑下才说出真相。

“在家族式腐败案件中,特定关系人接受调查时,通常不会供述其靠山,反而会选择扛下来或者层层设置障碍。”在云南省昭通市威信县委原书记杨家伟贪腐案中,杨家伟通过自己充当幕后老板、兄弟前台收钱的方式,伙同其二弟、三弟通过工程项目承包建路等手段非法获利数百万元。云南省纪委监委有关负责人告诉记者,在办理杨家伟案时,其先是与兄弟、亲友订立攻守同盟,案件查处一度陷入僵局。在被留置后,“即使在杨家伟已经交代的情况下,其兄弟、亲友依然拒不承认,力保杨家伟,在口供上难以形成证据链。后来几经周折才攻破防线,在大量外围事实证据面前,他们只得选择老实交代。”

去年12月,杭州市滨江区委原常委、副区长兰斌等人受贿、滥用职权案一审公开宣判。在该案中,兰斌的姐夫廖伟平在兰斌知情、默许甚至亲自出面要求的情况下,先后9次“以借为名”收受贿赂共计375万元。而近日公布执行裁定书的陈曦利用影响力受贿罪一案显示,陈曦作为湖南省湘潭市委原书记陈三新的亲侄子,利用陈三新的影响力,为请托人在承揽工程项目、支付工程款、工程验收审计、小额贷款公司审批等事项上谋取不正当利益。

“姐夫、侄子等近亲属由于不属于直系亲属,他们之间的关系相对隐蔽,组织不易掌握相关情况。”胡海江认为,从兰斌等相关案件情况来看,如何加强对在领导干部辖区内工作或在其职务影响领域内工作的特定关系人的掌握了解,是破除家族式腐败监督难题的一个着力点。

## 注重家风扎紧篱笆 让家庭成为坚固的清廉防线

习近平总书记在不同场合多次讲到,要注重家庭、注重家教、注重家风,强调每一位领导干部都要把家风建设摆在重要位置,廉洁修身、廉洁齐家,在管好自己的同时,严格要求配偶、子女和身边工作人员。

近年来,无论是查处的大案要案,还是基层“微腐败”案例,都表明家风不正、家教不严是家族式腐败发生的直接原因。有的领导干部定力不强,经不住“贪内助”、“败家子”吹“枕边风”,从而放松戒备、丢掉原则;有的对亲属腐败行为不管不问,纵容、默许“身边人”利用影响力谋取私利;有的亲自上阵,和亲属“齐心协力”,在腐败泥潭中越陷越深……

家事牵国事,家风连政风。领导干部的家风不是个人小事、家庭私事,防止家族式腐败,须从

家风建设入手。

《中国共产党廉洁自律准则》提出党员领导干部要“廉洁齐家,自觉带头树立良好家风”。在2018年修订的《中国共产党纪律处分条例》中,也规定了党员领导干部不重视家风建设,对配偶、子女及其配偶失管失教的处分情形。

十九届中央纪委四次全会工作报告提出,要“注重家风建设,引导党员、干部修身律己、廉洁齐家”。家族式腐败,纪检监察机关应当如何发力?江苏省无锡市滨湖区纪委监委有关负责人认为,首先要严明党的政治纪律和政治规矩,督促党员干部加强党性修养和宗旨意识,严格要求家属遵纪守法,涵养清廉家风。

“一方面要推动加强家风建设,另一方面要加强监督,严格落实各项监督制度。”胡海江认为,制度执行不到位、日常监督留盲点、信访线索处理不及时等情况,同样会为家族式腐败滋生提供土壤。

“目前我们已通过廉洁家访、开通24小时线上举报平台等,将党员干部‘八小时之外’纳入监督范畴,并把家属参加警示教育固定为一项长效机制。”杭州市上城区委常委、区纪委书记、区监委主任金晓东说,要努力防止家庭滋生腐败,让家庭成为坚固的清廉防线。

加强家风建设,还需扎紧制度笼子,树起监督篱笆。规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为,是贯彻全面从严治党要求的一个重要举措,北京、广东、重庆、上海等多地陆续出台相关措施,盯紧官商勾结、权钱交易、不当利益输送等问题并提出明确要求。

对于领导干部亲属等利用领导干部职权或职务影响谋取私利的问题,湖南省先后出台《关于禁止利用领导干部职权或者职务上的影响“提篮子”谋取私利的规定》《关于坚决抵制和严肃查处利用领导干部名义“打牌子”办事的规定》。今年,湖南省纪委监委加强日常监督,发现利用领导干部名义“提篮子”“打牌子”为亲属企业谋取非法利益的行为及时记录在案,作为廉政“画像”、廉政档案的重要内容 and 干部选拔任用征求意见的重要依据,并从严从重查处相关案件。

此外,针对家族式腐败的隐蔽性,多名受访者认为,除了有计划、有重点地开展监督工作外,还要灵活运用交叉监督、滚动式监督、察访等多种方式,加强网络舆情监测,多渠道收集处理群众举报和舆论反映,及时发现家族式腐败苗头和线索。同时,加大惩治力度,开展专项治理,清理重点领域、重点行业的关系枝蔓,斩断利益输送链条。

据《中国纪检监察报》



近日晚上,玉环市龙溪镇大密溪村文化礼堂里,村里的姐妹们正在玉环市中帼普法志愿服务队伍

员的、市检察院工作人员赵某的辅导下,学习《中华人民共和国民法典》,通过以案说法、现场咨询等方

式知晓“夫妻共同债务”等法律知识,学法、懂法、守法、用法,携手构建平安和谐。 通讯员詹智 摄

# 他们,是生命的接力者

(上接第1版)

而这样的“失败”,每一名器官捐献协调员曾经碰到无数次,他们遭遇的质疑和压力,是常人难以想象的。汪敏说,很多次,当她匆匆赶到家属面前时,家属却抱歉地告诉她:“对不起,我们现在不考虑器官捐献!”更有甚者,她还未开口,家属已经大吼着让她“滚”,她虽然感觉委屈,但非常理解家属的心情。

按照相关规定,器官捐献,必须经过父母、配偶、成年子女等所有直系亲属的签字同意。很多时候,直系亲属因承受不住来自亲戚朋友的压力,最终未能在文件上签下“同意”二字。章婷认为,让遗体保持完好的传统观念,仍是器官捐献面临的最大阻力,而另一个阻力来自某些社会舆论。“相当一部分器官捐献者的家属,他们同意捐献,却无论如何不愿意接受媒体采访,他们担心自己的善行被世人误解。”章婷说。

不过,令协调员们欣慰的是,这几年,随着社会文明程度的提高,越来越多的人正在转变观念。

去年12月,宁波象山林女士和一对女儿作出了一个艰难的决定:帮助脑梗后去世的丈夫捐献一肝两肾。可是,林女士一家的决定遭到了家族部分成员的反反对。启动捐献那天,家族多名成员来到医院,阻挠器官捐献。林女士和女儿用大义说服了这些亲戚,最终,亲戚决定尊重林女士一

家人的决定,并希望把这份生命的厚礼送给有需要的人。

2011年,宁波市实现器官捐献1例,2012年16例、2013年11例、2014年25例、2015年30例……捐献者中,年龄最小的出生才29天,最大的66岁,他们在生命的最后一刻,送出了最宝贵的礼物。

## 24小时待命,说走就走

器官捐献协调员是一份极其辛苦的职业。一是身心疲惫,他们要经常面对生离死别,面对捐献家庭的悲伤、痛苦和无助,并且要尽可能地为家属提供帮助,时间一长,心理压力会很大。二是经常要出差,他们经常日夜兼程赶赴全国各地,为的就是能在最短时间拿到患者家属的签字。

2018年4月,宁波鄞州区第二医院收治了一名突发性脑出血患者。经沟通,患者的哥哥同意在弟弟走后帮其捐献器官,可是按照器官捐献相关规定,必须取得患者父母、子女的同意。患者的亲人都遥远的黑龙江省西北部,对该院的器官捐献协调员来说,又是一次说走就走的旅程。那天,李翎儿和另一名同事匆匆出发,先乘飞机到哈尔滨,再转乘火车到齐齐哈尔,下车时已是晚上9时多,可离目的地还有2个多小时的车程,两人只得在齐齐哈尔住宿一晚。次日凌晨5时,两

人搭上一辆出租车便急急赶往患者老家。所幸患者父母,女儿都很通情达理,签下了同意书。两人再次匆匆踏上回程,汽车、火车、飞机,一路狂奔,这天晚上11时多,两人终于精疲力竭地赶回医院,这例器官捐献才能正式启动。

“手机24小时保持畅通,随时待命,说走就走。”这是器官捐献协调员的日常。有一次,汪敏好不容易有机会带着儿子去丽水参加水疗,可第二天一早,正当母子俩准备跟着大部队去游山玩水时,她接到了一个电话,有患者要捐献器官,急等她回去办理相关手续。“好,我马上返回!”没有二话,汪敏又收拾起行李,带上不情愿的儿子踏上了返程路。从此以后,汪敏再没有出过远门,因为捐献随时可能发生。

“选择这一职业,后悔吗?”“不后悔!”章婷告诉笔者,在鄞州区第二医院,目前有近500名肾衰竭患者在苦苦等待着肾源,而该院每年可以成功实施肾移植的患者仅50名左右,原因正是肾源的匮乏。章婷希望通过自己的努力,能够帮助那些正在苦苦等待的患者。

让章婷感到温暖的是,她的工作得到了家人的支持。女儿为她感到骄傲,有一次在学校演讲时说:“我妈妈是器官捐献协调员,她的每一次成功,都会有人得救……”

## 中国银行：领跑跨境债务资本市场

今年上半年,中国银行在跨境债务资本市场领域继续领跑,其中离岸债券和熊猫债承销市场份额逆势而行。

受疫情冲击,今年中资离岸市场债券发行量较去年同期下降23%。在市场逆境中,中国银行仍保持明显优势,作为主承销商,参与了“中国离岸债券”40%的市场交易,市场份额升至6.1%,领先第二位1.21个百分点。

同期,熊猫债市场完成26支债券发行,总额387亿元,同比增长83.93%。中国银行参与了超半数的项目,承销金额131.50亿元,同比增长92.35%,市场份额33.98%,超过第二位近20个百分点。

今年上半年,中国银行支持客户成功完成多个标杆项目发行:牵头发行亚洲基础设施投资银行首单抗疫熊猫债;支持小米集团发行国内首笔互联网企业熊猫债;抓住境外市场短暂时利率低位窗口,协助华能国际、中国华融成功发债;参与中石油2014年以来首次公募境外债发行,引导中资境外市场估值合理回归。

接下来,中国银行将继续发挥全球化、综合化及跨境业务优势,凭借优质服务资本市场业务平台,更好地服务境内客户“走出去”和境外客户“走进来”,助力国内资本市场双向开放。

尹劲劲

## 杭州绕城西复线杭绍段：“机器换人”出高效益



“这套专用电缆挖沟机,每天可开挖2公里,施工效率提高了40%以上。”近日,杭州绕城西复线杭绍段工程处负责人介绍,该工程“机器换人”取得新突破,截至7月初,工程电缆数设已完成60%。

西复线杭绍段全长98公里,电缆沟采用传统人工开挖施工费时费力,稍有不慎还会对沥青路面造成影响。浙江交通集团杭州板块建设指挥部牵头有关施工单位、监理办深入研究,决定从施工工艺、施工方法上寻求突破,于5月中旬开展电缆沟开挖试验,并取得良好效果。

据悉,自项目开工以来,“机器换人”模式已成为西复线杭绍段项目建设稳进度、促转型的重要支撑。截至目前,项目累计完成投资243.77亿元,完成总体形象进度93.23%,计划年底前建成通车。

徐杰

中建工业设备安装有限公司(现名称:中建安泰集团有限公司)遗失杭州市建设行业农民工工资保证金专用章一枚,声明作废。  
宁波飞雪儿艺术有限公司遗失公章一枚,编号33021210063135,声明作废。  
宁波临风艺术设计有限公司遗失公章一枚,编号330212031859,声明作废。  
施工公告  
因S26诸永高速公路路面养护工程(南天顺镇),于2020年7月21日(当日6:00-19:00)实施封闭,对诸永高速公路(南天顺镇)方向所有车辆实施临时交通管制措施。直埠、诸永北、诸永南收费站(诸永高速公路)实施临时交通管制。请过往车辆留意交通标志,关注电台(FM93、FM94.1、智慧高速微信微博)和高速公路沿线可变情报板、标志牌的信息指导,或拨打12122服务电话咨询,并服从交警及现场管理人员指挥。施工带来不便,敬请谅解。特此通告。  
浙江省公安厅高速公路交通警察总队直属支队  
2020年7月17日

## 拍卖公告

受委托,浙江国际商品拍卖中心有限责任公司于2020年8月5日15时至8月6日15时(延时的除外)在淘宝网(网址:http://zc-paimai.taobao.com)公开拍卖以下物品。  
一、拍卖标的:1.手机、笔记本电脑及主机1-50元起拍;2.电子秤及其他物品3-17元起拍;3.电动自行车100元起拍。  
二、展样时间:2020年7月27日至7月31日10时至15时。  
三、展示地点:杭州市上城区平海路58号平安旺角1106室,预约电话13958023092 87083931 钟先生

**浙江越盛集团有限公司**  
**浙江新中港清洁能源股份有限公司**  
荣获2019年绍兴市5A级劳动保障诚信示范企业  
企业精神:崇尚敬业、追求卓越、节能减排、造福社会。  
浙江省节能冠军、浙江省绿色企业、全国热力行业节能环保百强企业、全国“十大节能工程之热点联产”“最佳节能实践案例”  
地址:浙江省嵊州市剡湖街道罗东路28号  
联系电话:(0575)83181278

**浙江雅士利智能家居有限公司**  
引擎盖式机模块集成灶开创者!  
荣获2020年第一批浙江省科技型中小企业  
钣金冲压车间:被评为2019年绍兴市智能制造示范车间  
钣金冲压生产线:被评为2019年绍兴市生产性服务业示范企业  
2020年再获“全国产品和服务质量诚信示范企业”和“全国质量检验稳定合格产品”  
地址:浙江省嵊州市三江街道惠民街6号  
热线电话:400—0575—778

**浙江帅丰电器股份有限公司**  
荣获2019年绍兴市5A级劳动保障诚信示范企业  
荣获2019年浙江省“隐形冠军”培育企业  
自动磨砂生产线:被评为2019年绍兴市生产性服务业示范企业  
公司多年荣获嵊州市工业企业三十强,为嵊州市市长质量奖、绍兴市市长质量奖企业。行业首个国家认可实验室、已通过集成灶“浙江制造”认证。  
地址:浙江省嵊州市经济开发区经禄路1号  
全国服务热线:400—6969—666

**嵊州市永固商品混凝土有限公司**  
荣获2020年绍兴市绿色工厂  
公司成立于2001年,主要从事商品混凝土、预制构件、预拌等建筑材料生产加工及销售的综合性企业,已通过ISO9001质量管理体系认证,具有生产商品混凝土的三级资质的专业公司。公司连续多年被绍兴市建管局评为质量先进单位及先进集体,同时多年被嵊州市评为工业企业三十强。  
地址:浙江省嵊州市黄泽镇黄龙路10号  
联系电话:(0575)83500098

**浙江森歌电器有限公司**  
冲压生产线:被评为2019年绍兴市生产线智能化改造示范项目  
公司是一家专注于厨房电器产品研发、制造和销售的企业,已走过16年发展历程,销售额以每年50%的速度递增。去年,通过了“浙江制造”认证,让森歌电器成为国内高端厨房电器的领导品牌。多年荣获嵊州市工业企业三十强,为嵊州市市长质量奖企业。  
地址:嵊州市经济开发区浦东大道138号  
全国招商热线:400—826—4588

**浙江新峰机械有限公司**  
荣获2019年绍兴市5A级劳动保障诚信示范企业  
公司专业生产铝合金轮毂和结构件铸造模具,秉承“团结、拼搏、务实、争先”的企业精神,公司主打产品铝合金轮毂模具,由公司设计定型的产品图通过各外协轮毂厂家发往美国、日本、德国等十几个国家,得到对方的认可。公司经NSF-ISR评估,已符合国际质量体系标准:ISO9001:2015。  
地址:浙江省嵊州市黄泽镇金龙路30号  
联系电话:13362538769

**浙江浙派电器有限公司**  
荣获2020年第一批浙江省科技型中小企业  
**浙江万事兴电器有限公司**  
荣获2019年绍兴市5A级劳动保障诚信示范企业  
厨具产品自制冲压,成型自动生产线:被评为2019年绍兴市生产线智能化改造示范项目  
公司连续多年荣获嵊州市工业企业三十强,为嵊州市市长质量奖企业。  
地址:嵊州市经济开发区加佳南路111号  
全国服务热线:400—920—6618

**嵊州市第三建筑工程有限公司**  
荣获2019年绍兴市5A级劳动保障诚信示范企业  
嵊州市建筑业龙头企业,工业建筑与民用建筑国家贰级企业。于2001年和2008年通过ISO9000/ISO9001国际质量管理体系认证。公司多项工程创“钱江杯”“兰花杯”“越乡杯”等优质工程。为浙江省AAA级“守合同、重信用”单位。  
地址:浙江省嵊州市剡湖街道南津路33号  
联系电话:(0575)83017378

**麦地郎集团有限公司**  
集团始创于1997年,是集设计、面料织造、生产和销售高档真丝领带、围巾、方巾、领结等服饰品,以及家纺、数码印花和服装面料等多元发展的现代化企业,是国内领带行业的龙头企业。领带和桑蚕丝织物也曾双双荣获国家免检产品;为浙江省绿色企业、嵊州市市长质量奖企业。  
地址:浙江省嵊州市经济开发区一景路777号  
联系电话:(0575)83046888

**嵊州市金盾保安服务有限公司**  
荣获2019年绍兴市5A级劳动保障诚信示范企业  
公司是经浙江省公安厅审核通过批准,成立于2012年。2014年已通过ISO9001国际质量管理体系认证,2017年再次通过ISO9001:2015/GB/T19001—2016《质量管理体系》认证,并通过了ISO14001:2015、GB/T24001—2016《环境管理体系》和GB/T28001—2011《职业健康安全管理体系》认证。2017年被浙江省保安协会评定为二级资质的保安服务公司。  
地址:嵊州市三江街道剡兴路20号(银河宾馆旁)  
联系电话:(0575)83343378