

# 以人为本 依法构建 共建共享 改革创新

## 中共中央国务院出台文件指导构建和谐劳动关系

新华社北京4月8日电 中共中央、国务院日前印发《关于构建和谐劳动关系的意见》。意见共分8个部分26条,包括构建和谐劳动关系的重大意义、指导思想、工作原则、目标任务和政策措施。

### 一、充分认识构建和谐劳动关系的重大意义

劳动关系是生产关系的重要组成部分,是最基本、最重要的社会关系之一。劳动关系是否和谐,事关广大职工和企业的切身利益,事关经济发展与社会和谐。党和国家历来高度重视构建和谐劳动关系,制定了一系列法律法规和政策措施并作出工作部署。各级党委和政府认真贯彻落实党中央和国务院的决策部署,取得了积极成效,总体保持了全国劳动关系和谐稳定。但是,我

国正处于经济社会转型时期,劳动关系的主体及其利益诉求越来越多元化,劳动关系矛盾已进入凸显期和多发期,劳动争议案件居高不下,有的地方拖欠农民工工资等损害职工利益的现象仍较突出,集体停工和群体性事件时有发生,构建和谐劳动关系的任务艰巨繁重。

党的十八大明确提出构建和谐劳动关系。在新的历史条件下,努力构建中国特色和谐劳动关系,是加强和创新社会管理、保障和改善民生的重要内容,是建设社会主义和谐社会的重要基

础,是经济持续健康发展的重要保证,是增强党的执政基础、巩固党的执政地位的必然要求。各级党委和政府要从夺取中国特色社会主义新胜利的全局和战略高度,深刻认识构建和谐劳动关系的重大意义,切实增强责任感和使命感,把构建和谐劳动关系作为一项紧迫任务,摆在更加突出的位置,采取有力措施抓实抓好。

### 二、构建和谐劳动关系的指导思想、工作原则和目标任务

(一)指导思想。全面贯彻党

的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,贯彻落实党中央和国务院的决策部署,坚持促进企业发展、维护职工权益,坚持正确处理改革发展稳定关系,推

动中国特色和谐劳动关系的建设和发展,最大限度增加劳动关系和谐因素,最大限度减少不和谐因素,促进经济持续健康发展和社会和谐稳定,凝聚广大职工为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

——坚持依法构建。健全劳动保障法律法规,增强企业依法用工意识,提高职工依法维权能力,加强劳动保障执法监督和劳动纠纷调处,依法处理劳动关系矛盾,把劳动关系的建立、运行、监督、调处的全过程纳入法治化轨道。

(二)工作原则

——坚持以人为本。把解决广大职工最关心、最直接、最现实的利益问题,切实维护其根本权益,作为构建和谐劳动关系的根本出发点和落脚点。

——坚持依法构建。健全劳动保障法律法规,增强企业依法用工意识,提高职工依法维权能力,加强劳动保障执法监督和劳动纠纷调处,依法处理劳动关系矛盾,把劳动关系的建立、运行、监督、调处的全过程纳入法治化轨道。

——坚持共建共享。统筹处理好促进企业发展和维护职工权益的关系,调动劳动关系主体双方的积极性、主动性,推动企业和职工协商共事、机制共建、效益共创、利益共享。

——坚持改革创新。从我国基本经济制度出发,统筹考虑公有制经济、非公有制经济和混合所有制经济的特点,不断探究和把握社会主义市场经济条件下劳动关系的规律性,积极稳妥推进具有中国特色的劳动关系工作理论、体制、制度、机制和方法创新。

(三)目标任务。加强调整劳动关系法律、体制、制度、机制和能力建设,加快健全党委领导、政府负责、社会协同、企业和职工参与、法治保障的工作体制,加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的工作机制,实现劳动用工更加规范,职工工资合理增长,劳动条件不断改善,职工安全健康得到切实保障,社会保险全面覆盖,人文关怀日益加强,有效预防和化解劳动关系矛盾,建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。

(下转第4版)

## 把“游击队”整编成正规军



记者王海霞 实习生王一雯报道 推进工会法治化建设,首先要实现有人办事、按规矩办事。谈及工会法治化建设,杭州市西湖区总工会党组书记、主席梅建社颇有感触。

8年前,梅建社调任西湖区总工会主席。当时的乡镇(街道)工会主席大多由公务繁忙的乡镇街道副书记兼任。区总一开工作会议,11个乡镇(街道)最多来两个主席,其他都是代会的,人员变动频繁。如此一来,就造成了会议精神无法

下达,工作开展大打折扣的局面。乡镇(街道)工会直接面对和管理基层、企业工会,是工会组织体系中承上启下的一个重要组织环节。梅建社说,把这支“游击队”整编成正规军,工会工作才能落地。

为此,西湖区总工会进行了大刀阔斧的制度变革。到2010年,西湖区在全省率先实现乡镇(街道)总工会全覆盖。一支有活力、有战斗力的乡镇(街道)工会干部队伍日益壮大——具有丰富基层工作经验的副处级乡镇领导担任工会主席,每个乡镇(街道)配备1~3名工会专职干部。

区总为这支队伍制定了“规矩”。一月一次乡镇(街道)

主席工作例会和工会专职干部例会。主席会议必须主席参加,病假和出差的会后到区总补课。例会上,必须汇报当月工作完成状况以及下月工作目标。同一项工作,没有完成的乡镇自然就成了反面典型。到了年底,每个人都要述职,专职干部还要完成一篇调研文章。

现在11个乡镇(街道)已经进入良性竞争的模式,你追我赶,比实效,拼成果。2011年,三墩镇总工会被评为全国百强示范乡镇工会。2012年,古荡街道总工会也跻身百强。乡镇(街道)总工会规范化建设上了新台阶,我们下一步将把村、社工会都规范化起来。梅建社又定下了新的目标。



昨天上午,在杭州市上城区紫阳街道总工会举办的“端莱斯杯”现代服务业技能大赛现场,来自该区6个街道辖区酒店的50多位职工,纷纷拿出看家本领,展开客房操作(左)



图)和餐厅摆台两大技能擂台赛。特别是在女选手占优势的餐厅摆设技能赛中,“须眉”遇“巾帼”(右图),毫不胆怯,越战越勇,赛场气氛激烈,高潮迭起。大赛旨在提升服务业企业

## 德清法院涉民生专项执行雷厉风行 3个月为700民工追薪1300万

本报 通讯员余文斌、徐艳 记者冯伟祥报道 在受理德清一家工艺品有限公司讨薪执行案后,迅速通过淘宝网对该公司的土地、厂房、设备等进行了评估拍卖,在半个月时间内将拍卖所得款180万元优先支付给了98名农民工。这是德清法院对追索农民工工资、工伤赔偿等涉民生案件开辟“绿色通道”取得成效的一个例子。

自去年年底以来,德清法院集中力量开展为期三个月的涉民生案件专项集中执行活动,以追索农民工工资、工伤

赔偿、交通事故赔偿、抚养费、赡养费等涉及老百姓切身利益的案件为重点,依法综合运用教育、威慑、惩罚等多种手段,打击拒不执行人民法院生效判决的行为,维护老百姓的合法权益。

据该院执行局局长吴玉峰介绍,截至今年3月底,该院共执结案件928件,到位资金3127万元,其中为700多名农民工拿回工资款1300多万元。活动期间,除了采取限制高消费、限制出境等措施外,法院还依法对15名“老赖”采取司法拘留措施,将2名“老赖”

以涉嫌拒不支付劳动报酬罪移送公安机关。

为确保涉民生案件得到快速高效办结,德清法院开辟了涉民生案件“绿色通道”,对涉民生案件实行快速立案、快速执行、快速发还案款,让案件当事人早日拿到执行款。

此外,针对涉民生案件申请人普遍存在生活困难的情形,德清法院通过多种渠道筹集救助资金,加大司法救助力度,向生活困难的申请执行人发放司法救助金46万元,切实改善了涉案困难群众的生活,取得良好的社会效果和法律效果。

## 耄耋老人捐10万 丧葬费植树造林 呼吁全社会保护绿水青山

本报 通讯员叶旭耀 记者冯伟祥报道 连日来,离休法官陈英年的事迹在青田县传为佳话。近日,他慷慨解囊,捐出自己的10万元丧葬费用于植树造林,并呼吁社会大众支持文明殡葬,积极推行殡葬改革,保护绿水青山。

陈英年,男,1935年10月出生,中共党员,大专学历,1949年8月参加工作,原任青田县人民法院法官,于1995年12月离休。陈英年从事法官工作47年期间,时刻以一个共产党员的标准要求自己。作为一名普通的人民法官,他勤勤恳恳、兢兢业业、任劳任怨,赢得了群众的广泛好评。陈英年任职期间,曾审判3000多件案件。离休后,他写下《秉公断案》一书,记录了作为一名法官平凡而光荣的一生。

陈英年育有一子三女。2014年马年春节,陈英年趁子女回家团聚之际,郑重其事地向子女们宣布了他对后事的决定:“我死后丧事要简办,准备用于后事的10万元钱我要全部捐给社会,用于植树造林。”

近日,他将自己的想法付诸行动,并呼吁全社会为保护绿水青山做出自己的贡献。“我并没有比别人高尚些,只是想在有生之年能为社会尽一点绵薄之力”,今年82岁高龄的陈英年这样说。

## 春如四季 阴晴不定

### 我省出现1996年以来第二个较严重倒春寒天气

本报 记者吴晓静报道 最近,骤热骤冷的天气,让不少人感叹现在的杭州“春如四季”,阴晴不定。记者从省气象台了解到,今年的倒春寒天气较为严重,气温明显低于常年,预计过了本周五,气温才会缓慢回升。

据省气象台监测,自4月6日强冷空气自北而南影响我省,全省出现剧烈降温、局地强降水及大风等恶劣天气。浙中北有113个乡镇出现暴雨,衢州、金华、台州等地还出现了冰雹。48小时平均气温各地普遍下降8~10℃,中部地区达13~15℃。

据最新气象资料分析,预计今天我省日平均气温仍将低于11℃,较常年显著偏低(常年平均气温15℃左右),将出现全省性的倒春寒天气。

具体天气预报为:9日浙北北部地区多云到阴有时有阵雨;其他地区阴有阵雨。10日浙北地区阴到多云,其他地区阴有阵雨。10日后随着冷空气强度减弱,我省气温将缓慢回升,倒春寒天气结束。

资料显示,1951年以来,我省出现全省性倒春寒天气共8年,即1963、1972、1976、1980、1984、1987、1996、2010年,约八年一遇。预估此次倒春寒比2010年春寒天气略轻,为1996年以来第2个较严重的倒春寒天气。

## 周六杭州有场 工会法律咨询

本报 通讯员高海伟报道 4月11日(本周六)上午9:00至11:30,杭州市总工会的法律志愿服务活动在平海路27号市总工会大门口和东新路155号和平广场4楼市人才市场同时进行。现场就劳动就业、安全生产和劳动保护、劳动争议处理、社会保险、职工医疗互助补充保险、女职工权益维护和困难职工帮扶等内容,提供免费咨询服务,并有代写法律文书、代理参加劳动争议仲裁等无偿法律援助。届时欢迎有劳动法律方面问题的职工和市民前来咨询。

# 劳动光荣,但别让过劳成为噩梦

钟和报道 36岁的张斌是清华大学硕士生,3月24日,他被发现猝死在酒店马桶上。张斌生前就职于软件开发公司,常加班,有时到早上五六点,第二天接着上班。妻子认为他猝死与长时间连续加班有关,“他把自己活活累死了”。

张斌的离开令人痛惜,他的亲人和家庭该如何面对?更令人担忧的是,近年来青壮年员工过劳死的案例层出不穷,悲剧一再上演,不得不深究究竟是什么造成了他们的悲剧!

### 中国“过劳死”人数巨大

“过劳死”一词最早出现在日本,是指基于劳动用工方面引发的、由于用人单位严重违反《劳动法》规定,致使劳动者过度劳累致死的情形。它包括三方面内容:1. 长期超出了法律规定的劳动强度及工作时间;2. 没有其他明显原因的突然猝死;3. 通过尸检排除突发疾病引起的死亡。

据报道,2012年媒体与知

名企业联合进行的一项名为“2012关爱职场白领·关注白领健康”统计显示,巨大的工作压力导致我国每年“过劳死”的人数达60万人,平均每天约超过1600人因劳累引发疾病离开这个世界。

### “过劳死”不是“累死”而是“病死”

专家称,“过劳死”不是“累死”,其实是“病死”,劳累只是疾病的促成因素。“过劳死”并不是一种病,“过劳死”患者必然都有基础疾病,“如冠心病、高血压、脑血管畸形等;在过度劳累的基础上,加重了这些疾病,最后导致死亡。”

据统计,在导致“过劳死”的基础疾病中,三分之二以上是由心脑血管疾病引起的。

### 珍爱生命,首先从自己做起

“过劳死”大多是对原有疾病没有进行正确或及时治疗,再加上自己对身体症状的轻视

或忽视,最终酿成惨剧。专家称,疲劳是一种信号,它提醒你,你的机体已经超过正常负荷,出现疲劳感就应该进行调整和休息。

### 有“过劳死”保险吗?

“目前还没有专门针对‘过劳死’的保险产品销售。”一位大型寿险公司的工作人员称。“过劳死”往往是猝死,很多平时貌似健康的人由于潜在性疾病或机能障碍可能突发非暴力死亡。

由于猝死的死亡原因必定是最主要的器官发生了严重的

疾病,疾病慢性而潜伏地进行,毫无征兆地发作,因此一般购买的意外险是不会进行赔付的,但定期寿险和重疾险产品会对此进行赔付。

### 部分“过劳死”案例可视为工伤

按照现行法律法规,部分“过劳死”案例可以纳入到工伤范围内,但必须符合特定的标准。我国《工伤保险条例》第十五条规定,在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的,可以被视为工伤。符合上述条件的“过劳死”死者家属,可以向用人单位提出赔偿。

但是,上述条例设置了“工作时间”和“工作岗位”门槛,对于长期加班身心俱疲的劳动者来说,有时候发生“过劳死”未

必在上班时间和工作岗位上。

不少“过劳死”的劳动者是很难按照工伤来索赔的。

### 将“过劳死”纳入职业病目录

据社保部门人士介绍,目前我国劳动保障范畴内尚不存在“过劳死”的概念,“过劳死”并不在我国现行法定职业病目录中。

对此,有专家建议,及时修订《职业病防治法》,将“过劳死”纳入职业病目录,使职工享受工伤待遇,进而加重用人单位的法律责任,根除用人单位肆意安排劳动者加班的陋习。

### 对违规加班说不

就“过劳死”而言,它与长期违规加班密不可分。目前,我国现行《劳动法》对职工工作

