



总第10298号 国内统一刊号:CN33—0018
邮发代号:31—2 热线电话/传真:(0571)88860470 88852349
电子版:www.zjgrrb.com
E-mail:zhj9759@163.com
地址:杭州市余杭塘路69号12号楼115室 邮编:310012

聚焦全国两会

提高“起征点”不是个税改革方向

提高“起征点”有违公平,个税改革要改变“工薪税”现状

据新华社 全国两会上,提高个税“起征点”的呼声与讨论再度成为关注焦点。财政部部长楼继伟日前表示,简单提高个税“起征点”是不公平的,并非改革方向。“十三五”规划纲要草案中明确提出,加快建立综合与分类相结合的个人所得税制度。

“新华视点”记者多方采访代表委员和业内专家,解读个税改革焦点。

提高“起征点”有违公平

根据个人所得税法规定,工资薪金、个体工商户生产经营、劳务报酬、稿酬、财产租赁等11项所得应纳个人所得税。其中,工资薪金所得中,以每月收入额减除费用3500元后的余额,为应纳税所得额,这也是俗称的3500元个税“起征点”。

长期关注个税改革的全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起表示,个人所得税是调节收入分配、促进社会公平的重要渠道,“高

收入者多缴、低收入者少缴或不缴”才能体现纳税公平。单纯提高个税“起征点”后,工薪收入高的群体缴税额度降低更多,确实有违公平。

有业内人士测算,当前每月工资5000元的员工每月缴纳个税45元;月收入2万元的缴纳个税3120元。当“起征点”提高到5000元后,前者不用缴个税,减少了45元的个税;后者个税缴纳额变成2745元,减少个税额度达375元。

因此,提高个税“起征点”后,尽管中低收入群体可以少交税,但累进税率的情况下,收入越高的群体少缴的税额也越多,这在收入分配调节上会起到反作用。

“设立个税‘起征点’,目的在于使纳税人的生活工作费用等基本日常开支免于征税,个税改革重点要体现出纳税人基本支出的差异性。”中国人民大学财政金融学院教授朱青说,比如,两个员工同样每月工薪收入1万元,一个员工需要赡养老人或抚养孩子,另一个完

全没有赡养抚养开支,两者同等征税明显存在不公,“单纯提高‘起征点’显然并非最佳优化方案”。他说。

一位基层地税部门负责人表示,当前居民收入结构已发生较大改变,从过去工薪收入为主,到现在工薪收入占比下降,理财、房租等财产性收入增长明显。而且单纯提高工薪所得“起征点”的“一刀切”式调整,无法体现支出差异的“个性化”,难以发挥缩小社会收入差距作用,“个税改革必须重在改税制”。

个税改革的方向将令哪些群体受益?

楼继伟表示,目前个税改革方案已提交国务院。按照全国人大立法的规划和国务院的要求,今年将把综合与分类相结合的个税改革草案提交全国人大审议。

不少业内专家表示,尽管个税改革方案尚未公布,但适当归并征税所得分类、完善规范税前扣除两方面将成为改革重

点。中国财政科学研究院研究员张学延表示,归并征税所得分类,是将现行11项分类所得进行适当归并,将工资薪金所得、劳务报酬等经常性劳动所得归并确定为综合所得;利息股息红利所得、财产租赁所得等资本性所得仍作为分类所得。

“完善规范税前扣除,是要逐步建立‘基本扣除+专项扣除’的税前扣除制度。”张学延说,当前3500元“起征点”就是指工薪所得基本扣除额,再适当增加教育、医疗等方面费用的专项扣除额,使专项扣除兼顾个人及其家庭的个性化支出因素。

朱青表示,适当归并所得分类可以反映纳税人真实纳税能力,简化税率平衡税负。完善税前专项扣除,能使个税征收时综合考虑纳税人的生活、教育、医疗等成本。他说:“改革后,综合所得收入相同的纳税人,有孩子要抚养的比没孩子的就可以少缴税,这也是国际通行做法。”

楼继伟表示,个税综合计税研究内容,将包括满足基本

生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除,抚养孩子费用的扣除,个人职业发展、再教育费用的扣除。

业内专家表示,首套房贷款利息、抚养孩子和个人再教育等支出,若最终纳入个税税前扣除范畴内,这意味着贷款购房、家有老人孩子等大多数群体都能从中受益。

比如扣除“五险一金”月工资收入为2万元的小王,购买总价150万元的首套住房,从银行商业贷款100万元,还款期限为20年,月供6682元中平均利息为2512元。根据现行个税方案,小王每月需要缴纳个税3120元,若购房贷款利息可扣除,他需缴纳个税2492元,相比降低628元。

改革全面落地还需迈过几道坎?

不少受访代表委员和业内专家表示,个税改革要改变“工薪税”现状,规范公平纳税秩序,除明确扣除范围标准、综合收入税率等顶层设计外,在具体落实

中还需迈过如下三道坎:

——涉税信息共享。中国社科院财经战略研究院研究员张斌表示,当前纳税人收入、家庭、开支等社会信息分散在银行、公安、房产、民政等部门,缺乏相应法律支撑就很难打破部门之间信息孤岛。只有实现跨部门、跨地区的涉税信息联网,才能建立健全自然人收入和财产信息系统,为个税改革全面落实打好基础。

——征管能力提升。个税改革落地后,大量抚养小孩、首套房利息等可在税前扣

除的支出真实性需要核查,居民房屋出租、转让等信息需要全面掌握,这些对税务部门数据分析、调查能力提出更高要求,才能压缩偷税漏税空间。

——配套制度完善。全国人大代表金硕仁等代表委员认为,推进个税改革还需要个人税号普及、涉税信息绑定、诚信体系约束等配套政策健全完善,提高偷税漏税违法违规成本。“让个人所得税既成为义务的收据,又是权利的凭条,使税号成为每个公民的诚信记录。”



谁在搅浑“理财”的池水

——京沪70余家理财公司“吹牛”被罚的背后

■新华社记者周琳

“高收益、低风险、灵活存取”……悄然间冒出的众多理财公司,携带着种种难以抗拒的“诱惑”,进入了很多人的生活。

真有这样掉馅饼的好事?记者根据上海和北京工商部门的公开信息查询系统发现:过去一年中两城市有至少上百家类似金融信息、财富管理和资产管理类公司受到行政处罚,其中70余家原因在于“虚假宣传”!

“历史年化收益率125%”纯属杜撰——部分理财公司揽客基本靠“吹”

随着第三方理财的逐渐兴起,部分理财公司为了招揽客户,大肆进行虚假宣传。记者发现,2015年因虚假宣传被处罚的京沪70余家理财类企业中,其手法各有不同。

——“胡乱贴金”型:为吸引客户伪造公司荣誉。

上海虹亿金融信息有限公司就利用其企业网站和经营场所,虚构“年放贷额超3亿元、建立了350人的专业团队、成功控股内蒙古白云岩矿(镁矿)有限公司”等宣传内容。

监管部门核查却发现,至案发时该企业成立仅8个月,其间的金融信息服务总量和放贷额总计不足千万元,在职

和办过聘用合同的工作人员仅15人,所谓“内蒙古白云岩矿(镁矿)有限公司”纯属虚构。

——“傍大款”型:拉上强势机构为其“背书”。

北京睿尚源资产管理在其宣传材料和网站中表示,自己是国家工商行政管理总局批准得到国内外多家银行和金融机构合作的资产管理平台,并在公司住所悬挂分别标有“中国光大银行”“中国民生银行”等十二家银行的简称及标识的牌匾。实际上完全子虚乌有。

自然人股东认缴2.7亿元注册资本,而实缴为0元。另一家因虚假宣传被罚的“好收益(北京)金融信息服务有限公司”注册资本为5000万元,目前实缴仅147万元。

“在商事登记改革后,企业可以先注册,而无需一次性将注册资本实缴到位。”同济大学法学院副教授刘春彦说,这一做法虽然并不违规,但确实可以为一些企业进行“高大上”的包装,可能会吸引到更多的投资者。

透支信任是最大的危机

少部分小平台浑水摸鱼的现象,一方面可能导致投资者蒙受损失,更重要的是可能影响行业的信任度,最终导致“劣币驱逐良币”。“一粒老鼠屎坏了一锅汤”的现象。

据了解,按照现行规定,注册资产管理、财富管理、投资管理、咨询、创业投资等为名称的公司,是没有资金门槛的。公司可以选择填写上亿元的注册资本,无需当场缴纳或即时资金到位,只需在一定时间内缴纳完毕即可。

“行业发展初期,会有小部分企业浑水摸鱼,一时间泥沙俱下。”刘春彦说,工商注册只是给企业发一个“身份证”,至于企业拿它是否去做了违法违规或伤害消费者权益的事,目前还缺乏有效及时的跟踪及反馈,因此行业主管部门应切实做好事中事后监管。

北京汇佳律师事务所律师邱宝昌提醒,在网络平台,用户很难知晓借出资金的真正用途,借款方借钱不还或是“挂羊头卖狗肉”,将资金挪作他用,甚至涉嫌非法集资,都会为用户带来损失,监管的技术和制度都有待加强。

“几乎没有一款理财产品可以同时做到超高收益、超低风险,还能灵活存取,如果遇到类似宣传,消费者就得仔细甄别。”邱宝昌说,要加强信息的公开透明度,确保消费者充分知情。

意识流

■阮向民

一般新生儿宝宝开始吃辅食时,医生都会建议多吃一些鳕鱼。但是网上有个说法,市场上很少有真正的鳕鱼。真相如何?记者在杭州6家大型超市和某大厦的进口超市买了14款鳕鱼,全部送到浙江省检验检疫科学鉴定实验室,结果让人大吃一惊:DNA检测结果:14款鳕鱼没一个是真鳕鱼(3月9日《都市快报》)。

花三四百块钱一公斤的高价买来的鳕鱼居然是形似而神异,更让人吃惊的是,一

假鳕鱼何以浑水摸鱼到今天

次调查居然7家超市无一例外全部中招,这些超市包括麦德龙、华润万家、欧尚、家乐福等知名商号,这假鳕鱼真让人吐血。

其实,假鳕鱼泛滥由来已久。早在2012年,明星文章和马伊琍的女儿因误食了假鳕鱼而导致腹泻,马伊琍和文章勃然大怒,分别在微博上大骂黑心商家,对女儿心疼不已。其后,央视也专门做了调查,结论是国内市场上销售的所谓鳕鱼都是用一种俗名叫油鱼冒充的假鳕鱼。业内人士透露,因为价格差异太大,拿油鱼来冒充鳕鱼甚至赚鳕鱼牟利,是市

场“潜规则”。问题还不光是掺假牟利,食用了油鱼冒充的假鳕鱼后还会引发肠胃疾病,带来健康隐患。然而整整4年过去了,假鳕鱼依然在市场上浑水摸鱼,如鱼得水。

假鳕鱼现象不仅出现在内地,也曾经发生在香港等地。2007年,香港特别行政区食物安全中心接到市民投诉后,立即制定了《有关识别及标签油鱼及鳕鱼的指引》,要求所有商家必须标清油鱼和鳕鱼,并建议零售商对食用油鱼会引起腹泻和肠胃不适等风险做出明确的警示说明。假鳕鱼浑水摸鱼现象由此得以解决。

反观内地,发现假鳕鱼泛滥也有年头了,但至今没有一个部门对此作出规定或者警示,假鳕鱼何以浑水摸鱼到今天?除了谴责黑心商家,更需要追问的是职能部门是否履行了监管职责。

再过几天,就是“3·15”消费者权益保护日了,今年“3·15”的主题是“新消费,我做主”,不管是新消费还是传统消费,如果连买到的鱼是真是假也分辨不了,做主这件事又该从何谈起?所以,希望有关部门把假鳕鱼现象列入整治行列之中,别让百姓花了冤枉钱,还得再掏医药费。

“我儿是我儿”奇葩证明何时休

专家建议信息共享,“互联网+证明”让“数据多跑路,百姓少跑腿”

■记者王艳

8日,杭州两位80多岁的老人,在办理同城迁移户口时遭遇了开具“我儿子是我儿子,我女儿是我女儿”的奇葩证明。

杭城老人同城迁户口被要求开“我儿子是我儿子,我女儿是我女儿”的亲属关系证明

原来,前段时间为了改善居住条件,家住杭州望江街道的赵老先生卖掉了唯一的住房,他的三个子女贴了些钱,为老人买了套有电梯的二手房,新的房产证上登记的是三位子女的名字。老人把老城区的房子卖掉后,准备把老两口的户口迁到新房子。

去新房子所在地杭州市公安局滨江区分局西兴派出所咨询,工作人员告诉老人,像他们这种情况,除了要提供自己的身份证、户口簿、结婚证、房产证等有效证件外,还需要证明房产证上登记的三个人是自己的儿子、女儿。证明“我儿子是我儿子,我女儿是我女儿”,腿脚走路不便的老人这下给难住了。

幸好,57岁的大女儿听说后,便揽下了这事。她来到望江派出所,这里户籍登记只有两个老人,没有子女的记录,户

籍警说,要到最初一家人户口在一起的所在地找。

于是,大女儿去30多年前全家人所在地,没曾想当时管辖的横河派出所已经撤销,并入了上城区小营派出所。在杭州大学路翰林街,她找到了小营派出所,工作人员告诉她,2002年以前的信息要到上城区公安分局去查,他们无法出具证明。

大女儿闻言,只好到上城区分局查询,最终拿到了亲属关系证明。

在杭州城区七转八拐绕了一大片,女儿疲惫地回到家,老人听说这番周转纳闷了,“儿子是我的儿子,女儿也是我的女儿”,一家人在杭州近60年,这是明摆着的事实,公安机关既然掌握这些信息,为何还要开具这个亲属关系证明?在上城区公安分局顺利开到证明,为何小营派出所和滨江区的派出所查不到信息,公安部门不是联网的吗?同城迁移户口,原本很简单的一件事,为何还要“这个派出所给同城的哪个派出所出具证明”这般复杂?

记者咨询了杭州市公安局,一位警官告诉记者,在目前的情况下,杭州同城户口迁移,相关证明还是必要的,派出所也必须按规章制度办理业务。老

人和子女互相知道自己的亲属关系,但不是所有派出所都知道,因此该要证明的亲属关系,还是得证明。

老人的遭遇不是个例,“奇葩证明”层出不穷

记者了解到,杭州两位老人的遭遇不是个例。近年来,各地“奇葩证明”层出不穷,比如母子关系需要开“我妈是我妈”证明;找工作要开“无犯罪记录”证明;创业要开“不扰民”证明;孕妇自愿引产,要求开具“社区同意”证明;未婚女子办房产证,担保机构要求开具“结婚前未婚”证明等。市民一头雾水,甚至有苦难言。

其中复杂的“亲属关系证明”,频繁出现在民众所需要办理的各项事宜中:包括出境探亲、旅游、财产继承、房屋赠与免税,孩子入学等。然而,目前由于个人户籍信息尚没有完全实现全国联网,所有的个人信息只能依靠“户口簿上明确标注的,成员和户主的关系。”一旦户口迁出,户口簿上不能直接反映亲属的关系,需要时就被经常要求证明“我妈是我妈”。

专家建议让“数据多跑路,百姓少跑腿”

去年5月6日的国务院常

务会议上,在讨论确定进一步简政放权、取消非行政许可审批类别时,对于媒体报道的公民出国旅游被要求开“你妈是你妈”的证明,国务院总理李克强斥责:“这简直是天大的笑话。”

其后,公安发言人在解释当时称“奇葩”证明频出的原因时称,公民户籍、教育、就业、生育、医疗、婚姻等一些基本信息处于分散、割据的碎片化状态,不能实现部门间、地区间互通共享或共享程度不高。此外,一些基层部门和单位也存在懒政、推卸责任甚至设租寻租的问题,需要各部门引起高度重视,认真加以整改。

日前,全国政协委员刘晓庄在全国两会上提出,要对“奇葩证明”动真格,坚持政务公开,通过政策公开、执行透明、办事公正,帮助老百姓通过“互联网+证明”的方式办成过去需人亲自到场的许多事情。

刘晓庄同时建议实行信息共享,建立健全公民个人信息档案和公民信息登录系统,打破部门之间的信息封闭,开放信息核端口,除隐私之外的有关个人资料在数据库都能查到,真正做到“数据多跑路,百姓少跑腿”。他说从老百姓身边的具体事情抓起,肯定会受到老百姓的举手点赞。

