全国两会特别报道

全年预计减税退税2.5万亿元 财政赤字率重回至3%以内

2022年我国财政预算安排很给力

近日，国务院关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告（以下简称预算报告）对外披露，通过一揽子的减税降费措施，预计全年减税退税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，资金直达企业。

同时为了财政的可持续性，保持适当支出强度，今年赤字率约为2.8%，赤字率再度回归至3%以内，体现了我国当下稳健积极的财政政策。

外贸、投资、消费是拉动经济的“三驾马车”，今年我国政府专项债券额度3.65万亿元，用于扩大投资，力度与去年持平。

从税费优惠规模的扩大惠及面，到财政赤字率的稳健运行，再到政府投资的坚挺推进，今年的财政预算安排非常有章法，在当前全球疫情仍在持续，世界经济复苏乏力，外部环境更趋复杂严峻和不确定的背景下，我国的财政政策真正做到了“稳中前行”。

退税资金全部直达企业

减税降费是实施积极的财政政策、支持市场主体纾困和发展的重要举措，是受益面最大的惠企政策。

与去年1.1万亿元的减税降费规模相比较，今年我国减税降费的力度更大，预计全年减税退税约2.5万亿元，并且此次减负力度仅次于2020年（减税降费超2.6万亿元）。

根据预算报告，2022年将实施新的组合式税费支持政策，基本原则是坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税。

另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进消费投资、大力改进增值税留抵退税制度，今年对留抵税额实行大规模退税。优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。增值税留抵退税力度显著加大，以有力提振市场信心。

全国人大代表、上海市工商业联合会兼职副主席樊芸在看到今年的减税降费力度后很受触动，她告诉记者：“全年减税退税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。这是相当于给企业一笔实实在在的现金流，这对当前经济环境下的企业，意义非同寻常！”

对于“优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还”的规定，全国人大代表、银保监会信托部主任赖秀福认为，这体现出我国财政政策的精准调控特点。中小微企业是占我国体量比重非常大的市场主体，抗风险能力弱，对这类市场主体实施针对性的税收优惠政策对于加大我国经济发展活力，促进市场健康发展助力多多。

中央部门带头过紧日子

财政赤字率是衡量一个国家财政政策积极程度的关键指标。

根据预算安排，今年我国赤字率拟按2.8%左右安排，比去年有所下调，加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，全国一般公共预算支出安排26.71万亿元，比去年扩大2万亿元以上，增长8.4%。

对此，中国政法大学财税法研究中心主任施正文分析，在疫情之前，我国赤字率一直保持在3%（含）以内。为了应对疫情冲击，加大财政支出力度，2020年赤字规模加大，近两年赤字率超过3%。今年赤字率再度回归至3%以内，这也是为了保持财政政策的可持续性。

虽然赤字率有所下降，但财政支出规模继续扩大，积极财政政策力度不减。按照保持政府总体杠杆率基本稳定要求，2022年安排新增地方政府专项债券额度3.65万亿元，与去年持平。

“投资、外贸和消费是拉动经济增长的‘三驾马车’，债券额度保持去年水平，这也反映了今年政府投资力度不减。政府为拉动经济作出的表率。”施正文说。

政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板的力度，同时也提高对科技攻关、生态环保、现代农业等领域的支持力度。

扩大投资的同时还要降低财政赤字率，“国家账本”该如何平衡？

预算报告提出，中央部门带头过紧日子，重点保障刚性支出、急需支出，从严控制一般性支出，强化“三公”经费预算管理，努力降低行政运行成本，2022年中央部门支出下降2.1%，地方各级政府也要从严从紧，把更多财政资源腾出来，用于改善基本民生和支持市场主体发展。

樊芸分析指出，目前经济下行压力下，需要扩大政府投资，这也是积极财政政策的重要内容之一，其中专项债已经成为政府拉动投资最直接、最有效的政策工具之一。一揽子惠民助企政策的推出，一系列扩内需强市场举措的提出，对广大企业来说，无疑是重大利好，极大地激发了企业家们干事创业的信心和决心。

让财经纪律成为“高压线”

“真金白银”“实惠多多”的减税降费政策，也需严肃的财经纪律和财经法规对其进行制约和规范。

预算报告提出，要坚决制止违规使用财政资金、偷逃税款、财务造假等行为。严格执行财经法律法规和管理规定，扎紧制度“笼子”，坚决维护制度严肃性。

管好用好财政资金，规范收支行为，不得违规建设楼堂馆所，不得搞政绩工程、形象工程。完善税收征管制度，依法严厉打击偷税骗税等行为，进一步规范财务审计秩序，遏制财务造假行为。组织开展地方财经秩序专项整治行动，对违规行为严查重处，让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。

同时，防范化解地方政府隐性债务风险，坚决遏制新增地方政府隐性债务，强化预算约束和政府投资项目管理，始终保持监管高压态势，发现一起、查处一起。对违法违规举债融资的要严肃追责问责。

全国人大代表、广东国鼎律师事务所主任朱列玉分析，近年来，我国经济持续稳定发展，经济财政实力不断壮大，成为全球第二大经济体。一方面，如此大规模的财政资金为推动经济社会高质量发展和满足人们美好生活需求奠定了坚实的物质基础；另一方面，要管好用好这些财政资金和政府资源，对各级政府和部门来说是一项复杂的系统工程。因此，必须严格落实好财经纪律的各项要求，必须认识到，严肃财经纪律，事关党和政府形象，任何时候任何情况下都必须坚持。

据《法治日报》

“产改”5年，一线产业工人代表委员用亲身经历讲述变化——

技术工人的路越走越宽阔

“你是第10个了。”接到记者采访邀约，这是全国人大代表、山西华阳集团一矿机电工区副主任姚武江的第一反应。今年全国两会，他再次成为众多媒体关注的焦点人物。

大学毕业后主动到煤矿生产一线工作、从技术员成长为兼具技能与管理能力的“大师”、当选全国人大代表……这些都是36岁的姚武江身上颇具“新闻性”的标签。

每年全国两会，像姚武江这样来自产业工人群体的代表委员都备受关注。在履职路上，代表委员一直在为培育高素质产业工人队伍鼓与呼，同时也见证了产业工人队伍的蓬勃发展。

2017年，产业工人队伍建设改革正式启动，一系列政策举措密集出台。这几年，稳步推进的改革让不少产业工人拥有了实打实的获得感。靠技艺成长起来的一线代表委员有更多切身体会：技术工人的路越走来越宽阔，登上舞台的机会也越来越多。

创新有了制度保障

“19岁那年，我把车床、铣床、刨床、磨床的操作技术都学了个遍。”说起年轻时的“壮举”，全国人大代表、山东豪迈机械科技股份有限公司（以下简称“山东豪迈”）电火花小组组长王钦峰很是骄傲。

1992年，初中毕业的王钦峰进入山东省高密市一家乡镇企业当车床操作工人。3年后，企业因经营不善面临倒闭。王钦峰所在车间的34名工人和设备，成了山东豪迈最早的组成部分。

“一开始公司接活儿不多，经常‘吃了上顿没下顿’。”多学点技术以傍身就成了王钦峰的“初心”。只要来订单，不管涉及哪个工种，他都要凑上去试一试。很快，车间里没有王钦峰不会摆弄的设备。

1997年，公司的一位客户提出要定制生产轮胎模具的电火花机床，可那时的市面上几乎找不到一台可借鉴的设备。

见王钦峰勤奋好学，公司决定把设计样机的任务交给他。此后很长一段时间，他边自学边实践。当年底，4台电火花样机出炉了。

“那时候的创新多靠个人兴趣与运气，现在不一样了，创新有了制度保障。”王钦峰说，2020年初，山东豪迈成为全国首批“产改”试点单位。改革重要内容之一就是在员工中营造崇尚技能、鼓励创造、提高素质的浓厚氛围。

山东豪迈建立了从创新提案收集、评价、推广、实施到激励的闭环流程，特别提出要对创新失败持宽容态度。王钦峰记得，公司成为“产改”试点单位不久，工程胎生产部就成立攻关小组改进了一种模具的工艺流程，将加工周期缩短了15天。

“公司实行股权激励政策，不少一线工人靠创新创造成果成了股东。”王钦峰说，随着公司创新土壤持续改良，“产改”试点以来，创新成功率达89%以上，创造效益达上亿元。

工匠评选成了保留节目

2010年，姚武江大学毕业后，出于对机电专业的喜爱，选择了到矿井下从事机电工作。然而，第一次实操他就懵了：“面对一个坏掉的电机开关，都无从下手。”围观工人的一句“技术员连这也不会”更让他深感挫败。

从那时起，把所学理论转化为实际技能成了姚武江最迫切的目标。2011年至2015年，他连续参加全国煤炭行业职业技能大赛，获得过第10名和第8名。

那是姚武江技能水平突飞猛进的几年。2017年，他再次参赛，斩获了综采维修电工工种比赛第一名。

“最初选我参赛，是因为公司只有我学过比赛必考的可编程控制器。”姚武江说，随着“产改”深入推进，从全国到各省市对产业工人的技能提升越发重视，劳动和技能竞赛越来越广泛。“如今我们在竞赛方面已形成团队，有了传承，我的徒弟也获得了全国煤炭行业职业技能大赛的第2名。”

提起技能竞赛，全国人大代表、曾获第43届世界技能大赛汽车喷漆项目金牌的杨金龙，也是这几年全国两会上绕不开的人物。

世界技能大赛夺冠后，杨金龙回到母校杭州技师学院当起了老师。7年间，他们为行业培养出300余名技师、1000余名高级工。2017年，杨金龙指导同门师弟蒋应成获得第44届世赛汽车喷漆项目金牌；2020年，他的学生陈彬彬获得全国首届职业技能大赛汽车喷漆项目冠军。

越来越多的产业工人通过提升技能水平，从技能竞赛的舞台上脱颖而出。有数据统计，从2017年到2019年，全国通过工会举办的技术培训、技能竞赛提升技能等级的职工分别达到161.1万人次和239.2万人次，全国选树技能带头人130.7万人。在许多省市、企业，工匠评选已成了每年的保留节目。

让“天花板”高点、再高点

2019年，全国政协委员、中国石化集团公司茂名分公司首席技师张恒珍评上了高级技师。两年后，人力资源和社会保障部印发通知开展特级技师评聘试点，“天花板”又高了一点。

很快，张恒珍晋升为特级技师，按规定将比照正高级职称人员享受待遇。

“产改”5年，在一线干了26年的张恒珍感受尤深。去年，她所在的茂名分公司实施薪酬制度改革，在过去由岗位薪酬和绩效薪酬组成的工资体系中，增加了一项能力薪酬。“技能等级越高，这项收入就越多。”张恒珍说。

在此之前，中国石化集团公司也增加了不同级别技能人才的津贴。目前，仅能力薪酬与人才津贴，张恒珍每月就有6600元收入。据她所知，实行“产改”之后不少一线工人的收入有明显提升。

来自云南山区的杨金龙也有类似经历。他凭着一手绝活，在杭州技师学院享受教授级高级工程师待遇，作为杭州市B类国家级人才，还获得了100万元安居补贴。如今，他已在杭州安家，成了一名新杭州人。

婉拒多家企业高薪聘请，选择当一名老师，杨金龙想发挥更大的价值。他希望用自己的技能和经验帮助更多劳动者成才。“现在越来越多学生和家长跟我说，掌握一技之长真的很重要。”

今年年初，我国探索建立“新八级”职业技能等级制度的消息传出。这意味着，不久的将来，张恒珍们的“天花板”还会有进一步的提高。

据《工人日报》

同心共奏一首歌

为迎接亚运会即将在杭州举办和“三八”国际妇女节的到来，近日，由德清县钟管镇妇联和德清县彩虹桥社会工作服务中心联合举办的“庆亚运，迎‘三八’，中华民族一家亲 同心共奏一首歌”民族器乐演出活动在钟管镇新联村幸福邻里举行。这次演出主要由民族器乐葫芦丝演奏，来自苗族、彝族、布依族、土家族、傣族等7个民族的妇女儿童代表，同台参加了演出，共演奏了《我和我的祖国》《唱支山歌给党听》《没有共产党就没有新中国》等曲子。

通讯员陶忠德 摄

“浙小匠”涌动“志愿蓝”

在杭州临平亚运场馆周边，“浙小匠”们栽种树苗，为绿色亚运贡献力量。

在第59个“学雷锋纪念日”和第23个中国青年志愿者服务日之际，浙江省建工集团有限责任公司分布在全国各地公司、项目的“浙小匠”志愿服务者，纷纷就近开展服务亚运、助力降碳、关怀慰问等服务，用爱心和微笑、行动和汗水为群众提供帮助和服务，弘扬“奉献、有爱、互助、进步”的志愿服务精神。据统计，浙江建工集团连日来共有23支队伍300余名志愿者参与学雷锋志愿服务活动。

记者邹伟锋 通讯员潘孙鹏 摄

成长有“星光大道” 生活无后顾之忧

（上接第1版）

坚持机制赋能。在推进“产改”工作的过程中，公司建立高技能人才和高素质党员“双培养”制度，在“两代表一委员”推选、劳模表彰等方面向一线工人倾斜。同时，注重工匠、技师的培养，成立培养蓝领成才领导小组，助力员工成长成才，目前公司已有高级工程师2名、工程师与助理工程师26名、高级技师2名、百千万技能领军人才3名，国家级钳工、电工、数控技师35名。

同时，通过劳动技能竞赛、“五小”创新活动等，挖掘优秀人才。钳工技师胡武景便是典型。他将原本退回公司作报废处理的方向机产品，进行拆解技改装配后销售，全年为企业创收3500万元。企业不仅在待遇上给予体现，还将他推荐成为钱塘区“金领工人”。

如今，世宝公司营造了技能吃香、有为者有位的良好氛围，不断激励员工自觉投身“产改”，在一线建功立业。

多维关爱 消除职工后顾之忧

世宝公司奉行“工人至上”，既为员工铺就成才“星光大道”，更为他们打造温馨家园，不断提升员工的归宿感、幸福感。

“要让员工把企业当家，企业首先要营造家的氛围。”邵华说，近年来开展工资集体协商工作，工资增长水平等与员工利益相关的大事，都商量着办，让员工感受到自己是主人，是企业的一份子。

同时，针对员工最为关注的住宿问题，公司斥资150万元对员工集体宿舍进行装修提升，无线网络、空调等硬件设施一应俱全，还新增20间夫妻房，基本满足员工的住宿需求。职工之家设置乒乓球、羽毛球、台球活动室、职工书屋等，并不定期组织开展观影、乒乓球比赛等活动，让员工闲暇时间有地方去，有活动可以参加。

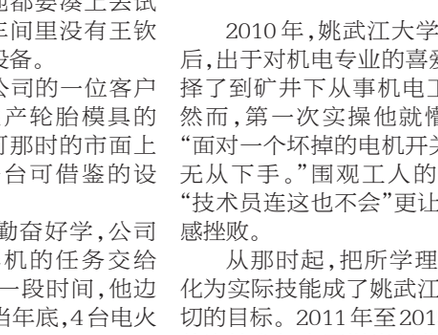
关爱还体现在细微处。有员工提起，是公司帮忙办暂住证的这个举动，让他坚定了留下来的决心。据介绍，除了做好困难职工帮扶、健康讲座等常规性的关爱工作，员工户口迁移、护照办理等生活小事，也提供力所能及的帮助，尽可能地让员工没有后顾之忧，能够快乐工作、健康生活。

开化公路：为创建贡献力量

连日来，开化县公路港航与运输管理中心积极做好全国文明城市创建工作，除了安排专人在包干区蹲点巡查卫生状况，每天还组织干部职工开展“一日三巡”、捡拾垃圾等活动，并向社区居民分发创建相关宣传资料，为全国文明城市创建工作贡献公路人的力量。

图为开化公路职工上街捡拾垃圾。

徐曙光 郑勤峰



光大银行：“贷”动绿色发展

近日，光大银行向江苏天楹环保能源成套设备有限公司发放贷款6000万元，帮助企业顺利完成了原材料采购及环保专用设备的生产。

据悉，本笔贷款也是光大银行为落实国家工业和信息化部、科学技术部和生态环境部联合印发的《环保装备制造业高质量发展行动计划（2022-2025年）》，特别是其中“引导金融机构按照市场化、商业可持续原则加大对环保装备领域的支持”这一要求的典型案例。

光大银行公司金融部相关负责人介绍，该行作为金融央企国家队的一员，一直积极支持环保装备制造业发展，引导业务发展符合宏观经济政策、产业政策、投资政策和环保政策要求。同时，通过开辟绿色通道、配置专项信贷额度、优化信贷审批流程、给予资金成本优惠等，加大对节能环保、装备制造、绿色金融等重点领域的支持力度。此外，依托光大集团E-SBU协同战略优势，提供“一企一策”综合服务方案，及时摸清环保装备制造企业融资的“难点”和“痛点”，用优质的金融服务为企业纾困解忧。

据悉，截至2021年末，光大银行制造业中长期贷款较年初增长超45%，绿色贷款增长约20%，银行荣膺“2021卓越竞争力服务实体经济”等奖项。

黄欢

嘉兴核聚人力资源有限公司遗失公章33042110048592，声明作废。
杭州凯瑞劳动服务有限公司遗失工会法人资格证书，证号：813301005714779617，声明作废。
宁波碧泉茶艺有限公司遗失营业执照正副本，统一社会信用代码：91330204MA282XM76E，声明作废。
杭州恩典汽车服务有限公司遗失公章，发票专用章、法人章、财务专用章各一枚，声明作废。
宁波市鄞州奥恒汽车服务有限公司遗失财务章3302120325645，声明作废。
浙江联航新材料科技有限公司遗失2018年7月13日核发的营业执照正副本，统一社会信用代码91330212MA2CHR3T4R，声明作废。