

落实最低工资制、允许参加事业单位社会保险……

## “温州模式”给民办教师吃了一颗定心丸

通讯员陶泓铭 记者吴晓静报道 “对于我们民办学校来说,优秀教师的引进是学校发展中关键的一环,改善他们的居住条件,才能让他们更安心,把更多的精力放在教学上。”温州市通国际学校副校长陈茂林说,为了改善教师居住环境,学校于2010年建造了教师公寓。

也正是在那一年,温州成为国家民办教育综合改革试点地区,并出台方案,不断完善形成了当地民办教育“1+14”改革方案。其中,落实了民办教师最低工资制,跟进了社保政策。温州市教育局民办教育处副处长陈长河说,“上海教科院民办教育研究中心曾将温州民办教育的发展轨迹命名为‘温州模式’,并列为中国民办教育的四大模式之一。”

数据显示,截至2014年,温州拥有各类学校2600多所,在校生135.93万人,专任教师达9万人。其中各类民办学校1524所,在校生达43.1万人,教职工4.23万人,在校生占全市在校生总数的31.78%。

### 改革后,能多拿一倍养老金

在文成县振中学校校长王振中看来,此次改革最大的举措莫过于允许民办学校教师参加事业单位社会保险。“改革之前,民办学校的教师流动性较大,教师年流动率超过10%,部分优秀教师、骨干教师年流动率甚至高达40%。”

此前,由于民办学校被定性为“民办非企业”,只能按照企业标准为教师办理社会保险,导致民办学校教师退休后养老金只有公办教师的一半。举个例子,参加企业养老保险,一位参保缴费满20年的教师,退休后,养老金能拿到退休前工资的36%,而参加事业单位保险,则能拿到70%以上。

这成为民办学校教师的一块“硬伤”,民办学校也被调侃为公立学校的“黄埔军校”。2011年,温州民办教育改革新政中针对教师社保问题出台了《关于完善民办教育社会保险制度的实施办法(试行)》,标志着公办、民办学校教师从此将享受同等待遇,凡是符合条件的民办学校教师,均按公办学校教师标准参加事业单位社会保险。

王振中认为,统一社保让民办学校的师资队伍得以稳定,这是民办学校能够生存和发展的关键,与此同时,优质民办教育的发展,能够实现多方共赢,“首先满足了社会对于优质教育资源的渴望,老百姓在家门口就能享受高端的教育,同时节省了公共财政支出,省下的教育经费可以投入到薄弱学校的建设当中,另外也引进了优秀人才和先进的教育理念,能够促进当地学校的发展。”

### 骨干教师流失率大大降低

试点以来,政府对民办教育的专项奖补资金和购买服务资金额高达5.85亿元,是试点以前的350%。加上最低工资制、社保政策的跟进,温州市民办学校骨干教师流失率大大降低。“最大的感受是优秀教师留得住,招聘教师不再难,部分岗位甚至有上百人投递简历,招生形势也逐年趋好。”陈茂林说。

“这次温州民办教育改革的核心就是将民办学校进行分类登记管理。给予非营利性的学校‘民办事业法人’身份,而对营利性学校按民办企业法人登记管理。”陈长河说。目前,温州参加改革试点学校637所,其中登记为非营利性民办学校443所,营利性民办学校94所。

前不久,温州市决定将试点范围扩展至全体民办学校,温州市域内尚未实施分类登记改革的1100所民办学校均可自愿选择参加。

登记为民办事业法人的民办学校不仅能够 在土地、税收等方面享受优惠,温州市财政每年还将安排3000万元作为专项奖补资金,此外还有政府购买公共服务补助资金。对于符合条件的学校,根据在校生人数,按当地上年度生均教育经费标准给予补助,其中义务教育阶段补助比例为30%~50%,学前教育、高中教育补助比例为20%~30%。

平湖东湖景区环湖九川汇流,莲花状的李叔同纪念馆散发着浓厚的文化艺术气息。环湖的案山广场上,人头攒动,由劳模带队的健身走比赛刚刚开场。现场,身着工作服的浙江省劳模徐福生在一堆运动员中显得很抢眼。原来,周末加班的他刚从老徐工作室赶来,来不及换装。

年过半百的徐福生是个大忙人,有着浙江省电力公司首席技师、嘉兴市第七届人大代表、老徐工作室“掌门人”、平湖供电公司特聘安全员等多重身份,因他随和、亲切,且以情走心,以理服人,大家都亲切称呼他为老徐。

老徐的经历可谓“戎马生涯”。当过20年供电所长,干过30多年线路工作。闲不住的他的心脏放支架后居然还主动请缨参加了2008年的抗冰行动。2010年,老徐当起了徐福生工作室“掌门人”,以前“丈量”线路的他开始与一批批学员打交道了。

“一花独放不是春,百花齐放春满园。”老徐常思付着要把自己满肚子的经验教给员工们。于是他向儿子请教,学会了制作PPT。2010年以来,他马不停蹄地奔波在线路施工、实操竞赛等各个现场。他甚至利用休息时间编写了符合

# 劳动权益受损怎么办？ 工会法律援助为职工撑腰

记者王海霞报道 又到年底,劳动关系纠纷高发。职工如果不懂或无力维护自己的权益,该怎么办呢?别担心,职工可以到各级工会职工服务中心寻求帮助。在这里,有包括工会公职律师、法律维权志愿服务者在内的专业化法律人才,专门为职工提供法律服务。职工服务热线12351,浙江省工会法律服务中心官方微博“浙江工会法律服务”,QQ群信心之谷(群号134929282)等沟通方式向职工群众24小时开放。

### 案例一:职工血汗钱一分也不能少

健身教练小余遭遇单位恶意克扣工资。今年年初,听说工会法律援助能够帮助弱勢职工打免费官司,他走进杭州市总工会寻求希望。

小余2013年10月进入某健身房工作,是一名健身教练。入职后,健身房只字未提

签订劳动合同一事,双方仅口头约定月工资为6000元,单位也“顺理成章”没有为其缴纳社会保险,小余就这样“默认”了单位的行为。直到2014年6月,小余发现少发了1470元底薪,并且同年12月又少发了2926.8元工资,而对于这些拖欠的工资,单位丝毫没有支付的意思,每次小余提及此事,便以各种借口为由逃避责任……

忍无可忍的小余最终一纸诉状将健身房告上了法庭。在事实和证据面前,健身房代表人意识侵权行为的不正当性,主动提出庭外和解,最终达成了健身房依法补偿未与小余签订劳动合同的双倍工资、解除劳动关系的经济补偿等共2.3万元的调解方案。

### 案例二:历时三年的工伤 法援案画上圆满句号

2010年12月,电焊工小

董在工作中,脚不慎被机器绞伤,从此再也无法从事电焊工作。为了治疗,家庭负债累累,企业却拒绝承担这笔费用。

台州市总工会法律援助工作人员热情地接待了小董,判断小董的情况符合工会法律援助的条件,遂决定当场受理此案,并指派了经验丰富的浙江利群律师事务所的黄道进律师为其援助办理本案。

2011年1月,小董向台州市劳动和社会保障局申请工伤认定,被鉴定为工伤七级伤残。台州市劳动能力鉴定委员会对小董作出可以配置半足假肢的鉴定结论。

虽有工会出面协调,然而企业对小董的工伤伤残等级、停工留薪工资、护理费、残疾器具辅助费等均持有异议,双方未能达成一致意见,调解以失败而告终。2013年12月,小董向台州市劳动争议仲裁委员会申

请仲裁,在仲裁员的主持下,双方又进行多次调解,终于达成一致意见,并当场签订了调解协议。小董历尽艰辛,终于一次性拿到了赔偿款,案子得到了圆满解决。小董还特地来到台州市总工会,向黄律师和其他法律援助工作人员登门道谢。

### 案例三:工会法监督化 纠纷于无形

今年3月底,义乌市一家织带有限公司的女职工小张在操作织带机时发现机器故障,就自己动手修机器,当她在接触机器码表(生产织带的产量计数器)时被到车间巡查的副总经理发现,怀疑其在偷码数(产量),遂让其停职。4月初,公司行政部作出处理决定:对小张以涉嫌偷码数为由罚款1000元。车间组长小珍监管不到位,罚款500元。

他,义无反顾地代表中国在侵华日军细菌战中的受害者对簿公堂,公益官司从东京地方法院打到日本最高法院;他,以史为鉴爱好和平,日本国、安倍晋三、靖国神社是他案子里的被告;他关心民间疾苦,伸张民族大义,6次赴日表明一名中国人对过去那段战争历史的鲜明态度;他,一个让世界听到中国律师和平反战声音的律师先锋——楼献

# 要为日军细菌战受害者维权到底

见习记者胡翀报道

经过事前预约,记者来到楼律师位于吴山广场附近的事务所。这位50后的中年人,中等身材,戴着一副镶边眼镜,举手投足间都透露着学者风范。办公室内仅有的几幅照片,正是楼律师当年赴日本,为细菌战受害者提起诉讼,以及今年参加反对安倍晋三作为日本领导人参拜靖国神社游行时的场景。从2002年开始,楼律师就自费投入为到为细菌战受害者发起的对日诉讼,公益诉讼的官司持续至今,而作为今年杭州市首届“十大律师先锋”,话题自然而然地从那段惨痛的历史说起。

### 声援女律师首次接触对日诉讼

2001年,楼献因为一个偶然的认识了中国细菌战受害者原告团团长王选,而此时的她是国内屈指可数的为细菌战受害者发起对日诉讼的律师之一。“当时细菌战受害人的维权主要是日本律师在做,他们就说,打了那么多年官司都没有出现过中国律师。”楼献告诉记者,而当时得知王选正在做这个事情,而且又了解到对方不但是自己杭州大学(现浙江大学西溪校区)的校友,又同是义乌老乡,“她当时在做这个事情,迫切需要中国律师的声援。”

为了老乡和校友,更为了给中国人争口气,2002年,王选的诉讼案子在日本起诉时,楼献组织了7名中国律师作为声援团一同赴日,虽说不能站在原告席上为中国受害者慷慨激昂,但作为声援团,楼献也做了相应的准备,以实际行动对王选的诉讼进行了声援。

### “浙江细菌战诉讼,来找我!”

有了第一次赴日诉讼的经历,让楼献接触了一些长期从事细菌战受害者维权的日本律师,但他们对中国律师的印象深深刺痛了他。“他们当时就说,你们中国律师就是嘴上讲讲的,精神上支持一下,物质上不会有什么帮助,也不会会有行动。”听闻对方的一席话,楼献的回应掷地有声,“别人我不敢说,我可以保证,浙江省范围内的细菌战诉讼,有什么事你来找我,我保证做



2015年7月17日,楼献作为代理律师,代表364名原告赴日起诉日本国、安倍晋三、靖国神社。前排右三:楼献,前排右一:王选

下去。”

第一次赴日声援回来后,楼献的调查工作也正式启动。找受害人、找受害人家属了解当年的情况,对楼献来说都是费力、费时、费金钱的事情。2001年楼献就获得一级律师资质,每小时3000元,是这一级别的律师在当时的收费标准。然而为细菌战受害者伸张正义,所有的走访、调查、住宿、交通,楼献都是自掏腰包。

因为了解到在日本打官司,对图表格外看重,楼献就在前期调查的基

础上,花了一周时间做了《侵华日军1940年10月4日衢县空投鼠疫菌造成平民死亡的鉴定书》,全书1.5万字,共有8幅地图、6张表格,另有照片和图片28张。正是这份记录详实的《鉴定书》,在对日诉讼的二审阶段,让楼献作为专家出庭,进行了长达45分钟的作证,在日本法庭上,发出了中国人的声音,这样的机会来之不易。

尽管细菌战诉讼从2002年持续到2007年,经历了一审、二审、终审,

面对安倍的12名律师团,楼献以中国律师的身份,代表原告当庭陈述,痛斥安倍参拜靖国神社的危害性,然而直到庭审结束,安倍的律师团也一言未发,对于作证的内容一声不吭。

如今,已到了耳顺之年的楼献,唯一的遗憾就是随着时间消逝,不少战争受害者已撒手人寰,维权诉求仍遥遥无期。然而,作为一名公益律师,他相信做好自己该做的,在合适的场合发出自己作为一名律师的声音,就是对受害者、对这段历史,最好的祭奠。



2002年细菌战受害者赴日维权。左二:楼献,左五:王选

最终以败诉告终,但楼献兑现了自己当初的承诺,而这样的公益诉讼也一直都没有停止。

### 以中国律师身份,在日本法庭发出声音

2013年12月26日,安倍晋三以“内阁总理大臣·安倍晋三”名义在日本靖国神社登记并正式登殿参拜,引起了周边国家和二战时受日本侵略国家的反感。

今年7月17日,楼献和另一名杭州律师鲍芳,以及王选等人,代表来自中国、日本、韩国等5国364人,集体状告日本国、安倍晋三和靖国神社。而原告提出的诉讼请求包括:要求法院判令被告安倍晋三作为内阁总理大臣不得参拜靖国神社;靖国神社不得接受安倍晋三作为内阁总理参拜;被告们向各位原告支付1万日元,作为对原告造成的精神损失费。

面对安倍的12名律师团,楼献以中国律师的身份,代表原告当庭陈述,痛斥安倍参拜靖国神社的危害性,然而直到庭审结束,安倍的律师团也一言未发,对于作证的内容一声不吭。

如今,已到了耳顺之年的楼献,唯一的遗憾就是随着时间消逝,不少战争受害者已撒手人寰,维权诉求仍遥遥无期。然而,作为一名公益律师,他相信做好自己该做的,在合适的场合发出自己作为一名律师的声音,就是对受害者、对这段历史,最好的祭奠。

## 羊大哥帮你忙



## 旧馆整治小服装加工作坊该不该?

近日,本报陆续接到投诉,反映潮州市南浔区旧馆镇政府工作人员不让他们从事服装加工服务。投诉者还列举了诸多困难,比如孩子在当地上学,不能说搬就搬;停产导致没钱回家过年等等,让记者帮忙反映、沟通一下。

记者联系上了南浔区旧馆镇相关负责人了解详情。

记者了解到,潮州市根据省委省政府有关工作要求,针对各县区“低小散”行业的分布情况和突出问题,重点出台了《关于进一步整治提升“低小散”块状行业深化“腾笼换鸟”的若干意见》,确定了喷水织机、童装、木业等行业作为整治的重点。按照南浔区的要求,旧馆镇目前正在全力推进小服装加工作坊整治工作。

负责人介绍说,今年5月份该镇启动了小服装加工作坊整治工作,排摸出200家左右的加工作坊。因考虑到从事服装加工作坊的房屋租金已预付,业务订单已接洽等现实情况,该镇做了大量的前期宣传动员工作,对辖区内所有小服装加工作坊的业主和房东下发了《关于加快推进旧馆镇服装生产加工户规范过渡性整治验收的通知》,明确要求按照“五个方面达标”进行整治。从10月份开始分批对全镇小服装加工作坊进行审查验收,验收后对发现问题较突出且整改不到位的加工作坊,要求其停止生产,限期清理生产加工工具。

“五个方面达标”指消防、环保、房屋安全、落实租赁经营单位、工资支付担保制度等方面达到《通知》要求。目前该镇的小服装整治工作正在有序推进中。

刚接到投诉热线,因为不了解详情和背景,羊大哥的心情也和投诉者一样,对这件事情是不能理解的,但对地方政府取缔“三合一”作坊,确保职工生命财产安全,是举双手赞成的。在采访了南浔区旧馆镇相关负责人,了解了详情后,羊大哥更是表示理解 and 接受。

羊大哥认为:以前可以这样生产、经营,并不代表这是对的,更不表示现在和以后也可以这样。一项行政措施的推行,必定会侵害到一小部分人的利益。当个人利益和大众利益、集体利益、社会利益发生冲突时,需要作出牺牲和调整的应是个人的利益。这就好比很多时候“应该你去适应社会,而不是社会来适应你”一样。当然,作为政府,一切措施、行为都应以人民利益至上作为考量的核心,决不能偏离“为人民服务”的宗旨。

# 扎根基层 密织一线安全网 ——记省劳模平湖供电特聘安全员徐福生

生产实际的电教片脚本,并亲自导演,先后拍摄了三部电教片。老徐不仅钻研专业书籍,还爱看文学书。《平凡的世界》深深打动着他的内心,他想:“就算做个平凡人也要努力,何况自己是劳模。”老徐有想法就会付诸于行动,他总是使出各种法子,“逮”到谁就把谁给带动起来。

2010年,徐福生工作室来了一批新学员,他们是刚离开大学校门不久的毛头小伙,其中有一名叫朱立斐的年轻人身材瘦小、体力较差。打桩项目考核要求8分钟完成,但朱立斐却大汗淋漓地整整用了1个小时,这可是要拖大家后腿的节奏啊!为此,老徐为朱立斐“开起小灶”,手把手传授操作要领。不到一个星期,朱立斐竟比考核要求的8分钟还少了整整30秒。这次,老徐心里乐开了,坐到学员们中间讲起了70年代的电

老故事。

“徐师傅,你用PPT教学,课一下子活了;电力老故事又那么吸引人,以后要多讲讲呀……”有人喜欢他,就有人想躲着他。因为他特别爱“找茬”。前年秋某天,戴着安全帽、带上摄像机,老徐凭着“特聘安全员”的身份来到当湖街道虹霓村石匠屋台区线路迁移施工现场督查。当时一名刚从杆上下来的施工人员头都不抬一下,直接把脚和重重地扔在了地上。老徐皱了皱眉,走到这名施工人员面前:“小伙子,脚扣之类的工具虽虽小,但安全施工全靠它,你可不能这么随手乱扔呀!”施工人员听了红了脸,立即捡起了脚扣。

拍了拍小伙的肩后,老徐走向另一名正在整理安全带的施工人员。帮忙整理时,老徐顺手上下翻动起来。“嗯,这安全带在有效使用日期内,可以安全使用。”原来,他是在找安全带上的合格证。“你们不要忽视这些细节。有时,一个微不足道的隐患会酿成重大事故。”

听着老徐的“唠叨”,施工人员刘斌说:“徐师傅,你真是太细心了。你的‘婆婆嘴’能换来我们工作的安全顺畅,这样的服务式督查,我们心里暖。”

白天登上高架车对开关安装、导线连接等重点部位进行现场检查,晚上伏案编写《安全建议措施》、制作教学PPT。老徐总是以日以继夜的方式忙并快乐着。上班时,严谨认真。下班后“古道热肠”。居民楼道亮灯、外来务工者安全等民生问题都是老徐关注并撰写入大议案、政协提案的依据。今年,老徐教小朋友安全用电的事还在中央电视台晚间新闻节目亮相了。“只教电力青工不够,

还得让整个社会懂电。”为解决社会进网电工培训难的问题,老徐借助工作室优势承担起社会电工取证和复证的培训工 作。为了“小盆友”从小就安全用电,他放弃休息时间,来到平湖市行知中学、育新小学的孩子中送“知识大餐”。

老徐不仅乐当老师,也爱客串“老娘舅”,做做“和事佬”。老徐在供电所时与线路工们同一个“战壕”苦干,同一个“大灶”吃饭,谁有事都瞒不过他。老徐“转战”到工作室后,依然与大伙保持联系。

闻到窗外桂花暗自生香,看见工作室附近一带张灯结彩起来,一直忙碌的老徐才发现国庆66周年的临近。老徐惦记起了弟兄们,他抽空来到当湖所,兄弟们一见他都围了过来。细心的老徐发现阿彬灰头土脸、无精打采。他连忙将他拉到一边说:“怎么像蔫了的黄瓜?有

事?”经过询问才知,阿彬跟老婆闹矛盾了,两人半个月没互相搭理。“呵,我啥啥事呢?夫妻之间有啥对错。今晚,我与兄弟们到你家蹭饭,叫弟妹做几个好菜吧。”阿彬一看没了退路,硬着头皮打了老婆电话。

下班铃声一响,老徐买了些水果就与大伙嘻嘻哈哈上门了。“弟妹呀,这屋子收拾得真干净”,老徐一进门东瞅瞅西瞧瞧,既夸又问:“阿彬还勤快吧,他要是 不帮你干家务,你告诉福生哥,我狠狠批他。他每天干活干得臭汗一身,上哪找这么好的老婆。”老徐一番话让两人不好意思起来。阿彬老婆心里暖呼呼地,招呼后进进了厨房忙活起来。老徐趁热打铁地对阿彬说:“别像木头一样杵在那,快进去帮忙。”大伙一听乐了,默契地将阿彬赶进了厨房。阿彬边摸着头上前搭讪,边拿起菜来洗……老徐与大伙聊着天,暗暗观察着。半小时后,阿彬夫妻俩一前一后笑着端菜上桌了。阿彬高兴地开了酒瓶,给不说大道理却有法子的老徐满满地倒上了一杯。老徐也高兴地开怀畅饮起来,几杯下肚,便又唠起了与大伙一起肩扛手抬线路施工、爬冰卧雪抗冰救灾、攻坚克难带电作业的艰苦岁月……

林洁