



## 会员福利步入合理合规合法轨道 省总工会解读基层工会经费收支管理实施细则

记者阮向民报道 春节将至,一份暖心的福利是职工们普遍的期盼。1月21日,省总工会下发《关于加强和规范基层工会经费收支管理的实施细则》,会员福利有了“浙江标准”。本报昨日就《细则》出台刊发报道后引起广泛关注,带着读者普遍关心的问题,记者专访了省总工会财务部部长何永浩,他就《细则》作进一步的解读。

### 正常福利待遇是工会关心会员的题中之义

何永浩告诉记者,正常的职工福利,是社会发展、国家责任的应有之义。同理,正常的会员福利,是工会关心会员的题中之义。

他介绍说,党的十八大以来之后,各地认真贯彻落实中央“八项规定”,省委“六项禁令”,“28

条办法”,坚决反对“四风”,取得了明显成效,职工群众衷心拥护。但的确也存在一些机关、事业单位和国有企业,把正常的职工福利也一并禁止,甚至一些非公有制企业借机克扣员工的正常福利。在对待工会会员福利上,也存在类似的问题。中央、省委及时发现、纠正了这一问题。去年底,中央、省委下发了关于做好元旦、春节期间有关工作的通知,明确规定要务实节俭组织好正常的党团、工会活动,保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。

为认真贯彻落实中央、省委的文件精神,根据全总《关于加强基层工会经费收支管理的通知》和《补充通知》的要求,结合浙江工会的实际,省总工会制定了这一实施细则。根本目的,就是保障工会会员正常的福利待遇,对一些具体问题作出更加明确的规定,确保合理、合规、合法。

据悉,省总工会的这项工作,得到了省政府和省纪委、财

政、审计等有关部门的大力支持,去年底,省政府与省总工会联席会议,对此予以确认和支持。

### 会员福利不等同于职工福利

关于《细则》,何永浩说,“首先要明确一个概念,职工福利与工会会员的福利不能等同起来。”两者的最根本的区别是经费开支渠道不同。

单位所有职工福利在单位按照国家规定提取的福利费和福利基金中有专门的列支渠道,而会员福利的经费开支渠道是工会经费。近年来,在各级党政的重视支持下,工会组织的覆盖面和职工入会率有了很大的提升,大多数职工成为工会会员,因此,很容易把会员的福利等同于职工福利,其实两者是有区别的。

“我们下发的《细则》,面对的是工会会员,不得突破范围,一些单位职工没有人会以及已经退休不是工会会员了也就不能享受该项福利。”何永浩说,

在保障会员享有正常福利的同时,工会要加大对困难职工的慰问和帮扶,积极推进普通职工特别是一线职工享有正常的福利,督促用人单位按规定发放职工福利。

### 《细则》条款开宗明义

在采访中,何永浩就《细则》的主要条款作了开宗明义式的详细解读。

关于《细则》第一条:基层工会要督促建会单位及时足额按《工会法》规定的全部职工工资总额的2%拨缴工会经费。这是为了确保基层工会有钱办事。“现在我省很多基层工会没有经费,主要是没有及时足额计提工会经费,有的计提了,但基层工会留用的60%部分没有提。基层工会有钱了以后,支出范围要严格按全总下发的《通知》规定执行,应当全部用于为职工服务和工会开展活动。”

关于《细则》第二条:基层工会经费的支出除了要按全总的文件执行外,有的费用支

出标准和内容,特别是“三公”经费、会议培训等支出还要按当地政府有关部门制定的相关规定执行。这是考虑到全省各地情况不完全一样,各级工会要根据当地实际情况来对照执行。

《细则》第三条关于基层工会组织的职工教育活动、文艺会演、体育比赛、劳动竞赛、技能比武等竞技类活动奖励的标准,确定为参照我省现行优秀公务员的奖励标准执行,这样就方便基层工会具体操作。《细则》同时也明确了每人每项的标准和获奖人数的比例,防止搞普惠,变相成为另外一种福利。

《细则》的第四条关于向全体会员发放慰问品的标准,这条内容是基层工会和会员最为关心的事。全总《通知》对此没有作统一规定,由各省级工会结合当地实际制定。“我们为此广泛征求了基层工会和职工群众的意见,并征求了省级相关职能部门的意见,在《细则》

中明确了法定节假日概念和慰问的次数,规定支出总金额不得超出年度工会经费预算支出总额的30%。”何永浩解释说,因为基层工会经费主要应该用于职工和会员活动、维护职工合法权益等工作,慰问方面的支出不宜过多。有些基层工会经费不多,按此比例可能标准会较低,慰问次数也可能会减少。“这只能结合各个基层工会经费的实际情况操作,决不能超支和用行政经费弥补。”这里特别要强调的是,工会经费同样不能发放党风廉政建设有关规定明令禁止发放的物品。

《细则》第五条中关于向会员发生生日慰问的标准的确定,何永浩解释,向会员发放生日慰问,体现了工会对会员的关心关爱。工会在慰问时一定要把握金额标准和在会员生日当月慰问这两个要求,慰问方式可以向会员送生日蛋糕或者蛋糕领取券,这符合中国传统习惯和会员的意愿。

总数增长8%。

在谈到工会自身建设法治化问题时,戴震华强调要依法推进工会组建工作,增强职工参加和组建工会的内生动力。工会干部要不断提高法治素质,坚定宪法法律信仰,尊重宪法法律权威,牢记法律红线不可逾越,法律底线不可触碰。要培养工会法律专业人才队伍,积极引进具有法律专业背景人员,充实和扩大工会法律人才队伍。要聘请专业律师和法律顾问,组建工会法律服务志愿者队伍,充分利用社会平台和资源为工会维权事业服务。

戴震华最后指出,工会工作法治化要强化宣传引导,精心培育工会法治化建设的先进典型,充分发挥示范辐射和带动作用。要加强舆论宣传,充分利用网站、微博、微信、QQ群等现代媒介,增强宣传实效,形成大力推进工会工作法治化建设的良好社会氛围。

记者周金友 摄影报道

### 两会专访

## 工会法治,要内化于心外化于行 ——访省人大法制委员会副主任委员、省总党组书记、常务副主席戴震华

### 记者章慧芬报道

适应依法治国新形势、新要求,工会要牢固树立依法治会理念,坚持用法治思维和方式开展工会工作,提高依法建会、依法管会、依法履职、依法维权的能力和水平,让法治真正内化于心,外化于行。昨天上午,正在出席省十二届人大三次会议的省人大法制委员会副主任委员、省总工会党组书记、常务副主席戴震华在接受本报记者专访时深有感触。

戴震华在谈到工会工作法治化重要意义时说,依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。工会组织是全面推进依法治国的力量,工会工作法治化建设是法治国家、法治政府、法治社

会一体建设的重要组成部分。在不久前召开的省总工会十四届四次全委(扩大)会议上,审议通过了《关于大力推进浙江工会工作法治化建设的意见》,是浙江工会认真贯彻落实党的十八届四中全会和省委十三届六次全会精神,落实全总推进工会工作法治化建设部署的具体举措,表明工会工作法治化将成为浙江工会的常态。

戴震华认为,工会工作法治化建设,必须首先内化于心。工会干部要带头学法、懂法,内心要敬畏良法。今年是习近平总书记对传化经验批示5周年和《劳动法》实施20周年,省总已作出部署,以此为契机,大张旗鼓组织开展《工会法》和《劳动法》法规宣传月活动。要建立“浙

江省工会劳动法律法规宣讲团”,开展“送法进企业”活动,为基层和职工普及法律知识,提供法律咨询,让《工会法》家喻户晓。

工会工作法治化建设,又必须外化于行。戴震华说,工会可以有作为。

首先是工会要加强源头参与。各级工会要组织和代表职工积极建议、建言,积极推动立法工作。要深化与立法机关的联系,加强同政府法制办、人大内司委等部门的日常沟通,推动工会必需的立法项目、行政规章及时列入人大和政府立法规划和年度工作计划。今年省人大已将《浙江省工会劳动法律监督条例》列入省立法二类计划,我们要继续做好相关推进工作,争

取早日出台,给各级工会开展劳动法律监督工作提供法律保障。

其次,工会要大力推进严格执法,积极配合人大执法检查、政府行政监察、政协视察,开展劳动法律法规和《工会法》的监督检查,依法纠正和查处违法行为。要重点推动劳动合同、劳动报酬、劳动保护等法律法规的贯彻落实,加强做好清欠农民工工资、劳务派遣工权益保障等专项劳动法律监督检查,维护广大职工群体的合法权益。要逐步扩大法律监督范围,特别要把涉及职工合法权益、职工反映强烈的事项纳入法律监督范围,推进工会劳动法律监督意见书、建议书制度的实施,依法维护职工的劳动权利、民主权利、经济利益等。

戴震华特别强调,要坚持依

法履行工会维护职工合法权益的基本职责。比如工资集体协商工作,要着力提高实效性。戴震华表示,要突出抓好行业协商,重点推进22个行业示范点建设和建筑、餐饮服务劳动密集型行业的集体协商,把行业最低工资标准、加班工资基数、工资调整幅度、劳动定额标准、工资支付办法等作为协商的核心内容,保障职工特别是中小微企业职工的合法权益。

要高度重视维护职工的安全健康权益,积极构建工会劳动保护工作责任体系,力争70%的乡镇(街道)工会建立劳动保护监督检查委员会,90%的单建工会企业建立分级管理制度,以中小微企业和行业为主开展“安康杯”竞赛,今年力争参赛企业

### 两会政见

## 工会界别政协委员们提交专门提案,呼吁——提升“的哥”幸福指数

本报讯 记者王海霞报道 出租车已成为城市交通不可或缺的部分。在本次两会上,省政协工会界别委员团体提交了题为《关于改善出租车司机工作生活状况的建议》的提案,呼吁社会各界关注出租车司机的生活质量和身心健康。

提案的牵头人、宁波市总工会副主席严卓升介绍,长期以来,出租车行业垄断、行业发展畸形、承包费用高等问题一直

困扰着行业发展。出租车司机普遍存在劳累过度,行业保障不足,生活品质低下等问题。

据对宁波等地400余名出租汽车司机调查显示,从业人员普遍劳动强度大,91.5%的司机平均每天的工作时间在8~12小时之间,58.0%的司机一般每月都不休息;正常饮食难以保障,经常不规律和有时不规律的分别占66.5%和21.0%;因为缺乏休息场

所,70.1%的司机上班期间不休息或在出租车里休息片刻;健康状况堪忧,85.2%的出租车司机有不同程度的职业病,其中颈椎病、腰肌劳损、胃溃疡等得病率最高。此外,出租车司机养老、医疗等基本社会保障都需要自费,行业整体的保障性较低。司机普遍感到工作压力大,社会地位低。

提案建议,在积极推进出租车改革的同时,改善出租车司机的生存状况。“公共交通

体系发展、出租汽车行业改革需要通盘筹划。”严萍说,短期内建议采取以下三点措施改善出租车司机境况:一是尽快建立出租车运价与燃料价格联动机制,严格核减出租车运营公司的不合理费用,科学确定出租车运营定价成本,提高定价透明度,提升司机经营收入;二是引进社会资金建立多样化出租汽车服务区,解决出租车司机饮食、休息、停车难等运营中的人性化问题;三是适当为出租汽车司机提供其需要的特定帮助,包括帮忙寻找代班人员、对生活困难的出租汽车司机给予帮扶救助等。



### 小记者,你的“问题”太大了

在省政协十一届三次会议会场上,一位小记者跑到了一位政协委员的座位前,要求现场采访。不一会儿就听到委员笑着回答,你的“问题”太大了。不过,稍作思考,委员还是很认真地回答了小记者的提问。

记者周金友 摄影报道

### 两会政见

## 推进机器人产业发展

本报讯 记者吴晓静报道 昨天下午,省政协十一届三次会议召开第三次全体会议。在大会发言环节,13名委员相继上台阐述观点,提出建议。阮斌贤委员代表省科协提出了关于我省机器人产业发展对策的建议,他将机器人产业形容为制造业“皇冠顶端的明珠”。

“机器人是制造业皇冠顶端的明珠,其研发、制造、应用是衡量一个国家科技创新和高端制造业水平的重要标志。包括机器人在内的高端制造业,已被我省列为七大重点发展产业之一。”阮斌贤指出,目前我省机器人产业发展尚存在一些突出问题,包括缺乏规模化的自主研发企业,缺乏本土关键零部件生产企业,有影响力的大企业又还没有真正介入机器人的本体研发。整个产业缺乏相关的规划,扶持政策也缺乏专门性、系统性

和长期性。阮斌贤代表省科协建议,加强需求政策引导,在条件成熟的公共服务领域和重点产业领域率先推进机器人应用。加快龙头企业培育,加大机器人产业园区建设。协调整合产学研用创新资源,建立以企业为核心,科研院所和高校进行配套支持的研发体系。

“机器换人”,阮斌贤在发言中多次提到,要采用用户补贴等方式鼓励重点产业领域“机器换人”,通过财税杠杆、立法规范等推动某些高污染、高能耗、高危险领域强制使用机器人,加强公共服务和特殊应用领域的政府采购。并建议建立机器人人才培养高地,为“机器换人”需求企业培养应用人才。在杭州建立“机器换人”和机器人的常年展示、交流、洽谈平台。

### 连续报道

## 章双林入选浙江好人榜

本报讯 记者潘仙德 通讯员兰宁、潘敏报道 1月21日,丽汽集团客长运分公司收到了浙江省委宣传部、浙江省文明办颁发给章双林入选“发现最美浙江人——浙江好人榜”的荣誉证书,以此表彰章双林见义勇为救乘客的行为。章双林临危不惧空手夺刀救乘客的事迹虽已过去两个多月,但他带给我们的正能量一直延续至今。

“发现最美浙江人——浙江好人榜”推荐评选活动由省委宣传部、省文明办联合开展,每月推荐评选一次,旨在大力培育和弘扬社会主义核心价值观,积极普及和践行当代浙江人共同价值观念,进一步深化“发现‘最美浙江人’、争做‘最美浙江人’”主题宣传实践活动,健全和完善“浙江好人”选树和培育机制,推动“最美”从“盆景”变成“风景”、从“风景”变为“风尚”。推荐评选分为助人为乐类、见义勇为类、诚实守信类、敬业奉献类和孝老爱亲类五个类别。评选活动经过网络投票、群众评议、专家评审等环节,2014年12月份共评选出25名浙江好人,章双林入选见义勇为类浙江好人。

## 沟通热线 88851111



## 去年的钱用哪了 今年的钱怎么用

昨天下午,在省十二届人大三次会议举行的财政经济委员会第一次会议暨预算专题审查会上,与会代表一边认真审议着厚厚的一册册“账本”,一边提出一个个较真的问题和专业的建议。一句话,就是要知道去年的钱花哪儿了,今年的钱要怎么花。

记者周金友 摄影报道

### 两会观察

## 职工是“组合拳”力量的源泉

两会期间,转型升级依然是代表委员们热议的课题之一。省长李强在《政府工作报告》中提出,今年要坚定不移打好转型升级组合拳。这是信心,也是决心。

在浙江,转型升级已不单局限于产业的范畴,甚至也不仅仅是一个经济命题。近年来,省委、省政府出台实施了一系列重大举措,包括“五水共治”、“三改一拆”以及浙商回归、创新驱动等战略部署,形成了转型升级的“组合拳”。正如省人大代表胡国荣所言,这些举措成为倒逼产业转型升级的突破口。

落实到产业本身,省政府明确了大力发展高端制造业和现代服务业这两个转型升级的主攻方向;同时提出,充分发挥企业创新主体作用,激活中小企业创新活力。这一目标和要求给我们一个强烈的信号,在继续优化外部发展环境的同时,转型升级期待再发力。

转型升级,既是高屋建瓴,前瞻性的顶层设计;也是脚踏实地,创造性的勤奋实践。既需要高科技的强势推动,也需要群众性的创新驱动。科技是第一生产力,人是生产中最活跃的因素,只有两者的有机融合,才能产生“化学反应”,转型升级才能真正运上力、发上力,这同样是一套“组合拳”。

推动产业升级,全省各级工会组织大有可为。刚刚过去的一年,省总工会围绕省委省政府中心工作,组织广大职工积极投身转型升级的宏大实践。全年新建创建职工高技能人才(劳模)工作室220个,实施、完成技术创新项目4000余个;全省各级工会职工技术培训达到80万人次,17万职工技能得以晋升;近万名职工参加各类职业技能大赛,30个以职工名字命名的先进操作法在企业生根发芽……

这一串数字的背后,是职工素质的全面提升,是岗位创新的全面突破。职工素质提升、岗位创新实践,是产业转型升级从蓄力到运力、发力的过程,是政府顶层设计最终落地的基础保证。

产业升级期待再发力,在这套“组合拳”中,每名职工都是力量的源泉。阮向民

### 代表委员零距离

省政协委员、潮州市总工会党组书记、常务副主席虞伟瑛建议

## 充分发挥工会在法治建设中的作用

记者徐颖报道 依法治国、推进中国法治建设是当今中国的主旋律。工会在其中该有什么作为?浙江省政协委员、潮州市总工会党组书记、常务副主席虞伟瑛表示,工会应当承担重要职责与光荣使命,发挥出更大的作用。她带来的提案也与此有关。

“构建和谐劳动关系,关键就在制度科学化、工作规范化、落实法治化。”虞伟瑛说,工会应将依法履职、依法维权作为中心工作,健全职工诉求表达机制及企业民主管理制度,深化预警调处等维权机制,以工资集体协商为重点的平等协商机制等。

虞伟瑛表示,从近年来对湖州基层工会工作的调研以及维权工作的实践工作中可以看到,劳资纠纷已成为社会矛盾的一个主要方面。“所以维权显得尤为重要,湖州在全市推广预警调处机制,效果不错,许多纠纷得到及时解决。”虞伟瑛介绍说,两年来,湖州在全市所有企业集中的行业及区域中建立信息员队伍,并在132个重点企业、村(社区)和乡镇(街道)设立了基层信息直报点,完善了工作与考核制度。“这项工作就充分发挥了工会组织的监督作用,使矛盾纠纷在萌芽初发阶段得以及时了解解决。”虞伟瑛说。

虞伟瑛还特别提到建筑业的欠薪问题。“按2012年省建设厅的相关意见,建筑业工资支付保证金只能以建筑企业为单位收取,而不能以工程项目为单位收取。”虞伟瑛说,“当前房地产市场不容乐观,建筑工地欠薪的情况有所增加。但从维护职工合法权益的角度看,过多考虑企业负担的规定存在不合理性。”事实上,目前我省建筑企业最多缴纳120万保证金,对于开工项目较多和工程量较大的建筑企业来说,一旦发生欠薪事件,这些钱往往不够有效解决欠薪问题。因此,虞伟瑛提议,对于开工项目较多的建筑企业,

必须增加缴纳工资支付保证金数额。目前,我省一些县市实行在企业缴纳保证金的同时,再以项目为单位加收一定的保证金,收到了良好的效果,值得推广。

虞伟瑛认为,在新的历史条件下,工会组织要充分发挥其职能,更好地维护职工的合法权益,让广大职工知法、守法、用法,把法律作为保障自身权利的有力武器,形成遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。她也希望政府部门能够更多地关注职工的权益保障以及给予工会更多的支持,采取更有力的措施解决实际问题。