

# 权威部门回应7大公共资金“钱去哪儿了”

据新华社 公共资金的使用和管理体制改革,是两会代表委员高度关注的热点。两会上,“新华视点”记者采访与会部长及相关部门负责人,请他们就土地出让金、水电油价“附加费”、高速公路收费、物业维修基金等7大公众关注的公共资金流向与使用问题,进行权威回应。

## 一问——土地出让金全国性审计结果何时公布?

背景:13年增长超30倍,近20万亿元土地出让金去哪儿了?据国土资源部数据,全国土地出让价款到2013年首次超4万亿元为止,13年间增长超30倍,总额累计19.4万亿元。最近5年支出达13.49万亿元,部分省份已超过税收收入,土地收支账中存在诸多乱象。2014年8月启动的首次全国土地审计,规模之大、范围之广备受社会各界关注。

回应:审计结果暂未公布但整改问责已启动

全国政协委员、审计署副审计长石爱中,表示,土地审计部门不少情况还在核查,何时对外公布结果目前还没有“时间表”,不

据新华社 近年来,国内理财市场出现井喷式发展,各种打着金融创新旗号的理财机构如过江之鲫。

但与此同时,金融纠纷高发,有的机构甚至出现跑路现象。对此,代表委员们呼吁,明确各个监管部门的职责,切实保护百姓的金融资产安全。

## 民间理财乱象多 跑路事件时有发生

今年两会前夕,上海百银金融信息服务有限公司发生企业高层携款跑路事件,牵涉到线上线下千余名投资人。目前警方尚未公布涉案金额,但据投资人估算超过亿元。

事实上,以投资理财为名的非法集资案件近年来呈多发态势。在上海百银之前,波及全国多个省市的黄金佳投资集团涉嫌

过肯定不会太长时间。今年2月中旬的国务院常务会上,已明确根据此次土地审计,要求针对审计督察发现问题,采取铁腕措施,严肃问责。一些业内人士透露,这标志着审计结果虽未对外公布,但整改问责已经启动。

## 二问——农业“大补贴时代”涉农资金跑冒滴漏何时休?

背景:中央纪委最新公布的2014年中央巡视组第一轮巡视整改情况和反“四风”成绩单显示:当前涉农资金已成贪腐高发区,近一年来,全国查处各种涉农补贴问题6000余起,涉及资金20多亿元。

回应:将利用中纪委派驻监管机构加强监督

刚刚卸任农业部副部长、出任常驻联合国粮农机构代表的全国政协委员牛盾说,我国财政对农业的补贴逐年增加,补贴中出现的偏差和贪污腐败值得警惕,这些补贴是投向农业产业和弱势农民群体,贪污截留这些钱十分恶劣。农业部将加强对涉农补贴的监督管理,利用中纪委驻农业部监管机构加强监管,并与地方农业部门联手形成网络

## ■两会新华调查

## 非法集资案有了新的消息,累计有3万多人报案,涉案金额数十亿元。

浙江省人民检察院公布的数据显示,2014年审查起诉的非法集资案件中,数额超亿元的达94件;河北省检察机关2014年共查处涉嫌非法吸收公众存款案件400件,为上年的6.5倍。

在形形色色的非法集资案中,一些没有金融牌照的民间投资理财机构成为主角。上海一家资产管理公司负责人林先生告诉记者,他们在申请工商营业执照



目前,全国10万余公里的高速公路中90%以上要收费。

加强监管。

## 三问——如何解决水电油中的民生“附加费”?

背景:在关涉民生的水、电、汽油价格中,“附加费”现象普遍存在,且各地标准不同,项目易增难减。每一吨生活用水的价格里,有公共事业费、排污费等“附加费”;

每度城乡居民电价里,至少包括5

种“附加费”;海南等地汽油售价里还有“车辆通行附加费”……然而,这些“附加费”收取却多数没有法律依据,仅靠一纸通知征收多年,资金最终的流向也不乏腐败、政府低效补贴等现象。

回应:无依据的“附加费”有部分已被清理

财政部部长楼继伟表示,现在在水费、电费确有一些附加收

费。目前保留的都是有依据的,主要是政府性基金,比如三峡水库库区基金、南水北调工程基金。一些没有依据的已经被清理掉了。如果做新的改进,还要通过其他税收来解决。

## 四问——如何规范公交卡押金乱象?

背景:目前,全国有4.2亿多张正在使用的城市公交IC卡,绝大多数居民办卡都要交10至30元不等的押金。据了解,仅北京、上海、广州三个城市的押金总额超过10亿元。以每张卡收取10元押金的最低数额计算,全国公交卡押金一年利息可达上亿元。然而,一部分押金以“运营”“折旧”等名义被腾挪转移甚至扣光,最终悄然落入公交卡公司的腰包。在许多地方,押金余额有多少往往成了一个“谜”。

回应:今年将协调部分省市公交卡互联互通

交通运输部部长杨传堂表示,今年将协调部分省市的公交卡互联互通,协调技术标准。交通部办公厅负责人表示,公交卡押金的具体问题归各省份交通委管理。

## 五问——高速公路是否会继续延期收费?

背景:目前,全国10万余公里的高速公路中90%以上要收费。专家估算,全国高速公路一年收费在3000亿元以上。而不少收费到期的高速公路提出延时收费,理由是“还不清贷款”。

回应:修订收费办法已提上日程将进行体制改革

交通运输部部长杨传堂表示,目前,高速公路建设在融资方面出现很多问题,高速公路管理与收费的修订已经提到日程上,将进行体制性改革。同时,将加强收费公路的管理。

## 六问——如何让“沉睡”的住宅维修资金苏醒?

背景:据中国物业管理协会物业维修资金研究专业委员会的不完全统计,自1998年实行住宅专项维修资金管理办法至今,我国收缴的维修资金在5000亿元左右。但这笔钱因申请手续繁琐、过程艰难,被称为“沉睡”的资金。

回应:将修订管理条例改变提取程序繁琐等问题

全国政协委员、住房和城乡建设部副部长齐骥表示,现在提取程序比较繁杂,维修资金不能及时到位,最重要的是修订物业维修基金管理条例。

## 七问——如何解决科研资金“碎片化”和低效问题?

背景:2014年,中国全社会研发投入达到13400亿元,其中一部分通过科技计划项目给到研发单位。一直以来,资源配置碎片化导致科研项目聚焦不够,同时,项目多头申报、重大成果不足等问题也不时出现。

回应:将把分散的近百个专项资金统一到一个平台

科技部党组书记、副部长王志刚表示,科技部2015年年初正式对外公布了《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》《关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》等文件,把分散在数十个部门的近百个专项统一到一个平台,将着力解决科技资源“碎片化”和项目聚焦国家战略不够的问题,并对科研资金管理不科学、不精细、不规范和使用效益不高等问题进行突破。

# 该管管“黑理财”了——代表委员会诊民间理财乱象

时,一般申请的类别是“金融信息服务”、“投资咨询”等。“这样的公司因为没有金融牌照,对注册资本要求不高,30万元—50万元就可以办了。有的公司注册资本虽然达到上千万元,但和实际缴纳情况并非完全一致。”

林先生估计,像他们这种类型的公司,仅上海就有几百上千家。“大家处于监管真空期,部分机构拓展业务的时候难免有些激进。”以出事的上海百银为例,其宣传单上写着:“5万元起投,年化收益率8%~15%,投

资周期最短三个月,最长一年,且随时可以提取”——这样的承诺比大部分正规机构的理财产品都要高。

## 乱营销、傍大款、越红线——民间理财三宗罪

民间理财机构是怎样吸引投资者的呢?记者采访发现,主要有以下三种带有迷惑性的手法。

——乱营销。不少人察觉到,在很多城市的超市、商场等,均有民间投资理财公司出没,或张挂宣传图片,或设立柜

台咨询。一些西装革履的理财经理或顾问,刻意夸大投资回报、回避投资风险,向退休职工、老年人等金融风险意识淡薄群体销售。

——傍大款。一位监管层人士表示,部分机构刻意混淆产品性质误导投资者,流行的手段包括:机构名称听起来“高大上”,如“××财富”、“××资产管理”等;实体网点装修与银行相似,设立现金柜台、理财柜台、贵宾室等布局,设置大堂经理、理财经理等岗位;产品名称模仿银行理财产品,

如“××理财计划第×期”等。甚至将银行提供的开户、清算和保管等服务,夸大与银行开展全面业务合作。

——越红线。不得搞资金池业务,是银监会为P2P平台划定的红线。全国政协委员、段和段律师事务所律师段祺华表示,通过调查了解到,一些网站打出年利率15%左右的标语,动辄开出上千万元的理财计划,面向数百名投资者募集后,再开始投资计划。“这些产品没有经过监管部门审批或报备,往往涉嫌触犯刑事法律。”

## 整治“黑理财”需明确监管职责

种种理财乱象下,如何保护百姓金融资产安全?全国人大代表、上海黄金交易所理事长许罗德表示,一方面监管部门要大力推进普及性的理财教育,让百姓

意识到“高收益必然对应高风险”。另一方面正规金融机构也要为百姓资产配置提供更多的创新服务,以实现政府工作报告中所提的“普惠金融”。

对于那些有违法违规嫌疑的“黑理财”公司,应该怎么管?有业内人士指出,因为这些机构没有金融牌照,所以一行三会都不愿管,只是约束有牌照的金融机构与其合作,如禁止非银行工作人员进入银行大厅开展任何形式的营销活动。

事实上,对于民间理财公司的种种乱象,工商、银监局和地方金融办都可以进行监管。像超范围经营,工商就能管。“现在的情况是,都能管导致都没有管,所以一定要明确监管职责。像P2P监管已明确归口银监会负责,开了一个好头。”黄泽民说。

## 金融学堂

### 江山农信人走千家访万户

为深入践行党的群众路线教育实践活动,全面提升浙江农信普惠金融理念,春暖花开时节,江山农商银行城关支行“三进入”走千访万在行动。

一进村入企,信贷资金送到家门口。在支行行长带领下,客户经理下基层、访小微,面对面服务小企业,宣传普惠金融政策和支农产品,为小微企业量身定做送资金。同时深入农村田间地头,针对春耕生产农户资金需求,送资金上门,把普惠政策送进千家万户,让广大群众创业融资更容易。

### 常山农信联社:“邻居服务月”开启“一家亲”

为深入推进实施普惠金融工程,推进“邻居银行”建设,近日,常山农信联社紧紧抓住外出务工经商人员返乡和春节期间的有利时机,在全辖范围内组织开展了为期一个月的以“邻里情 一家亲”为主题的“邻居服务月”活动。活动期间,该社建立外出经商人员信息表1322份,新增电子银行客户1897户,新增代扣电费207户,新营销个人存款客户1379

### 龙游联社:信贷帮扶助种粮家庭农场

2014年11月,衢州市种粮农民互保合作协会和省农信联社衢州办事处联合开展了衢州市首届“最美、守信”种粮家庭农场评选活动,龙游联社推荐上报的28家家庭农场被评为“最美、守信”种粮家庭农场,占全市“最美、守信”种粮家庭农场总数的28%,为该市最多的地区。为了加大对衢州市

“最美、守信”种粮家庭农场的信贷帮扶,龙游联社专门出台信贷服务指导意见,通过“两早三优”对接生产发展。“两早”:一是重视程度高,早贯彻。二是行动速度快,早部署。“三优”:一是出台措施细,政策优。二是信用比高,导向优。三是兴粮氛围浓,环境优。徐小春 尹立冠

新年伊始,位于绍兴柯桥钱清镇九岩工业园区的绍兴高洁木屋建筑科技有限公司董事长高振祥正在新厂房忙着组织设计人员加紧设计制作儿童木屋样品,一边反复和国外客户沟通。去年底一美国客户找到“高洁木屋”,挑剔的美国客户详细了解公司的厂房和设备及工作团队后,双方初步达成了1000套儿童木屋的订单协议,新年一开工,公

司就将这笔业务列入争创年度开门红的重要订单。

5年前,高振祥看到休闲木屋的良好前景,进口加拿大云杉原材料,开展木屋建筑生产加工业务。公司先是斥巨资自主研发了两条生产流水线,克服了木质家居防火防水防腐防虫等技术难题。木屋生产制作安装中不用一枚铁钉,全部是榫木结构,同时冬暖夏凉,十分节能。很快,因

木屋的建筑风格贴近大自然,同时有许多传统建筑不可比拟的优点,很快“高洁木屋”在国内市场打开了局面,现在公司的业务已遍布全国各地。

墙内开花墙外香。去年以来,不断有国外客户找上门,要求“高洁木屋”帮助他们定制木屋,按设计标准制作成标准件运至国外,然后由国外的客户按设计图纸自行安装。国外木屋的制作使用历

史比中国悠久,要赢得国外客户的“芳心”谈何容易。“高洁木屋”在调研中发现,除价格优势外,加强设计创新可反超国外木屋制作水平。果不其然,日本一客户家里是个四合院,去年,他找到“高洁木屋”,要求按他家的实际情况定制小木屋。“高洁木屋”工作人员结合客户的风格爱好和实际房屋地形地势等,综合分析判断,对方提供尺寸后,公司马上为他设计并制作

了标准件,运回国内安装后客户感到十分满意。

为满足不断扩大的生产需求,最近公司更换到更大的新生场地,同时加强完善研发设计制作设备和团队。今年公司的发展目标是借鉴吸收国外先进成熟技术,创新设计理念,争创绍兴首个休闲木屋家居规模出口企业,成为行业发展的龙头。

胡思源

## 爱生活、爱家庭、快乐过“三八”



3月7日上午,为庆祝国际三八妇女节,会稽山绍兴酒股份有限公司工会在第一食堂举办了一场新颖独特、热闹非凡的“爱生活、爱家庭、快乐过三八”包饺子比赛活动。来自行政、销售、酿造二厂、灌装一厂的17支队伍、63名女职工参加比赛,公

司董事长金建顺亲自到现场观摩比赛,让大家倍感公司大家庭的温馨。

在其乐融融的气氛中,女工们你和我,我擀皮,她包饺,一道道工序有条不紊,一个个边窄肚圆、饱满诱人的饺子便从她们手里变成法似的冒了出来。更有

创意者打破常理,在面粉中加入了紫薯、胡萝卜汁等做出花样水饺,摆出各种形状,使在场的人个个惊叹不已。

经过一番激烈角逐,根据外观、质量、数量、造型创意等综合评分,最终评出一个等奖1个、二等奖2个、三等奖3个。稽山

## 你用电来我用心 为您照亮团圆年

农历正月十五,元宵夜,千家万户张灯结彩,举杯团圆。万家灯火中,桐庐电力调度控制中心的大厅里映着的是调控员认真忙碌的身影。

吴国梅是桐庐调控中心除夕夜的一名值班调控员,她坐在调控大厅的中央,与同事董凌凯一起一

丝不苟地处理着调度业务,一旁的桐庐调控中心主任赵江良则密切监视着桐庐电网的运行情况。节日爆竹声丝毫未能影响他们,灿烂的烟花映出的是他们孜孜不倦的面容。他们秉承调控严谨负责的工作态度,一如既往、有条不紊地处理着各自的工作,即使是这样特

殊的日子里,也没有一丝的怠慢和松懈。

“你用电,我用心”是桐庐供电公司每位员工时刻牢记的职责,在这样特殊的日子里,他们守护的是电网时时刻刻的安全稳定运行,保障的是老百姓分分秒秒的安全可靠用电。薛晓玮

## 与爱同行,做最美江电人

3月4日,江山供电公司启动“与爱同行 做最美江电人”主题实践活动。该公司党员、团员、工会委员、妇委会委员等100人参加启动仪式,江山市委宣传部副部长毛有祥应邀参加活动。

据悉,江山供电公司举行此次实践活动,主要开展光明使者帮扶行动,情暖夕阳关爱行动、阳光雨露助学行动、阳光天使爱心行动等四项文明行动,通过党员帮困、团员敬老、工友助学、巾帼扶残等形式,营造“争创全国文明单位、

争当江电文明使者”的氛围。

本次主题实践活动启动后,由党员组成的服务小分队赴敬老院开展“光明使者帮扶行动”,由工会委员组成的服务小分队赴江山市培智学校开展“阳光雨露助学行动”,由团员组成的服务小分队开展“情暖夕阳关爱行动”。该公司要求各部门、班组、支部要经常性地开展“学雷锋活动”,播撒文明的种子,弘扬“真、善、美”,传递正能量,使文明行为成为每一个“江电人”的日常习惯。王伟伟 王刚

## 德清供电:田间地头 服务春耕



近日,德清县供电公司员工来到当地三合乡的九龙葡萄种植园,维修水泵、检查用电设备(图)。据了解,元宵一过,农村地区春耕备耕等农活逐渐繁忙起来。针对春耕降至,临时用电较多,涉农负荷增大,三合供电服务站坚持服务先行、提前安排部署,组织员工深入田间地头为农民、种植户检查用电线路和设备,讲解安全用电知识,确保春耕用电无忧。宋贤良