缺少实施细则，法律溯及力有争议，社保机构追偿难，工伤保险基金“提前”保障待遇遭遇落地难——

耗时四五年 工伤“先行支付”咋这么慢

律师建议各地尽快制定实施细则和执行办法，或可建立工伤保险预支付制度

近日，57岁的尘肺病患者老石收到工伤保险基金先行支付的24.7万元工伤待遇。此时距离他被鉴定为尘肺病已两年多。

老石能获得工伤保险基金先行支付已算幸运。记者调查发现，尽管工伤保险基金先行支付制度2011年就已确立，但由于缺少实施细则、法律溯及力有争议，社保经办机构认为追偿困难等原因，导致劳动者在申请工伤保险基金先行支付时困难重重。

因患病时《社会保险法》未实施被拒

2007年3月至2008年12月，老石在北京一家煤矿厂从事井下采矿工作，其间单位没有为他缴纳工伤保险，离职时也没做职业病检查。2017年7月，老石因尘肺病被鉴定为七级伤残。

2018年1月，北京市某区劳动人事争议仲裁委员会裁决煤矿厂支付老石工伤待遇24.7万元。因煤矿厂迟迟不支付工伤待遇，老石向法院申请强制执行，但煤矿厂名下没有可供执行的财产，法院终结执行程序。

根据《社会保险法》，职工所在单位未依法缴纳工伤保险费，发生工伤事故的，由用人单位支付工伤保险待遇。用人单位不支付的，从工伤保险基金中先行支付。

据此，老石的情况符合工伤保险基金先行支付的条件。2018年11月，他向北京某区社保管理中心申请先行支付被拒。该社保中心称，老石接触粉尘并罹患职业病时间在《社会保险法》实施之前，故不适用工伤保险基金先行支付。

去年3月，在北京义联劳动法援助与研究中心公益律师李世泽的帮助下，老石向法院提起诉讼，请求社保中心先行支付其工伤待遇。一审法院认为，社保中心不予先行支付缺乏事实及法律依据，责令社保中心向老石先行支付各项工伤待遇。

随后，社保中心提起上诉。但二审过程中，社保中心主动履行一审判决的义务，老石终于拿到了赔偿金。

“工伤先行支付制度自2011年实施以来，先行支付的案例不断增加，越来越多的工伤职工从中受益。”多次代理工伤保险基金先行支付案件的李世泽介绍，北京义联劳动法援助与研究中心曾调查119件先行支付案例，发现劳动者胜诉的案例占比68.4%。

“申请到先行支付平均要花四五年时间”

目前，一些地方制定了较为完善的工伤保险基金先行支付政策，符合条件的职工在工伤鉴定后即可向社保机构申请先行支付。但在部分地区，申请先行支付程序复杂，需确认劳动关系、工伤认定、劳动仲裁、一审和二审等。

对工伤职工而言，申请先行支付不仅面临着漫长的维权诉讼，还必须迈过社保机构设置的较高的申请门槛。实践中，对于“用人单位拒不支付”，社保机构往往要求劳动者提交法院出具的终止执行裁定书。因没有明确的受理标准，工伤职工常常奔波于社保机构和用人单位之间。

“在案件进入诉讼程序时，往往距离工伤事故发生已经有2年左右，完整地申请下来平均要四五年时间。”李世泽表示。

李世泽透露，对劳动者来说，证明“用人单位拒不支付”较为困难，各地社保机构对于“用人单位拒不支付”的判别标准和把握尺度不统一。有的地方要求，必须提供法院出具的终止执行文书来证明“用人单位拒不支付”。

据他总结，劳动者申请工伤保险基金先行支付被拒绝的原因包括：相关法律规定不具有溯及力、缺少实施细则、先行支付后追偿困难等。

有的社保机构认为，工伤保险基金先行支付制度相关的法规对其生效前发生的工伤事故没有溯及力，即对《社会保险法》《社会保险基金先行支付暂行办法》实施之日，也就是2011年7月1日前发生的工伤事故，不支持先行支付。

根据北京义联劳动法援助与研究中心的调查，绝大多数城市没有出台工伤保险基金先行支付的实施细则。现实中，有的地方以缺少实施细则为由拒绝劳动者的申请。

根据《社会保险法》，从工伤保险基金中先行支付的工伤保险待遇应当由用人单位偿还。用人单位不偿还的，社会保险经办机构可以依法追偿。

“先行支付之后追偿非常困难，追偿成功率较低。”李世泽说，先行支付通常涉及巨额的医疗费、伤残补助等，通常出于对工伤保险基金安全的考量，社保机构会拒绝部分先行支付申请。

建议建立工伤保险预支付制度

“工伤保险基金先行支付，是为了保障职工及时获得工伤待遇。”长期代理工伤案件的广东华商（龙岗）律师事务所高级合伙人管铁流表示，“很多职工因职业病造成工伤，由于职业病诊断有一个过程，有的职工鉴定工伤后，原来的工作单位已经解散，这时就特别需要工伤保险基金先行支付的救济。”

李世泽认为，降低劳动者申请先行支付的维权成本，还需要进一步明确用人单位拒不支付的举证责任、先行支付规定的溯及力范围，并尽快要求各地制定工伤保险基金先行支付的实施细则和执行办法，确保这一制度落实到位。

“很多职业病需长期治疗康复，有的还会不断加重，例如尘肺病。”重庆市职业病诊断从业者任在鸣表示，相较于先行支付，建立工伤保险预支付制度，更适合因职业病导致工伤的劳动者。

对此，李世泽建议开通工伤保险基金先行支付的“绿色通道”。具体而言，他认为可以参照商业保险，让社保机构在发生工伤事故时参与现场调查并进行初步核定，由工伤保险基金对符合先行支付条件职工的抢救和治疗费用进行直接支付。

在管铁流看来，社保机构能否成功追偿，不应成为申请先行支付的前置条件。“《社会保险法》并没有设定这一条件，只要符合规定，社保机构就应及时为劳动者办理先行支付。”他说。

对于先行支付后拒不偿还的用人单位和相关责任人，李世泽建议参照“欠薪入刑”严厉处罚。为避免用人单位恶意注销、转移财产，李世泽认为，应将用人单位的法定代表人等管理人员的个人财产纳入追偿范围。

据《工人日报》

栽好“梧桐树” 引得“凤凰”来

“助企双引”第1000场政策宣讲活动在滨江举行

本报讯 记者胡翀报道 “我现在在做小程序开发，未来想在杭州发展，想看看是否符合条件申请2~5年的居留许可。”昨天上午，同济大学外籍研究生阿娜，带着自己关心的问题，参加了省公安厅出入境管理局联合杭州市公安局出入境管理局共同开展的“助企双引”（引才引资）直通车第1000场政策宣讲活动。

省委及杭州市委、滨江区委三级人才工作部门，省公安厅、杭州市公安局、滨江区分局，浙江大学、西湖大学、之江实验室、阿里巴巴等40余家单位和企业相关负责人在滨江参加活动。

积极服务最优人才生态省建设，打造高层次人才集聚高地。今年以来，省公安厅出入境管理部门紧紧围绕省委省政府重点工作，赋能高新技术、数字经济、跨境电商等重点发展领域和产业，部署开展了以“百千万”为载体的“助企双引”直通车活动。通过开展百场以上移民出入境政策宣讲、结对千名以上外国专家、服务万家以上知名机构，充分释放移民出入境政策红利，打通政策落地“最后一公里”，擦亮“重要窗口”人才招揽名片。在这过程中，我省一些重点企业、知名高校都是这一活动的直接受益者。

浙江大学人才工作办公室主任许翾在活动中介绍说，浙江大学2016年开始实施海外学术大师汇聚计划，其中包括了诺贝尔奖获得者、图灵奖获得者以及几十位海外发达国家的院士……这些人才当中绝大部分都具有海外学习和工作的经历，有相当比例是外籍人才。让他们安心在杭州工作，杭州市公安局出入境管理局推出并且落实了一系列的人才服务新政，起到了很好的效果。“比如说通过一对一的个性化服务，为我们学校高层次人才办理永居证或者多次往返签证提供绿色通道的服务。”许翾说。

近年来，我省公安出入境管理部门不断深化改革，积极争取新政。2016年浙江自贸区移民出入境政策、2017年杭州国家自主创新示范区七项新政、2019年国家移民管理局12条移民出入境措施、2020年长三角区域外国人口岸签证“通办”等政策的落地实施，为招揽海外高层次人才提供了强大的政策支撑。

台州226台 “救命神器”街头上岗了

在台州市椒江区白云山南路的城市港湾B区，一个醒目红色柜子上的屏幕里滚动播放着心肺复苏急救视频，柜的外面还写明AED使用方法。AED就放置在柜子里面。

记者潘仙德 摄

本报讯 记者潘仙德报道 AED是一种可供非医务人员使用的“傻瓜式”自动体外除颤仪，用于心脏骤停抢救的医疗设备。日前，台州市在街头安装了226台这样的“救命神器”。

据统计，我国每年约有54.4万人猝死，心脏骤停是猝死的主要原因之一。心脏骤停抢救黄金时间为4分钟，在遇到心脏骤停的患者时，1分钟内使用AED进行救治，患者的存活率能高达90%。

连日来，台州市椒江区红十字会将20台AED安装在体育场馆、学校等人员密集、有专人管理的公共场所，且24小时开放。同时，为方便市民清晰掌握自动体外除颤仪的具体位置，椒江区红十字会已将AED设备导航小程序关联到“椒江红十字”微信公众号，在需要时，救护人员可通过微信公众号进入小程序，就能查找到附近的AED。

记者从台州市红十字会了解到，到2030年，台州市将按每万人1~2台AED的配备密度，在全市文体活动中心、便民服务中心、大型商场、学校、车站等重点公共场所配置AED，实现全市公共场所重点区域基本覆盖，加大对市民开展日常的应急知识普及和传授AED操作方法，提高群众院外救助成功率，完善应急救护体系和安全急救设施的整体布局。

“双11”期间，政策密集出台规范线上经济秩序——

网络促销迎来合规新考题

近年来，“双11”等大型集中促销已经成为经济社会生活中的特殊时段。然而，先提价再降价套路、复杂难懂的促销规则等让消费者深受其害。为进一步规范市场经营行为，国家市场监督管理总局出台了《规范促销行为暂行规定》，对虚假促销、巨奖销售等行为明确了相关监管原则，维护消费者合法权益。

“双11”等大型集中促销活动正面临一道全新考题——合规。

近日，国家市场监督管理总局出台了《规范促销行为暂行规定》，自2020年12月1日起施行。同时，针对直播带货，还出台了《关于加强网络直播营销活动监管的指导意见》。11月6日，市场监管总局、中央网信办、税务总局三部门联合召集京东、拼多多、国美在线、字节跳动、阿里巴巴、腾讯等27家主要互联网平台企业，召开规范线上经济秩序行政指导会。接下来还将制定出台《网络交易监督管理办法》《关于平台经济行业的反垄断指南》等一批规范线上经济发展的制度措施。

市场监管总局价监竞争局主要负责人表示，“双11”等大型集中促销已经成为经济社会生活中的特殊时段，成为企业集中开展促销、全民消费的重要时间节点。虽然《规范促销行为暂行规定》自12月1日生效，但在“双11”之前公布，有利于进一步释放规范市场经营行为、加强市场监管信号，引导市场主体依法合规经营，维护消费者合法权益，营造公平有序的市场氛围。

明确降价基准

近年来，大促中先涨价后降价做法引发消费者不满，商家宣传时恨不得说打了一折，其实没有便宜多少钱。

记者注意到，《规范促销行为暂行规定》中规定促销降价需明确促销基准价，也就是原市场价。未标明或者标明促销基准价格的，其折价、减价应当以同一经营者在同一经营场所内，在本次促销活动前七日内最低成交价格为基准。如果前七日内没有交易的，折价、减价应当以本次促销活动前最后一次交易价格为基准。通过积分、礼券、兑换券、代金券等折抵价款的，应当以显著方式标明或者通过店堂告示等方式公开折价计算的具体办法。

在大促中，消费者特别要警惕专拍链接。中国消费者协会2020年开展了《网络直播侵害消费者权益类型化研究》，发现专拍链接成为忽悠消费者下单的主要形式之一。有些主播在直播间销售商品，没有明确的商品详情页对商品性状、质量、参数作准确描述，仅以秒杀链接、邮费链接甚至只是价格链接等形式在直播间售卖商品。有时所售商品和链接描述严重不符。

中消协提醒，如果使用主播提供的专拍链接，将导致消费者无法通过购买记录证明所购产品的指向，若主播删除直播回放或不保留回放，消费者在维权时将难以拿出相关证据证明双方交易的内容，自身权益将难以得到有效保护。

规范有奖销售

在网络促销活动中，红包、优惠券等促销名目众多，折扣、优惠算法复杂。消费者往往不了解促销规则，缺乏辨别能力，在虚假促销诱惑下，容易冲动消费，产生消费纠纷。

中消协近日公布的“双11”消费提示中提到，在某平台上，消费者抽了900多个红包，只优惠了不到10元；还有的平台开奖，中奖者都是内部员工。对此，《规范促销行为暂行规定》明确，经营者在有奖销售前，应当明确公布奖项种类、参与条件、参与方式、开奖时间、开奖方式、奖金金额或者奖品价格、奖品品名、奖品种类、奖品数量或者中奖概率、兑奖时间、兑奖条件、兑奖方式、奖品交付方式、弃奖条件、主办方及其联系方式等信息，不得变更，不得附加条件，不得影响兑奖，但有利于消费者的除外。

网经社电子商务研究中心特约研究员、浙江垦丁律师事务所律师丁梦丹表示，暂行规定细化了许多促销场景中的规范，电商从业者必须注意三个重点。第一，公示促销规则、促销期限以及对消费者不利的限制性条件；第二，经营者应当建立档案，如实、准确、完整地记录设奖规则、公示信息、兑奖结果、获奖人员等内容，妥善保存两年并依法接受监督检查；第三，促销范围包括有奖销售、价格、免费试用等方式。

压实平台责任

目前的促销大多是平台主动发起的活动，因而平台责无旁贷。

针对网络促销中促销信息不明确、促销页面转瞬即逝、消费者维权难、监管部门查处难等情形，《规范促销行为暂行规定》对电商平台开展促销活动作出了专门规定。一方面，平台统一组织开展促销活动应当制定相应方案，公示促销规则、促销期限以及对消费者不利的限制性条件。另一方面，平台内经营者在促销中出现违法行为的，平台应当依法采取必要处置措施，保存有关信息记录，协助市场监管部门查处违法行为。

针对新兴的直播带货，《关于加强网络直播营销活动监管的指导意见》填补了以往没有专门监管法规的空白地带。指导意见明确了网络平台应按照《电子商务法》规定履行电子商务平台经营者的责任和义务，如果网络平台为商品经营者或网络直播者提供付费导流等服务，为网络直播营销活动作宣传、推广，构成商业广告的，还应按照《广告法》规定履行广告发布者或广告经营者的责任和义务。对带货主播，明确直播内容构成商业广告的，应按照《广告法》规定履行广告发布者、广告经营者或广告代言人的责任和义务。

网经社电子商务研究中心特约研究员、北京盈科（杭州）律师事务所律师严哲瑀表示，《规范促销行为暂行规定》12月1日才正式生效，对于今年“双11”影响不大。但是，在之后的“双12”等大型促销活动中，电商经营者一定要对照新规整改，否则很可能成为最先受到新规处罚的从业者。

据《经济日报》

金华供电：主动服务 备战“双11”

“有了你们的电力保障，我们放心多了，谢谢！”近日，面对主动上门的金华供电公司红船党员服务队队员，金华圣宸工艺品公司负责人袁峰感激地说。

金华圣宸工艺品公司位于金义新区阿里巴巴菜鸟园区，该园区汇集了长三角地区天猫超市的物流仓储及近180家电子商务企业。从11月1日开始，每天进出园区的车流量达4300车次，日均发出包裹145万件。

“双11”前夕，金华供电公司组织红船党员服务队走进园区，对园区内用电设施进行细致检查，确保关键时刻不缺电。公司根据区域电商分布、主营业务、用电情况等，制定了有针对性的保电应急预案，成立“双11”保电特巡小组，对园区周边10千伏线路及低压线路开展全面巡视，排查供电线路隐患，协助电商开展隐患整改，提醒客户做好用电应急保障，确保电力供应安全可靠。

潘盼 张磊 李阳

优化营商环境 助推企业发展

三门县破解历史难题激发企业再投资近3亿元

三门县实实在在为企业排忧解难，以魄力和担当破解企业不动产确权登记历史遗留问题，激发企业再投资近3亿元。

近年来，三门县中小企业呈蓬勃发展之势，但相关问题也随之显现，特别是因历史遗留，使得一些企业不动产无法确权登记，面临着发展制约和困境。在优化营商环境的大背景之下，三门县委县政府召集相关部门，成立处置专班，下沉企业，研讨论证，出台相关处置意见，部门联动，分类施策。

为提高处置效率，确保处置质量，三门县实施“三专”服务，即：开辟优质企业绿色专用通道、提供专家团队上门服务、设置专项窗口即时办理。通过“专用通道”有效促进高质量企业发展，实现资源的优化配置；通过“专家团队”一对多联系，全流程跟踪企业整改和部门审批；通过“专项窗口”让企业办件做到“立等可取”，共集中办证4批，办理完成52家。

王晓

上虞水处理公司： 做好垃圾分类 推动绿色发展

近日，绍兴上虞区水处理公司开展了形式多样的活动，引导职工积极参与垃圾分类活动，不断增强垃圾分类意识。

为调动职工的参与积极性，公司开展了“变废为宝”、废旧物品兑换积分活动，大大提升了员工的参与度和环保意识。公司还建立了生活垃圾分类督导员队伍，每月对各部门垃圾分类工作情况进行检查、评比，将评比结果公示，并与部门考核直接挂钩。每日午餐时间，垃圾分类志愿者在公司食堂开展日常巡查，督促引导员工将剩菜剩饭正确投放到餐厨垃圾容器内，进一步推进垃圾分类规范化。垃圾分类志愿者还深入到每个部门、岗位，发放有关生活垃圾分类指导手册和宣传册，讲解垃圾分类知识，切实提升垃圾分类工作的知晓率、参与率。

俞剑波

拍卖公告

本公司受委托将于2020年11月19日上午10时起在中国拍卖行业协会网络拍卖平台（https://paimai.caa123.org.cn/）进行公开拍卖活动，现就相关事项公告如下：

一、拍卖标的：

委托人持有的对浙江潮昇船务有限公司的不良债权资产，本金合计人民币21638724.38元，利息合计人民币约51773.04元，本息合计人民币约21691497.42元（截止至2019年12月31日）。保证金120万元。

上述债权情况仅供参考，具体以转让时实际情况为准。

二、拍卖方式：网络竞价，1人参与竞拍，且出价不低于保留价的，拍卖成交。

三、展示及竞买登记手续：即日起至2020年11月18日下午16时前接受咨询、资料展示及报名。报名方式详见网页。

四、联系人：周先生 13336053702

浙江永盛拍卖有限公司

2020年11月11日

高速公路施工公告

因G92杭甬高速公路宁波段陆埠枢纽门架吊装施工需要：自2020年11月15日-11月20日，对G92杭甬高速余姚至大隐段双向（G92 K273-K279）进行不定时、短时间，逐个点位进行断流施工，具体断流时间按上报施工计划执行。届时，请途经G92杭甬高速的车辆服从现场管理人员指挥，关注电台、高速公路沿线可变情报板、标志牌等信息的指引或拨打12122服务电话咨询。施工给您带来不便，敬请谅解！特此告示！

浙江沪杭甬高速公路股份有限公司宁波管理处

2020年11月9日

杭州坤润健康管理有限公司宁波南苑分公司遗失财务章一枚，声明作废。

浙江三益食品有限公司遗失公章一枚，编码3306240021450，声明作废。

衢州市基础设施投资有限责任公司遗失建设工程规划许可证，证号：浙衢规市政【2018】0800002，声明作废。

宁波杭州湾新区航驰纸制品有限公司遗失公章一枚，编号3302820303213，声明作废。

奥的斯电梯（中国）有限公司浙江分公司（统一社会信用代码91330100790904461XC）不慎遗失项目章（3）一枚，声明作废。

李昕然遗失与李惠租赁的美甲区G-017号保证金收据一张收据号0261372，金额10000元及租金收据一张收据号6758661，金额30000元，声明作废！

宁海县凌轩模具厂遗失财务章、法人章（张盼峰），声明作废。

减资公告：台州市网红坊鞋业有限公司（统一社会信用代码：91331002MA2HH1D71P）经股东决定，拟向公司登记机关申请减少注册资本，注册资本由100万元减至10万元。请相关债权人自公告之日起45日内向本公司提出申请要求清偿债务或提供相应的担保，特此公告。台州市网红坊鞋业有限公司

招标公告：留下单元XH1312-26号和27号地块项目将于近期组织施工招投标活动，请意向潜在投标人（建筑工程施工总承包一级）与招标代理机构联系报名，联系电话13867123963（李工）。

招标人：杭州青春浙创实业投资有限公司

招标代理机构：中纬工程管理咨询有限公司