

# 全覆盖·动真格·肃政风

## ——各地治理庸政懒政情况追踪

据新华社北京4月24日电“蜗牛奖”“踢皮球奖”“水面浮漂奖”……近日，一些地方为庸政懒政的政府部门颁发“喝倒彩”奖项，引起强烈反响。

“新华视点”记者梳理发现，全国范围内已有多地治“庸懒”动真格，31个省区市都有市县出台规定或者采取行动，不少“庸官懒官”丢官去职甚至锒铛入狱。但与此同时，一些地方行政“软作为”的现象仍然存在，部分干部无利不想为、懦怯不敢为、居功不愿为的畸形心态仍然存在。

### 31个省区市“全覆盖”，轻的扣奖金、重的追责

近日，为治理庸政懒政，江苏省泰州市效能办向社会公布了首批“蜗牛奖”认定结果，涉及11个事项，包括市直相关部门项目资金未按期落实、群众投诉事项不办理和未按期办结等问题。

3月底，贵州省贵定县卫计局领取了一个县委、县政府颁发的“水面浮漂奖”。除了“水面浮漂奖”，贵定县还设立“踢皮球奖”“蜗牛奖”等一系列奖项，颁给工作效率低下、不作为的单位。

“喝倒彩”的奖项之外，更多的地方对“不食不占啥也不干”的庸政懒政严肃查处。记者梳理发现，目前全国31个省区市都有地方政府出台相关追责机制或专项治理干部不作为、慢作为。

2015年10月，中组部印发《关于深化县级“三严三实”专题教育着力解决基层干部不作为乱作为等损害群众利益问题的通知》，着力解决基层干部不作为、乱作为等损害群众

利益问题。

2015年8月至12月，国务院督查组针对庸政懒政怠政和不作为问题分三批开展督查问责，涉及财政资金沉淀、土地闲置、重点项目建设拖期、保障房闲置、民生项目资金大量结存、重大安全生产隐患整改不力等一批突出问题的责任人受到严肃处理。各地区共依法依规问责382个突出问题，共问责处理1456人。按级别统计，地厅级77人，县处级469人，乡科级及以下910人。

### 有人因庸政懒政锒铛入狱，三种为官心态值得警惕

曾经，“啥都不干难找缺陷，不做事情不担风险，组织考核没有缺点”成为一些干部的“为官信条”。如今，经过各地长时间的集中整治，这样的庸官懒官陆续受到党纪国法的处分，通报批评、调整岗位、丢官去职甚至锒铛入狱。

2015年11月至2016年2月，湖北宜昌根据干部实绩专项考核结果，分四批对19名实绩排名靠后、群众意见较大、不适宜担任现职干部进行了调整改任非领导职务、提前退休、调离岗位甚至免职。

在江西，有庸官懒官甚至由于玩忽职守等罪名锒铛入狱。江西省农业工程研究所原所长叶某，其在任职期间没有及时发现某公司在申报鉴定材料时的造假行为，造成国家经济损失，因玩忽职守罪、受贿罪被判处有期徒刑14年。

天津一名检察官说，从以往全国多个地方查办的案子看，很多人认为不贪不占至少能保平安，没想到庸政懒政也会构成犯罪，因为玩忽职守丢

官去职甚至进监狱。

从丢官去职到锒铛入狱，治理庸政懒政动真格收到了良好效果。但与此同时，一些党员干部和专家学者也表示，目前，在全国甚至省级层面还缺乏比较完善的制度规定和处罚依据，有些地方出现搞“一阵风”的倾向。

采访中，有基层干部和群众反映，在整治庸政懒政的高压之下，一些公职人员遇到问题能躲就躲、能推就推等现象依然存在，其心态主要包括：

——无利不想为。一些干部心惧反腐，礼品不敢收、宴请不敢去、老板不敢见，但该做的事也不做，积极性尽失，消极怠工甚至冷眼旁观。

——懦怯不敢为。一些干部认为改革有风险，干事存风险，因此宁可可不干事、但求平安无事，以至于很多干部比的不是谁会干事，而是谁会“做人”。

——居功不愿为。一些干部工作时间较长、资历较老，或已接近退休年龄等待平安“着陆”，常常“一杯茶一支烟，一张报纸看半天”。

### 要对“庸懒”动真碰硬，要为“敢为”创造环境

为官不为、庸政懒政、尸位素餐是对行政资源的极大浪费，如果干部因为怕出错或没好处而不作为，看似什么也没做，实际上是一种隐性腐败，久而久之将严重影响发展效率。

如何根治庸政懒政、为官不为？南开大学周恩来政府管理学院教授徐行表示，完善并落实有关法规制度是根本性措施。中央要根据实际情况发展及时对制度法规进行修订和

增补。

同时，徐行建议把法规制度落实到监督检查环节中，严肃追究责任，真正做到能者上、庸者下。

国家行政学院教授刘峰认为，治理懒政怠政要“对症下药”。干部的态度出了问题，就要加大激励和约束问责机制，增强“看齐意识”和责任意识，促其积极作用；干部的能力出了问题，就应帮其正确理解上级意图，加强能力建设，尽快适应新常态；执行的环境出了问题，就应在执行制度、执行文化以及执行流程等方面下功夫。

同时，要完善评价机制，客观公正地评价干部的能力、素质和绩效。刘峰认为，治理懒政怠政重在绩效考核，要用好绩效考核指挥棒，切实解决“干与不干一个样，干好干坏一个样”。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，现在一些干部不敢为是怕惹事，应该在治理庸政懒政的同时，健全并实施容错机制，给干部创造良好政治生态，让他们敢干事、能干事。

目前，各地已开始探索建立容错机制。湖南省人民检察院近日制定下发《关于在查办渎职犯罪案件中服务和保障改革创新的意见》，规定“在履职过程中，因不可抗力因素，导致未达到预期效果或造成负面影响和损失的行为”等四种情形不能认定为渎职犯罪。

多位专家学者认为，建立容错机制，为干部划清红线，使其在合法、合规、合理范围内有更多施展空间，有利于推动基层形成敢干担当、履职尽责、大胆创新的氛围。

## 冒雨施工整治道路



昨天上午，杭州中河高架南端地面道路两侧，沿途可见工人们2人或3人一组，在冒雨施工，整治路面与人行道“接缝”处的场景。一位工人说，为了抢时间，也顾不得雨淋了。为迎接G20杭州峰会，杭州城区的

217条道路都在进行综合整治，工程完工后，市区道路将更加平整、通畅。让我们一起向许许多多默默无闻、脚踏实地、辛勤施工的建设者们，道一声辛苦，说一句感谢！

记者周金友 摄影报道

## 我省今年一季度GDP同比增长7.2%

本报讯 记者羊荣江报道 日前，记者从省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，2016年度一季度，我省生产总值9356亿元，按可比价格计算，同比增长7.2%。第一产业增加值302亿元，增长1.2%；第二产业增加值3979亿元，增长5%；第三产业增加值5075亿元，增长9.5%。经济运行开局良好，稳中有进。

**农业生产基本稳定**  
一季度，农、林、渔业增加值分别增长3.4%、0.7%和6.3%，牧业下降12.1%。肉类总产量为32.4万吨，下降27%；其中猪肉产量25.2万吨，下降27.9%。

**工业产销企稳回升**  
一季度，规模以上工业增加值为2888亿元，同比增长6.1%，销售产值13873亿元，增长3.5%，出口交货值2527亿元，增长0.1%，结束了连续12个月的下降。大型、中型、小微企业工业增加值分别增长6%、2.7%和8.4%。

**服务业较快增长**  
一季度，营利性服务业、房地产业、非营利性服务业、金融、住宿和餐饮、批发和零售、交通运输仓储和邮政业增加值分别增长18.3%、14.8%、9.5%、8.8%、5.8%、5%和2.4%。全社会货运量增长2%，沿海港口货物吞吐量增长1.9%。服务业增加值比重为54.3%，拉动GDP增长4.9个百分点，对GDP的增长贡献率达68.4%。

**固定资产投资增速平稳**  
一季度，固定资产投资5424亿元，同比增长12.5%（扣除价格因素增长16%）。其中，国有投资2087亿元，增长31.5%；民间投

资2966亿元，增长2.2%。  
分产业看，第一产业投资51亿元，增长13.5%；第二产业投资1708亿元，增长9.2%；第三产业投资3665亿元，增长14.1%。

房地产销售快速增长。一季度，全省商品房销售面积1480万平方米，增长64%，商品房销售额1661亿元，增长83%，增幅同比提高49和73.5个百分点。3月份全省新建商品住宅销售价格同比上涨7.8%。

**商品消费增速回升**  
一季度，社会消费品零售总额5026亿元，同比增长10.4%（扣除价格因素增长9.5%），其中，城镇消费品零售额4342亿元，同比增长10.2%，乡村消费品零售额684亿元，增长11.7%。

**市场价格基本稳定**  
一季度，居民消费价格同比上涨2.3%，其中城市上涨2.3%，农村上涨2.0%。八大类消费价格同比“七涨一跌”，其中，食品烟酒和教育文化娱乐类涨幅较大，分别为6.3%和3.5%，食品价格上涨与鲜菜、猪肉价格大幅上涨有关，分别上涨34.7%和22%，衣着、居住、其他用品和服务、医疗保健、生活用品及服务分别上涨1.5%、0.9%、0.8%、0.2%、0.1%。交通和通信类价格下降2%。

**居民收入稳定增长**  
一季度，全省居民人均可支配收入12016元，同比增长8.4%，扣除价格因素增长6%。按常住地分，城镇、农村居民人均可支配收入分别为14427元和7729元，分别增长8%和8.4%，扣除价格因素增长5.6%和6.3%。城乡收入倍差1.87，低于去年全年的2.07。

## 杭州公交开展“博爱专座之问情夕阳”活动

本报讯 见习记者胡翀 通讯员诸杰报道 近日，记者从杭州公交集团了解到，杭州公交集团已启动“博爱专座之问情夕阳”活动，在第三社会福利院附近的“龙居寺南”站、金色年华附近的“金色年华”站、西湖区社会福利中心附近的“金莲桥”站、杭

州市社会福利中心附近的“福利中心”设立“博爱专座”，将“博爱专座”由车厢延伸至站点。同时，将途经第三社会福利院的345路、途经金色年华的1400路、途经福利中心的76路作为“博爱专座之问情夕阳”线路，并在车厢内设置橙色博爱专座

椅和专属LOGO。

“博爱专座”是杭州公交集团2015年在16路、38路、58路、118路、801路和4路区间公交车上推出的一种倡导乘客为老弱孕残等群体预留的专属座位。试行和推广至今，“博爱专座”的理念已经渐渐被市民乘客所接受。

为了让“博爱专座”能够成为杭州一道亮丽的风景线，除“博爱专座之问情夕阳”的3条专线外，杭州公交集团还将在55、103、190、342、405、659、807、B7路等8条线路上继续推出“博爱专座”。

## 路畅桥安 景美惠民

### 绍兴将创建10个美丽乡村公路示范乡镇

一条来回两车道的盘山公路似玉带般地依山蜿蜒。放眼望去，雨后的覆卮山云蒸霞蔚，妖娆分外。上虞区岭南乡副乡长周建娣告诉记者，上山的路叫井枫线，2015年建成。她说，自井枫线建成通车后，每逢春暖花开的季节，路上车流不息，每个周六周日大约有6000多名游客到这里欣赏千年梯田花海的盛景。“要是没有美丽乡村公路提升

工程的实施，这一切都将难以实现。”

这是绍兴市开展美丽乡村公路示范乡镇创建的一个缩影。日前，绍兴市美丽乡村公路示范乡镇考核工作现场推进会在上虞区举行。据该市交通运输局副局长朱志祥介绍，今年全市计划创建美丽乡村公路乡镇28个，其中示范乡镇10个；计划实施农村公路提升工程270公

里、路面维修310公里、安保工程200公里、桥梁加固改造20座，争取到“十三五”末，该市80%以上的乡镇成为美丽乡村公路乡镇，示范乡镇达到30%以上。

自去年开始，绍兴市围绕“建设四好农村路”，推进美丽乡村公路建设，出台了《美丽乡村公路示范乡镇（街道）考核工作方案》，以“路畅、桥安、景美、规范、惠民”为主线，作出总

体规划和部署。所属各区、县(市)结合当地实际，作出具体规划。上虞区出台实施方案，规划注重“两个结合”，既与农田基本建设、水利改造和组团式中心村建设相结合，又与农村精品线路建设、农村旅游线路建设相结合。诸暨市围绕美化西施故里，着力打造东西南北4条“美丽公路”景观线，“建设美丽公路、助推美丽经济”。柯桥区结合“四片一环”，打造“四圈一环”美丽乡村公路。新昌县结合乡镇“三整治一提升”，落实美丽乡村公路建设。

为肯定成绩，推进在美丽乡村公路示范乡镇工作的进行，在专题会上，该市交通运输局局长应良波

要求，善于开动新思维。要拓宽思路，有所安排，提前制定对策措施；要认真运用新抓手。市职能部门要为基层的创建提供工作指导和技术支撑，做好日常督促检查工作。各区、县(市)政府和市直开发区应认真履行主体责任，完善规划，落实目标，同时，进一步加大资金投入和监管力度，帮助乡镇解决实际问题；要积极争创新成果。各地要着力打造便捷、畅通、安全、绿色的美丽乡村公路网络，提升1条、见效1条、美丽1条。在此基础上，打造精品项目，每年建设1至2条美丽乡村公路示范路，以点带面，推动面上整体工作。

顾晋

### 嘉善烟草：春季防火于未“燃”

近期，嘉善县烟草专卖局(分公司)认真组织开展了春季防火专项检查，全面排查各类消防设备设施，防患于未“燃”，力争构筑一道坚实的消防安全“防火墙”。

陈士祥



### 江山农商行柜员成功阻止电信诈骗案

近日，江山农商银行碗窑分理处的柜员成功阻止了一起电信诈骗案。

当天一位姓祝的顾客急匆匆地前往碗窑分理处挂失两张存单，合计金额将近四万元。柜员在询问顾客时，发现她言辞模糊，又十分着急的样子，举止很是可疑。正在柜员询问时，顾客的手机突然响了起来，这位祝女士便急忙走出了营业厅。不一会儿她又走回来说要办理一张

银行卡汇款，柜员立即想到了电信诈骗。在柜员不断地举例劝说下，顾客坦承存单并未丢失，只是她一时拿不到。

第二天，该客户的母亲前来分理处感谢工作人员，及时阻止了她女儿挂失汇款。该客户的活期存折上有少数钱已通过别的途径被骗，正是由于江山农商银行的员工这种高度谨慎和负责的态度，才避免了客户更大损失。

刘婉

### 萧山供电开启“静音模式”改造小区配电设施

4月中旬，笔者来到萧山区明辉花园，三三两两的居民围坐在一起聊着家长里短，他们指着不远处的配电箱，赞不绝口。顺着手指的方向，笔者看到一座崭新的配电箱隐藏在绿化带中，白色的安全围栏与绿色的配电箱相映成趣。但在一个多月前，这里却是另一番景象。

#### 配电箱与生活垃圾“做伴”

今年2月，笔者初次跟随国网杭州市萧山区供电公司的工作人员孙晓东来到明辉花园，这个经历了十多年风雨的小区，环境显得有些脏乱。长满红锈的配电箱孤零零地矗在路边，箱子边上散乱着生活垃圾，散发出阵阵臭气，俨然成了露天垃圾场。

“这个配电箱已经‘上岗’十来年

了，门锁都生锈了，而且还关不严，实在是太危险了。”小区住户对正在勘察设备的孙晓东抱怨道。

“不久前，咱们小区的配电箱已经移交给供电公司来管理了，我这次就是专门为了电力设备改造而来的。”孙晓东说道。随后，孙晓东和同事一起对明辉花园的配电设施进行了全面的检查，并将发现的问题和隐患进行了记录，为后续的改造方案制订提供依据。

#### 配电设施改造“静悄悄”

“综合所有住户的停电意向时间，我们打算明天下午1点，对2号配电箱进行设备维护，费单元可能会短时停电2小时。”3月16日，萧山供电公司工作人员章平敲开了明辉花园住户叶女士的家门，并递上一张停电告知

单。

“没问题，这个停电时间都是邻居们共同决定的，而且我们也大多不在家，没什么大影响。”对于供电公司人性化的停电计划，叶女士爽快地回答道。在改造期间，为最大程度降低对小区住户用电的影响，萧山区供电公司协同物业，向住户征求停电的时间段，推出“停电时间你来定”的私享服务。与此同时，该公司规范有序做好施工工作，梳理出可能影响住户的环节，做到“静音式”施工。

“这些年生活条件好了，购置了不少电器，一到夏天，就怕小区电力供应吃紧，如今供电公司直管后，我就能敞开用电了。”住户朱先生满意地说道。

李俊 徐国锋

### 平湖烟草：迎接G20 人人讲文明

近日，平湖市烟草专卖局(分公司)根据地方政府的统一部署，积极组织人员参与“迎接G20，人人讲文明——做文明有礼平湖人”活动。

一是开展“礼让斑马线”活动。在上下班高峰期，组织人员在路口倡导机动车主“礼让斑马线”；同时，组织春蚕志愿者做好开展“文明过马路”活

动。在商业街区、学校周边等重要路口，引导行人不乱闯红灯、乱穿马路。

二是开展“排队守秩序”活动。把管理所队作为窗口服务点，倡导在“一米线”前排队办事，设置“文明排队”提示语，划出排队等候标示线。在公司大楼中倡导排队进出电梯，宣传“先出后进”、“左行右立”观念。

### 桐庐供电强化培训保供电 G20

为备战G20峰会，选拔优秀技能人才，4月15日，国网浙江桐庐县供电公司培训中心开展2016年配网带电作业强化培训。

悉知，本次培训教练队伍专业素养过硬，参加集训的10名优秀学员选自七县公司，都是配网带电专业的佼佼者。在培训中，教练组一方面传授

“绝缘杆作业法”更换跌落式熔断器、“绝缘手套作业法”带电搭接电缆引线和“绝缘杆作业操作项目，另一方面讲解《安规》中带电作业部分和带电作业相关知识，对带电作业工作的危险点及风险预控措施进行重点解读。本次培训为期一个月，全面涵盖理论基础知

识和现场实操技能，有效提升青年员工带电作业技能水平，确保在以后的带电工作中，能够安全高效地完成工作任务。

本次培训任务繁重，时间紧迫，参训人员将在集训中期进行选拔考核，并最后挑选优秀学员参与G20峰会的保供电任务。

陈晓

### 2016‘公祭大禹陵典礼隆重举行

稽山凝翠，雨生百谷。

4月19日上午，2016年公祭大禹陵典礼在大禹陵广场隆重举行。

财政部原部长项怀诚，中科院副院长丁仲礼，省人大常委会副主任任继健，副省长黄旭明，省政协副主席陈小平，水利部原党组成员、纪检组长董力，全国政协常委、省工商联主席南存辉以及绍兴市各级领导参加公祭典礼。

今年的祭禹典礼采用古代最高礼祭——“禘礼”的形式进行。

黄旭明恭读祭文。祭文文质并重，朗朗上口，歌颂了大禹“浚川疏涂，嗣考而扬”的不朽功绩、“冠履顾盼，声名弗闻”的不辞劳苦、“攻坚越障，革故鼎新”的开

拓精神和“克勤克俭，菲食卑宫”的道德操守，描绘了当今浙江大地“五水共治，惠泽民生。转型升级，战略方兴”的美好图景，表达了中华儿女“群策群力，取精用宏。和衷共济，砥砺前行”的时代担当和“扬清激浊，纲纪从严。谨权慎位，养正倡廉”的坚定决心。

致敬文毕，全体参祭人员面向大禹陵三鞠躬致敬。随后，献祭舞，唱《大禹纪念歌》，赞美和颂扬万世景仰之禹功禹德。礼成，全体参祭人员来到大禹陵享殿前，敬献花篮，鞠躬谒陵。港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞，海内外越商代表，大禹后裔代表，绍兴市社会各界人士共1000余人参加了祭禹典礼。

邵讯

### 龙游农信打造员工的“幸福银行”

龙游农信联社着手打造“你身边的幸福银行”品牌文化，员工在完成指标任务助推业务发展的同时，身心上也承受着不小的压力，联社领导层看在眼里，听在耳边，记在心上，提出“幸福银行”建设首先要让员工有幸福感。

为此，龙游联社工会与县中医院达成合作意向，由

县中医院邀请杭州或是组织院内中医师定期上门开展肩颈、腰椎、“三高”、心血管、肠胃、睡眠等诊疗，并讲解关于肝胆、脾胃、肾脏、排毒、排湿等中医调理常识。同时利用理疗仪开展理疗，舒缓员工们的病痛，并提供保健养生方法。对于这项“心尖上的温暖”的实事，联社员工纷纷点赞。

徐小春

### 开化信用社：一次上门回收2万元硬币

日前，开化农信联社音坑信用社闻讯当地派出所有数以万计的1元硬币库存，信用社负责人第一时间联系了派出所，并与两位员工一起带着包装硬币的工具主动上门服务。

在音坑派出所，民警端出了满满4大脸盆和一大桶硬币，信用社员工计划下午2点前完成任务，时间紧、任务重。剪纸、清

点、包装、扎捆，这一系列动作娴熟流畅，受到了音坑派出所民警的称赞。  
清点过程中，民警相告，这些硬币都是春节期间从游戏赌博机中收缴的，净化了节日市场。在信用社员工的努力下，4小时后顺利完成了2万元硬币包扎，比预计时间提前了两小时。

方舍雄 朱莹