

省高院行政审判“白皮书”透露

少数基层政府以“土政策”执法

■记者冯伟祥

对少数基层政府以‘土政策’文件的方式，违法授权无权单位执法，或随意省略法定程序的做法，要依法予以纠正。要依法推进‘五水共治’、‘四换三名’、‘三改一拆’等中心工作，尤其是在土地房屋征迁、拆除违法建筑等工作上，必须由法定的有权机关依照法定的程序实施执法行为，以确保行政执法行为的合法性。”省高院最近首次向社会公开发布了行政审判“白皮书”，矛头直指一些基层政府的“土政策”做法。

记者近日从省高级法院获悉，为积极应对新行政诉讼法带来的新挑战，促进依法行政，有效预防和化解行政争议，推动法治浙江、平安浙江建设，省高级法院专门对2014年全省法院行政案件司法审查情况进行了梳理分析，并就深入推进依法行政提出建议，以期进一步提升行政审判“白皮书”促进依法行政的积极效果。

行政机关败诉率为近七年最高

据省高院分析，2014年全省

行政诉讼和非诉行政案件司法审查工作基本情况呈现四个特点：一是审行政诉讼案件收案量明显上升，案件发生的行政管理领域和地区仍相对集中。2014年全省法院共收一审行政案件4824件（扣除裁定不予受理案件），较2013年的3607件上升33.74%，六成半以上案件发生在城建（含房屋拆迁、房屋登记、规划等）、公安、土地及劳动和社会保障等行政管理领域；二是行政机关败诉率明显上升，为近七年最高；乡镇政府、民政、规划、房屋登记、土地、房屋拆迁等六类案件的败诉率高于全省平均水平；三是协调撤诉率明显下降，土地、规划、乡政府、拆迁等案件的协调撤诉率较低；四是行政机关申请强制执行案件继续上升。

行政机关主要败诉原因有哪些？

省高院通过对2014年全省行政机关败诉的648件行政案件的梳理分析，发现行政机关较为普遍的败诉原因主要有：在主要证据不足、事实不清的情况下作出行政行为；不遵守法定程序或

违反正当程序作出行政行为；不能准确理解法律规定或正确把握法律原则，导致行政行为适用法律错误；滥用职权、超越职权及不当行使裁量权；不履行或者拖延履行法定职责。

记者注意到，省高院对行政机关败诉原因作进一步分析时，涉及到国土部门的比较多：在限期拆除决定尚未作出或县级人民政府未责成有关部门强制拆除的情况下，直接将违法建筑拆除；办理划拨土地的转让手续时，未按程序先行办理出让登记而直接办理转让登记；办理土地登记时地籍调查在先，申请登记在后，程序颠倒；未经听证程序即核发房屋拆迁许可证；在执法过程中未履行相应的告知义务，剥夺了当事人陈述和申辩的权利；无强制执行权而越权强制拆除违法建筑；有的在县级人民政府未作出是否准许用地的决定前，越权作出不予许可的“退回决定”，或未经有权人民政府批准，越权审批；不依照征地补偿协议的约定履行行政合同义务，或对土地违法行为不履行立案查处职责，或对拆迁安置的用地

不履行土地确权职责等。有的以拆危代替拆违，或以拆违代替征迁；有的直接以“三改一拆办公室”的名义作出限期拆除通知。

除此以外，一些行政机关不依法公开政府信息、有的行政复议机关不正确履行复议职责、部分市县级人民政府违法实施房屋征收和拆违等，也是行政机关败诉的主要原因，值得特别关注。

省高院就深入推进依法行政“支招”

新行政诉讼法规定在行政诉讼中实施立案登记制，进一步扩大了行政诉讼的受案范围，同时还严格了司法审查标准。对此，省高院表示，预计新法实施后行政案件会有较大幅度的增加，行政机关的败诉率也可能进一步上升。

那么，如何深入推进依法行政，有效预防化解行政争议？省高院在“支招”时建议，各级政府及行政机关尽快完善以法治方式推进中心工作的相关预案和配套工作机制，行政机关负责人要适应出庭应诉，行政机关要正确对

待败诉。“从2014年行政案件司法审查的情况来看，一些基层政府及下属行政机关在‘运动式’推进中心工作的强大惯性下，执法工作暴露出的问题比较明显，且具有一定的普遍性，值得特别关注。”省高院提出，行政机关要坚持运用法治思维和法治方式，依法推进党政中心工作。

省高院还提出，行政机关要重视行政程序的价值，按照新行政诉讼法的要求改进行政执法方式；把政府法制工作放在更加重要的位置，进一步做好行政复议和出庭应诉工作；进一步做好政府信息公开工作。

据介绍，自2008年起，省高院逐年向省委、省人大、省政府、省政协报送年度行政案件司法审查情况报告即行政审判“白皮书”，对全省行政案件的基本情况、行政机关败诉的主要原因进行梳理分析，提出进一步提升依法行政水平的建议。省政府领导每年都作出重要批示，相关政府及部门采取有效措施，不断促进我省依法行政水平的提升。

电信诈骗案“爆表”亟须法规治理

■陆敬平

由此可见，不是运营商做不到，而是不愿做、不想做。

当然，电信和金融行业是经营性单位，想多赚钱无可非议，但君子爱财取之有道，不能为了自身赚钱而置广大用户的利益于不顾。说句不好听的话，这是在赚黑心钱。一旦人们知道其中的黑幕，便会质疑你、吐槽你，甚至对你投石而远之。这样下去，运营商也就得不偿失了。

从目前现状来看，仅靠用户自我防护和期待运营商主动采取措施防范还有难度，必须要从法治层面予以立法，明确银行和通讯部门在维护金融和信息安全工作中的义务。对于因自身产品存在的安全隐患或怠于履行安全监管、源头防范义务，而被犯罪分子利用实施犯罪，导致群众损失，必须要追究银行和运营商责任，并赔偿损失。不然，按照目前无法禁止可为的说法，还真拿运营商们没辙。只有让其担当法律责任，才能使其心存敬畏，主动做好防范工作，确保人民群众的财产安全。这是大势所趋，民心所向，非做不可。

| 生活中来 |

老挝新娘嫁后又反悔 警方出面妥处涉外婚

■刘永善 季通斌

小小山村，并于当月26日办理结婚证，前后共花了7万多元。春节后，由于地处山村，加之语言交流不便和生活习俗的差异，李娜对自己的婚姻后悔了。夫妻俩也时不时发生争执，以致矛盾激化，李娜遂产生了离开中国的念头。李娜通过手机微信向家人倾诉，家人就向领事馆求助，要求帮助李娜离婚回国。

对这起涉外婚姻纠纷，警方苦口婆心劝解，可李娜执意要离开中国，并且晚上也不愿意回家住，女民警只好陪她一起在派出所里住。

经过民警的沟通，翁某认识到双方因语言不通，无法进行交流，这段婚姻坚持下去也不会幸福，于是同意办理离婚手续，并拿出1000元钱给李娜在回国的路上用。至此，这起涉外婚姻纠纷得到妥善解决。

警方在此提醒，由于语言障碍、生活习惯的差异，未婚青年不要盲目前往越南、柬埔寨、老挝等国家娶亲，以免遭受重大损失。



谨防“换零钱”骗局

近日，台州市黄岩区公安分局院桥派出所辖区发生一起用假币换真钞案件：江西籍嫌疑人周某在沙埠路段山上以换零钱为由，对店主牟某下手，用假币换走牟某900元真钞。随后周某被抓获，并被警方予以行政拘留12天。连日来，台州市黄岩区公安分局院桥派出所民警结合下村安全防范宣传，以案说法，传授防骗技巧。图为近日民警在院桥街一家店里发放宣传资料，并以案说法，提醒店里工作人员加强防范。

王仁杰 摄影报道

| 新闻综述 |

这家“大润发”竟是“山寨版”

■孙建新 施吉平

案调查。

羊年春节前，湖州市长兴县夹浦镇上开了一家大润发超市，乡镇居民和周边村民都常来凑热闹，超市的生意一直是红红火火。不料，日前，位于上海的大润发超市总部却给县市场监督管理局寄来了一封举报信，举报的正是这家“大润发”超市。大润发自己举报自家的超市，这到底是怎么回事？

原来这家“大润发”超市并非上海大润发有限公司下设的连锁店经营主体，因该超市在对外经营时常常用上海大润发超市特有的名称，误导消费者，极大地影响了上海大润发超市的信誉，所以该公司才写了封举报信，向当地市场监督管理部门投诉夹浦“大润发”冒用其公司名称的不正当竞争行为。

上海大润发超市是经营大型超市的全国知名企业。为维持正常的市场经营秩序，长兴县市场监督管理局收到举报信后十分重视，立即组织专门人员进行了立案调查。

超过法定退休年龄系劳务关系

当事人要求经济补偿于法无据

■通讯员杨甜甜 赵敏丹
记者冯伟祥

劳务关系。因此，2013年12月30日解除的是双方之间的劳务关系，请求法院驳回原告诉讼请求。

案情回放

2007年7月开始，俞女士在三门县台州某橡塑有限公司从事硫化工作。双方签订了书面的劳动合同，约定平均工资2500元左右。2013年12月30日，橡塑公司解除与俞女士的劳动关系。俞女士认为自己无故被炒鱿鱼，故要求橡塑公司按每月2500元支付给她经济补偿金。双方就此协商不成，俞女士向三门县劳动争议仲裁委员会提出仲裁申请。仲裁委以俞女士超过法定退休年龄，主体资格不符为由不予受理。

俞女士不服，向三门法院提起诉讼，要求法院判令被告橡塑公司支付给她解除劳动关系经济补偿金及赔偿金共计4万元。

开庭时，被告橡塑公司称，2009年9月22日俞女士已达法定退休年龄，故2009年9月22日至2013年12月30日双方之间只是

高仿“变造币”出没！ 防范重在“摸”、“看”、“鉴”

日前，江山农商银行城关支行的柜员发现在近期所收缴的假币中，有7张冠字号码都是“M3W9605151”的变造币。所谓变造币，就是指通过拼接、粘补等方式，将真币与假币同时拼接在一纸币上。相比普通假币而言，变造币更难鉴别，关键还是要提高警惕，多看、多摸、多鉴别。而“M3W9605151”这类变造币，主要以拼接为主，1/4的水印区为假，另外3/4为真，市民一不小心就容易误收。为了防范假币的侵害，银行员工指出分辨假币要三步结合。首先要摸，真币用手指触摸时多处都会感觉到很强的凹凸感。其次要仔细看，真



■钟伟 裴金红

是不是夫妻任一方的所有债务，都由夫妻双方共同承担？很多人可能认为这是理所当然的事，但事实上这是一个误区。近期，绍兴市柯桥区人民法院接连审理了不少“夫债妻还”或“妻债要夫背”的案子。虽然，法院认可了他们的债务，但驳回了他们的主张。

2013年11月23日和11月26日，钱清镇妇女蒋某分别向孙

先生借款100万元、50万元，并出具书面借条各一份，借款人写的是蒋某的名字。孙先生分别向其转账98万元和49万元。也就是说，蒋某实际借款147万元。转眼一年过去了，蒋某迟迟没有还款。无奈之下，孙先生只好把蒋某及其丈夫陈某告上法庭，要求夫妻俩共同承担这笔债务。

在起诉中，孙先生认为蒋某借的钱用于家庭经营需要，所以这笔借款属于夫妻共同债务，蒋某丈夫理应负连带清偿责任，归

还借款和利息。

无独有偶。福全镇的张先生去年年底也向柯桥区人民法院提起诉讼，称金某向其借款15万元，但过了借款期限未能归还。考虑到金某和蒋某是夫妻关系，他们应当共同承担这笔债务。为此，张先生起诉金某夫妇共同归还15万元的借款和利息。

两起案子，原告方都提供了确凿的证据，证明了债务关系的存在。然而，经调查和质证，法院虽然在判决中均确定了债务关系

“夫债妻还”有误区 “共同债务”须举证

的存在，并确定了被告蒋某和金某的还款义务，但并没有完全支持两起案件中原告的主张。

在孙先生的案件中，法官认为，被告蒋某、陈某虽系夫妻关系，但夫妻关系存续期间的债务并非当然夫妻共同债务；原告未提供证据证明本案借款系用于夫妻共同家庭生活，也未提供证据证明本案借款系两名被告共同向原告所借，故原告要求被告陈某承担共同清偿责任的诉求，无事实依据，不予支持。张先生的案

嘉善烟草打通服务群众“最后一公里”

为进一步提高行政许可服务质量，近期，嘉善县烟草专卖局烟草窗口以增强服务意识、提高行政效能为抓手，推行四举措，认真做好“最后一公里”服务工作。

一是换位思考，推行“预先核查”。窗口工作人员在严格按照法律法规规定办理各项许可事项

的同时，想申请户所想，提前介入，推行预核查制度，有效避免了零售户因经营地址不符合相关规定却已先期租房，从而陷入是否继续开店经营的两难境遇，受到广泛好评。二是服务热情，推行“绿色通道”。三是开拓创新，提高审批效能。依托自行开发的行政许可审批系统，完善行政许可办理

流程，提高行政许可效能。四是阳光审批，发放廉情卡片。通过向申请人发放“廉情监督联系卡”，明确标明烟草专卖执法的六条禁令和主要监督事项，建立社会公示和投诉制度，同时推进行政许可阳光公开的制度化、规范化。

杨珏 金敏

“四字要领”确保这一重点项目取得试点成效。一是早动员，二是广宣传，三是准营销，四是勤上门。据悉，5月以来，龙游农信联社正式上线ETC项目试点稳步推进

个城区及乡镇试点开通ETC业务，在前期做实大量工作的基础上，目前已办理开通ETC业务60余辆次，上门办理各类签约200余户。徐小春

淳安芸图贸易有限公司注销清算公告

淳安芸图贸易有限公司注销清算公告：本公司股东(出资人)已决定解散本公司，请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，向公司清算组申报债权登记，逾期不申报的视其为没有提出要求。

富阳恒捷门窗有限公司注销清算公告

富阳恒捷门窗有限公司注销清算公告：本公司股东已决定解散本公司，请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，向公司清算组申报债权登记，逾期不申报的视其为没有提出要求。

富阳新登科农肉鸡专业合作社注销清算公告

富阳新登科农肉鸡专业合作社注销清算公告：本合作社全体社员已决定解散本合作社，请债权人自接到本合作社书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，向合作社清算组申报债权登记，逾期不申报的视其为没有提出要求。

杭州迅美奇服装有限公司注销清算公告

杭州迅美奇服装有限公司注销清算公告：本公司股东已决定解散本公司，请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，向公司清算组申报债权登记，逾期不申报的视其为没有提出要求。