

总第9983号 国内统一刊号:CN33—0018  
邮发代号:31—2 热线电话/传真:(0571)88860470 88852349  
电子版:www.zjrrb.com  
E-mail:zhj9759@163.com  
地址:杭州市余杭塘路69号12号楼115室 邮编:310012

# 巨贪·巨利·巨亏:高速公路晒账单



赵华佳 摄

据新华社 湖南娄底市中级人民法院3日宣判,湖南省高速公路广告投资有限公司、湖南省高广投资有限公司负责人彭曙、胡浩龙犯受贿罪、贪污罪等,数罪并罚,判处彭曙、胡浩龙死刑。法院经审理查明,2002年至2010年,被告人彭曙、胡浩龙分别受贿达1.88亿元和1.7亿元,两人共同收受同一公司的贿款高达1.03亿元。

湖南高速公路系统受贿上亿元腐败案的判决,揭开了高速公路巨额账本背后腐败成本的“冰山一角”。一边是公众对高速公路收费有着切肤之痛地喊“贵”,一边是交通部门和企业频频晒“巨亏”账单,将收费到期的

高速公路“变着法”地延期收费。各地高速账单中不断攀升的修建和运营成本中,有多少是“腐败”成本?

近20年30多名副厅级以上交通厅官员落马

“高速路”成为“腐败路”已非新闻。从工程投资招标、施工,到高速公路边坡维护、隧道照明等“边角料”,高速公路上的腐败无孔不入。

据记者梳理纪检机关公开披露的信息,近20年来,全国已有30多位副厅级以上的地方交通厅官员因腐败落马。部分地方交通厅“前腐后继”,其中,河南先后4任交通厅长落马,

云南、贵州也分别有3名交通厅长或副厅长被查。2014年,贵州省原交通厅厅长程孟仁因受贿罪被判处无期徒刑。

此前,湖南省高速公路管理局原局长冯伟林受贿4000余万元被判处无期徒刑。据湖南省纪委调查,湖南交通系统系列腐败案涉案人员27人,包括省交通厅的党组书记、副厅长陈明宪,以及副厅长邹和平、副厅长李晓希和16名处级干部。

2014年6月,云南省交通厅党组书记杨光成涉嫌严重违纪违法被立案调查并移送司法机关。记者从云南省检察机关获悉,目前初步查明,杨光成涉嫌滥用职权、受贿、挪用公款罪。其利用职务之便,为云南通达翔投资有限公司法定代表人桂瑜森承建石锁高速公路项目提供帮助,并于1999年至2010年间单独或者伙同其妻子夏兰香,收受桂瑜森所送财物,其中人民币10万元,物品折合人民币40万元。2012年5月,杨光成又根据桂瑜森的请求,擅自决定将公款2亿元借给云南通达翔投资有限公司,用于偿还该公司所欠华能贵诚信托有限公司的债务,这笔款项至今未归还。

云南通达翔投资有限公司主要经营路桥投资及附属设施的经营管理。据云南省交通厅党组书记“前腐后继”,其中,河南先后4任交通厅长落马,云南通达翔投资有限公司主要经营路桥投资及附属设施的经营管理。据云南省交通运

输厅官方网站公布的信息显示,该公司曾共同组建了石锁高速公路有限公司,负责建设这条全长105公里,总投资约75亿元的石锁高速公路。

广东江肇高速公路窝案串案更令人瞠目。据佛山市检察院发布的年度惩治和预防职务犯罪综合报告,2010年至2012年,在江肇高速公路高明段系列案件中,查办职务犯罪案件25宗,共计30人,而这一段路总共才24公里,平均每公里路“倒下”超过1名干部。

企业付出的各种费用最终都计入了建造成本

根据交通部公布的数据,2013年,全国高速公路平均造价已接近每公里1亿元。被称为“最贵高速公路”的广深沿江高速有限公司总工程师陈春江此前披露,广东目前高速公路造价约1.5亿元/公里,这条“最贵高速”造价达到了3亿元/公里。

记者调查了解到,腐败一定程度上推高了高速公路的修建成本。深圳一位从事高速公路标示标牌材料的企业负责人告诉记者,“一般标的额的20%都用在了招投标各个环节的‘打点’上了,企业付出的这些费用不可能白给,最终都计入了建造成本。”

从纪检机关调查的案件中可以发现,高速公路中涉及的非法资金主要是感谢费、陪标补偿费和掮客回扣。

公开的案件资料显示,河南省交通厅原厅长石发亮直接插手高速公路招投标,为有关单位和个人谋取利益。如帮助某公司得到了河南许昌至漯河高速公路第二标段工程,受贿35万元。在检方的20多项指控中,有不少指控与招投标有关。

审计部门2013年曾对安毛高速等5条高速公路进行审计发现,不足500公里的高速公路出现多计工程款、使用假发票等问题资金90亿元。

广东一位公路系统干部告诉记者,由于各个环节存在问题,直接导致高速公路质量问题,这也是高速公路修复频繁的主要原因,“不停要修,自然也就推高了养护成本”。例如投资110亿元的山西岢临高速,还未通车就已出现桥梁隧道裂缝,路面沉降塌陷。

据交通部晒出的账本,每10元通行费收入中,就有2.61元用于运营管理和其他支出。

另一方面,尽管高速企业一再辟谣收费员没有收入过万,不过三四千元,但记者调查了解到,高速企业高管薪酬和高速系统编制内人员高福利却是不争的事实。

事实。

广东省内高速公路上市公司年报显示,高速公路公司董事、监事及高级管理人员年收入大多在50万元以上,最高报酬可达96万元。

关注高速收费的广州市社科院研究员彭澎说,“收费员多是合同制,不比交通系统国企员工有很好的保障和收入,但高速路公司的机关人员、管理层收入确实很高。”

“巨亏”背后:并非全部通行费收入都进了政府账单

2014年底,在收费到期高速公路“变着法”延期收费遭遇“口诛笔伐”之际,交通运输部晒出了全国高速公路的总账本:2013年,全年通行费收入3316亿元,亏损618亿元。各地晒出的账本也都无一例外地“巨亏”。

云南省交通厅提供的数据显示,2013年,云南省高速公路通行费收入86.59亿元,亏损12.76亿元。

对于各地晒出的通行费账本中的收入,公众的直觉是“偏小”。作为高速公路大省,广东高速公路通车里程超6000公里,然而2014年财政预算显示,2013年全省包括高速公路通行费在内的车辆通行费收入仅72.5亿元。

财政专家为记者解释了其中的“秘密”:政府统计口径中的“通

行费收入”是进入财政大盘子的那部分,不等于高速公路的全部通行收费。

根据《收费公路管理条例》,收费公路分为政府还贷公路和经营性公路两类。广州市财政局预算处处长傅晓初解释称,财政预算中的通行费收入仅是收到财政的那部分通行费收入,不包括非国有经营主体从中分到的收入。

记者从广深高速了解的情况得到了印证。据拥有48%股权的港资企业年报显示,2013年通行费收入31.69亿元,其中15亿余元归属于该公司,而这部分是不计入财政统计的。

与“巨亏”相比,高速企业“巨利”更为公众关注。在国内A股上市的19家高速公路企业年报显示,去年整体营业毛利率超过50%,营业净利率30%左右,如此利润率甚至已远超银行、地产行业。

一边是数以千亿的收费和高额利润,一边是数百亿元的巨亏,北京圣大律师事务所主任赵瑛峰说,抛却腐败因素,建造成本上升还是可以理解的,但如此高的养护和运营管理成本是否合理值得商榷。对于账本上出现上百亿元的“其他费用”,他认为,“这可能是个筐,什么都往里装”,晒账本还需要列明更细致的支出流向。

## 新一轮国企反腐升级加码

### 铲除“家长制” 治理结构 是国企反腐关键

■阮向民

就是国企现行的治理结构。

虽然这些年来,有关方面一直在努力推进国有企业现代企业制度建设,为数不少的国企已建立起股东会、董事会和监事会,但现实是,一些国企负责人大权独揽、独断专行,不少国企依然运行在“家长制”的体系之下。加之国企负责人的官方背景,尤其容易造成行政权力与经营活动密切交织在一起,把行政权力作为经济交换的条件,最终造成权力的滥用和腐败的产生。

对此,不少有识之士提出,国企反腐须与国企改革同步推进。最核心的举措就是政企分开,国企高管任命制和提拔制双轨运行,割断行政与经营的依附关系。

完善国企治理结构的另一个关键是监管机制的重新梳理和确认。目前,国企内部纪检、审计部门均系企业内设机构,行政上都受企业“一把手”领导,属于一种金字塔形的管理体制,如果处在塔尖的“一把手”私欲膨胀,很有可能逐渐将整个管理班子“腐败集团化”。从起获的国企贪腐案件不难看出,“一腐俱腐”的窝案、串案特征,是塌方式腐败的标签。

因此,理顺国企内部的监管机制,尤其是加强国企中党组织的作用,落实党风廉政建设的企业主体责任,是当务之急。用老百姓通俗的话说,就是要管好自己的人,看好自己的门,用好自己的钱,办好自己的事。

据新华社 从中央、相关部委、企业等各个层面传出的讯息显示,今年我国针对国有企业的反腐,无论是规模、力度还是制度安排建设,都呈现出明确的升级加码态势。新一轮国企反腐,将紧盯哪些企业?哪些人?哪些事?

72家管企业或悉数纳入巡视

十八届中央纪委五次全会工作报告指出,今年要加大对国有企业的巡视力度,探索分行业、分领域开展专项巡视,实现对中管国有重要骨干企业巡视全覆盖。

中管国有重要骨干企业是指哪些企业?国资委有关人士向记者透露,在国资委监管的112家央企中,由中组部负

责人事任命的53家中管企业将纳入此番“巡视全覆盖”。

在中国企业改革与发展研究会副会长李锦看来,纳入“巡视全覆盖”的企业应该与此前央企负责人薪酬改革所涉中管企业名单一致,共涉72家企业,除国资委监管的53家央企之外,还将包含金融、铁路等19家企业。

在中央纪委此前五轮巡视中,14家国有企业曾纳入巡视,其中,包括中国石化等12家国资委监管央企、1家中管金融企业中国进出口银行以及1家文化类央企中国出版集团。

上市公司高管将是巡查重点

根据中央纪委的安排,巡

视组今年将全面开展专项巡视,要求精准发现、定点突破,针对一件事、一个人、一个下属单位、一个工程项目、一笔专项经费开展巡视。

“这表明反腐将不设禁区,也不会仅仅停留在集团公司层面,央企下属上市公司的要害岗位、要害人员都将成为巡查重点。”李锦分析说。

从过往查处案件看,上市公司高管、财务总监等关键岗位人员,通常是在投资并购、招投标等环节大搞暗箱操作导致国资流失的直接参与者,围绕这些人员开展调查,自然是巡视工作重点。

事实上,国资委方面已向央企提出要求,梳理分析“三

重一大”决策(即:重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用)方面发生的问题,尤其要强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。

一些央企负责人透露,各级企业已被要求严格开展自查工作,尤其是对于旗下上市公司关键岗位人员,做好排查工作,提前做出应急预案,以配合巡查工作。

紧盯企业改制等关键环节

“国有资产资源来之不易,是全国人民的共有财富。”不久前召开的中纪委五次全会明确指出。

从过往查处案件看,导致

“全国人民共有的财产”遭受损失的重要原因之一,是有的国企负责人利用职务之便,在企业重组改制、投资并购、股权转让、招投标、物资采购、广告业务等环节,营私舞弊,收受贿赂,搞权钱交易。

“有的单位违反规定超标发放薪酬福利,或者实施不规范的股权激励,有的人违规给自己发奖金、发补贴等等。”一位国资系统人士说。

李锦表示,新一轮国企反腐无疑将紧盯这些已经出现的重点问题,大力肃清歪风邪气,强化对重点环节监督,以防止内部交易,暗箱操作,切实防止国有资产流失。

## “好事无大小,做了就是美”

温岭女孩江雨佳被评为感动中原人物

■通讯员蒋启峰

1月30日晚,中原大地的人们又一次相约于一场被命名为“感动中原”的盛典,其中,就读于南阳师范学院的温岭女孩江雨佳被评为“感动中原”十大年度人物之一(江雨佳的事迹本报2014年2月20日1版、7月29日3版曾作报道)。

“感动中原”十大年度人物评选活动组委会给江雨佳的颁奖词是:她是孤寡老人的贴心小棉袄,她用镜头记录下岁月的微笑,她在公益阳光下让青春飞扬。当爱心汇成奔腾的江河,无数追随者也顺流向前。一场好“雨”,润物无声。

江雨佳先后在豫浙两地发起了“鞭炮换礼品”、用镜头记录百位“老区爹娘的微笑”公益活动;春节时,她陪7位孤老过年,当起“爱心女儿”,成为孤老的贴心小棉袄;给抗战老兵送爱心包裹、暑期赴老区支教、给红色遗产捐款、发起“爱心超市”等等,作为一名

女大学生,她用行动向社会传递着巨大的正能量。

在河南省高校“践行社会主义核心价值观”巡回报告会上,江雨佳说,“大学生代表着年轻和进取,同样也意味着责任与担当”,“我的信条是:校园之内是学习,校园之外是责任。建设‘美丽中国’的公益之于每一位大学生,就是通过爱的力量,照亮自己的内心,温暖他人的内心。我做的都是平平常常的小事,能让人得到帮助与快乐,我就感到开心和满足”,“好事无大小,做了就是美”。

2014年3月,南阳师院成立了以她的名字命名的“雨佳爱心服务队”。“雨佳爱心服务队”在江雨佳同学的带领下,重点开展尊老志愿服务行动,从温暖孤老、爱心关爱、留住微笑等三方面开展正常性的各项志愿服务工作,并在“大手牵小手”老区支教活动——关爱农民工子女、留守儿童行动等特色品牌志愿服务活动进行了展示推介。江雨佳说,无论何时,无论何地,她

和“雨佳爱心服务队”就像一颗爱的种子,只要落地,就要扎根,顺应为人民奉献的时代要求,努力开创志愿服务新局面。

2014年9月,当获知修缮第二次国内革命战争时期中共温岭地下县委遗址的消息后,江雨佳又立刻拿出一部分奖学金,为修缮“红色遗产”送上第一笔捐款……

这些看似平凡的举措,结出了不平凡的果实:江雨佳先后荣获“中国大学生自强之星”提名奖、“河南省优秀大学生”、“十佳大学生青年志愿者”、河南省文明学生、“邓州市编外雷锋团2013年度学雷锋十佳先进个人”、国家励志奖学金获得者……

这位朴实和直率的女孩,已经是全省一张美丽的“道德名片”。

行进浙江·精彩故事  
转作风 走基层



在2014“感动中原”十大年度人物颁奖典礼现场,央视“名嘴”敬一丹采访江雨佳。