



丙申年四月初十  
2016年5月16日  
星期一

# 浙江工人日报

倾情关注劳动群体 全心服务工会组织



原始森林的上品水 东部公园的琼浆液 吉安山股份有限公司 400-826-1586

江山虎集团有限公司 江山虎冰混 浙江名牌 电话(0570)4061009 5138235

电子版:www.zjgrb.com  
电子信箱:zjgrw@163.com  
国内统一刊号:CN33-0018  
邮发代号:31-2 总第10350号  
社址:杭州市文一路80号12号楼 邮编:310013

## 扰乱市场秩序 金融诈骗 破坏金融管理秩序 我省三类经济犯罪多发

配资市场甚至出现高达40倍以上超高杠杆

本报讯 见习记者胡翀 通讯员陈谊报道 昨日上午,省公安厅与杭州市公安局会同省、市有关部门联合举办浙江省暨杭州市“5·15”打击和防范经济犯罪宣传日“经侦安防进社区”活动。

今年宣传日活动以“防范风险、护航发展,守护平安、共创和谐”为主题,把经侦安防工作,直接推进社区,围绕涉众型经济犯罪等多发经济犯罪,直接向社区居民揭露常见犯罪手法,展示公安机关近年来打击经济犯罪所取得的显著战果,从而提高群众防范意识和能力。

去年,全省公安机关共破获经济犯罪案件5000余起,抓获犯罪嫌疑人6500名,挽回经济损失70余亿元。强力推进“猎狐2015”、打击利用离岸公司和地下钱庄转移赃款、打击网上买卖银行卡、“安宁-2015”打击保险诈骗、打击假币、打击出口骗税、打击利用黄金

交易虚开增值税专用发票等专项行动。其中,“猎狐2015”行动抓获在逃境外经济犯罪嫌疑人110名,取得“综合绩效、抓获在册境外逃犯数、成功实施引渡逃犯数、抓获红色通报对象、发布红色通报数”等“五个全国第一”。打击地下钱庄专项行动破获地下钱庄及相关案件140多起,涉案金额9000余万元,取得“专项行动综合绩效、破案数、打击人数、打击团伙数、涉案总金额”等“五个全国第一”,受到公安部通令嘉奖。打击骗取出口退税专项行动综合绩效也名列全国第三。

从各类经济犯罪发案情况看,近年来,全省发案最多的为扰乱市场秩序、金融诈骗和破坏金融管理秩序等三类案件。具体表现是:

——非法集资风险爆发。我省非法集资犯罪整体呈现传统非法集资高位震荡,新型非法集资

有发展前景、效益良好的正常生产企业也因连带责任而债务缠身,面临倒闭。由此也导致因资金链、担保链“两链”问题引发的经济犯罪案件高发。2015年,全省公安机关共破案数办恶恶意逃废债案件460余起,打击处理710多人,涉案金额达110余亿元,挽回经济损失35亿元。

——类金融企业风险集中。部分融资性担保公司、小额贷款公司、典当公司和投资咨询公司等第三方理财机构在经营活动,存在非法集资、违法高利放贷、利用关联担保骗取银行贷款、违规经营票据贴现业务等问题,严重破坏金融管理秩序。

——配资业务存在较大隐患。2014年以来,随着股市火爆,我省民间配资活动异常活跃,各类“配资公司”、“网络配资平台”众多,成为民间资本活动的新动向。而随着今年以来的股市波

动,民间配资风险凸显,不仅产生大量的民事纠纷,还引发操纵证券期货市场、非法经营、非法集资以及合同诈骗等经济犯罪。宁波、温州、金华、衢州、丽水等地公安机关先后查处多起与民间配资活动相关的经济犯罪,并呈现资金规模巨大、参与主体众多、运作模式多样等特点,去年底以来,大量追逐短期高收益的资金进入配资市场,配资活动模式迅速发展变化,出现高达40倍以上的超高杠杆,还出现大量代客进行股指期货交易活动的极端化形态。

——地下钱庄暗流涌动。由于我省民营经济发达,专业市场众多,进出口贸易和资金流动活跃,地下钱庄违法犯罪活动十分突出,并与腐败、暴恐等犯罪活动互相交织。去年,全省共破获地下钱庄相关案件140余起,抓获并采取强制措施340多人,涉案金额9000余亿元。

## 完善城乡义务教育 “两免一补”政策

秋季学期起对城乡家庭困难寄宿生给予生活费补助

本报讯 记者吴晓静报道 省政府日前印发《关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的通知》,决定从2016年起调整完善我省义务教育经费保障机制。

《通知》要求完善城乡义务教育“两免一补”政策。对城乡义务教育学生(含民办学校学生)免除学杂费、免费提供教科书,并对家庭经济困难寄宿生补助生活费(统称“两免一补”)。

此外,巩固完善义务教育学校舍安全长效保障机制。中小学校舍维修改造以市县为主,各地要根据义务教育阶段公办学校在校生人数和校舍建筑面积、使用年限、单位造价等因素,在预算中安排中小学校舍维修改造资金,省财政按因素法给予适当奖励。

根据《通知》,我省还将巩固落实城乡义务教育学校教师工资政策。各地要切实按照《教师法》要求,确保义务教育学校教师的平均工资水平不低于当地公务员的平均工资水平,并进一步推进中小学教师养老、医疗保险等社会保障制度改革,不断改善中小学教师的工作和生活条件。

继续实施农村义务教育学生营养改善计划。同时,在“两免一补”和生均公用经费基准定额资金随学生流动的基础上,继续安排外来务工人员子女教育奖补,实现教育经费的“可携带”。

以后年度,根据义务教育发展过程中出现的新情况和新问题,适时完善城乡义务教育经费保障机制相关政策措施。

2016年秋季学期起,对城乡家庭困难寄宿生给予生活费补助。在义务教育学校寄宿的低保家庭子女、烈士子女、福利机构监护的未成年子女、“五保”供养的未成年子女和残疾学生,按小学生每人每天4元、初中生每人每天5元,年在校250天标准,生均分别给予1000元/年和1250元/年的补助。所需经费由中央财政承担50%后,再由省与市县财政按公用经费补助比例分担。

《通知》指出,统一城乡义务教育学生生均公用经费基准定额。对城乡义务教育学校(含民办学校)按照不低于基准定额的标准补助公用经费,并适当提高寄宿制学校、规模较小学校的补助水平。

2016年城乡义务教育学校生均公用经费基准定额为普通小学每生每年650元、普通初中每生每年850元。鼓励各地结合实际提高公用经费补助标准。落实对寄宿制学校按照寄宿生生均200元标准增加公用经费的“可携带”。

以后年度,根据义务教育发展过程中出现的新情况和新问题,适时完善城乡义务教育经费保障机制相关政策措施。

## 九问菲律宾南海仲裁案

新华社北京5月15日电 应菲律宾请求建立的南海仲裁案仲裁庭将于近期作出裁决。菲律宾单方面提起并推动南海仲裁案,在国际上闹得沸沸扬扬,中国官方密集表态回应驳斥,学界、民间广泛关注。仲裁案由何而来?菲律宾强推目的何在?中国如何应对?

新华社“新华视点”记者梳理了各界关注的九个问题,并采访有关政府部门官员、法学专家、历史学者,就上述问题一一作答。

一问:南海仲裁案由何而来?

2013年1月22日,菲律宾外交部照会中国驻菲大使馆称,菲律宾就中菲有关南海“海洋管辖权”争端提起强制仲裁,并声称其依据是《联合国海洋法公约》有关规定。中国政府多次郑重声明,不接受、不参与菲律宾提起的仲裁。

2014年12月7日,中国政府发表关于菲律宾所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件,全面系统阐述中国不接受、不参与仲裁以及仲裁庭对本案明显没有管辖权的立场和理据。

然而,在菲律宾执意推动下,仲裁庭仍然强行推进程序。目前,仲裁庭已完成对实体问题的审理,并将于近期作出最终裁决。

“自上世纪70年代以来,菲律宾长期非法侵占中国南沙岛礁并大搞建设。现在却贼喊捉贼,滥用《公约》争端解决机制单方面提起仲裁,是一种‘恶意起诉’和讹诈行为。”中国社会科学院边疆研究所研究员李国强说。

二问:菲律宾为何要提起南海仲裁案?

据外交部条法司司长徐宏介绍,2013年1月23日,在菲律宾启动仲裁程序的第二天,菲外交部就发布了一份文件,明确把提起仲裁的目的描述为“保护我们国家的领土和海洋区域”,声称不要“放弃我们的国家主权”,把真实意图很露骨地讲了出来。

“菲律宾执意单方面提起南海仲裁案,实质目的是通过仲裁这种手段将其非法侵占的中国南沙岛礁据为己有,从法律上否定中国的领土主权和海洋权益。”中国政法大学国际法学院教授马呈元说。

武汉大学国际法研究所执行理事曾令良说,作为解决问题的一种法律途径,“仲裁”乍一听是能为国际社会普遍接受的做法。而菲律宾的单方面行为正是利用了人们的这种心理,具有较强的欺骗性和迷惑性。

三问:中国对仲裁案采取什么立场态度?

在领土主权和海洋权益问题上,绝不接受单方面诉诸第三方争议解决办法,是中国的一贯立场。中国政府对菲律宾南海仲裁案的立场和态度一直很清楚:不接受、不参与。未来裁决结果做出后,也将不承认、不执行。

曾令良说,领土主权争议不是《联合国海洋法公约》的规范事项;而关于海洋划界,中国政府早在2006年就根据《公约》规定作出了排除性声明。“虽然菲律宾对南海仲裁案进行了精心包装,但本质上都属于领土主权争议和海洋划界问题。”

此外,将南海争议提交仲裁也违背中国同东盟各国签署的《南海各方行为宣言》,以及中菲之间通过友好磋商和谈判解决争

议的共识。

“菲律宾的做法一不合法,二不守信,三不讲理,对中国无约束力,不影响中国行使自己的权利。”李国强说。

四问:仲裁庭是否公平公正权威?

作为应菲律宾单方面请求建立的一个临时机构,南海仲裁案仲裁庭违反《公约》规定,强行审理和行使管辖权,属随意扩权和滥权。

“仲裁庭从一开始就缺失立根的根基,恰如凭空建立的空中楼阁。”肖建国说,“对于这幢违法建筑,应予拆除,有关仲裁庭应予撤销。”

“作为《公约》缔约国,中国所做的一切,针对的不是包括《公约》在内的国际法,也不是国际海洋法庭,针对的是强行审理和行使管辖权、随意扩权滥权的南

海案仲裁庭。”李国强说。

五问:南海仲裁案是不是单纯的法律案?

“菲律宾南海仲裁案绝不是单纯的法律纠纷,而是一场披着法律外衣的政治闹剧。”徐宏说,“大量证据表明,菲律宾提起南海仲裁案的真实目的就在于否定中国对南沙岛礁的领土主权,并将其非法索取中国南沙岛礁的行为合法化。”

域外国家的介入更让南海仲裁案充满阴谋意味。外交部长王毅曾公开指出:“菲律宾的一意孤行,显然有幕后指使和政治操作。”

事实上,从2013年菲律宾单方面提起仲裁起,美国就如影随形。仅从公开报道看,美国白宫、国会、国务院、军方都有政要表达对菲律宾此举的支持。

中国国际法学会副会长、中国海洋学会副理事长张海文说,随着美国推进“重返亚太”战略,南海问题逐渐升温。美方公开声称,南海岛屿领土争议事关美国国家利益。在这个背景下,南海仲裁案绝不能简单地放在国际法框架下分析。(下转第4版)

来吧,朋友,来华东最“绿”的地方  
磐安向全省职工发出疗休养邀请

本报讯 记者羊荣江报道  
为了更好地推介磐安,与其他县市共叙友情、互送客源,近日,磐安县总工会和磐安县旅游局举行了“山花烂漫、相约磐安”——磐安县职工疗休养推介会。

来自省内的各县市工会主席、旅行社老总180多人参加了推介会,磐安县副县长陈亚琳致词欢迎来宾,并向全省职工发出了来磐安养生旅游的邀请。

磐安素有“群山之祖,诸水之源”之称,是钱塘江、瓯江、灵江和曹娥江四大水系的发源地之一,为我省最重要的水源保护区,是全国首批“国家级生态示范区”,也是华东地区卫星遥感图上最“绿”的地方。

据监测,磐安的空气负离子含量平均值每立方厘米高达1.8万个,最高的每立方厘米可达8.6万个,非常有利于慢性病的治疗和康复。“待在磐安,分秒享受纯净世界”并不是吹牛和夸张。

磐安冬暖夏凉的气候条件,十分适宜休闲、养生、旅游、度假。

磐安县总工会主席张土良信心满满地告诉记者,习总书记提出的“绿水青山就是金山银山”科学论断在磐安已得到了充分的论证和实践。

## 融合社会资源 创新工会服务

宁波海曙职工开启“四叶草”生活之旅

本报记者王海霞 通讯员黄琛报道 昨天是“国际家庭日”,宁波市海曙区总工会携手亲子教育机构为海曙职工举办了一场“幸福·家”公益沙龙,70余名职工家长来到现场,一起学习聆听家庭亲子和谐的奥秘。

“幸福·家”公益沙龙是海曙区总工会推出的“四叶草”(指健康、幸福、爱情、希望)生活之旅年度公益活动的内容之一。除活动当天的公益沙龙外,全年还将为海曙楼宇职工安排“亲子互动游”、“亲子沟通”等精品课程,免费为海曙商圈楼宇内有相关需求的职工授课。

通过前期调研,海曙区总工会发现海曙楼宇职工在健康、心理、婚恋、活动方面有着较大需求。

为深入开展海曙职工幸福关爱行动,按需开发职工普惠品牌项目,全面建设“服务型”工会,海曙区总工会精心推出服务职工品牌公益行动,在全区启动“四叶草”幸福之旅。

该公益活动以一天一豪景楼宇内的职工服务站点“工创家+”1号为实施平台,具体包括“健康”(health)、“幸福”(happiness)、“爱情”(love)、“希望”(hope)四个子项目,通过与专业服务机构和社会组织合作,为商圈楼宇职工提供服务,全面打造海曙工会“家”文化。

除“楼宇职工心理健康发展”外,“四叶草”生活之旅公益行动的其他项目也陆续开展。“楼宇职工健康服务”,通过与江厦街道社区卫生服务中心合作,开设“江厦e健康工作室”,由专业医师轮班咨询、体检,同时积极宣传传染病预警、保健养生等卫生信息和健康知识,向白领们倡导健康的生活方式。“职工自组织乐活平台建设”与职工服务类社会组织合作,重点打造楼宇职工自组织的培育基地,开展自组织领军人培训,激发活力“家”。

据海曙工会负责人介绍,“四叶草”生活之旅公益行动与传统工会活动的不同之处在于,所有的服务项目不再由工会大包大揽,而是通过整合工会组织和社会各界多方优势和资源,积极创新工会服务职工的新模式,广泛凝聚工会公益行动的社会力量。

“我们发动有情怀、有项目、有资源、有意愿的社会机构共同参与,希望让‘四叶草’的幸福力量在海曙职工当中温暖流动。”

## 自强不息 奋发进取

杭州评出首届“最美杭州人——十佳残疾人”



昨天是第26次全国助残日。当日,杭州市首届“最美杭州人——十佳残疾人”评选活动在西湖畔的涌金广场揭晓。“十佳残疾人”在掌声中登上了领奖台,向人们展示了自强不息的品质和奋发进取的精神。他们中有本报曾多次报道过的上城区“阳光艺术”中心负责人、肢体残疾艺术家许峰(图左一),热心公益的肢体残疾人、省人大代表杨云飞(图左四)等。

记者周金友 摄影报道