

深化国有企业改革,是促进我国经济社会发展的必然要求,也是全国人民的热切期盼。贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,《指导意见》提出,国有企业属于全民所有,是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量,是我们党和国家事业发展的物质基础和政治基础。必须认真贯彻落实党中央、国务院战略决策,按照“四个全面”战略布局的要求,以经济建设为中心,坚持问题导向,继续推进国有企业改革,切实破除体制机制障碍,坚定不移做强做优做大国有企业。

《指导意见》共分8章30条,从改革的总体要求到分类推进国有企业改革、完善现代企业制度和国有资产管理体制、发展混合所有制经济、强化监督防止国有资产流失、加强和改进党对国有企业的领导、为国有企业改革创造良好环境条件等方面,全面提出了新时期国有企业改革的目标任务和重大举措。

《指导意见》指出,深化国有企业改革,必须坚持和完善基本经济制度,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持增强活力和强化监管相结合,坚持党对国有企业的领导,坚持积极稳妥统筹推进。到2020年,在国有企业改革重要领域和关键环节取得决定性成果,形成更加符合我国基本经济制度和社会主义市场经济发展要求的国有资产管理体制、现代企业制度、市场化经营机制,国有资本布局结构更趋合理,造就一大批德才兼备、善于经营、充满活力的优秀企业家,培育一大批具有创新能力和国际竞争力的国有骨干企业,国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力明显增强。

为提高改革的针对性、监管的有效性、考核评价的科学性,《指导意见》提出,根据国有资产

本的战略定位和发展目标,结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要,将国有企业分为商业类和公益类,并实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核,推动国有企业同市场经济深度融合,促进国有企业经济效益和社会效益有机统一。商业类国有企业按照市场化要求实行商业化运作,以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资产保值增值为主要目标。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。按照谁出资谁分类的原则,履行出资人职责的机构负责制定所出资企业的功能界定和分类方案,划分并动态调整本地国有企业功能类别。

针对国有企业存在的制约不足的问题,《指导意见》提出积极引入各类投资者实现股权多元化,大力推动国有企业改制上市,创造条件实现集团公司整体上市。针对一些国有企业董事会形同虚设、“一把手”说了算等问题,提出完善治理结构的重点是推进董事会建设,建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。一方面,切实落实和维护董事会职权,法无授权任何政府部门和机构不得干预;另一方面,加强董监事会内部的制衡约束。针对一些国有企业激励约束不足、活力不够的问题,提出实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度,建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制,对国有企业领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法,同时继续深化企业内部用人制度改革,合理增加市场化选聘

职业经理人比例,真正形成企业各类管理人员和员工的合理流动机制。

针对国有资产监管工作存在越位、缺位、错位等问题,按照以管企业为主向以管资本为主转变的要求,《指导意见》提出:一是以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,准确把握依法履行出资人职责的定位,重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全,建立监管权力清单和责任清单。二是以管资本为主改革国有资本授权经营体制,改组组建国有资本投资、运营公司。三是以管资本为主推动国有资本合理流动优化配置,清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。四是以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管,建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算制度。

《指导意见》指出发展混合所有制经济的目标是促进国有企业转换经营机制,放大国有资本功能,提高国有资本配置和运行效率,实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。坚持因地施策、因业施策、因企施策,不搞拉郎配、不搞全覆盖,不设时间表,成熟一个推进一个。鼓励非国有资本投资主体通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式,参与国有企业改革,鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。对混合所有制企业员工持股,提出试点先行,健全审核程序,规范操作流程,严禁暗箱操作,防止利益输送。

为强化监督防止国有资产流失,《指导意见》提出,一是强化企业内部监督,突出对关键岗位、重点人员特别是“一把手”的监督,加强对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的部门和岗位的监督,防止权力滥用;二是建立健

全高效协同的外部监督机制,整合出资人监管、外派监事会监督和审计、纪检监察、巡视等监督力量,建立监督工作会商机制,加强统筹,减少重复检查,提高监督效能;三是实施信息公开加强社会监督;四是建立健全重大决策失误和失职、渎职责任追究和倒查机制,严厉查处侵吞、贪污、输送、挥霍国有资产和逃废金融债务的行为。

加强和改进党对国有企业领导,《指导意见》强调,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,将党建工作总体要求纳入国有企业章程,明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位,切实承担好、落实好从严管党治党责任,进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设。加强对国有企业领导人员尤其是主要领导干部的日常监督管理和综合评价,及时调整不胜任、不称职的领导人员。切实落实国有企业反腐倡廉“两个责任”,完善反腐倡廉制度体系,努力构筑企业领导人员不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

为国有企业改革创造良好环境条件,《指导意见》提出,一是要完善相关法律法规和配套政策,确保重大改革于法有据;二是要加快剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题,为国有企业公平参与市场竞争创造条件;三是形成鼓励改革创新的氛围,要大力宣传中央关于全面深化国有企业改革的方针政策,宣传改革的典型案例和经验,营造有利于国有企业改革的良好舆论环境;四是加强对国有企业改革的组织领导,加强统筹协调、明确责任分工、细化目标任务、强化督促落实,确保深化国有企业改革顺利推进,取得实效。

“之前,企业要注销需到工商部门办理一系列复杂繁琐的手续,现在起,对于新设的未开业或无债权债务的企业,最快10天就可办理企业注销的手续了。目前,浙江是全国唯一一个在全省范围试点企业简易注销改革的省份。”

“以前办理注销登记,需要经过清算组备案、报纸公告、正式注销等手续。企业至少要来工商部门两次,一次办理拟注销企业清算组备案的登记手续,一次办理注销手续,中间还必须间隔报纸公告所需的45天。此次改革免去了拟注销企业清算组备案的登记手续,并由工商部门代企业履行公告义务,将报纸公告改为政府网站公示,45天的公告

时间缩短为10天,手续最快可在10天内办结。与此同时,注销登记提交材料也简化了。”浙江省工商局副局长马剑副

“此改革有利于优化市场资源配置,进一步推进‘大众创业、万众创新’,同时也方便已经名存实亡的企业快速简捷退出市场,挤掉市场主体中的水分。”浙江省工商局副局长马剑副介绍,今年初,国家工商总局批准宁波、深圳等4个城市组织开展企业简易注销试点,宁波从6月1日正式实施至今,已办理1047户。国家工商总局于9月2日正式下文批复同意浙江在全省开展企业简易注销改革试点。

需要注意的是,本次试点适用于新设的未开业或无债权债务的企业,三类单位八种情况不适用。三类单位为:股份有限公司、外资投资企业、非公司企业法人和各类企业分支机构。有八种情况也无法享受简易注销改革的利好:一是成立已经超过3年的;二是注册资本(金)在500万元以上的;三是暂不实行注册资本认缴登记制行业的27类企业;四是对外投资未清理完毕、分支机构未注销的企业;五是股权被质押或股权被冻结的企业;六是企业的被列入经营异常名录或严重违法企业名单,或因违反工商行政管理法规而被处罚的;七是企业登记管理信息系统存在限制、投诉、举报、信访、警示等提示信息的;八是依法不适用简易注销程序的其他情形。

务的企业,三类单位八种情况不适用。三类单位为:股份有限公司、外资投资企业、非公司企业法人和各类企业分支机构。有八种情况也无法享受简易注销改革的利好:一是成立已经超过3年的;二是注册资本(金)在500万元以上的;三是暂不实行注册资本认缴登记制行业的27类企业;四是对外投资未清理完毕、分支机构未注销的企业;五是股权被质押或股权被冻结的企业;六是企业的被列入经营异常名录或严重违法企业名单,或因违反工商行政管理法规而被处罚的;七是企业登记管理信息系统存在限制、投诉、举报、信访、警示等提示信息的;八是依法不适用简易注销程序的其他情形。

蛰伏地下


点亮人间

——记浙江宁波送变电建设有限公司电缆班班长叶麓

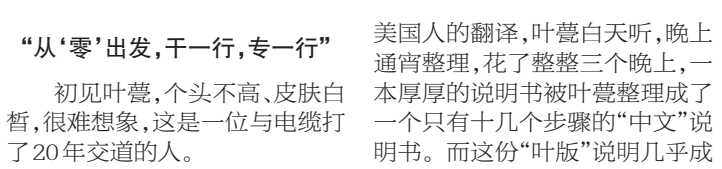
3000多个电缆头制作;
200多项配电网电缆工程建设;
500多次艰巨抢修;
铺设电缆累计1800公里;
20年施工无事故记录;
.....

叶麓,宁波送变电建设有限公司电缆班班长。
20年来,他见证并亲历了宁波高压电缆从小线径到大线径,从35千伏到220千伏电压等级,从0.7千米到如今442千米的飞跃式发展;
20年来,经他手的电缆不计其数,粗重的电缆,让他的双手布满老茧、

皱纹和裂口;20年来,叶麓和他的团队,日复一日,在潮湿闷热的地下,用青春和汗水,点亮并守护着万家灯火。
春华秋实,夏收冬藏。
“隧道电缆施工专用抱箍技术有效避免不锈钢吊带长期使用变松”、“110千伏及以上交联电缆户外终端安装快搭绝缘脚手架”.....当年那个电缆“零基础”的叶麓,凭借孜孜不倦的钻研和创新,成为浙江宁波电网高压电缆安装工作的领军人物、浙江省劳动模范,以及全省唯一“全国电力行业职业技能能手”获得者。
如今以他名字命名的“叶麓劳模创新工作室”里,60名平均年龄32周岁的年轻团队,已成长为宁波电网建设一支新的生力军。



叶麓在指导电缆头制作



“从‘零’出发,干一行,专一行”

初见叶麓,个头不高、皮肤白皙,很难想象,这是一位与电缆打了20年交道的人。
“其实我最早是做电力架空线路的,从事高空作业。”叶麓说,与电缆结缘在1995年,因工作需要,来到电缆班。当时宁波和全省各地一样,电网线路多在空中,地下电缆只有几条,也是由日本专家负责安装,工程建设无先例可寻。
然而一个月后,叶麓接到了他的第一份任务:负责江北孔浦变电站110千伏电缆建设。“别说敷设了,我连安装说明书都看不懂。”叶麓回忆,当时电缆辅件安装说明书都是英文,专业性也较强。
怎么办?根据工程现场一位

美国人的翻译,叶麓白天听,晚上通宵整理,花了整整三个晚上,一本厚厚的说明书被叶麓整理成了一个只有十几个步骤的“中文”说明书。而这份“叶版”说明几乎成为后来变电站高压电缆建设安装的必备“模板”。

从此,“电缆”成为叶麓人生的“关键词”。

高压电缆小工种,相关书籍甚少。叶麓就选择白天工作,晚上读夜大。

电缆粗重,大的直径达20多厘米,小的直径也有10多厘米,很粗重,但电缆头的制作却需要“精细”和“完美”的工艺,切割、包、喷(热缩)四道程序尺寸把握必须精准。

“切”,第一刀下去,必须准确地下到外半导体的三分之二处,

不能下到绝缘层;“剥”时,力道要恰当,力气小剥不干净,下手重又容易把绝缘层表面破坏,而且工艺越好的电缆越难剥;“包”时,缠绕前要确保主绝缘体没有杂质,用力要均匀,密封度要很强,做到滴水不进,而且整个过程都不能戴手套;“喷”时,用火要十分小心,首先要避免自己被烫伤,另外还要把握火候,不能将电缆烧坏。

为了练就这项“绝活”,多年来,叶麓除了定期参加培训和学习外,一有空就用废旧电缆进行练习。

叶麓的“执拗”还不仅如此:大夏天,他会顶着太阳,一遍遍练习会产生大量热气的电缆封铅;为了查找电缆进水问题,对电缆接地系统做闭水试验,一观察就是半年.....

“因为热爱,他练就了一支‘精兵’”

2013年10月凌晨时分,泰山路景观改造时,一根自来水管破裂,导致电缆沟进水,正值电缆对接的关键时刻。叶麓当即下令,停止对接!并和其他队员跳进电缆沟排水,2天2夜的奋战,保住了80米长的电缆,减少了18万元的损失。

在叶麓“高风险、高难度、高强度”的工作中,这是再常见不过的镜头。

“爱上自己的工作,努力做到最好。”叶麓20年如一日,践行着

自己的诺言。因为热爱,他练就了一支精兵强队。

为配合轨道交通1号线建设,两条中心城区的供电“主动脉”需要改迁。在叶麓的指挥下,近百名电网工人开始对220千伏天桑、天田线33到35号塔的架空线路实施落地改造,这是近十年来宁波核心区停电风险最高的改造工程。

天桑、天田线连接着宁波500千伏天一一变至220千伏桑田变,而桑田变是宁波核心区(江东

区)唯一的220千伏电源点,承担着数以万计居民及商业用电重任。而早在工程开始前,叶麓就带领电缆团队千方百计优化施工方案,将停电施工计划由原来的16天缩减至12天。

施工期间,他和队员们争分夺秒,挑灯夜战。最终,工程比原计划又提前一天竣工,城市核心区220千伏双回输电线路停役11天,没有一户居民或企业停电。那次抢修结束后,已是凌晨4点多。

“电缆活是项细心活,来得不得半点马虎和大意。它不仅投资昂贵,相比架空线路,在日后运行维修中要困难得多,必须要精益求精。”在电缆班,这是叶麓向队员们说的最多的一番话。

他对队员们要求严格,每年

不定期组织技能培训考核、手把手传授电缆及其附件安装技术等.....成立至今,电缆班实现了安装“零”故障。

2012年,以他的名字命名的“叶麓劳模创新工作室”成立。“如果我一粒种子,团队就是一块

土壤,能培养出一批劳模,获得好的收成。”这个工作室现在在有60名成员,平均年龄32周岁。

在叶麓带领下,工作室新开发的智能变电站建设调试中心投运仅一年,就完成了1座220千伏、4座110千伏智能变电站的综合集成测试,改变了以往“现场调试+启动试验”的模式,既缩短了工期,又保证了工程零缺陷投运。

“叶麓一碰到电缆难题,不管花多少时间和精力,一定会打破砂锅问到底,大家都叫他师傅‘叶问’。”工作室成员张元林说。

正是这位“叶问”,在高压电缆户外终端安装时,发现由于间隔之间距离很近,而钢管脚手架管长达6米,存在很大的安全风险。他和两位同事共同研制出了“110千伏及以上交联电缆户外终端安装快搭绝缘脚手架”——它几乎零安全风险,搭设只需1小时。目前,这项技术革新已在110千伏新林变扩建等工程中应用,正在申请国家实用新型专利。

与此同时,工作室也取得了一系列技术创新:严江波和张荣伟主要参与的《基于选择性中压母线快速保护装置的试制及系统仿真试验的研究》获得全国电力职工技术成果奖一等奖;智能变电站建设调试中心项目入选国家电网新技术推广应用目录,获得国家网浙江电力2013年“追求卓越”项目一等奖.....

“一辈子做电缆,无悔”

2014年6月,澄浪变至长丰变电站电缆安装施工完成后,叶麓从电缆井里爬进隧道检查工艺、相位抱箍等细微问题,在长长的电力隧道内,来来回回好几趟,待到爬出电缆井时,他浑身湿透,接下来的几个月,每晚咳嗽得几乎无法入睡。

由于常年吸入电缆头打磨过程中产生的大量粉尘及铅封时产生的有毒气体,叶麓的肺部一直不好。这次他不得已赶到医院检查发现,得了肺炎,并在医院住了两个星期。“这么多年难得有这样长的休息时间。”叶麓妻子感慨道。

随着城市建设的加快,电缆敷设任务越来越重,一年到头鲜有空闲时间。20多年来,叶麓从未休过一天年假。今年以来他带领团队已经完成了170多公里的电缆敷设。

“这么多年忙下来,最亏欠的就是家人。”谈到家人,叶麓声音略带哽咽。

2003年,父亲病重住院,叶麓白天工作,晚上通宵陪护,第二天继续冲向一线;去年儿子患眼疾,需要到上海做手术,而正值抢修期,儿子的治疗计划一推再推,知道抢修任务完成后才带儿子去检查,儿子的眼疾也因时间耽搁而加重.....

对于一起奋斗的“战友”,叶麓亲如兄弟。

“这些年轻人很多都是外地的,常年回不了家,远离父母,更需要关心。”叶麓笑道。

节假日,他会亲自烧菜请队员们到家里来吃饭;一外地徒弟老婆在医院临产,身边没有亲人,他第一时间到医院看望并办理各种手续,垫付医药费,直到孩子出生.....

二十载倾情电缆。叶麓说,“这样过一辈子,无悔!”

国网浙江省电力公司宁波供电公司单荣佳、王嘉宾 摄影报道