

十二届全国人大三次会议在京开幕



国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。

据新华社北京3月5日电 第十二届全国人民代表大会第三次会议5日上午在人民大会堂开幕。国务院总理李克强向大会作政府工作报告时指出,时代赋予中国发展兴盛的历史机遇。我们要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,凝神聚力,开拓创新,努力实现今年经济社会发展目标任务,为实现“两个一百年”奋斗目标、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

大会主席团常务主席、执行主席张德江主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王

晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽和大会主席团成员在主席台就座。

十二届全国人大三次会议应出席代表2964人。今天的会议,出席2907人,缺席57人,出席人数符合法定人数。

上午9时,张德江宣布:中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告分六部分:一、2014年工作回顾;二、2015年工作总体部署;三、把改革开

放扎实推向纵深;四、协调推动经济稳定增长和结构优化;五、持续推进民生改善和社会建设;六、切实加强政府自身建设。

李克强说,过去一年,在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下,全国各族人民万众一心,克难攻坚,完成了全年经济社会发展主要目标任务,全面深化改革实现良好开局,全面推进依法治国开启新征程,全面从

严治党取得新进展,全面建成小康社会又迈出坚实步伐。李克强着重从继续创新宏观调控思路和方式,在区间调控基础上实施定向调控,保持经济稳定增长;深化改革开放,激发经济社会发展活力;加大结构调整力度,增强发展后劲;织密织牢民生保障网,增进人民福祉;创新

社会治理,促进和谐稳定等方面回顾了过去一年的工作。

李克强指出,我们既要看到成绩,更要看到前进中的困难和挑战。要直面问题,安不忘危,治不忘乱,勇于担当,不辱历史使命,不负人民重托。

报告过程中,李克强说,今天正值元宵佳节,向各位代表和委员致以节日问候,祝福全国人民幸福安康。

根据会议议程,大会审查国务院关于2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划草案的报告及2015年计划草案、国务院关于2014年中央和地方预算执行情况与2015年中央和地方预算草案的报告及2015年全国预算草案。

政府工作报告的“新提法”

■新华社记者 王晓磊 白靖利 许雪毅

读政府工作报告,“新”是一大感受,其中有不少提法是首次写入。记者请代表、委员解读:它们“新”在何处?传递了怎样的施政信息?

新提法一:有权不可任性

【报告语境】大道至简,有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制,给企业松绑,为创业提供便利,营造公平竞争环境。

【代表解词】全国人大代表赵静:将最流行的网络用语用于简政放权,生动而深刻。要做好三个字:放、管、服,即放到位、管理好、服务好。此外还要规范中介服务,避免“红顶中介”,防止下放的权力换个“马甲”重新出现。

新提法二:创客

【报告语境】众多“创客”脱颖而出,文化创意产业蓬勃发展。

【代表解词】全国人大代表刘群:国家鼓励“创客”,大力发展小微企业,就是为了激励创业创新。下一步要继续改进创业创新环境,从创业扶持、平台建设、知识产权保护几方面着手,让创新的吸引力超过“铁饭碗”,带动更多年轻人加入。

新提法三:书香社会

【报告语境】提供更多优秀文艺作品,倡导全民阅读,建设书香社会。

【委员解词】全国政协委员吴志明:一个好书店温暖一座城市,一片书香提升整个民族的素养。文化自信离不开崇尚阅读、尊重文化的氛围。各级政府不但要关注经济“硬指标”,也要发展文化“软实力”,为文化事业、全民阅读创造良好环境。

新提法四:责任清单

【报告语境】制定市场准入负面清单,公布省级政府权力清单、责任清单,切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。

【代表解词】全国人大代表韩德云:公布三张清单,可以推进简政放权,让权力更公正、更透明,受监督。简政放权一方面是“放”,另一方面还应“培养”,抓紧培育市场主体、行业主体、社会主体,让权力顺利过渡,这十分紧迫。

新提法五:社会信用代码

【报告语境】建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台,依法保护企业和个人信息安全。

【代表解词】全国人大代表蔡金坡:建立全国统一的信用代码制度,意味着公民和机构有了自己的信用代码,无论是财产信息还是其他信用信息,都将得到有效整合,不诚信记录将很难“潜水”。成功的关键,是打破部门间的“信息壁垒”。

新提法六:深港通

【报告语境】开展个人投资者境外投资试点,适时启动“深港通”试点。

【代表解词】全国人大代表崔坚:做强做大股市和资本市场,对于推进“四个全面”有重要意义。目前“沪港通”已经实现,“深港通”呼之欲出。相信未来还将有更多资本市场与境外、与国际接轨。

新提法七:智慧城市

【报告语境】发展智慧城市,保护和传承历史、地域文化。

【代表解词】全国人大代表冉冉:发展智慧城市,是为了让生活更便利;保护传承历史和地域文化,是为了让生活更丰富厚重,二者都要通过现代科技手段实现。发展智慧城市应把握节奏,不要盲目铺项目、搞基建,而应踏实前进,给城市文化留够位置 and 空间。

新提法八:“中国制造2025”

【报告语境】要实施“中国制造2025”,坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,加快从制造大国转向制造强国。

【代表解词】全国人大代表李东生:“中国制造2025”是中国制造业未来十年发展的纲领性规划。向工业强国转型,需要一批有国际竞争力的世界级企业。做工业要熬得住、不浮躁,资本市场要成“浮躁病”,资源投放不要撒胡椒面,建议在“一带一路”战略中推进产业输出。

新提法九:“互联网+”

【报告语境】制定“互联网+”行动计划,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合,促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展。

【代表解词】全国人大代表马化腾:“互联网+”是互联网和传统行业的融合。移动互联网就像电,每一个行业都可以拿来用,目前在医疗、环保、零售等各行业的运用已日渐成熟。今后,越来越多民生服务也可以和互联网融合,让生活更便捷。

巾帼不让须眉 柔情铸就和谐

省工会女职工委员会六届二次会议在杭举行

本报记 记者王海霞报道 3月,是鲜花与女性的季节。在“三八”国际劳动妇女节到来之际,昨天上午,浙江省工会女职工委员会六届二次会议在杭州举行。省总工会党组书记、常务副主席戴震华出席会议并讲话。省妇联副主席张丽萍致辞。省总工会副主席、省工会女工委主任张卫华主持会议,并作工作报告。

在过去的一年,全省各级工会女职工组织精心为女职工搭建建功立业素质提升平台,让巾帼英雄展示风采,在实现“中国梦”的愿景中体现个人价值,实现美好愿望;积极探索维护女职工权益和特殊利益的有效方法和途径,为女职工办实事、心贴心服务;在困难女职工遇困无助时,用“娘家人”的温暖情怀施以援手,给予关爱;固本强基、创新机制,加强女职工组织自身建设步伐,让女职工工作科学、有序、规范发展。

戴震华说,2014年的成绩离不开全省女职工和工会女职工干部的辛勤耕耘、不懈努力和真情奉献,他代表省总工会向全省各行各业的广大女职工、工会女职工工作者致以崇高的敬意和节日问候。

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,女职工工作面临新形势、新机遇、新常态、新挑战。戴震华强调,各级工会女职工组织要紧跟时代脉搏,团结带领广大女职工跟党走,不断发展并大力弘扬工人阶级的先进性,推动“四个全面”顺利开展,引领时代发展,为实现中国梦而努力奋斗。要坚持问题导向,按照女职工的所需所求确定所作所为,坚持用法治思维和方式,朝着解决问题的方向来思考和谋划工会工作,努力实现工会女职工工作与时俱进。要创新活动方式方法,让每个基层女职工组织和干部都行动起来,



最美“巾帼”。 记者周金友 摄

来,使广大女职工的工作和生活能够相得益彰,扩大工会女职工组织的社会影响。各级女工干部要坚持用“娘家人”要求改进工作作风,敢于做“娘家人”、善于做“娘家人”、乐于做“娘家人”,形成用心做事、用情服务、崇学向善、创新共进的氛围。

全国五一巾帼奖获得者、绍兴市柯桥区小百花越剧艺术传习中心演员邵代表张琳在会上发言。省总授予宁波市第二医院危急重症医学

科等10个集体“浙江省五一巾帼奖”、刘克敏等10名同志“浙江省五一巾帼奖章”、临安市妇幼保健院所妇女保健科等90个集体“浙江省五一巾帼标兵岗”、周莹等90名同志“浙江省五一巾帼标兵”、杭州长运运输集团有限公司工会女职工委员会等50个集体“浙江省工会先进女职工组织”、张菊芬等50名同志“浙江省工会先进女职工工作者”称号,这些先进个人和集体在会上受到表彰。

政府工作报告里的新愿景

政府工作总体要求

国务院总理李克强5日作政府工作报告时说,新的一年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是稳增长调结构的紧要之年。政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,主动适应和引领经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,保持经济运行在合理区间,着力提高经济发展质量和效益,把转方式调结构放到更加重要位置,狠抓改革攻坚,突出创新驱动,强化风险防控,加强民生保障,处理好改革发展稳定关系,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

李克强表示,我们要把握好总体要求,着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”,坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”,打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”,推动发展调速不降势、量增质更优,实现中国经济提质增效升级。

今年经济社会发展主要预期目标

李克强说,今年经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长7%左右,居民消费价格涨幅3%左右,城镇新增就业1000万人以上,城镇登记失业率4.5%以内,进出口增长6%左右,国际收支基本平衡,居民收入增长与经济发展同步。能耗强度下降3.1%以上,主要污染物排放继续减少。

他说,经济增长预期7%左右,考虑了需要和可能,与全面建成小康社会目标相衔接,与经济总量扩大和结构升级的要求相适应,符合发展规律,符合客观实际。以这样的速度保持较长时期发展,实现现代化的物质基础就会更加雄厚。稳增长也是为了保就业,随着服务业比重上升、小微企业增多和经济体量增大,7%左右的速度可以实现比较充分的就业。

做好今年政府工作需把握三个要点

李克强说,做好今年政府工作,要把握好以下三点:

第一,稳定和完善的宏观经济政策。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,更加注重预调微调,更加注重定向调控,用好增量,盘活存量,重

点支持薄弱环节。以微观活力支撑宏观稳定,以供给创新带动需求扩大,以结构调整促进总量平衡,确保经济运行在合理区间。

积极的财政政策要加力增效。今年拟安排财政赤字1.62万亿元,比去年增加2700亿元,赤字率从去年的2.1%提高到2.3%。其中,中央财政赤字1.12万亿元,增加1700亿元;地方财政赤字5000亿元,增加1000亿元。处理好债务管理与稳增长的关系,创新和完善地方政府举债融资机制。适当发行专项债券。保障符合条件的在建项目后续融资,防范和化解风险隐患。优化财政支出结构,大力盘活存量资金,提高使用效率。继续实行结构性减税和普遍性降费,进一步减轻企业特别是小微企业负担。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币M₂预期增长12%左右,在实际执行中,根据经济发展需要,也可以略高些。加强和改善宏观审慎管理,灵活运用公开市场操作、利率、存款准备金率、再贷款等货币政策工具,保持货币信贷和社会融资规模平稳增长。加快资金周转,优化信贷结构,提高直接融资比重,降低社会融资成本,让更多的金融活水流向实体经济。

第二,保持稳增长与调结

构的平衡。既要稳住速度,确保经济平稳运行,确保居民就业和收入持续增加,为调结构转方式创造有利条件;又要调整结构,夯实稳增长的基础。

要增加研发投入,提高全要素生产率,加强质量、标准和品牌建设,促进服务业和战略性新兴产业比重提高、水平提升,优化经济发展空间格局,加快培育新的增长点和增长极,实现在发展中升级、在升级中发展。

第三,培育和催生经济社会发展新动力。当前经济增长的传统动力减弱,必须加大结构性改革力度,加快实施创新驱动发展战略,改造传统引擎,打造新引擎。一方面,增加公共产品和服务供给,加大政府对教育、卫生等的投入,鼓励社会参与,提高供给效率。另一方面,推动大众创业、万众创新。我国人民勤劳而智慧,蕴藏着无穷的创造力,千千万万个市场细胞活跃起来,必将汇聚成发展的巨大动能,让中国经济始终充满勃勃生机。政府要勇于自我革命,给市场和社会留足空间,为公平竞争搭好舞台。个人和企业要勇于创新创业,全社会要厚植创业创新文化,让人们在创造财富的过程中,更好地实现精神追求和自身价值。

今年是“十二五”收官之年,我们要在完成“十二五”经

济社会发展主要目标任务的同时,以改革的精神、创新的理念和科学的方法,做好“十三五”规划纲要编制工作,谋划好未来五年的发展蓝图。

要在牵动全局的改革上取得新突破,增强发展新动能

李克强在谈到“把改革开放扎实推向纵深”时说,改革开放是推动发展的制胜法宝。必须以经济体制改革为重点全面深化改革,统筹兼顾,真抓实干,在牵动全局的改革上取得新突破,增强发展新动能。

加大简政放权、放管结合改革力度。今年再取消和下放一批行政审批事项,全部取消非行政许可审批,建立规范行政审批的管理制度。深化商事制度改革,进一步简化注册资本登记,逐步实现“三证合一”,清理规范中介服务。制定市场准入负面清单,公布省级政府权力清单、责任清单,切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。地方政府对应当放给市场和企业的权力,要彻底放、不截留,对上级下放的事项,要接得住、管得好。加强事中事后监管,健全为企业和社会服务一张网,推进社会信用体系建设,建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台,依法保护企业和个人

信息安全。大道至简,有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制,给企业松绑,为创业提供便利,营造公平竞争环境。所有行政审批事项都要简化程序,明确时限,用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”。

多管齐下改革投融资体制。大幅缩减政府核准投资项目范围,下放核准权限。大幅减少投资项目前置审批,实行项目核准网上并联办理。大幅放宽民间投资市场准入,鼓励社会资本发起设立股权投资基金。政府采取投资补助、资本金注入、设立基金等办法,引导社会资本投入重点项目。以用好铁路发展基金为抓手,深化铁路投融资改革。在基础设施、公用事业等领域,积极推广政府和社会资本合作模式。

不失时机加快价格改革。大幅缩减政府定价种类和项目,具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。取消绝大部分药品政府定价,下放一批基本公共服务收费定价权。扩大输配电价改革试点,推进农业水价改革,健全节能环保价格政策。完善资源性产品价格,全面实行居民阶梯价格制度。同时必须加强价格监管,规范市场秩序,确保低收入群众基本生活。

(下转第4版)