

# 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议

(上接第2版)

推进交通运输低碳发展,实行公共交通优先,加强轨道交通建设,鼓励自行车等绿色出行。实施新能源汽车推广计划,提高电动车产业化水平。提高建筑节能标准,推广绿色建筑和建材。

主动控制碳排放,加强高耗能行业能效管控,有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放,支持优化开发区率先实现碳排放峰值目标,实施近零碳排放示范区试点工程。

实施循环经济引领计划,推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造,减少单位产出物质消耗。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接,推进生产系统和生活系统循环链接。

(四)全面节约和高效利用资源。坚持节约优先,树立节约集约循环利用的资源观。

强化约束性指标管理,实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。实施全民节能行动计划,提高节能、节水、节地、节材、节矿标准,开展能效、水效领跑者引领行动。

实行最严格的水资源管理制度,以水定产、以水定城,建设节水型社会。合理制定水价,编制节水规划,实施雨洪资源利用、再生水利用、海水淡化工程,建设国家地下水监测系统,开展地下水超采区综合治理。坚持最严格的节约用地制度,调整建设用地结构,降低工业用地比例,推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦,严格控制农村集体建设用地规模。探索实行耕地轮作休耕制度试点。

建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度,创新有偿使用、预算管理、投融资机制,培育和发展交易市场。推行合同能源管理和服务合同节水管理。

倡导合理消费,力戒奢侈浪费,制止奢靡之风。在生产、流通、仓储、消费各环节落实全面节约。管住公款消费,深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动,推动形成勤俭节约的社会风尚。

(五)加大环境治理力度。以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度,形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

推进多污染源综合防治和环境治理,实行联防联控和流域共治,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。实施工业污染源全面达标排放计划,实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。扩大污染物总量控制范围,将细颗粒物等环境质量指标列入约束性指标。坚持城乡环境治理并重,加大农业面源污染防治力度,统筹农村饮水安全、改水改厕、垃圾处理,推进种养业废弃物资源化利用、无害化处置。

改革环境治理基础制度,建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。建立全国统一的实时在线环境监控系统。健全环境信息公布制度。探索建立跨地区环保机构。开展环保督察巡视,严格环保执法。

(六)筑牢生态安全屏障。坚持保护优先、自然恢复为主,实施山水林田湖生态保护和修复工程,构建生态廊道和生物多样性保护网络,全面提升森林、河湖、湿地、草原、海洋等自然生态系统稳定性和生态服务功能。

开展大规模国土绿化行动,加强林业重点工程建设,完善天然林保护制度,全面停止天然林商业性采伐,增加森林面积和蓄积量。发挥国有林区林场在绿化国土中的带动作用。扩大退耕还林还草,加强草原保护。严禁移植天然大树进城。创新产权模式,引导各方面资金投入植树造林。

加强同国际金融机构合作,参与亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行建设,发挥丝路基金作用,吸引国际资金共建开放多元共赢的金融合作平台。

(四)深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高

整治行动。加强地质灾害防治。

## 六、坚持开放发展,着力实现合作共赢

开创对外开放新局面,必须丰富对外开放内涵,提高对外开放水平,协同推进战略互信、经贸合作、人文交流,努力形成深度融合的互利合作格局。

(一)完善对外开放战略布局。推进双向开放,促进国内国际要素有序流动、资源高效配置,市场深度融合。

完善对外开放区域布局,加强内陆沿边地区口岸和基础设施建设,开辟跨境多式联运交通走廊,发展外向型产业集群,形成各有侧重的对外开

放基地。支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争,培育有全球影响力

的先进制造基地和经济区。提高边境

经济合作区、跨境经济合作区发展水

平。

加快对外贸易优化升级,从外贸大国迈向贸易强国。完善对外贸易布局,创新外贸发展模式,加强营销和售后服务网络建设,提高传统优势产品竞争力,巩固出口市场份额,推动外贸向优质优价、优进优出转变,壮大装备制造等新的出口主导产业。发展服务贸易。实行积极的进口政策,向全球

扩大市场开放。

完善投资布局,扩大开放领域,放宽准入限制,积极有效引进境外资金和先进技术。支持企业扩大对外投资,推动装备、技术、标准、服务走出去,深度融入全球产业链、价值链、物流链,建设一批大宗商品境外生产基地,培育一批跨国企业。积极搭建国际产能和装备制造合作金融服务平台。

(二)形成对外开放新体制。完善法治化、国际化、便利化的营商环境,健全有利于合作共赢的国际贸易投资规则相适应的体制机制。建立便利跨境电子商务等新型贸易方式的体制,健全服务贸易促进体系,全面实施单一窗口和通关一体化。提高自由贸易区建设,致力于形成面向全球的高标准自由贸易区网络。

(六)积极承担国际责任和义务。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则,积极参与应对全球气候变化谈判,落实减排承诺。

扩大对外援助规模,完善对外援助方式,为发展中国家提供更多免费的人力资源、发展规划、经济政策等方面咨询培训,扩大科技教育、医疗卫生、防灾减灾、环境治理、野生动植物保护、减贫等领域对外合作和援助,加大人道主义援助力度。主动参与二〇三〇年可持续发展议程。

维护国际公共安全,反对一切形式的恐怖主义,积极支持并参与联合国维和行动,加强防扩散国际合作,参与管控热点敏感问题,共同维护国际通道安全。加强多边和双边协调,参与维护全球网络安全。推动国际反腐合作。

全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,促进内外资企业一视同仁、公平竞争。完善境外投资管理,健全对外投资促进政策和服务体系。有序扩大服务业对外开放,扩大银行、保险、证券、养老金等市场准入。

扩大金融业双向开放。有序实现人民币资本项目可兑换,推动人民币加入特别提款权,成为可兑换、可自由使用货币。转变外汇管理和使用方式,从正面清单转变为负面清单。放宽境外投资汇兑限制,放宽企业和个人外汇管理要求,放宽跨国公司资金境外运用限制。加强国际收支监测,保持国际收支基本平衡。推进资本市场双向开放,改进并逐步取消境内外投资额度限制。

推动同更多国家签署高标准双边投资协定、司法协助协定,争取同更多国家互免或简化签证手续。构建海外利益保护体系。完善反洗钱、反恐怖融资、反逃税监管措施,完善风险防范机制。

(三)推进“一带一路”建设。秉持亲诚惠容,坚持共商共建共享原则,完善双边和多边合作机制,以企业为主

体,实行市场化运作,推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作,打造陆海内外联动、东西双向开放的全面新格局。

推进基础设施互联互通和国际大通道建设,共同建设国际经济合作走廊。加强能源资源合作,提高就地加工转化率,共建境外产业集聚区,推动建立当地产业体系,广泛开展教育、科技、文化、旅游、卫生、环保等领域合作,造福当地民众。

加强同国际金融机构合作,参与亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行建设,发挥丝路基金作用,吸引国际资金共建开放多元共赢的金融合作平台。

(四)深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高

整治的方针,发挥港澳独特优势,提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能,支持港澳发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。

支持香港巩固国际金融、航运、贸易三大中心地位,参与国家双向开放、“一带一路”建设。支持香港强化全球离岸人民币业务枢纽地位,推动融资、商贸、物流、专业服务等向高端高增值方向发展。支持澳门建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台,促进澳门经济适度多元可持续发展。

加大内地对港澳开放力度,加快前海、南沙、横琴等粤港澳合作平台建设。加深内地同港澳在社会、民生、科技、文化、教育、环保等领域交流合作。深化泛珠三角等区域合作。

坚持“九二共识”和一个中国原

则,秉持“两岸一家亲”,以互利共赢方

式深化两岸经济合作。推动两岸产业合作协调发展,金融合作及贸易投资等双向开放合作。推进海峡两岸经济区建设,打造平潭等对台合作平台。扩大两岸人员往来,深化两岸农

业、文化、教育、科技、社会等领域交流

合作。

(五)积极参与全球经济治理。推

动国际经济治理体系改革完善,积

极引导全球经济议程,促进国际经济秩

序朝着平等公正、合作共赢的方向发

展。加强宏观经济政策国际协调,促

进全球经济平衡、金融安全、经济稳

定增长。积极参与网络、深海、极地、空

天等新领域国际规则制定。

推动多边贸易谈判进程,促进多

边贸易体制均衡、共赢、包容发展,形

成公正、合理、透明的国际经贸规则体

系。支持发展中国家平等参与全球经济

治理,促进国际货币体系和国际金融监

督改革。

加快实施自由贸易区战略,推进

区域全面经济伙伴关系协定谈判,推

进亚太自由贸易区建设,致力于形成

面向全球的高标准自由贸易区网络。

(六)积极承担国际责任和义务。

坚持共同但有区别的责任原则、公平

原则、各自能力原则,积极参与应对全

球气候变化谈判,落实减排承诺。

扩大对外援助规模,完善对外援助方

式,为发展中国家提供更多免费的

人力资源、发展规划、经济政策等方

面咨询培训,扩大科技教育、医疗卫

生、防灾减灾、环境治理、野生动植物

保护、减贫等领域对外合作和援助,加

大人道主义援助力度。主动参与二〇

三〇年可持续发展议程。

维护国际公共安全,反对一切形

式的恐怖主义,积极支持并参与联合

国维和行动,加强防扩散国际合作,参

与管控热点敏感问题,共同维护国际

通道安全。加强多边和双边协调,参

与维护全球网络安全。推动国际反腐

合作。

推动同更多国家签署高标准双边

投资协定、司法协助协定,争取同更多

国家互免或简化签证手续。构建海外

利益保护体系。完善反洗钱、反恐怖

融资、反逃税监管措施,完善风险防范

机制。

(三)推进“一带一路”建设。秉持

亲诚惠容,坚持共商共建共享原则,完

善双边和多边合作机制,以企业为主

体,实行市场化运作,推进同有关国家

和地区多领域互利共赢的务实合作,

打造陆海内外联动、东西双向开放的

全面新格局。

加强义务教育、就业服务、社会保

障、基本医疗和公共卫生、公共文化、

环境保护等基本公共服务,努力实现全

面建成小康社会。

加快实施自由贸易区战略,推进

区域全面经济伙伴关系协定谈判,推

进亚太自由贸易区建设,致力于形成

面向全球的高标准自由贸易区网络。

(六)积极承担国际责任和义务。

坚持共同但有区别的责任原则、公平

原则、各自能力原则,积极参与应对全

球气候变化谈判,落实减排承诺。

扩大对外援助规模,完善对外援助方

式,为发展中国家提供更多免费的

人力资源、发展规划、经济政策等方

面咨询培训,扩大科技教育、医疗卫

生、防灾减灾、环境治理、野生动植物

保护、减贫等领域对外合作和援助,加

大人道主义援助力度。主动参与二〇

三〇年可持续发展议程。

维护国际公共安全,反对一切形

式的恐怖主义,积极支持并参与联合

国维和行动,加强防扩散国际合作,参

与管控热点敏感问题,共同维护国际

通道安全。加强多边和双边协调,参

与维护全球网络安全。推动国际反腐

合作。

推动同更多国家签署高标准双边

投资协定、司法协助协定,争取同更多

国家互免或简化签证手续。构建海外

利益保护体系。完善反洗钱、反恐怖

融资、反逃税监管措施,完善风险防范

机制。

(三)推进“一带一路”建设。秉持

亲诚惠容,坚持共商共建共享原则,完

善双边和多边合作机制,以企业为主

体,实行市场化运作,推进同有关国家

和地区多领域互利共赢的务实合作,

打造陆海内外联动、东西双向开放的

全面新格局。

加强义务教育、就业服务、社会保

障、基本医疗和公共卫生、公共文化、

环境保护等基本公共服务,努力实现全

面建成小康社会。

加快实施自由贸易区战略,