

2015年3月20日 周五

zjgrxw@163.com

电话:87672027

责任编辑:

王蔚

找到创业“风口” 变形成为“金刚”

■李云

赞赏的是自己的勇气而不是眼光。

湖南省衡阳市衡阳县樟木乡曹田村的农民父子余治林、余凌云，利用废旧汽车零件和网络上找到的图片，拼接起一个个巨型的变形金刚，这些制作精良的变形金刚不仅引来了络绎不绝的参观者，还为他们带来了超过百万元的年收入（3月17日新华社）。

这对农民父子浓缩了创业与创新的精华。同时，也说明创业创新并非是大学生或较高知识层次人群的“专利”，“草根”也可以是创业创新的主角，并且有机会实现人生出彩，成为“变形金刚”。只要你找到找准创业创新的“风口”，都可能“变形”成为一名“创客”与“金刚”，成为“大众创业、万众创新”的一员，从而赢得自己创业创新成功的机会。

“没有比人更高的山，没有比脚更长的路。”不是每一个创业者都能成为马云，与此同时，并不是每一个创业者都不能超越马云。需要特别提醒的是，创业者要有马云般的勇气与眼光——“其实最大的决心并不是我对互联网有很大的信心，而是我觉得做一件事，经历就是成功，你去闯一闯，不行你还可以调头，但是如果你不做，就像你晚上想想千条路，早上起来走原路，一样的道理”。马云提起当初，

公民监督 也不能违法任性

■戴先任

“个人开房信息被泄露，永嘉一官员王某卧轨自杀”一案又有新进展。3月16日，永嘉县人民法院做出一审判决：黄某犯非法获取公民个人信息罪，判处有期徒刑1年，并处罚金2000元；缪甲犯非法获取公民个人信息罪，判处有期徒刑10个月，并处罚金2000元（3月17日《法制日报》）。

法院以非法获取公民个人信息罪分别判处黄某与缪甲有期徒刑，并处罚金，也算是罪刑相适应。两人通过永嘉县拘留所原副所长缪乙（另案处理）查实，取得王某的个人开房记录及图片，分两次将王某的开房记录以“永嘉惊现开房局长”为标题，发布到许多网站，使王某产生巨大的心理负担和压力，最终卧轨自杀。

很多网友认为两人是在进行正常的监督，因为王某是官员，其个人信息应该公开，所以两名被告不应该被判刑，公众也是担忧对两人判刑，是对公众监督热情的一次严重打击。况且黄某与缪甲在此次事件中也有监督、揭发官员的动机，而且此次判决中，也并没有提到两人有排挤的情节，也就可以想到，两人公开的王某开房记录属实，并不是造谣。

如果个人信息能得到有力保护，而政府信息及官员相关信息能得到彻底公开，两名被告也就没有必要以及窃取不了公民个人信息，王某不会自杀，两名被告不会被判刑，悲剧不会出现，法律钟声也不用一再敲响，公众也不会再有监督焦虑，政府部门公信力及官员形象就不会在公众的猜疑中继续受到不利影响。

此案中，永嘉县人民法院并没有对两名被告人加以其他罪名，而非法获取公民信息罪，确实可以认定。两名被告人就算不是出于报复而揭发王某，他

们获取王某开房信息的方式，确实是通过公安机关内部工作人员取得王某的个人开房记录及图片，就算结果正义，也遮掩不住程序上的非正义。就像罪该万死的罪犯，我们也没权力对他们施以私刑，予以“就地正法”。

放任这种行为下去，个人信息安全体系将会被破坏，公民隐私权将得不到有效保护，法律体系也会被践踏，舆论监督、社会监督将变得任性和为，将权利视为权力，甚至以身试法。这些并不是法治社会的应有之义，也并不是公众监督权的体现。

但从此次事件中，也让我们看到了政府信息公开仍有待进一步提高，如果官员信息、政府信息能做到充分的公开透明，也就不会有此事的发生。

自杀的官员身为永嘉县工商局经检大队长、永嘉县工商局瓯北分局局长，既然其开房有接待任务，那就应该做到公开透明，公众有权知道其开房的真实目的，不能等到公众通过非法手段才能获悉。

如果个人信息能得到有力保护，而政府信息及官员相关信息能得到彻底公开，两名被告也就没有必要以及窃取不了公民个人信息，王某不会自杀，两名被告不会被判刑，悲剧不会出现，法律钟声也不用一再敲响，公众也不会再有监督焦虑，政府部门公信力及官员形象就不会在公众的猜疑中继续受到不利影响。

如果个人信息能得到有力保护，而政府信息及官员相关信息能得到彻底公开，两名被告也就没有必要以及窃取不了公民个人信息，王某不会自杀，两名被告不会被判刑，悲剧不会出现，法律钟声也不用一再敲响，公众也不会再有监督焦虑，政府部门公信力及官员形象就不会在公众的猜疑中继续受到不利影响。

无论如何，一个欠外债的基层

央企境外资产不能成“监外资产”

■张绪才

日前，国务院国资委官网发布一则招标公告，委托第三方核查央企境外资产。在刚刚闭幕的全国两会上，全国政协委员、审计署原副审计长董大胜透露，总额超过4.3万亿的央企境外资产基本没有审计（3月18日《北京青年报》）。

总额超过4.3万亿的央企境外资产“基本没有审计”。这就意味着，央企境外资产，实际成了“监外资产”。令人惊讶的。

央企资产，无论是境内的、还

是境外的，一概是国家资产，都必须“一盘棋”接受国家审计部门的审计监督，不能游离于审计监督之外，也不能分割开来。而且经验告诉我们，没有监管的权力，就会无法无天；没有监管的资产，就会导致腐败。如此巨大的资产监管几乎是“真空”状态，必然产生风险和腐败。

现实中，近几年央企境外投资亏损的例子并不罕见，早期有2007年中航油5.5亿美元巨亏案，近期有中铁建承建沙特轻轨净亏41.48亿元事件。与此同时，资产大量流失或者流进个人腰包。如

未经批准或未办理有关法律手续，将国有资产以个人名义在外注册，大肆将资本投资转移到海外，从中谋取非法利益。也有部分企业人员肆无忌惮挥霍、浪费，甚至侵吞国有资产，屡屡刺痛百姓的神经。

为什么会出现监管“真空”状态？据说在过去多年实践中，不成功的做法是审计署只对110多户中央企业中的57户进行领导干部经济责任审计，其余企业由有关部门组织或者委托会计师事务所进行审计。由相关部门组织或者委托他人审计，这好比就是让一

个人的左手去审计右手，无形给央企以及央企境外资产留下了巨大的制度性漏洞，几乎是让“境外资产”成了“监外资产”，出现这样那样的问题也就不可避免。

中国企业走出去是一个大趋势，这个趋势还会进一步加强，未来境外资产会越来越多。但同时也必须看到，央企境外投资涉及金额大、敏感度高，政治经济利益相互交织，如果对央企境外资产不能纳入审计监督视野，对国有企业实行国家审计全覆盖，这既不符合法律规定，也势必造成央企境外资产——国有资产的安全

风险，令人担心和忧虑。审计是一个监督制度，央企资产不能游离于国家审计监督之外，形成一本“糊涂账”，必须纳入国家审计的“笼子”。眼下，中央巡视组正在对央企展开专项巡视，审计部门也应当借此东风，应该尽快对央企、各类国企海外投资经营和资产进行一次全面、彻底的审计。先把底子摸清，然后以问题为导向深入审计，并做出长远设计，以审计监督“一盘棋”确保央企境外资产包括境内资产，不再出现严重问题和严重流失。

杜绝护士没耐心的文件缺耐心

■王文武

你遇到过护士没耐心的情况吗？日前，国家卫生计生委、国家中医药管理局发布关于进一步深化优质护理、改善护理服务的通知，要求持续改善护理服务态度，杜绝态度不热情、解释没耐心、服务不到位等现象。责任护士应为患者提供入、出院护理服务，不得交由进修护士和实习护生完成（3月18日《京华时报》）。

不管什么行业，有个谦和有礼的态度是应该的，两部门发文要求杜绝护士没耐心现象，创新服务形式的初衷也是好的。但问题是，这样的红头文件，如何执行？谁去监督执行？如何有效公正执行？作用究竟有多大？发现问题如何处置？这些问题，似乎不是一个简单的杜绝护士“没耐心”的文件就能解决的。

笔者身边就有不少护士朋友，论地位，不如医生高；论收入，不如医生高。而从辛苦程度来说，不低于医生。现在医院医护比例严重失衡，护士严重不足，这使得护士的人均工作量大幅增加。护士是医嘱的执行者，容不得半点差错。还有，护士还有体制内、体制外区分，无论收入还是待遇，差别很大。文件又该如何区别对待？该文件出台时，有没有充分调研护士工作的各种情况？

中国的法律很多，除了法律，还有法规、条例、规定，以及政令、意见等。这些制度种类齐全，可谓花样繁多。可一些制度有一个通病——就是虎头蛇尾、雷声大雨点小。比如说，卫生部早在2002年就禁止医生“走穴”，但只坚决反对医生“走穴”行为，强调医生兼职必须规范化管理，却自始至终没有具体、严厉的惩治措施。国家的制度不能只说怎么做、做成什么样，而不说如果不怎么样、变了样怎么办？

制度设计要充分地接地气、无限地接近可操作。很显然，杜绝护士“没耐心”的文件也缺“耐心”。有法可依、有法必依、执法必严、违法必究等细节不提前规划好，执行就会出现断档、断层。以文件的形式进行落实，根本就是不负责任，不仅不能达到发文目的，反倒给人以一种部门在刷“存在感”的感觉。

政府赊账“打白条” 欠下的是民心



■张娜

因为赊账、打白条太多，资金周转不开，2008年史玉英苦心经营的艺苑宾馆被

迫倒闭。从那时起，她就踏上了长达7年的讨债之路。从白条上的公章来看，主要是通许县委、县政府和全县12个乡镇、部分局委，不完全统计，共欠账120万元（3月

17日环球网）。

欠债还钱，这本是天经地义的事。可对于一些政府来说，赊账得理直气壮，打欠条打得心安理得。河南通许政府部门欠账120万元，却让群众讨债7年未果，这种赖账行为，反映的是官场乱象，更折射出某些领导干部的“官本位”思想。自认为手握权力就高人一等，自认为领导干部就可以赖账就得有恃无恐。笔者认为，政府打白条，赊的是钱财，欠下的却是民心。

当今社会，公职人员停霸王车、洗霸王浴、吃霸王餐的时有发生，作为人民的公仆，他们不仅没能做到为人民服务，反而损害人民的利益，这既损害了干部形象，也影响了政府公信力，更是凉了广大群众的心。河南通许政府部门欠账120万元，群众讨债7年未果，政府对此不闻不问，长期下来，群众对政府更多的是失望，而政府失去的则是群众的信任，是民心。无数历史事实告诉我们：得民心者得天下，失民心者失天下。赊账看似小事，实则关乎民心。长期扮演“老赖”，极其危险，笔者也期待其“两年内还清”的承诺能够兑现，更期待对于“白条”背后的腐败能一网打尽。

自发“特殊贡献奖” 此厂长“权令智昏”

■雷钟哲

北京七一棉织厂厂长王某在任厂期间，未经单位领导班子讨论，伙同他人决定给自己特殊贡献奖60万元。此外，王某在单位周边土地开发过程中，代表单位给开发区工作人员李某行贿40万元，为单位谋取不当利益。日前，王某因犯对非国家工作人员行贿罪和贪污罪获刑。而七一棉织厂也被处以罚款人民币20万元（3月18日《北京晨报》）。

身为企事业单位掌门人，厂长为企业谋取利益，这本来就是天经地义的事情，或者说职责所在。但这位厂长王某，却借口帮助厂区谋得利益，属于“特殊贡献”，自己给自己奖励人民币60万元，给厂长助理奖励30万元。这些奖励，根本没经单位领导班子集体讨论。

用一个流行网络的热词，这个厂长真够“任性”的。首先，他任性地利用海科建公司在中关村西区腾退的用地，搭建临时建筑用于出租，并擅自接通上下

水管网系统。要说这给单位谋得利益，也是非法所得，棉织厂最终被处以罚款人民币20万元，恐怕就是这个原因。其次，他任性地不经厂务会议讨论，竟然给自己私自奖励60万元、助理30万元，真的是权令智昏，胆大到毫无顾忌的地步。第三，他任性地设立奖励名目，美其名曰“特殊贡献奖”。而整个操作过程，也确实“特殊”到家。

教训在哪里？一是权力失控，使厂长可以任性发挥、任意胡来；二是制度虚设，尤其是财务制度银样镴枪头，不受监督，很容易让厂长轻易得手；三是利益结盟，互相利用、互为方便，以中饱私囊为目的——李某为未依法取得建设工程规划许可证的七一棉织厂接通上下水管网系统，帮助棉织厂谋取非法利益，自己也因此获利40万元，就是权钱联姻的怪胎。

有多少公共开支靠“自行解决”

■余明辉

近日，一封落款是陕西省安康市旬阳县棕溪派出所的“求援信”在陕西各地商会间流传。信件讲述了该派出所2009年以来，共遭受的滑塌、泥石流等多次地质灾害。求援信中说，2008年，按照上级公安机关的要求，棕溪派出所对原宿办楼进行改建，4月20日签订改建合同，资金来源包括申请一部分国债，不足部分由派出所自行解决，至今欠下近30万外债，因而恳请商会帮助。该求援信传上网后，所长杨必军被戏称为“化缘所长”。昨日，杨必军证实网传“求援信”确系他所写，信中所说情况为真（3月18日《新京报》）。

司法执法单位，向辖区内的商会“求援赞助”，即使会员出于完全无私自愿捐款，也是难免瓜田李下之嫌、无私都有弊，是极不恰当的，也是需要被制止的，更何况其还有明显不符合财经纪律的提供私人账户等“硬伤”。

目前，该派出所所欠30万外债，是否都是由于多次翻修宿办楼所致，不能仅听所长杨必军的一面之词，还有待相关方面的调查了解。但其无意间吐露出当年修建宿办楼所需经费（资金），一部分靠申请国债，不足部分靠派出所自行解决（自筹）的事实，却是一个亟待解决（自筹）的问题，却是一个亟待重视和关注的严肃问题。

众所周知，按照一般常理，作为公安机关的“神经末梢”，派出所是一个不折不扣的执法机关，

其既没有经商项目也没有生产项目，根本不具备创收功能，所需经费完全依靠财政拨款。但就是这样，当地还要让他们“自行解决”一部分建房款。而不幸的是，客观而言，这应该是基层派出所办公等经费供给严重不足和畸形、地方政府财政拨款等作为严重缺失和不足的一个典型缩影。

办公资金、费用不足和开支压力（即便是正常开支如还建房款）之下，这很大程度上无异于逼良为娼，让派出所拿权力变现。因此，时下一些基层派出所执法一味地定罚款任务（可返还）、“钓鱼执法”，甚至收费不开票现象不断，从而让原本的公安保护人民、维持治安、打黑除恶等功能，变异成了扰民、黑保护伞和不正当利益输送。

这也是为什么人们对此次派出所所长“求援信”反映强烈的根源。根本上说，群众怕的不是商会完全无私自愿为派出所捐款，而是在相关捐款中挟私，影响甚至裹挟派出所和相关公安人员的无私公正执法；或者说吃人家嘴短拿人家手软，即便今天看来无私，但日后是否怎样就无法保证。何况，“拿着枪（执法权）”让人捐款，有几个敢不捐，有几个真心捐，如何保障又如何说得清楚？

实际上，像这样由于基层财政经费拨付和保障不足、应付未付、财政资金、要求地方和部门机构“自行解决”而导致的基层乱象和不安定因素，何止基层公安一个系统，严重一点说，基层的许多乱象都与此有关。广西都安县都安高中原校长莫振高之所以被称“化缘校长”、近年来有发生的教师罢课要待遇、公路部门“执法变‘执行’逼死人、质检局长大言不惭抛出重复检测收费‘养人论’、一些地方政府乱批乱设自收自支单位乱进人、简政放权落地成色不足等，莫不与此有着直接或间接的或多或少关系。

面对这次派出所的“求援信”，当地有关方面当然需要尽快查清欠款的原因并快速消化。对其他部门、系统和外地，也有必要以此为契机进行一次彻底的清查，理清各自到底有多少类似的“历史遗留”问题，并积极采取合法得力措施予以消化，避免相关乱象和问题的继续存在与发生。

基层快递

常山供电“零距离”服务春耕

“前阵子雨水较多，瓜地里泥泞得很，你们下地为我们整理用电线路，真是太辛苦了，非常感谢！”3月17日上午，在辉埠镇双溪口村西瓜基地，种植户张某对常山县供电公司春耕生产服务队的队员们说道。

根据当天的工作安排，服务队要为西瓜基地整理线路，检查用电设施，同时要走访船头村的种粮大户陈某一。在陈某家中，服务队员详细询问了今年的用电情况，并递上服务名片，告知陈某有用电方面的需求，可以打电话给该台区的客户经理，供电部门将特事特办，为他家的农事用电“开绿灯”。

为做好今年的春耕生产服务工作，常山县供电公司组建了16支服务队，深入田间地头，走进种粮大户和专业种植户家中，上门办理用电业务，解决用电方面的难题，发放用电联系卡和安全用电宣传资料，维护改造用电线路，简化农排用电网程，为春耕生产提供“零距离”服务。金坚军

永嘉供电获“浙江省五一巾帼标兵岗”荣誉

近日，浙江省电力公司举行了2015年浙电女职工“三八”节先进女职工集体和个人表彰仪式，国网永嘉县供电公司客户服务营业班被授予“浙江省五一巾帼标兵岗”称号。这是该班近年来继获得浙江省巾帼文明岗、浙江省电力公司工会“巾帼标兵岗”等称号后获得

的又一荣誉。

客户服务营业班是一个朝气蓬勃、奋发向上的集体，凝聚着全中心女职工的智慧和力量，充分发扬“巾帼不让须眉”的精神，克难攻坚的精神。通过巾帼建功，客户服务营业班营造了全体女工比服务、比成绩、比贡献，营

造“争创文明岗，争当模范人”的良好氛围，在公司中发挥了积极的示范作用。此次获得“浙江省五一巾帼标兵岗”表彰，永嘉县供电公司客户服务营业班女职工们将再接再厉，继续发扬爱岗敬业、开拓创新的精神，以更加高昂的工作热情和奋发进取的精神，建设共同的家园，成就共同的事业。

王丽娜 叶雪容

常山交通应急指挥系统正式启用

近日，常山县交通运输局妥善处理一起车辆滴漏严重污染路面事件，这是该局应急指挥中心监控系统正式启用后首次查处的车辆违

法案件。3月9日，应急指挥中心系统监测到205国道长风路段一辆拉电石渣的车滴漏严重污染路面，影响车辆行人安全出行，中心工作人员马上锁定该车行驶路线，通知路政人员上路调查，车

主在证据面前主动承担污染路面清理等相关费用，案件在1小时内得以侦破。

应急指挥中心系统于3月份正式启用，该中心集远程调度指挥、公共信息服务于一体，有效保障该县国省道安全畅通和应急抢险，保护路面权，服务运输车辆，促进“平安常山”建设。邹敏辉 刘良国

海盐烟草提升信息报道水平

近日，海盐县烟草专卖局（分公司）召开2015年政务信息、宣传报道工作会议，总结回顾了2014年政务信息、宣传报道工作情况，研究部署2015年工作重点。会议强调，2015年是全面推进依法治国的开局之年，是全面深化改革的关键之年。面对新形势、新挑战，全体员工要以“稳、精、活、实”为抓手，力争2015年政务信息宣传报道工作再上新台阶。