

# 让蒙冤者获得最大抚慰

## ——代表委员聚焦国家赔偿三个问题

■新华社记者  
姜琳 赵叶苹 陈春园

15件；四川审理170件，决定赔偿16件……

目前国家赔偿的赔偿范围比较窄，赔偿程序还是比较复杂，受害人想及时获得赔偿仍不是一件容易事。”马怀德告诉记者，赔偿义务机关更多倾向于不愿意赔偿，或者不希望承担否定性评价的后果；而且，一些地方赔偿经费没有实行财政预算，这更加剧了赔偿难。

作为执业律师，全国政协委员、国浩律师（成都）事务所合伙人施杰深有感触。“明明很清楚的错案，但又是受害人被施压让其承诺反平后不申请赔偿。有的担心影响政绩和领导干部升迁，干脆选择‘私了’。”他说，“我的好几个当事人本来可以申请国家赔偿，后来因为各种压力最终无奈放弃。”

“国家赔偿事关公民权利和社会公平正义，判错了，就必须坦然承认错误并积极进行赔付，而不能‘捂盖子’、错上加错。”施杰说。

### 赔偿标准有待提高

不仅是申请难、获赔难，冤错案受害人在实际维权中，还常常遭遇索赔高、赔偿低，由此直接导致国家赔偿案件难以息诉。”“福建念斌案”就是一个最典型的例子。

2015年2月，三次被判死刑

的念斌历经8年上诉后，终于被判无罪，获得国家赔偿113万余元，但他主张索賠金额的绝大部分都被法院以“依法不予支持”“不属于国家赔偿范围”的理由拒绝。

“现行赔偿标准偏低。”马怀德表示，侵犯公民人身自由的，每日赔偿金是按照国家上年度职工日平均工资计算，其他财产损失也只赔偿直接损失，因无辜入狱造成的收入减少、房屋损失、伸冤费用、交通费、住宿费等，都没有列入赔偿的规定之中，法院即使想做出这样的赔偿决定也缺乏法律依据。

“本来是健康人，蒙冤坐牢引发疾病，尽管这不是国家机关直接侵犯造成的，但是由国家机关的侵权行为引起的，这些健康损害当然应该赔偿。”全国人大代表、广东国鼎律师事务所主任朱列玉建议，受害人亲属精神损害、被冤枉坐牢的名誉权荣誉权损失、归回社会的费用都应纳入国家赔偿范围。

全国人大代表、江西省高级人民法院院长张忠厚坦言，与国外相比，我国的标准总体还是较低，这一块有很大改进空间。

### 完善追责机制

《国家赔偿法》实施20年来一

直遵循“谁侵权、谁赔偿、谁追偿”的原则，但在实际操作中追偿制度却一直处于“休眠”状态，极少有公务人员被追偿，一些重大冤案的追责也迟迟不见动静。

“冤假错案一旦被认定，政府机关就应该追究办案人员的责任，该罚钱的罚钱，该问责的问责。”全国人大代表、湖南泰希燕联合律师事务所主任泰希燕认为，应该对《国家赔偿法》和《国家赔偿费用管理条例》进行修订，完善追偿的机制，细化追偿标准，建立追偿程序、结果公开等机制。

在施杰看来，应该建立一个惩罚金机制，以示对相关公务人员的惩戒和对受害人的额外补偿。“如果个人无力赔偿，再由地方财政出这笔钱。不管多少，对受害人都是一个安慰，对公务人员也是一种警戒。”

不过，马怀德提出了不同看法。他说，追偿只是国家赔偿的一个辅助制度，实践中很少发生这种情况。不是公务人员的重大过失不好认定，而是追偿本身执行起来难度很大。动辄百万的赔偿金究竟让哪几个办案人员承担很难认定，就其收入水平来说也很难承受。所以更多应考虑追责，而不是追偿的问题。

# 全国政协十二届三次会议闭幕

（紧接第1版）要始终秉持群众观念和为民情怀，远离官僚作风、浮华心态，更加深入地联系和服务群众、虚心接受群众监督；始终坚守道德准则和廉洁自律，杜绝奢靡享乐和谋取私利，更加模范地遵守宪法法律、政协章程和制度规范；始终保持务实进取和勤勉敬业，反对耽于安逸、随波逐流和懈怠无为，更加有效地提升履职能力、增强工作实效；始终坚持民主协商和理性

包容，力戒虚言妄语、极端偏激，更加切实地运用好政协的话语权和影响力，真正做到言必真、策必实、行必正，做到于国有利、于民有济、于己有为，无愧政协委员的光荣称号。

出席闭幕会的领导同志还有：马凯、王沪宁、刘延东、刘奇葆、许其亮、孙春兰、孙政才、李建国、李源潮、汪洋、张春贤、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华、栗战书、郭金龙、韩正、赵洪祝、

杨晶、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳伟、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇、周强、曹建明等。

中共中央、全国人大、国务院有关部门负责人列席闭幕会。各国驻华使节应邀旁听闭幕会。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

## 温州一女助理工程师被强制提前退休

（上接第1版）

此案争议的焦点问题是：被告是否具有专业技术人员身份？

原告于2007年12月29日印发的聘任通知公布了相关专业技术职称的聘任名单，被告被聘任为助理工程师。庭审过程中，原告认为根据人事管理制度，专业技术职称聘期为一年，被告2007年11月份被聘任后，聘期已满一年，故被告已不具有专业技术人员身份。

对此观点，法院认为，原告的人事管理制度虽规定专业技术职称的聘期为一年，但是原告于2007年发布聘任通知后，未再次发布关于聘任专业技术人员的文

件，亦未对被告的聘任资格予以取消，故被告关于其自2007年被聘任为专业技术人员后一直延续的辩解，予以采信。

鹿城法院认为：被告自从2007年被原告聘用到技术岗位连续工作已满5年，其年满50周岁时，要求按照规定选择55周岁退休，并向原告提出申请，但原告并未将被告的申请材料上报劳动保障行政部门核定被告的法定退休年龄。在此情况下，原告关于确认与被告之间的劳动合同于2013年11月18日终止的诉讼请求，于法无据，不予支持。

2014年10月17日，鹿城法院依法作出判决，确认被告陈剑

丰与原告温州市公用集团劳动关系存续，继续履行无固定期限劳动合同；温州市公用集团应于本判决生效之日起15日内按照温州市人力资源和社会保障局的规定为陈剑丰补缴2013年12月至2014年4月期间的社会保险费，其中个人应缴部分应由陈剑丰自行承担。

温州市公用集团仍然不服，提出上诉。

二审审理过程中，温州市公用集团于2015年2月11日以愿意庭外和解为由，向温州市中级法院申请撤回上诉。同日，温州市中级法院作出终审裁定，予以准许。

3月2日，陈剑丰向鹿城法

院申请强制执行。法院予以立案受理。

3月12日，记者与温州市公用集团董事长取得了联系。他说自己正在开会，请记者与下属自来水公司经理程卫联系。随后，程卫在电话里向记者表示，作为国有企业肯定会按照法院判决书的内容执行。程卫告诉记者：“3月10日，鹿城法院刚刚通知我们关于执行的事情，3月11日，我们与法官进行了对接。我们要统一协调安排，她要服从我们的人事安排。我们要走程序，要有个时间。”

陈剑丰希望，自己的工作岗位问题能够早日得到解决落实。

对此，本报将继续予以关注。



## 7000斤大鲤鱼“游上”高速路？

本报讯 通讯员周金法报

道 3月12日早上6时左右，G60沪昆高速公路衢州西入口连接线的路面上，有7000多斤的鲜活大鱼铺成一段白花花的“鱼路”，路面上到处是活蹦乱跳的大鲤鱼，场面十分壮观。

据了解，发生事故的是一辆挂江西牌照的中型仓储式货

车。该货车是在3月12日凌晨连夜从江西赶来，运送一车鱼的车辆顿时侧翻，大鲤鱼撒满一地。

事故发生不久就被衢州高速公路上的路政巡查人员发现。路政巡查人员马上对事故现场进行保护，并帮助联系车辆和人员重新装运，减少事故驾驶员的经济损失。

## 信息化：激发百年“会稽山”新活力

彭辉

很多人都认为，像绍兴黄酒这样的传统劳动密集型产业，根本无法实现信息化。然而，作为绍兴黄酒企业典型代表——会稽山，却着力推动着企业信息技术的集成应用，让百年老字号焕发出勃勃生机。

思变突破：百年老字号志在“信息化”

始创于1743年的会稽山绍兴酒已有270多年的历史了，是中国黄酒行业中为数不多的百年老字号，也是国家级非物质文化遗产“绍兴黄酒酿造技艺”传承基地，《黄酒》、《绍兴酒》国家标准的主要起草者，1915年，会稽山代表绍兴黄酒，参加巴拿马太平洋万国博览会，为绍兴黄酒获得了第一枚国际金奖。从此，绍兴黄酒声名鹊起。

作为老字号企业，“会稽山”也像其它绍兴传统黄酒企业一样，对经济大环境的依赖度不高。由于管理方式粗放，“会稽山”也经历过最原始的纯手工计数、统筹阶段，但这背后繁复的工序和海量的信息，经常会导致统计环节出错。随着企业规模的不断壮大和业务管理不断规范，信息滞后于物流和资金流，数据信息不能实现远程实时共享等问题日益困扰着百年老字号的可持续发展。

信息化：百年老字号改革“引擎”

近年来，百年“会稽山”着眼于企业管理需求，分步推进企业信息化项目建设，优化核心业务流程，加大信息化在产、供、销、财务等环节的运用，提高公司资源利用效能和工作效率，降低了管理和运营成本，提升了企业市场应变能力和竞争能力。信息化水平的逐步提升，带给“会稽山”最大的好处是效率和效益。过去要几天才能汇算出的数据，

现在一个小时就能完成，过去要靠人跑来跑去传递的信息，现在一上线，全都通了。过去难以控制的业务活动，现在可以实时监控，量化评价。

通过建立统一的OA协同办公系统，百年“会稽山”改变了传统的“金字塔”管理模式，简化了工作流程，公司领导和员工通过平台随时提交事务，并且可随时随地处理工作，实现了跨地域、跨公司、跨部门关键信息的共享。

通过建立智能考勤系统以及业务员外勤通系统，公司管理者可在后台看到员工上报的各种信息和业务数据，及时了解业务人员的活动范围，实时查看员工位置轨迹和工作详情，了解产品销售情况及市场动向，帮助企业管理者轻松实现对一线业务人员工作过程中“在哪儿，做什么，怎么做”的精细化管理。

随着企业规模不断扩大，如何汇总销售情况、及时掌握库存信息等工作都成为挑战。怎么办？这就需要依靠信息化手段代替人工。为此，通过建立财务管理信息系统和ERP供应链管理系统，百年会稽山将销售、生产、采购、财务、质量、仓库等各个方面进行有效集成，管理者可以随时调阅数据，随时可以对历年同期的产、供、销、存的数据进行分析对比，及时准确地掌握信息，助推企业以销定产管理模式的顺

利实现。

网络信息化时代的到来，电子商务也越来越被大家所重视。通过建立黄酒电子商务平台，会稽山加强了对经销商的统一管理，实现了销售订单、营

销费用管理、客户关系管理信息化，大大提升了公司营销管理水平，为赢得市场创造了先机。同时，“会稽山”紧跟时代步伐，借助酒仙网、淘宝网、京东等电子商务平台，搭建品牌专属网络销售网站，将线下实体店的产品搬到网络上销售，全方位打造营销新渠道。此外，公司加大了微博和微信的互动营销，让更多消费者，特别是年轻消费者了解绍兴黄酒，传播了正能量，提升了“会稽山”品牌知名度和美誉度，唱响了网络E时代。

信息化：铸就百年老字号“安全门”

信息化带来全新的技术支撑，让老字号的产品底气更足。近年来，“会稽山”加大科

技研发投入，借助信息化手段，引进绿色酿造和清洁生产技术，自主研发出集机械化、自动化、信息化、智能化的黄酒自动化酿造生产线，生产过程配料精确，流程顺畅有序，电脑全程监控，从一粒米到一滴酒，整个酿造过程完全在不锈钢管道、不锈钢罐体之间全封闭进行，形成了生产标准化、管理数字化、操作电脑化、信息可视化、环境无化、质量全程监管化的生产

控制流程，有效地保证了酒体的口感、品质、风格和酒体的安全、稳定、可控，从而让这个传承了千年的绍兴传统产业散发出更鲜活、更现代、更醇香、更安全的气息。

食品安全关系到每一个人的健康福祉，生产安全优质的产品，实现产品的可追溯，是企业应当履行的最基本的社会责任和基本义务。为此，“会稽山”在每条黄酒自动化灌装生产线上都安装了防伪防盗系统，系统会对产品生产、成品入库、质检、仓储管理等工序信息进行自动化采集，通过产品电子监管码查询，便可实现产品从生产、库存、出库至市场销售的业务链信息追溯，为产品流向和质量跟踪提供了强有力的保障，同时也加强了企业分销渠道及库存管理，确保了产品窜货等扰乱市场秩序的现象发生。

百年的风雨沧桑，百年的磨砺奋进，百年的探索积累。如今，“会稽山”通过科学高效的信息化管理，已助推传统的百年老字号焕发出新活力。未来，“会稽山”将把信息化建设放到更重要的位置去实施，统一规划、统一建设、统一运营、统一管理，小步快走，分步实施，力求实现公司各个层面、各个领域的信息化，把信息资源变为生产力，及时、准确、全面地指导生产，帮助决策。

### 烟草在线

## 平湖烟草公开销毁假烟六千余条

3月12日下午，在海宁绿色动力再生能源有限公司厂区内，平湖市烟草专卖局在嘉兴市局的统一组织下，对该局2012年以来查处的全部假冒卷烟进行了公开销毁。嘉兴市局及公安、工商等相关领导进行了全程监销。

平湖市烟草专卖局此次集中销毁的“玉溪”、“红双喜”、“三五”等38个中外卷烟品牌（规格）的假烟共计68654条，总标值97.636万元。该批假冒卷烟

通过高温焚烧处理，不仅消除了卷烟中的大量有害物质，达到环保部门要求的排放标准，同时又产生了热能、电能，通过这种绿色环保的销毁方式，实现了节能减排变废为宝。

此次假烟销毁活动既是平湖市烟草专卖局近年来卷烟打假工作成果的一次集中展示，也是对制售假烟不法分子的有力震慑，同时也拉开了平湖市烟草专卖局“3·15”系列法制宣传的序幕。

柯宏卫

## 海盐烟草：“三步法”构筑全员“护廉网”

新年上班伊始，海盐县烟草专卖局（分公司）各部门迅速组织员工学习《关于全省系统四起典型违纪违法案件的情况通报》，以警示教育的形式拉开全

年廉政教育序幕，通过抓计划、抓督查、抓自律，通过全员参与筑牢“护廉网”，推动全年中心工作规范高效开展。

沈其军

## 嘉善烟草：向简政放权和高效运转要红利

新一届中央政府成立以来，致力于让改革释放出更多更大的活力，让民众享受到改革红利，为实现“中国梦”积聚更强大的力量。作为“国家机器”的一个组成部分，烟草行业也立足改革创新，对自身的经济运行效率提出了更高的要求。

通过几年的创新积累，嘉善县烟草专卖局已实现了行政许可的电子化审批和一站式办案系统的落地运行，始终坚持

“放权”与“监管”并重的执法理念，完成了审批工作的再提速，实现了行政执法工作的高效率和便民化。

在新的一年里，该局将继续以“善思、善谋、善为、善成”为切入点，进一步深化基层创优工作，推动基层建设和基础管理水平双提升，确保嘉善烟草双基建设走在全市系统的较前列，力求在县域科学发展工作中起到示范带头作用。

支逸峰 金敏

## 桐乡：深入推进法治烟草建设

为进一步弘扬宪法精神，树立宪法权威，增强全民宪法意识，日前桐乡市烟草专卖局（分公司）三举措开展“深入学习宣传宪法 助推法治烟草建设”宣传月活动，主动适应法

治新常态”。一是深入学习《宪法知识学习读本》。征订中宣部所编写的法律读本，由各科室组织开展专题学习，同时了解相关宪法小常识。二是全面宣传《中华人民共和国宪法》。在全单位以张贴挂图形式宣传

宪法，宣传宪法最高的法律地位、法律权威和法律效力，并深入宣传依宪治国是落实依法治国的重点与关键，是建设法治中国的内在要求。三是广泛探讨宪法发展史。在深入学习宪法发展历程后，组织探讨所历经的“五四宪法”、“七五宪法”、“七八宪法”和“八二宪法”，并结合历史背景和发展，学习和比较1988年、1993年、1999年及2004年四版宪法修正案内容，探讨其在历史发展中的意义。



## 常山农信联社：趣味“三八”掀起欢乐潮

为进一步团结和动员全县信用社广大妇女参与联社发展，以更加饱满的精神和更加昂扬的状态投入到打造“邻居银行”的热潮中，“三八”节前夕，常山农信联社举办了一场别开生面的“与爱同行 农信巾帼‘邻’距离”趣味“三八”节活动，活动分设“快乐呼啦圈”“瞎子击鼓”“踩气球”“亲子大象抛接投沙包”等项目，全联社妇女踊跃参加各项活动，精彩纷呈，笑声连连。参与活动的人员都有机会参加活动项目，领取活动小礼品。

饶卫红