

调结构：打开中国发展的动力转换之门

2015年12月18日 周五

■新华社记者

人类历史上，还从未有十几亿人口的国家，成功跨过中等收入陷阱，跻身发达国家行列。

面向“十三五”，克难前行，完成“惊险一跃”，方能顺利地迈向复兴的彼岸。

穿越经济发展“三峡”，创造新的发展奇迹，必须打开一扇门。这扇门就是结构。

这是攸关民族复兴、百年梦想的抉择，是一场必须完成的自我革命。

大视野下再认识：结构调整是发展之要

6.9%——今年前三季度，我国经济在换挡中继续保持稳定增长。

如何看待这一数字背后中国经济的发展态势？

权威人士指出，当前经济下行压力难以消减，世界经济乱云飞渡的波及，有中国自身体量庞大的新特点，但根子是结构性问题，看似需求放缓，实则有效供给不足，经济增长内生动力正在发生重大变化。

衡量经济发展有两把标尺，一把是总量，一把是结构。前者代表的是速度和规模，后者反映的是质量和效率。

从历史视角观察，外延式增长是我国改革开放以来经济发展的主要特征，正是廉价要素大规模投入和潜在市场需求集中释放的强大动力，支撑起令世界惊叹的快速增长。

但毋庸讳言，旧动力的落点通常打在需求侧，短时间可以为经济下滑“刹车”，为启动经济“点火”，但长期过度使用则会给经济造成结构性破坏。

“实践表明，长期过度使用强刺激、高投资等宏观政策，只会带来生产要素错配、投资回报递减、企业活力下降、产能严重过剩等副作用。”国家行政学院经济学部主任张占斌说。

今天的鄂尔多斯，黑色煤炭转化为清洁能源的质变时刻在进行着，痛定思痛，一场以煤为主角的结构调整、产业转型攻坚战已经打响。

守住信心，共克时艰，就能守住经济发展的希望。这是必须经历的转型阵痛。

新常态新分化：结构调整迎来“重要窗口期”

广东东莞厚街镇，中国最大的制鞋出口基地。

尽管出口量上升15%，但东莞绿洲鞋业总经理、台商李嘉泉仍感到沉重压力：出口单价被压低了2%，三千多元的月薪还招工不足，而在越南不到一半的月薪就让年轻工人蜂拥而至，做一双鞋的成本至少低3美元。

距此60公里的深圳，曾经是依靠“三来一补”代工快速崛起的城市，如今却是另一番景象。建立特区35年来，深圳已完全完成几轮大的产业升级、结构调整。今天，在深圳居主导地位的支撑产业已经从“三来一补”变成了高新技术产业，华为、中兴、腾讯等一个个令人骄傲的名字使得这里生机勃勃。

世界经济发展的历史经验表明，从中等偏上收入国家迈向高收入国家这一阶段，恰恰是产业结构变化最剧烈的时候。当前经济下行压力加大、行业区域分化明显，既是严峻挑战，更是结构调整和动力转换的宝贵机遇，由此带来的市场出清、产业升级的“重要窗口期”，稍纵即逝，必须牢牢抓住，这是关系我国发展全局的一场深刻变革。

需求条件不同以往——

传统的“三驾马车”中，出口拉动经济的作用明显弱化，投资尚有空间但动力已然下降，高端产品供给不足导致消费集中爆发力减弱。

供给条件深刻变化——

“人口红利”快速消失下面对“刘易斯拐点”挑战，资源环境承载力接近甚至达到极限，成本提升让全要素生产率增速持续下降。

全面建成小康社会，经济要发

展，发展应是有效益、有质量、可持续的发展。风险挑战倒逼之下，调整结构、转换动力是必然选择。

要更新发展理念，强化创新驱动

党的十八届五中全会强调，必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

牢牢抓住“重要窗口期”，就必须夯实基础，力推实体经济转型升级——

任何一个经济强国都离不开强大的实体经济支撑。国内实体经济面临成本快速攀升、竞争力不断减弱等突出困难，资金出现“脱实向虚”倾向，必须尽快扭转。

放眼“十三五”，既是结构调整的“剧烈承压期”，更是结构调整的“重要窗口期”，有着一系列有利条件，一些积极变化正在发生。

——释放“人力资源红利”，提高全要素劳动生产率仍有大空间，将成为重塑新动力的核心。

——经济总量的“蛋糕”日益扩大，为结构调整提供了回旋空间。2015年前三季度我国经济总量近50万亿元，前10个月全国一般公共预算收入近13万亿元，能够承受结构调整的代价。

——结构趋于优化的苗头已经显现，需求、产业、收入分配、空间发展等结构，正在出现历史性“拐点”。

——新技术的涌现，特别是互联网技术应用和相关产业的突飞猛进，为后发国家提供了结构调整“弯道超车”的巨大可能。

——“互联网+”时代个性化生产、个性化消费是大势所趋。国务院参事汤敏认为，这不仅创造新的需求，更是结构的优化和再造。

结构决定未来——

如果把经济体比作人体，那么结构调整就如同人体的新陈代谢。经济下行既是巨大的挑战，

更是“腾笼换鸟”、调整结构、转换动力的良机。

分化孕育希望——

新常态下的中国经济，已经显现出现代服务业和战略性新兴产业加快发展的新希望。必须牢牢抓住结构调整的“重要窗口期”，吐故纳新，接力前行。

大调整新路径：向改革要动力、向市场要动力、向创新要动力、向协调要动力

大调整当有新路径。

如果说“失衡”是当前我国经济结构的最主要标签，那么“均衡”就是结构调整、动力转换的主要攻方向。

结构性改革能否取得重大突破，政策举措是否对路有力，将决定中国经济动力转换的成败。

加强供给侧结构性改革，这是新旧动力转换的关键枢纽——

进入“十三五”，中国经济发展的重点已不在扩张经济总量，而在提高经济质量，一言以蔽之，就是提高生产率。

好比西医的强心针和中医的汤药调理，经济学家认为，供给侧改革重在依靠包括简政放权、放松管制、降低企业税率、推进财税金融改革、提高创新能力等一系列长效措施，最终将推动社会生产力水平的整体跃升。

以市场之手出清过剩产能，这是新旧动力转换的关键之举——

“产能过剩出清关键，是依靠市场之手实施兼并重组，按照消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批的思路，让没有市场前景的、该倒闭的企业倒闭掉。”国家信息中心经济预测部主任祝宝良说。

结构决定未来——

如果把经济体比作人体，那么结构调整就如同人体的新陈代谢。经济下行既是巨大的挑战，

五大发展理念之首，在中国决策者心中重于千钧。

党的十八届五中全会提出，创新是引领发展的第一动力，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置。

“劳动、资本和技术创新是支撑一国经济发展的三大要素。在投资增速下降、人口红利弱化的大趋势下，中国已经到了靠创新投入来驱动经济的时候，不可逾越，别无选择。”中国社科院原副院长李杨说。

一方面推进创新突破，把旧动力积累的优势转化为新动力成长的条件，这是动力转换的关键所在。

另一方面促进结构性改革取得重大突破，这将决定结构调整和动力转换的成败。

“独特的创新模式正让中国成为全球创新领先者之一。”中欧国际工商学院客座教授布鲁斯·马科恩认为，中国大规模、高增速、多样化的市场特色，正使其成为竞争性创新行为的“培养皿”。

大盘取厚势，官子有妙招。

推进城乡、区域协调，是动力转换的又一出“大戏”——

如果用下围棋来形容中国区域发展，从沿海到内地，从布局“金角银边”到“决战中部”，随着棋局行至中盘，中西部地区有望缔造出不同于“沿海增长极”的“内陆增长极”。

城乡一体、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合，发展空间将在协调中拓宽，发展后劲正在协调中增强。

目标既定，路径清晰。中国经济向着更均衡更优化的结构奋力前进。

……

“十二五”即将收官，“十三五”正待启航。

此时此刻，处于发展关键时期的中国，愈发吸引全世界的目光和倾听。

从安塔利亚到马尼拉，从巴黎到约翰内斯堡，国家主席习近平不断向世界传递推进结构性改革的强烈信号——

“要解决世界经济深层次问题，单纯靠货币刺激政策是不够的，必须下决心在推进经济结构改革方面做出更大努力，使供给体系更适应需求结构的变化。”

“我们强调坚持结构性改革，着力解决经济中的深层次和中长期问题，让中国经济走得更好更稳更远。”

“实施优化产业结构、构建低碳能源体系、发展绿色建筑和低碳交通、建立全国碳排放交易市场等一系列政策措施，形成人和自然和谐发展现代化建设新格局。”

“经济全球化时代的工业化需要利用好国内外两个市场、两种资源，发挥好自身比较优势，实现资源全球配置。”

……

这是创新增长路径的关键抉择——

党的十八届五中全会提出坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，这不仅是发展理念的又一次重大创新，也是引领经济结构重塑的一场深刻变革。

蓝图振奋人心，目标催人奋进。

前进路上，尽管会有巨大的改革阵痛，尽管会有诸多的风险挑战，但我们有更坚定的意志、更科学的方法，打开结构之门，激活增长动力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，推动中国巨轮向着“两个一百年”目标扬帆远航。

定位职工需求 办有“温度”的活动

(上接第1版)

听见参赛方高度的评价后，毛亚萍笑着说了其中的“奥秘”。为了保证参赛方能体验一场高质量的活动，这次比赛是专门邀请了专业体育赛事策划公司策划的。“钱江新城作为杭州全新的CBD，聚集在这里的职工基本都是年轻、有活力的白领职工，有一定的品位和见识。我们举办活动，必须高水平、上档次。赛事请专业策划，比赛的裁判请了高校里专业人员来担任，赛场上还有专业医生在候场。”毛亚萍说，他们只办让职工满意、有“温度”的活动。

楼宇企业篮球赛是钱江新城企发中心为职工打造的系列品牌活动“青春荟”的一项活动，“青春荟”共有“爱心公益荟、健康运动荟、心灵鸡汤荟、人才菁英荟、时尚e活荟、文化讲坛荟”六荟服务，每一项服务内容都是根据白领职工的特点和需求量身打造的。尤其在今年成功举办篮球赛后，有不少职工提议要举办羽毛球赛、职工马拉松等活动。而由街道总工会举办的“职工风采大赛”、“劳动·梦想”演讲比赛、金融技能竞赛、“1314”红娘站等也都获得了企业极大地参与。

停车收费谁最行？

本报讯 记者吴晓静 通讯员谢德林、金建锋报道 昨日，杭州市城管委道路停车收费监管中心、杭州市建设工会联合举办第四届杭州市道路停车收费员岗位技能比武竞赛。杭州各城区1400多名收费员中层层选拔产生的48名选手参加了比武，最终产生一等奖1名、二等奖4名、三等奖7名。

道路停车收费员队伍是静态交

通序化管理的重要队伍之一，也是展示“美丽杭州”的一个重要窗口，此次竞赛是明年G20峰会前道路停车服务管理的“大练兵”，旨在立足本职创先争优，更好地服务保障G20。

竞赛分为车辆信息录入、现场模拟停车收费实景两个单元，采取预、决赛淘汰制。由此考验收费员的业务操作、服务规范、仪容仪表、文明用语与实战应急能力。



最酷的“奔跑吧，姑娘”

在第二届世界互联网大会·互联网之光博览会上，一位“女司机”头上戴了一个接入互联网的提示器后，“驾驶”起一辆小车。这种互联网“驾驶”让“女司机”在眼花缭乱的城市现代立交车道上潇洒安全快速地行驶。奔跑吧，姑娘！

记者周金友 摄影报道

小处着手 大处着眼 以终为始

萧山供电积极推进“县级供电企业管理提升”

过去一年，萧山区供电公司不仅成为国内唯一获全国实施卓越绩效模式先进企业的县级供电公司，同业对标和综合绩效考核更是保持着在省内同级单位间领先地位。而这，要归功于萧山供电公司充分发挥基层单位的创造力，从工作的细枝末节切入，寻求管理提升，从而不断推进“县级供电企业管理提升”。

“内部企业家精神”管细节

“调度人才‘三位一体’培养”、“城区中心绩效考核体系建设”……仔细一读萧山供电公司两期管理论坛的各种选题，不难发现这些选题有着“找准小切口，寻求大提升”的共性。

如此积极鼓励基层单位管理

者从小处着手，按照“管中窥豹”思路针对性找出实际解决方案，是萧山供电公司推进“县级供电企业管理提升”的一个创举——打造“内部企业家精神”的体现。

为进一步激发内部活力，给予员工充分发挥主观能动性的空间，萧山供电公司鼓励人人都当“内部企业家”，打造一个集体创新、协作进取、共同承担的氛围。针对中层管理者、一线班组负责人以及基层员工，该公司均出台了不同的激励举措，以充分发挥各自的潜能。

“卓越绩效管理”控全局

“在企业管理中如果仅仅注重细节，很容易陷入‘盲人摸象’的误区。因此对员工既强调注重

细节，也强调要有统揽全局的大局意识，形成战略性思维”，萧山供电公司负责人介绍道：“‘卓越绩效管理’就是帮助大家实现这一目标的一个工具。”

据悉，“卓越绩效管理”是一套以顾客为导向的管理理念，它包括领导、战略、顾客和市场、资源、测量分析与改进、过程管理和经营结果七个方面。其不仅横向涵盖了企业内外至基层，各块业务多维度的指导，还在纵向部署了测量分析、评价验收等多个闭环节点，形成了一套管理模式对一个企业“网格式”的贴合。自从萧山供电公司去年全面导入“卓越绩效管理”后，该公司树立起了突出战略、绩效、社会责任的质量观理

念，构建起以战略为核心的绩效体系，打造了员工培育和成长体系并制定好基于服务价值链的社会责任体系。

三级运营监测(控)瞄“靶心”

今年11月23日，一份《运营监测(控)工作周报》从萧山区供电公司运营监测(控)中心出发，“飞”入该公司5家供电所(中心)、18个乡镇供电服务站负责人的电子办公系统中，开启了每周一轮“县公司—供电所—服务站”的“三级体检”和督办下，一个有的放矢的“预警—处理—反馈—核查”的“一条龙”管控模式形成。其投运一年多以来，各项指标特别是营销类指标成果，业绩提升率达50%以上。

富春滢

导向，将目标作为起点，瞄准同业对标业绩优秀这个“靶心”，倒推出的最优化过程管控方法。以瓜沥供电所为例，当涵盖着过去一周内公司台区线损、营销服务规范率等同业对标数据监控分析报告来到后，瓜沥所运监员随即操作“供电所实时监控平台”全面导入供电所相关指标进行监控，同时启动对下属4个供电服务站的“指标预警—落实整改—实时反馈”闭环机制。在“公司—供电所—服务站”的“三级体检”和督办下，一个有的放矢的“预警—处理—反馈—核查”的“一条龙”管控模式形成。其投运一年多以来，各项指标特别是营销类指标成果，业绩提升率达50%以上。

富春滢

平湖烟草精耕细作 提升行政审批服务水平

平湖市烟草专卖局驻行政服务中心办证窗口工作人员通过开展道德教育、制订整改方案等方

式，积极推行礼貌待人、诚信服务，大力提高服务水平和群众满意度，树立了窗口单位的良好形

象。2015年，在平湖市行政审批服务群众满意度测评中，该办证窗口连续12个月群众满意度达

到100%，在全市28个窗口单位中名列第一。

该办证窗口在行政审批过程中努力提高办事效率，对法律法规和行业政策的宣传，促使这些零售户在以后的卷烟经营过程中守法经营。同时，对群众提出的有关烟草经营方面的问题也予以耐心解答。

缪群发

休时间不断人，方便群众办事。对每一位取得行政许可的群众，窗口人员都及时做好法律法规和行业政策的宣传，促使这些零售户在以后的卷烟经营过程中守法经营。同时，对群众提出的有关烟草经营方面的问题也予以耐心解答。

此时此刻，处于发展关键时期的中国，愈发吸引全世界的目光和倾听。从安塔利亚到马尼拉，从巴黎到约翰内斯堡，国家主席习近平不断向世界传递推进结构性改革的强烈信号——“要解决世界经济深层次问题，单纯靠货币刺激政策是不够的，必须下决心在推进经济结构改革