

# 实现“三个强化” 推进“五大行动” 打造“三优”之城

## ——海盐创建国家级生态县工作纪实

■俞峻 徐立峰



海盐县环境保护局领导工作“接地气”，经常走访企业。图为该局局长郑彪(左三)带队在恒洋热电公司了解废气治理情况。



今年“灿鸿”台风过后，海盐县环境监测站工作人员在检测水质。



通过错时执法，严打偷排直排环境违法行为。7月7日，海盐县环境保护局执法人员进行错时执法。

### 实现“三个强化”， 促进创建工作顺利开展

海盐县在创建国家级生态县活动中，实现“三个强化”，即强化领导、强化督查、强化宣传，促进了创建工作的顺利开展。

一是建立机制，强化领导。2014年，制定出台了《海盐县创建国家级生态县实施意见》，成立海盐县国家级生态县创建工作领导小组，统筹协调全县创建工作。同时，下设专项工作组，对各项创建工作具体督查指导。各镇(街道)和各级各部门成立相应工作机构，设立镇(街道)创建办，制订具体工作方案，明确具体的任务要求、工作措施、完成时限，并分解落实到人到岗。

二是强化督查，抓好推进。建立联席会议、督查推进、定期通报的工作机制，以项目督查为抓手，通过开展定期与不定期督查，对推进中的难点进行会审解决，注重对好的经验和做法进行总结推广，并对各责任单位在工作推进速度、项目推进质量等方面进行量化考核，鼓励先进、鞭策落后。

三是强化宣传，营造氛围。依托新闻舆论等媒介的教育、导向作用，发挥党组织和工会、共青团、妇联等人民团体以及社会各界作用，组织多形式、多层次的宣教活动。同时，按照政府引导、社会参与、市场运作的多元化投入体制，探索多渠道、多样化的参与机制，鼓励和引导社会资金投入生态环境建设之中，营造全民参与创建的浓厚氛围。

### 推进环保“五大行动”， 助力“三优”海盐建设

今年以来，海盐县紧紧围绕国家级生态县创建目标，实施“生态建设深化年”活动，推进环保“五大行动”，助力“三优”海盐建设，取得了显著效果，环境质量得以持续改善。

今年1—8月，全县11个县控以上地表水水质断面中，Ⅱ类水质的1个，占9.1%；Ⅳ类水质10个，占90.9%，水质状况与去年同期相比有明显好转，其中南北湖水水质为Ⅱ类水质，是十几年来的首次，目前为嘉兴市最优水质；全省跨行政区域河流交

接断面水质出境水质优于入境水质，考核预测“优秀”；城市集中式饮用水源地水质，两监测断面均符合Ⅳ类水标准，与去年相比，改善项目12项，改善率为85.7%。城市空气质量优良天数为202天，优良率83.5%；交通噪声、区域噪声及功能区噪声均符合相关标准要求。

#### 蓝天 大力开展“五气共治”

1. 推进工业废气治理。一是坚持源头治理、综合施策，倡导绿色低碳生产方式，大力推进工业二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘以及挥发性有机废气等工业大气污染治理。对产生无组织烟粉尘排放的企业实施封闭管理或建设防尘设施；二是今年控制煤炭消费总量在68.1万吨以内，推进天然气管网建设，建成天然气管网40公里，同时提高风电、太阳能及生物质能等可再生能源利用，提高清洁能源使用比例；三是加快实施燃煤小锅炉淘汰或改造，制定淘汰389台的年度目标任务，对保留的燃煤锅炉和工业窑炉完成脱硫设施建设或改造，热电和水泥行业完成烟气脱硝治理，达到国家规定的浓度限值。

2. 治理机动车尾气。一是加快黄标车淘汰速度。确定2015年淘汰1585辆黄标车的目标，并自加压力争取在8月底前全面完成，县公安与环保部门成立联合执法队伍定期开展统一行动，强化路面管控力度，倒逼黄标车淘汰；二是加大区域限行措施力度。在去年建制镇以上区域实行黄标车区域限行的基础上，今年将全面建成主城区和建制镇限行区域卡口监控系统，对全县所有黄标车实行发现一辆查处一辆，通过电子抓拍进一步挤压黄标车活动空间；三是加强机动车尾气监测。提高黄标车环保检测频率，对尾气检测不合格的不予核发环保合格标志，同时对不合格且经修理调整后仍不符合国家标准的，将严格按照有关规定执行机动车报废、回收、拆解、注销等工作；四是实施公交优先战略。2014年，新增公共自行车站点35个、1200辆，率先在全市实现全县4个街道全覆盖；全县共有公共自行车站点127个、车辆3800辆，全县公共自行车租用量在200万人次左右；2015年继续大力发展绿色交通，实现城市公交分担率达到20%的目标。

3. 严禁秸秆焚烧。一是健全长效监管机制。制定出台了《关于农作物秸秆焚烧和综合利用工作的实施意见》，实行网格化管理，党员干部带头禁烧，充分发挥村民小组长的作用，通过广播、手机短信等宣传方式，把禁烧工作真正落实到每个农户、每块田块；二是实施秸秆综合利用。通过召开现场会、开展秸秆综合利用试点等方式，加快推进秸秆及农作物废弃物综合利用，鼓励秸秆燃料化、饲料化、基料化、原料化利用，秸秆综合利用率达到95%以上；三是加大巡查处罚力度。分区域和时段进行重点巡查，严厉查处秸秆焚烧行为，2014年，县综合执法局对焚烧秸秆行为立案查处60余起，其中通过简易程序51起，一般程序9起，有效杜绝农户露天焚烧秸秆。

4. 加强建筑垃圾治理。一是健全

全整治机构，进一步明确目标责任。要求各施工企业开展扬尘治理，创建绿色工地，并制定相应的管理制度和目标，明确项目经理为工程项目第一负责人，负责扬尘治理工作的组织实施及目标实现，并指定专员管理；二是加大宣传力度，提高全员扬尘整治意识。开展广泛深入的宣传教育活动，充分调动工程项目参与主体开展扬尘整治的主动性，给相关单位下发关于扬尘治理整顿的相关文件和通知，确保了扬尘治理达到整治要求，形成了人人爱护环境，人人参与扬尘整治的局面；三是采取有力措施，确保扬尘整治落到实处。土方作业阶段采取洒水、覆盖等措施，尽可能地减少作业区扬尘高度，不扩散到场区外。进一步规范渣土运输管理，生活垃圾和建筑垃圾全部实现密闭运输，严格按照标准实施道路喷洒和冲洗，减少二次扬尘。

5. 实施油烟污染治理。一是深化餐饮油烟综合治理，制订夜宵摊整治方案，开展露天烧烤(小吃摊)整治，建立油烟治理长效监管机制，城区餐饮业油烟净化装置配备率达到100%；二是建设天宁寺夜宵市场为专门烧烤场，实现烧烤摊点集中入室经营，出台《天宁寺夜宵市场管理办法》，对烧烤产生的油烟进行处理，并实行达标排放；三是加强县城禁燃区内烟花爆竹燃放的管控，严禁在禁燃区内燃放烟花爆竹，坚决取缔无证烟花爆竹销售点。

#### 水清 以治污水为重点， 全面深化“五水共治”

1. 创新举措推动长效治水。制定、完善《海盐县跨行政区域河流交接断面水质保护考核办法》(试行)及《海盐县镇(街道)、村(社区)镇级以下河道监测点水质季度考核试行办法》，将全县9个镇(街道)、99个村(社区)的河道监测点水质纳入考核范围，设立了水质季度优胜奖与进步奖，每季度安排120万元奖金对水质考核排名靠前、水质改善明显的村(社区)进行奖励，并将考核工作作为镇(街道)领导班子和领导干部综合评价、建设项目环境影响评价的重要依据；村村配备“第一书记”、挂作战图、竖水质公示牌、健全村规民约等创新举措的实施，有力推动了水环境治理；同时，鼓励企业认领河道，出资参与治污水工作。

2. 开展农村生活污水治理。制定《关于加快海盐县农村生活污水治理的三年行动计划》、《县农村生活污水治理技术标准和要求》、《县农村生活污水治理项目建设管理办法》等政策文件，重点开展农房集聚区和村庄规划保留点的治理，通过建立融资平台，积极向银行等金融机构进行项目融资，县财政每年给予全额贴息补助。目前，已开展农村生活污水治理的行政村有56个，新增受益农户26746户；结合“三改一拆”工作，2014年，该县拆除违建猪舍143万平方，生猪存栏量从50万头减少到20万头，帮扶1400多户养殖户转产转业；浙江地区规模最大的病死动物无害化处理中心——海盐县动物处理中心于2014年8月正式投入运行，全县建成17个收集病死动物暂存点，基

本形成“村收、镇聚、县处理”的三级无害化收集处理机制。

3. 加强饮用水水源地保护。编制《海盐县千亩荡饮用水源地环境保护规划》，从河道治理、生态工程、平原水库建设、污染治理、环境整治和环境预警监控体系建设等多个方面为水源地筑起了一道坚实的绿色屏障；经过专项规划，先后启动了千亩荡饮用水源保护一期工程和千亩荡应急备用水源工程这两个子项目，陆续建设起截污闸形成保护网，种植生态防护林达800亩，水质自动监测站与生态修复设备正式运行，同时一级、二级保护区内的水产养殖全部退养，清理搬迁9家工业企业，一二级保护区清淤、民房搬迁等工作也已基本完成；在巩固污染防治成果的同时，加大对饮用水源地周边环境的监管，取缔一切影响饮用水源安全的环境违法、破坏生态环境行为；城市集中式饮用水水源地水质污染指标同比大幅改善。

4. 加快环保基础设施建设。一是计划投资1000万元对县城区枣园新村区块、嘉州海岸对面区块、航管所残联区块、原百可商场区块、南门交通局宿舍区块、教育局社保局区块、海丰菜场区块、建材市场区块等8个区块进行截污改造；二是同步推动县城区二期污水管网建设工程、各镇街道污水二级管网建设工程、百尺南路延伸段污水管网工程实施科技治污提升工程，主要包括全县污水管网地理信息系统工程、污水处理设施运行维护清淤工程以及污水泵站水质在线监测系统工程等3个方面。

5. 实施最严格水资源管理。一是加快最严格水资源管理制度体系建设，基本确立用水量、万元GDP用水量、万元工业增加值用水量“三条红线”控制指标体系，明确2015年用水量控制指标和用水效率控制指标，落实了年度用水量控制任务；二是根据《浙江省取水许可制度实施细则》的相关规定，规范取水许可审批管理、取水许可证发放等工作，全面建立取水许可监督管理档案，做到“一户一册”。加强计划用水管理制度，对全县39家年取水量10万立方米以上的重点取水企业纳入取水计划管理，科学合理地制定年度取水计划指标。三是开展高标准农田示范区建设、高效节水灌溉工程等农业节水措施，遏制农业粗放用水。对48家取水企业进行系统改造工作，加强节水监督。全县年许可取水量5万立方米以上的取水企业均已安装取水实时监控系统并接入省厅管理平台，督促存在浪费用水的工业企业进行节水工艺改造。

#### 地净 推进土壤污染防治

1. 开展主要农产品产地土壤环境质量监测。排查确定土壤污染隐患重点区域，建立农产品基地土壤环境预警机制，强化农田土壤重点污染区的治理和修复，合理调整污染严重且短期内难以修复的耕地使用功能；大力推广测土配方施肥技术，有效改良土壤质量。

2. 加强重金属污染治理。制定实施重金属污染防治计划，突出区域防控、重点防控行业、重点防控企业的污染治理，加快推进电镀、酸洗行业重金属污染防治；完成重金属监督性监测年度任务，重金属重点防控企业清洁生产审核率达到100%。

3. 加强工业固废污染监管。完善固体废物产生、运输、利用、处置的全过程监管体系，加强重点行业和区域固废污染防治；加快建设固废规范化处置场所，基本解决县域内一般工业固废的出路；强化危险废物、医疗废物污染防治，建成较为完善的危险废物回收、利用和处置体系。

4. 开展污染土壤修复治理。开展污染场地排查、评估及治理工程，加强对污染企业原址开发利用的监管，建立污染土壤风险评估和修复制度，防止将污染严重的企业原址未经修复直接用于商住开发。

#### 村美 实施城乡环境整治

1. 深化“四边三化”行动。一是全面开展公路沿线环境综合整治、四边区域洁净化、小微企业专项整治、“迎五一”农村环境整治及沿街、城郊接

### 海盐目标： 力争到2016年 建成国家级生态县

创建国家级生态县是海盐县生态环境建设的头等大事，是关系群众幸福最大的民生工程。创建国家级生态县，有助于建设“三个示范”(在提高县域经济实力上当好示范、在建设社会主义新农村上当好示范、在党的先进性建设上当好示范)，有助于打造“三优”之城，有助于推进“五水共治”(治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水)，全面改善环境质量。

近年来，海盐县坚持生态立县战略，加快生态环保基础设施建设，大力开展“五水共治”、“三改一拆”、“四边三化”等中心工作，计划到2015年基本达到国家级生态县建设标准，力争到2016年建成国家级生态县，加快推进经济发展方式和传统生活方式的转变，促进经济、社会和环境的协调发展，全面实现经济社会发展与资源、环境承载能力相适应，环境质量的提高与改善民生需求相适应的生态安全保障体系，全力打造一座产业优质、环境优美、生活优雅的江南水乡典范之城，初步形成生态经济加快发展、人居环境优美舒适、自然资源永续利用、人与自然和谐发展的可持续发展格局。



合部拆违整治等系列活动，切实改善城乡环境面貌；二是创新“四边三化”工作机制，全面推进“钱江潮源”等重点区域及沿路沿河绿化，巩固生态绿道建设及城市道路绿化提升工作，实施公路边绿化24公里、800亩，河道边绿化30公里、200亩，推进绿色矿山建设，加强绿化造林和林业资源保护，与各镇(街道)签订绿化保护管理责任书；三是全面落实“一部门统筹、一条线管理、属地负责、以块为主”的涵盖城镇、公路、河道、村庄四大区域的“四位一体”城乡环境卫生保洁机制。

2. 大力开展生态创建。一是重点解决一批影响全县环境质量的突出环境污染问题，区域生态保护更加完善，生态环境质量明显提高，环境形态明显改善，宜居水平不断提升，力争到2016年建成国家级生态县，初步形成生态经济加快发展、人居环境优美舒适、自然资源永续利用、人与自然和谐发展的可持续发展格局；二是以省级森林城市创建为载体，加强生态公益林、防护林建设，增强森林生态功能，计划新增林木面积0.5万亩，林木覆盖率要达到20%以上；三是进一步深化全国“美丽乡村建设标准化试点”工作，完成2个市级美丽乡村先进镇创建，探索美丽乡村建设的海盐标准和模式。

#### 转型 环境倒逼产业提升

1. 全面落实转型倒逼机制。一是继续推进污染减排工作，全面落实污染物排放总量控制计划和节能降耗指标，严格环境准入，优化产业布局，维护区域生态安全；二是深化排污权有偿使用与交易制度，出台《海盐县排污权有偿使用和交易办法》，全面启动氨氮、氮氧化物两项指标排污权核定和有偿使用收费标准，所有新建项目全部实行氨氮和氮氧化物排污权交易，逐步推进已建项目有偿使用，建立完善的环境资源要素配置体系；三是

推进企业刷卡排污工作，全县市控以上重点企业刷卡排污完成率100%，全面落实污染减排“一企一证一卡”排污总量控制制度。

2. 大力推进工业循环经济。大力发展循环经济，开展强制性清洁生产审核，加强源头管控，有重点发展生态工业。围绕“415”工程和“四换三名”工作，加大现代化、科技型产业扶持力度，淘汰和改造高能耗、高污染的设备工艺，实现工业基地化、基地生态化。积极推动环保产业发展，鼓励开发区、工业园区和产业集聚区开展环保服务业试点，支持环保企业做大做强。

3. 大力推进生态高效农业发展。深化农业“两区”建设，积极开展生态循环农业示范创建工作，提升家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业现代化经营管理水平，扎实推进湖羊特色产业基地、青莲地方猪文博园等项目建设，促进农民持续增收。扎实推进农业标准化生产，加快无公害农产品、绿色食品和有机农产品的认定认证，大力提升农产品品质。实施县级以上标准化推广示范项目5个；强化“三品”认证和证后监管，新增无公害产地6个、无公害农产品9个、绿色食品1个。

4. 深化重污染行业整治提升。加快淘汰落后产能，全面完成重污染行业整治提升。完成2家化工企业搬迁入园及区域性验收工作。着力解决金属表面处理、废塑料加工等行业的环境污染问题；建立健全整治提升长效管理办法，巩固电镀、造纸、印染等行业的整治成果。

5. 开展低小散企业整治提升。通过实施综合整治，规范提升“低小散”企业，引导小微企业转型升级，集聚入园。盘活村集体土地、资产等现有资源，鼓励联村抱团建设“两创中心”，推进“低、小、散”企业节约集聚发展，进一步提高各大特色园区产业集聚度。

