

据新华社“小年”已过，春节的脚步越来越近。一方面担忧雾霾、噪声扰城，已有近700城市禁放、限放鞭炮；另一方面也有不少民众渴望过年放鞭炮图热闹的声音。这两者背后引发多少纠结？禁放、限放举措如何确保落实？

138个城市禁放 536个城市限放

燃放烟花爆竹是中国的传统年俗。逢年过节不打“炮仗”、赏烟花，似乎“年味”都淡了不少。

然而，近年来严重雾霾困扰着多地。据环保部统计，2014年元宵节期间，受不利气象条件及烟花爆竹燃放的影响，京津冀及周边地区和中西部部分地区出现空气重污染。元宵节当天，33个城市发生了重度及以上污染。

安全问题也屡屡挑战公众神经。央视新址曾因燃放烟花爆竹发生火灾。仅据南昌市相关统计，2014年春节期间，从除夕夜至大年初七，南昌市有2000余人被烟花爆竹炸伤入院治疗，其中头面部烧伤重症患者多达200余人，急诊手术260余台。

近来，烟花爆竹“禁放令”“限放令”再次出现在中央和各地的政府文件中。今年2月3日，环保部要求各地做好春节期间烟花爆竹禁限放工作。2月4日，江西省环保厅等5部门联合下发通知，要求江西省各地根据实际情况，明确烟花爆竹禁限放时间，划定禁限放区域。

据公安部治安管理局数据显示，截至目前我国实行烟花爆竹禁放的城市有138个，其中省会城市5个、地级市30个、县级市103个；出台限放政策的城市536个，其中直辖市4个、省会城市19个、地级市111个、县级市402个。

禁放限放背后有多少纠结

对燃放鞭炮，民众观点存在交锋。禁放、限放政策的出台也几经波折。

从上世纪80年代末90年代初，“禁放令”在一些城市出现，不少老百姓以不理解、不支持、照放不误等态度应对，并因偷放增加了事故。一位法律人士表示：“制止燃放鞭炮，还没有哪一部法规执行起来这样令人尴尬。”

为迎合市民要求，全国大批城市

近700城禁或限 爆竹声声惹纠结



禁放、限放法令取消或改为“限放”，北京执行了十多年的“禁放令”也改为限放，法规终为习俗让步。2005年，在全国106个出过台相关措施的城市中，仅广州、深圳还一直保持着禁放的规定。

记者调查发现，禁放、限放在城市不断扩大的同时，也正获得百姓更多的点赞。环保安全过春节，有节制燃放烟花爆竹成人们“新共识”，环保型烟花渐受欢迎。

2015年初，长春市政府开展“禁放”工作市民建议征集活动，要求禁放的建议占总数的86%。2月9日，烟台市十六届人大四次会议上，由16名代表通过调研联合提交的《关于在市区禁止燃放烟花爆竹的议案》被正式列为人大议案。

但也有民俗专家担忧，节庆文化是民族文化的重要组成部分。由于发展过快，民族年俗文化在逐步丢失，这时候禁放限放鞭炮，是釜底抽薪。

小小爆竹考验政府执政新能力

激烈争议的背后，是全民文化习惯和新常态的博弈。专家指出，过年放鞭炮，既是小事，又是考验政府执政能力的大事——放鞭炮不应被简单全面禁止，但要合理引导，重点是加强大城市燃放鞭炮的管理。

江西政协委员陈坚指出，禁限放不能简单靠一纸公文，监管工作还要由社区与公安等部门共同落实。“可以建立群众举报制度，彻底杜绝私销、私运、私储和任意在城区内燃放烟花爆竹的现象，对于违规者给予严肃处理。”

陈坚说，尽快制定和出台新的烟花爆竹管理条例，明确管理主体和责任，克服烟花爆竹管理制度上存在的公安、消防、安监、城管、工商多头共管，又多头失管的不力无序状态。

“让传统文化年俗主动适应新常态是必然要求。”民俗专家、吉林省民俗学会理事长施立学表示，对烟花爆竹进行改良，提高环保程度，或者能找到代替烟花爆竹的节庆形式，是比禁放更好的办法。希望有更积极的措施，引导催生适合当代社会的“新民俗”。

据了解，不少烟花爆竹生产企业开始转向环保型烟花爆竹的研发和生产。江西省李渡烟花集团有限公司副总经理侯忠平说，目前公司环保型烟花爆竹的比重达到七八成，今后比重还将继续上升。

专家表示，禁放、限放的实施需要社会合力，一方面政府管理部门要加大监管力度，另一方面也需要全民的环保意识，才能真正消除燃放鞭炮的纠结，欢度美好新年。

■张维

我国的居民储蓄率堪称世界最高，将钱放入银行变成存款，是公认的最安全的存储方式。然而，连日来媒体曝出的多地储户存款莫名遗失案，让人们对于银行的安全性产生质疑。银行在此类事件中应承担何种责任，也成为社会关注的焦点。

北京大学法学院教授彭冰在接受《法制日报》记者采访时表示，存款丢失暴露我国银行虽已上市多年，却仍存在严重的内部治理问题。他呼吁银监会加强监管，并严格追究银行高管责任。

是银行“丢钱”而非“失踪”

受传统习惯等因素的影响，在我国的4.3亿户家庭中，存款仍是主要的资产形式。截至2014年年末，中国金融机构的各项存款余额高达116万亿元。

放进银行就绝对安全了吗？似乎也不是。去年以来，已有浙江、河南、湖南、四川等地发生存款丢失案件。浙江杭州42位银行储户发现，自己的数百万元存款仅剩少许甚至被“清零”。

泸州老窖等知名企业存款也出现“异常”，近3个月就有存在银行的5亿元不知去向。

河北省邢台银行3名储户3000多万元存款被人全部支取，去向成谜。

西北政法大学金融法研究中心主任强力教授认为，将“失踪”的表述用于存款明显不规范，“储户与银行之间是保管合同关系及债权债务关系，银行负有妥善保管储户存款的义务，存款不存在‘失踪’，而是被银行丢失了”。

另一词语的使用也遭到

银行丢钱多发 暴露诸多内部治理问题

专家呼吁加强监管追究高管责任

银行不因职员行为免责

银行是否应当为遗失储户存款承担责任呢？从目前曝光的此类案件来看，最常见的是犯罪团伙和银行内部人员勾结，即所谓的“内鬼”行为。

比如，杭州案中，事发银行古荡支行文二分理处原负责人祝某就是“内鬼”，其协助不法分子冒用银行名义，并负责伪造盖有银行公章的保证书，宣称可提供事先一次性给予13%利息的“贴息存款”。当储户来到指定窗口存款时，祝某再趁储户不备，打开转账界面要求多次输入密码，将存款转入其同伙账户转账。

此类案件中，多数商业银行往往将责任推到员工个人身上。银行应否为员工行为埋单？强力认为，应区分银行工作人员的行为是否属于职务行为，如果是，则银行一定要负全责；如果只是个人行为，且不能被认定为属于表见代理，则不应由银行来承担责任。

表见代理是指代理人的代理虽无代理权，但可以使相对人误信其有代理权的事由。关于表见代理，我国民法通则第六十六条第一款规定，“本人知道他人以本人名义实施民事行为而不作否认表示的，视为同意”。《中华人民共和国合同法》第四十九条又规定，“行为人没有代理权，超越代理权或者代理权终止后以

被代理人名义订立合同，相对人有理由相信行为人有代理权的，该代理行为有效”。

这意味着，银行并不能以不知道“内鬼”行为，或是职员个人行为而拒绝承担责任，只要银行职员行为让储户相信了其代表银行而非个人。

彭冰则认为，银行职员对外代表银行。对于“内鬼”无需区分个人行为还是职务行为，除非存款人自身有过错，如故意与他人勾结造成存款遗失之外，银行均应承担责任。

索赔追回难源于举证难

存款丢失，对于储户而言已是不可理解，而索赔之难更是超乎想象。北京律师徐玉平表示，索赔追回在现实中几乎不可能。

的确，在湖南、浙江等地发生的存款丢失案件中，储户索赔多年也没有说法。一些“丢钱”的上市公司在与银行对簿公堂后，仍不能获得满意结果。

不过，对于这类案件索赔几乎不可能的说法，受访专家并不认同。北京大学法学院教授郭富强调案情的千差万别，银行是否承担责任，承担多少责任，都要在个案中根据具体事实与证据进行分析。即便是因银行内部职员而起，也要因其责任与程度不同而在认定银行责任上体现不同。

受访专家向《法制日报》记者表示，证据问题才是这类案件索赔难的关键所在。比如，在柜面人员变相销售保险、基金等产品，将存款单变成保险单的案件中，银行是否构成欺诈就需要储户去举证。另一类案件中，即与银行票证系统有缺陷，或存款人信息泄露有关的存款丢失案件中，也需存款人举证。而这些

都不容易。

为此，强力建议，实行举证责任倒置。“毕竟在信息资源的占有上，银行占有优势”。除非银行证明自己已尽到谨慎保管义务，不存在过失，否则应当承担不利后果。

银行内部治理仍存很多问题

“这类事情在许多国家根本不可能发生，即使发生了，银行也会在第一时间与储户赔偿私了，根本不会让社会知道，因为这将直接影响到他们的信誉，从而影响他们的市场竞争力。”彭冰认为，因此，厘清政府与市场的界限，让银行成为真正的市场主体，是这类案件带给我们的深层次启发。

《法制日报》记者分别采访了居住在美国、加拿大及澳大利亚超过15年的三位人士，他们均表示，从未听说过此类事件。“如果发生这种情况，银行一定会受到监管部门重罚的。”家住华盛顿的陈女士告诉记者。

强力也表示，在他的研究中，确实从未看到过国外的相关案例，至少从未发现过“内鬼”、“大盗”勾结和存款变保单这类案件。

我国将加强银行监管的势头也已显现。央行副行长潘功胜称，人民银行和银监会会督促商业银行进一步加强内部控制和风险管理，强化内部督察，配合公安等部门依法打击金融犯罪和金融诈骗。

银监会副主席王兆星也表示，银监会已经关注到此事，具体原因和情况还在进一步调查。按照国家法律规定，银行有义务保护存款人的合法权益。无论发生什么情况，银行在日常经营中，都必须要加强自身管理，有效防范各种针对存款人的犯罪行为，保护储户存款的安全。

金融 学堂

江山农商行巧用“一线工作法”解民忧

近日，江山农商行在全行推行“驻夜”走访制度，全体员工利用晚间时间段走进农户，访民情、问民意、解民忧、促发展，围绕百姓反映和关心的建议和意愿，给予专业的解答，提出解决意见，一对一帮助百姓化解金融方面的困惑和难题，组织协调好各方关系，促进矛盾纠纷解决。使全行员工在一线工作，决策在一线落实，问题在一线解决，创新在一线体现，成效在一线检验。

衢州农信召开首届离退休干部新春座谈会

近日，省农信联社衢州办事处召开全辖首届离退休老干部新春座谈会，送上新年的祝福。会上，20名来自办事处和6家行社调研员以上的老同

常山农信联社 教育实践活动整改落实着眼长久

近日，常山农信联社召开教育实践活动整改落实推进会，深入学习贯彻十八届中央纪委五次全会和习近平总书记重要讲话精神，省纪委十三届四次全会和省委领导同志重要讲话精神，推进该社党风廉政建设，推动教育实践活动整改落实引向深入。

该社党委书记、理事长在会上回顾总结了前一阶段整改落实工作。针

开化联社：金融宣传服务送万家

临近年关，开化农信联社结合“走千家，访万户”开展“送春暖心”活动，将金融宣传服务送进企业、社区、农村及家家户户。

首先最大限度发挥ATM机、POS机、3G移动终端、便民自助终端等作用，将农信服务触角延伸至每一

龙游联社全力打造电子银行

近日，龙游联社在全县36个网点开通无线免费上网服务，全力打造电子银行，推动普惠工程。

据了解，该联社将围绕“创业普惠、便捷普惠、阳光普惠”三大目标，积极开展“网络覆盖、基础强化、扶贫帮困、感恩回馈和创新升级”五大行

据悉，江山农商行为此专门建立了员工“记事”制度，要求大家把每天的走访情况写成日志，及时将百姓的需求在第一时间解决。“记事”制度的建立，不仅提高了全行员工总结、分析、解决问题的能力和写作水平，而且增强了其主动解忧的能动性，实现了由“要我干”向“我要干”的转变，不断提高了农商行的服务质量，完善了服务内涵，塑造了良好的社会形象。

郑春燕

志及部分一直关心和支持农信社发展的市人行、银监、农行等老领导济一堂，共叙友情，共话农信社发展的明天。

王小军

对下一步如何继续做好整改落实，提出了四个坚持，即坚持示范带动，齐头并进抓整改；坚持台账销号，开门务实抓整改；坚持建章立制，着眼长远抓整改；坚持双推双促，突出实效抓整改，确保教育实践活动善始善终，善做善成。

俞晓蓓

个角落。其次结合丰收系列卡的“五免”优势，扩大宣传和营销的深度与广度，提升电子银行替代率。再是充分发挥聘任的支农联络员、金融村官在村级便民服务中、助农自助终端、助农POS等服务点的金融服务作用，主动上门服务。

郑艳

动，努力构建“基础金融不出村，综合金融不出镇”的服务体系。上网无需密码，客户搜索无线信号连接成功后，即可享受免费、快捷的无线服务，无线网络的推广将让更多农民客户受益于普惠金融。

董建新

宁海中 手中有「三图」， 服务有「三宝」

国网浙江宁海供电公司，在党的群众路线教育实践活动中，坚持把群众爱在心中，把企业放在心上，把农村想到心里，在“最后一公里”中打通了“连心路”。率先在党员中绘制了“爱心暖巢”特殊户服务图，“闪电式”服务种养植户图和“阳光帮扶”企业服务图。只要每一个党员服务队队员打开手中

杭州萧山新塘永桥装饰材料店遗失浙江省国家税务局通用机打发票一份，发票代码：133011420329，发票号码：00668542，声明作废。

杭州铭科房产营销策划有限公司遗失浙江省地方税务局通用机打发票，发票代码：233001373633，发票号码：10518715，声明作废。
董华遗失临安市财政局签发的会计从业

汇聚向善向上正能量 绍兴交通举办“三好”报告会

绍兴市委宣传部、绍兴市交通运输局日前主办了绍兴市交通“三好”报告会。

据悉，绍兴市交通“三好”具体为

路桥供电搭建离退休职工“幸福驿站”

2月10日，路桥区供电公司在黄岩为离退休职工搭建的活动中心正式启用，30名家在黄岩的老同志再也不用长途往返本部活动中心就能丰富自己的业余文化生活，把中心变成了老年人的“幸福驿站”。

据介绍，由于历史原因，路桥供电公司许多老同志都是黄岩人，退休后聚会活动都要从黄岩赶到路桥，跨区活动对老年人来说很不方便。经过协商，决定由该公司工会牵头在黄岩城区选址，为老同志搭建一个文化

活动中心。目前，位于方山路上的活动中心面积不大，但是“五脏俱全”，设立了图书区、阅览区、多功能教区、棋牌区等，多方位满足离退休人员的活动需求。

今后，路桥供电公司将充分利用黄岩文化教室这一服务平台，积极主动为离退休人员解决工作生活问题，为他们提供学习、交流、活动阵地，使企业离退休老同志过好幸福快乐的晚年生活，实现老有所养、老有所乐。

曹笑笑



的图，服务和帮扶的对象一目了然，快捷方便。首创三张图的力洋供电所党员服务队队长钱锡顺说，手中握有这三张图，服务就有了致胜“三宝”。

图为宁海供电公司党员服务队在景花木专业合作社维修线路。

张跃铤 郭珏

资格证书，证号：3301028088，声明作废。

营业执照遗失公告：本公司（杭州量具有限公司，注册号为330100000048000）不慎遗失由杭州市工商局（上城分局）2014年06月12日核发的营业执照正本，声明作废。

浙江省商会遗失浙江省社会团体会费票据两份，票据号码：0000254545、0000254548，声明作废。

己努力的方向、展示风采的舞台。

在报告会上，“三好”们的感人事迹让在座的交通人印象深刻。44岁的嵊州客运公司检票员钱丽丽，年过70、

退而不休的老同志周福定，连续10年免费送病重老人的出租车司机刘波等的感人事迹让在座的交通人印象深刻。

杭州弘业医疗器械有限公司注销清算公告

杭州弘业医疗器械有限公司注销清算公告：本公司股东已决定解散本公司，请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，向公司清算组申报债权登记，逾期不申报的视其为没有提出要求。

杭州华翔链传动有限公司注销清算公告

杭州华翔链传动有限公司注销清算公告：本公司股东已决定解散本公司，请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，向公司清算组申报债权登记，逾期不申报的视其为没有提出要求。

杭州南山肿瘤专科门诊部注销清算公告

杭州南山肿瘤专科门诊部注销清算公告：本企业出资人已决定解散本企业，请债权人自接到本企业书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起六十日内，向企业清算组申报债权登记，逾期不申报的视其为没有提出要求。

富阳邑家教育咨询有限公司注销清算公告

富阳邑家教育咨询有限公司注销清算公告：本公司股东已决定解散本公司，请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，向公司清算组申报债权登记，逾期不申报的视其为没有提出要求。

淳安千岛湖鑫盛旅游度假区有限公司减资公告

经本公司股东会（出资人）决定：本公司认缴注册资本从15000万元减至5000万元。请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保，逾期不提出的视其为没有提出要求。

淳安千岛湖鑫盛旅游度假区有限公司

杭州富富实业有限公司减资公告

经本公司股东会决定：本公司认缴注册资本从3600万元减至600万元。请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保，逾期不提出的视其为没有提出要求。

杭州富富实业有限公司

杭州奥通特种纤维技术有限公司注销清算公告

杭州奥通特种纤维技术有限公司注销清算公告：本公司股东已决定解散本公司，请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，向公司清算组申报债权登记，逾期不申报的视其为没有提出要求。

杭州青钻健康管理有限公司注销清算公告

杭州青钻健康管理有限公司注销清算公告：本公司股东已决定解散本公司，请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，向公司清算组申报债权登记，逾期不申报的视其为没有提出要求。

公告

杭州顺展劳务有限公司于2013年9月13日在《浙江工人日报》刊登了注销清算公告，现经股东决定，撤销原注销清算公告及取消清算组备案，公司将继续经营。特此公告。