

# 征税须由法定 限行不能任性

——立法法修改如何影响百姓生活

■新华社“新华视点”记者

市政府突然发布限购房、限购车或者车辆限行的命令,让你措手不及;法规规章相互“打架”,让你无所适从……这些曾经深刻影响生活的事儿,可能会随着立法法的修订而改变。8日下午,立法法修正案草案提请全国人大代表大会审议,并在将要在15日进行表决。

立法法是一部宪法性法律,其法律层级仅次于宪法。位阶如此“高在云端”,实际上却与你我息息相关。让立法更加科学民主、政府行为更加规范有序、人民群众更加满意幸福,立法法的修订将会给日常生活带来哪些改变?

你的钱将不容易被征税任性“掏走”

【问题】去年底至今年初,成品油消费税连续多次上涨;2011年最高人民法院出台婚姻法司法解释,涉及夫妻房产分割,一些地方还要加征“夫妻房产加名税”……类似的任性加税不胜枚举,让我们口袋里的钱不经意地被“掏走”。征税为何如此随意?

【修法】立法法修正案草案将“税收”的专属立法权单列,并规定“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能制定法律,即“税收法定”。

【解读】北京大学教授姜明安:“税收法定”是法治国家的基本原则,是指税收只能由全国人大及其常委会制定的法律规定,行政法

规、地方性法规和规章均不得新设或改变税种开征、停征和税收征收管理等基本制度。但目前我国大多数的税不是由法律,而是由法规规定的,有些重要税收事项甚至是通过规章规定的。这次修改立法法,就是试图解决这一问题。今年的两会上明确,总的目标是要在2020年之前,全面落实税收法定原则。

中国政法大学终身教授应松年:我国现行的18种税中,只有个人所得税、企业所得税和车船税等3种税是由全国人大及其常委会制定法律开征,其他15种税都是国务院制定暂行条例开征的。今后立法法明确“税收法定”原则,意味着政府收什么税,向谁收,收多少,怎么收,要通过人大来立法决定。如果这次会议上,立法法修正案草案审议通过,凡是开征新税,都要通过全国人大及其常委会制定法律。

你买车开车将不再轻易受限

【问题】一些地方政府出台车辆限行、住房限购等制度。比如北京市通过市政府通告将机动车限行延续至今,深圳市在去年底突然发布通告对机动车限购。政府维护公益采取一些措施可以理解,但有没有想过自己是不是有这样任性的权力?

【修法】草案新增明确规定:没有法律、行政法规、地方性法规依据,地方政府规章不得设定减损公

民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令依据,部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范,不得增加本部门的权力、减少本部门的法定职责。

【解读】中国政法大学副校长马怀德:目前地方实施的限行限购措施,基本上可视为规章性文件。很多法律赋予的公民权利被规章和规范性文件限制、蚕食。限购、限行等限制公民权利的规范性文件,表面看起来有依据,但从法律上讲,对于限行、限购,无论是规章还是规范性文件都是没有这个权力的,实际上违反了“职权法定”原则。

姜明安:今后实施这些行为必须有相关依据,不能突然发个通告一限了之。要体现程序正义,在作出相应规定过程中举行听证会、论证会,广泛征求公众意见。如果因为“行政管理迫切需要”,一些政府通告应先制定规章,依规章发布通告,然后再通过地方人大制定地方性法规。

你所在城市的城管、环境保护等将有“法”可依

【问题】城管执法问题在各个城市问题突出,但城管机构及其执法权在法律上长期是“黑户”。类似的,一些地方在城市管理、环境保护等方面长期没有法律支持,自我设权或者无法可依问题突出,这些问题如何解决?

【修法】草案新增规定:较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规,法律对较大的市制定地方性法规的事项另有规定的,从其规定。

【解读】姜明安:扩大地方立法权,是充分发挥地方深化改革的迫切需要。以我老家岳阳为例,洞庭湖、君山、汨罗江的生态环境保护,国家不会为之专门立法,湖南省也难于为之专门立法,岳阳有了立法权,就可以设立“洞庭湖法”之类的地方性法规,更好地进行环境保护。

南开大学法学院副教授李晓兵:目前,在全国享有地方性法规制定权的城市有49个。立法法修正案草案如果审议通过,282个设区市的市都将享有地方立法权。设区市的地方立法权与基层社会管理、老百姓生活关系密切,比如城管,现行城管体制缺少法律依据,城市有了立法权后,就能制定地方性的城市综合执法法规。

你将可以在立法机关说出自己的意见

【问题】国家制定法律,老百姓只能从报纸、电视知道法律制定的过程,虽然通过全国人大网站也能发表对法律的意见。立法法能给大家有机会走进最高立法机关,和这些问题如何解决?

立法者面对面谈谈意见吗?

【修法】草案新增规定:法律案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利益关系重大调整的,可以召开听证会,听取基层和有关群体代表、有关部门、人民团体、社会组织和有关专家等方面的意见。

【解读】姜明安:听证会不同于论证会,“论”是听取学者专家意见,保障立法的科学性;“听”则是听取所有参加人的观点,解决好利益调整和平衡。

你对政府文件不满意提出审查将得到反馈

【问题】房子被拆迁了,很多人认为拆迁不合理,于是会怀疑房屋拆迁条例有问题、不合理,随后向全国人大及其常委会提出申请审查拆迁条例,虽然材料递上去了,但是没有下文。修改立法法后,收到材料的机关能给大家答复吗?

【修法】草案增加规定,全国人民代表大会有关的专门委员会和常务委员会有关的专门委员会可以将审查、研究情况向提出审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民反馈,并可以向社会公开。

【解读】应松年:现行立法法中没有审查情况公开的规定。现在在备案审查中,遇到比较突出的问题是对公民提出的审查建议缺少反馈,这在一定程度上影响了备案审查制度作用的发挥。这次修改规定了可以将审查、研究情况向提出审查建议的当事人和公众公开,能够积极回应社会关切。

草案同时规定,被授权机关应当在授权期限届满的六个月以前,向授权机关报告授权决定实施的情况,并提出是否需要制定有关法律的意见;需要继续授权的,可以提出相关意见,由全国人民代表大会及其常务委员会决定。

“现在修改为授权‘五年’,是立法实践经验的总结。这个做法是科学的办法,最后的半年里还要报告实施情况,查明授权的必要性、可行性。在授权时间上作出限制,这样修改是个进步。”应松年说。

## 立法法修改明确“税收法定”原则

全国人大及其常委会基于历史原因长期授权国务院来制定相关立法。草案明确“税收法定”原则,意味着立法法如果审议通过,国家的开征税种就必须通过立法机关和明确的法律规定来征收。”

应松年分析指出,前不久提高燃油税源自于1985年全国人大向国务院授权。就燃油税的问题来说,即使立法法审议通过后,也必

## 保障教学用电安全

### 上虞供电专项服务进学校

3月5日,绍兴市上虞区供电公司运维检修党支部的青年党员们走进城区各所学校开展专项用电检查,保障学校教学工作安全进行。

一大早,青年党员们来到了位于金鱼湾社区的实验中学,对学校配电设施、变压器的运行状况进行了细致检查,调阅了高压配电柜综

合检测装置各项参数,并向配电房管理人员询问了解日常用电情况。入党积极分子张津见配电房地面有些许灰尘,立即拿起扫帚进行清扫。他说,上大学的时候,以学生身份去敬老院陪伴老人学雷锋,如今参加工作了,就能利用自己所学的专业知识服务更多的人,感到很自豪。

据了解,“学雷锋”是上虞区供电公司的优良传统。多年来,该公司党员职工充分发挥专业特长,进入学校、社区和工厂企业,为广大客户提供技术指导,确保安全用电。

厉吴辉 陈秋娣

烟草在线

### 嘉善烟草:文化沙龙促青工成长

为加强学习型队伍建设,为企业挖掘人才、激励人才搭建平台,近日,嘉善县烟草专卖局(分公司)团支部依托“和善之家”功能服务区,组织举办了“致青春 聚心力”文化沙龙活动。青年员工汇聚一堂,畅谈工作和学习中的感受。

此次文化沙龙活动气氛热烈、融洽,青年员工通过交流、互助、互动、共鸣,为以后的工作和生活确立了目标,鼓足了干劲,积聚精神动力。

姜勇俊 吴昊

### 上虞烟草全面部署新年工作

日前,绍兴市上虞区烟草专卖局(分公司)召开2015年工作会议,传达贯彻省市烟草工作会议精神,回顾总结2014年工作,安排部署2015年主要任务。上虞区局(分公司)职工代表、机关员工、基层以上干部70余人参加了会议。

会议指出,2014年,面对复杂严峻的内外环境,全局(分公司)围绕行业谋划“三大课题”、提升“五个形象”的工作思路,在全地区工作业绩考核中取得了优良成绩。会议客观分析了当前上

唐静璐

### 桐乡烟草打造机关作风新常态

为进一步加强机关作风建设,自从去年初以来,桐乡市烟草专卖局(分公司)以党的群众路线教育实践工作为契机,有效落实党风廉政建设主体责任,突出抓好制度、宣教、效能三项工作,主动适应机关作风建设新常态。

下一步,该局(分公司)将继续探索机关作风建设工作模式,不折不扣地抓好制度执行力、文化渗透力和效能督查力,以作风建设保障各项工作顺利开展。

冯卿



### 江山供电确保全国“两会”期间供电安全

3月3日,江山市供电公司须江供电所服务人员深入一线保电重要场所,对全国两会保电工作准备情况进行专项检查。

据悉,为做好全国两会保电工作,江山供电公司成立了保电工作领导组织机构,组建了应急抢修小分队,制订了突发事故应急处置方案,补充了应急抢修物资。该公司

安质、运检、客服部以及调控中心、供电所等部门认真做好组织协调,抓好工作落实。该公司领导干部分别带班制度,停止一切计划停电检修和施工作业,各专业应急抢修队伍和车辆集结完毕处于24小时待命状态,调度运行人员密切关注负荷变化,变电站值班人员增加了设备巡视和测温次数,输配电检

修人员对重点地段线路开展特巡。

各基层供电所从3月1日开始对所辖变电设备和输配电线路进行了全面巡视检查,消除了设备缺陷和隐患;同时对重点客户、党政机关、新闻媒体、医院等单位检修了供电线缆和配电室,确保了供用电设备“零缺陷”运行。

王刚

### 常山第一套超限超载非现场执法系统安装完成

为适应新形势下治超要求,常山县交通运输局投入200余万元引进了一套目前国内先进的非现场治理超限超载执法系统,安装在常辉线。

该系统又称超限自动检测抓拍系统,具备高速自动称重、自动抓

拍、违法显示告知、自动预警提示、自动数据传输等功能。系统具备24小时全天候监控通过车辆,快速甄别超限车辆并进行抓拍的特点,改变了人工拦截的传统执法方式,大大降低治超中的安全风险和执法成本,能有效解决治超中避站绕行、闯

邹敏辉

## 优秀传统文化伴我们成长



优秀传统文化是我们中华民族的根和魂!为了让孩子更了解、熟悉中华民族的优秀传统文化,杭州启正中学初一(5)班“寻访身边的优秀传统文化”主题实践活动小分队的成员,在寒假期间开展了一系列的寻访、实践活动。

孩子们穿上韵味独特的唐装,每人撰写迎春春联;孩子们集体参观杭州工艺美术博物馆等,亲手体验剪纸等传统文化,亲近这些中华瑰宝,领悟其中永恒的文化价值,感受中华优秀传统文化的无穷魅力……

夏之明 摄影报道

## 造福乡邻的“拄拐”医生

(上接第1版)

6年前,为了方便出诊,厉源华和妻子举债买了个车。不料,这车很多时候却成了没挂警示灯的“救护车”。

一次,一位广西人,腆着个大肚子到六冲村(南坞村的邻村)走亲戚,因为已是第二胎,离预产期还有段时间,总以为没这么早临产,但凌晨一两点,这位孕妇感到肚子痛得难受,来求助厉医生。厉源华感到事情紧急,让妻子开车让孕妇往县城医院送。在县城医院门口这位孕妇顺利生了下来。等厉源华妻子忙前忙后把这位孕妇在医院安顿好已是天亮。

南坞村有一位马老太,平时身体不舒服都会到厉源华诊疗室看病。一次,凌晨3点时,她发病了,让家人陪同来找厉源华。厉源华给马老太诊断

## 安吉供电连续11年获县“妇女工作优胜奖”

日前,从安吉县妇联《关于表彰2014年度妇女工作优胜奖的决定》中获悉,安吉县供电公司女工委被授予“2014年度妇女工作优胜奖”。至此,该公司已连续11年获得县“妇女工作优胜奖”荣誉称号。

近年来,安吉供电公司女工委融入中心,服务大局,以“巾帼建功立业”和“素质提升工程”为载体,为女职工搭平台,给关爱、树典型、造氛围。女工委以开展技术比武等搭建提素平台,以组织

陈晨

## 元宵里的一碗汤圆

### 路桥供电阳光乡村学雷锋



3月5日,路桥区供电公司的青年志愿者们为路桥区社会福利中心的老人和小孩送上了热乎乎的元宵汤圆,小小汤圆寄托了青年团员的一份真诚心意,也为老人和孩子送上节日的祝福。

曹笑笑 宋楚楚