

权力应当关进多个“笼子”吗

■路边竹

规例》。

前不久,有教授撰文指出:“要将权力任性‘连根拔起’,唯有加快推进全面深化改革和全面依法治国。如何让权力在阳光下运行?具体来说,是要将权力关进三个笼子,一是要关进民主的笼子,二是要关进法治的笼子,三是要关进监督的笼子,没有监督,是关不住权力的。”还说:“制度的笼子不仅要密实,而且要通上高压电,以监督制度的执行。”

看到这么多“笼子”,使笔者想起习近平总书记在中央纪委十八届二次全会上的讲话:“要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。”通俗易懂,简明扼要。

毫无疑问,制度不健全,权力必任性;制度健全完善了,对权力的制约才能到位。笔者以为,有些制度之所以不能很好地执行,制约不了权力,原因众多,但最主要的原因,还是因为制度本身有缺陷,“先天不足”。

好制度必然发挥大作用。就拿40年前贪腐肆虐的香港来说,之所以现在成为国际公认的廉洁城市,除了廉政公署辣手“打贪”外,主要在于完善了制度,叫人“不能贪”。比如,廉署依照法定职责,审查各政府部门及公共机构的工作常规及程序,找出可能导致贪污的漏洞,将贪污的几率减至最低;还制定了香港公务员必须遵守的4000多页的《公务员事务

因此,法治建设中,制度建设是基础,也是实现法治的根本保证。法治的要义是依法办事,即办事要依照制度。只有制度健全和完善了,监督才可能发挥作用,权力才能受到有效制约,法治和民主才可能实现。

不受制度约束的权力必然产生腐败,而且危及法治建设。因此,构建“权力关进制度的笼子里”是法治建设的首要工程,民主是此工程实施的必要程序和途径,监督是完成此工程的重要办法——比如,“保管”好笼子的钥匙,确保制约权力的制度不折不扣地执行。由此可见,权力最需要关进的是“制度”这个笼子里,一个即够,关键是把笼子建牢固。如果制度和监督都是笼子,“制度的笼子不仅要密实,而且要通上高压电,以监督制度的执行。”就不不大通。再说呢,法治、民主、监督都是社会的治理方式,将各种治理“方式”比喻成关权力的笼子,并不恰当。

龙多不治水,笼多难关虎。如果权力被关进的“笼子”太多——权力外面的“小笼子”要套上“中笼子”,“中笼子”的外面还要套上“大笼子”,“大笼子”外面还要套上无形的笼子……容易产生责任不明,混淆视听,甚至于淡化和消解制度的作用。

大道至简,“学者思维”也不可任性。请众学者莫把简单的问题复杂化,多做一些将复杂的问题简单化的工作,提高民众对依法治国的信心。

生活中来

——一时疏忽带来的尴尬——

输错账号转错钱 要回2万等半年

■通讯员朱来华、陈媛媛
记者冯伟祥

在现实生活中,同事、朋友、亲戚或邻里之间相互借点钱救个急是常有的事。随着通信技术的飞速发展和手机功能的不断增加,许多都会通过便捷的“手机银行”转账给付的方式来完成民间的借贷或还款事宜。可在转账过程中如果稍有不慎,就会给你带来很多意想不到的烦恼和尴尬。日前,临海市社会矛盾调处中心就成功化解了一起类似的不当得利纠纷。

护法使者

顾刚均：一方平安“保护神”

■通讯员叶圣一 记者冯伟祥

社区、巡逻、办案,多岗位的历练,让从警10年的他积累了丰富的经验,不但办案打击有一手,纠纷调解成功率更是几近百百分。他叫顾刚均,是绍兴市上虞区公安局曹娥派出所治安中队民警。

1995年7月,当时还身着海蓝军装的顾刚均光荣地加入了中国共产党,2005年10月,他带着海洋的胸襟回到故乡,成为了一名人民警察。角色虽变,但他那份对人民的热爱始终如一。

身处治安一线,总能碰到这样那样的突发情况,有些时候一些事件关乎生命。在一次凌晨的出警中,辖区一出租房有人报警,称一女子因感情问题欲割脉自杀。

接到报警后,当晚值班的顾刚均奔赴现场。到达现场后,他发现该女子拿着剃须刀片架在自己的脖子上,哭喊着:“你们不要管我,走开,都走开,让我死了算了!”而她的手腕上,有一道长长的口子,鲜血正不断地往下滴。

“别哭,你不要激动,什么事情都好商量,干吗要自杀呢?”顾刚均试图接近她,却被她激烈叫嚷着别靠近。看到女子情绪异常激动,顾刚均只得退到外间,了解原委,伺机行动。顾刚均了解到,该女子是因为感情出了问题,情绪一激动就想寻短见。眼看着时间一分一秒过去,如果再不施救,该女子就会有生命危险。

此时,顾刚均看到床头柜上有一红酒瓶,还有些剩酒。于是,

今年7月2日,家住临海市的彭先生答应出借2万元钱给其朋友急用。考虑到方便省时,彭先生随即使用手机银行进行转账给付,谁知在操作过程中一不留神输错了收款人的账号,将本应转给其朋友的2万元钱错误地转给了陈女士持有的信用卡账户内。说来真巧,因为陈女士的信用卡已出现透支状态,尚有1.8万元的欠款未还清,所以彭先生一时粗心转给她的2万元钱刚好帮其还了欠款。

事发后,彭先生第一时间联系上陈女士,向她说明了转错钱款的

原由,并表明了自身就这件事情上存在的过错,希望她一次性返还1.8万元。但陈女士以眼下资金紧张为由,不予返还。

在经过多次交涉未果的情况下,为维护自身的合法权益,7月23日,彭先生以民事诉讼的形式将陈女士告上法庭,认为陈女士收到的2万元钱无法律上的依据,显属不当得利,请求临海法院判令被告陈女士立即归还其不当得利款2万元;本案诉讼费用由被告陈女士承担。

8月12日,为了尽可能地不使当事人对簿公堂“撕破脸面”打官

司,在征得双方当事人同意的基础上,法官邵宝火依法主持调解。为加深当事人对法律的认识度,调解工作人员首先向陈女士讲明这笔钱款必须返还给彭先生的法律依据,既然是不当得利,那就不应占为己有。

陈女士听了法官释法与对案件的分析后,表示愿意返还,但自己目前资金确实紧张,如一次性返还还有困难,希望能够分期返还。为此,彭先生也承认自己有过错,并愿意接受陈女士提出的分期偿还这笔款项的要求。

经过反复协商和耐心调解,双



警方传真

两个台州老乡用虚假身份,各自注册了一家公司。然后,两人结伙通过微信和网上发布信息招揽客户,在无真实业务的情况下大肆虚开增值税普通发票,以低价出售给客户。他们月初开票,月底再将发票作废,以此逃税。从两家公司成立至案发的一年间——

“空壳公司”虚开发票6.5亿元

■周维新

一张发票掀开冰山一角

今年5月4日,嘉兴某建筑企业的财会人员因怀疑其中一张增值税普通发票“来路不正”,于是,根据发票上的“监制章”打电话到桐乡市国税局稽查局进行咨询。国税稽查人员一查,该发票为真实发票,但已经在4月底被作废。

为什么要作废?细心的稽查人员进行了深入调查。开具这张发票的单位是一家名为嘉兴大荣建材有限公司,法人代表叫陆某,循着这条线索一查,稽查人员发现该公司近期存在大量的“作废票”。

发票开了又被作废,而且数量惊人,引起了国税局稽查人员的高度重视。当天下午,他们将这条有可能涉嫌犯罪的线索传递到了桐乡市公安局经济犯罪侦查大队。

两家空壳公司浮出水面

接到线索后,桐乡市公安局经侦大队立即指派两名侦查员进驻国税局,会同国税稽查人员联手展开调查。

资料显示,嘉兴大荣建材有限公司于2014年7月注册成立,

法人代表陆某是江苏泰兴人,公司地址设在桐乡市区丰润国际商务楼的6楼。经调查发现,该公司自成立以来,每月月初向桐乡市国税局申领增值税普通发票,从第一个月的25份,逐月递增,一直到今年该公司每月申领到了400份这样的发票,而且均为“万元发票”。所谓万元发票,即每份最高可开10万元。该公司开具的发票,受票方单位大多为建筑企业,票面上开具的均为黄沙、钢筋、混凝土等建筑材料,侦查员还发现,这些发票99%以上在当月底被篡改作废。

随着调查工作的进一步展开,案件却“节外生枝”,一家名叫嘉兴瀛昌贸易有限公司的注册企业也被牵了进来,该公司也被查出大量“作废票”。经查,瀛昌公司地址设在桐乡宝凤小区,法人代表名叫张某。

侦查员先后来到丰润国际和宝凤小区调查,发现这两家公司无人无物空空如也,实为“空壳公司”。

专案攻坚查出惊天大案

从手头已掌握的证据看,“大荣”和“瀛昌”两家公司的涉案金额远远过亿,按照4.7%左右的税率计算,这两家公司偷逃国家税款高得惊人。

鉴于此类案件专业性较强且工作量巨大,桐乡市公安局经侦大队随即抽调精干警力成立专案组,进行专案攻坚。为了查证每一张发票是否存在疑点,专案组民警向国税局工作人员请教专业知识,并且从这两家公司自去年7月注册成立开始查起,查清每一张发票的去向和每一笔“业务”的来龙去脉。

经过海量工作,到6月下旬,专案组民警不仅查清了这两家公司在无真实业务的情况下,采取月初开票、月底作废的手段,虚开发票共计6000余份,票面涉案金额高达6.5亿元,受票企业遍布全国各地,受票金额在百万元以上的企业就有近200家。而且,民警还查实注册登记的陆某、张某两个法人代表的身份均为虚假信息。

国税局门口抓获嫌疑人

这两家公司的法人代表并非陆某和张某,那么,他们到底是谁?

经过对国税局购票大厅及嫌疑人的车辆、高速卡口等视频监控资料的细致分析,专案组确认结伙虚开增值税发票的犯罪嫌疑人林某分别为“大荣”和“瀛昌”两家公司的法人代表,也就是本案的涉案嫌疑人。

派生分立公告

经浙江富春江光电科技股份有限公司股东会(出资人)决定:本公司分立。本次分立的形式为派生分立。浙江富春江光电科技股份有限公司分立为浙江富春江光电科技股份有限公司和杭州东望资产管理有限公司。分立前浙江富春江光电科技股份有限公司的注册资本为7765万元。分立后,浙江富春江光电科技股份有限公司的注册资本为7000万元;杭州东望资产管理有限公司的注册资本为765万元。分立后,原浙江富春江光电科技股份有限公司的债权债务由分立后的浙江富春江光电科技股份有限公司和杭州东望资产管理有限公司承继。请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保,逾期不提出的视其为没有提出要求。特此公告。
浙江富春江光电科技股份有限公司

杭州继铭五金有限公司注销清算公告
杭州继铭五金有限公司注销清算公告:本公司出资人已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。

杭州金岩贸易有限公司注销清算公告
杭州金岩贸易有限公司注销清算公告:本公司出资人已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。

杭州萧山萧慈通信设备有限公司注销清算公告
杭州萧山萧慈通信设备有限公司注销清算公告:本公司股东已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。

杭州福星服饰有限公司遗失《对外贸易经营者备案登记表》,声明作废。
杭州萧山魔剑广告有限公司遗失杭州市工商行政管理局萧山分局2012年5月3日核发的注册号为330181000307658的营业执照正、副本,声明作废。



车内查获的作案工具。

常山供电:明察暗访找短板

“喂,你好,我是辉埠镇久泰弄村的,我们村配电房边电杆上的导线正在闪着火花,吱吱地响呢?你们快来看看吧。”9月8日下午4时许,国网常山县供电公司辉埠供电所值班人员接到报修电话。10分钟后,当抢修人员到达现场时,并没有看到用户,等待他们却是该公司党群部的明察暗访人员。

今年以来,该公司“正风肃

纪”领导小组对下属供电所及集体企业进行了经常性的明察暗访。本次明察暗访以夯实供电所优质服务,提升行风水平为目标,围绕供电所营业厅服务、故障报修、电价执行、计量管理、业扩报装、劳动纪律等方面展开。检查人员不定时间、不打招呼,通过采取模拟报修检验抢修时限和速度,突击检查值班和客户业扩报装用电申请,实地查看到

岗到位、营业窗口环境,现场考

问营业员业扩报装流程、三个十条应知应会内容等方式进行。针对检查中发现的问题,按照不放过任何一个环节、不放过任何一个漏洞的原则,将明察暗访中发现的问题进行通报,要求各班组举一反三,积极开展问题自查和整改落实,以此达到“以查促改,不断提升”的目的。

金坚军

杭州颐顿焊接技术有限公司注销清算公告

杭州颐顿焊接技术有限公司注销清算公告:本公司股东已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。

杭州财塑贸易有限公司注销清算公告

杭州财塑贸易有限公司注销清算公告:本公司股东已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。