97亿元财政资金为何长期“趴在账上”

新华社北京5月17日电 审计署17日发布的一季度贯彻落实国家重大政策措施跟踪审计结果公告显示，由于缺乏统筹盘活，总计涉及97.08亿元的财政资金长期“趴在账上睡大觉”。

推进转移支付制度改革，对专项转移支付进行清理、整合、规范，是十八届三中全会关于深化财税体制改革部署中重要内容之一。财政资金统筹盘活难在哪儿？今后着力点何在？记者就此采访了审计署财政审计司主要负责人。

打酱油的钱不能买醋，资金效益难发挥

公告显示，在审计出的97.08亿元“趴账”的财政专项资金中，有88.82亿元是由于项目实施过程发生调整变化或进展缓慢，但资金未按规定统筹使用，包括财政扶贫资金、城镇污水垃圾处理设施项目资金和一些地方投资项目2013年以前结转结余资金等。还有3.66亿元是项目不具备实施条件或者已经完成，但资金未按规定统筹使用。

同时，有1.41亿元专项资金是统筹后仍未及时使用，如对已按规定上缴统筹的存量资金又按原用途申请继续使用，但有152.55万元仍未及时形成支出，以及资金统筹后仍有1.4亿元未及时形成支出。

此外，还有财政资金统筹不到位，造成资金短缺和资金闲置并存的情况。主要是未能有效统筹使用各类农村住房搬迁专项资金，造成一方面1.39亿元财政资金结存，另一方面一些项目因自筹资金不足而建设进展缓慢。

审计署财政审计司主要负责人说，加强财政资金统筹使用有利于落实积极财政政策，是提高资金绩效、推动经济增长、提升政策效果的需要。落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的任务，很多领域需要大量资金，但现在还有大量资金“趴在账上”，说明统筹盘活财政资金的力度还需要进一步加大。

资金分配“碎片化、部门化、司处化”是问题源头

据这位负责人分析，财政资金难统筹盘活的原因是多方面的，从审计情况看，主要有以下三个方面：

——资金来源渠道多，分配中碎片化、部门化、司处化现象突出，以及一些专项“小、散”的问题，在源头上限制了财政资金整合，基层政府和项目单位“难作为”；

——一些现行制度规章与统筹使用财政存量资金的政策要求没有及时衔接，涉及专项分配使用的具体制度规定、特别是相关部门有些“专款专用”、“打酱油的钱不能买醋”等规定还没有修订完善，基层往往难以突破这些规定进行有效整合；

——基层怕失去专项支持不敢整合，怕得罪专项主管部门不敢整合，怕影响专项考核、业绩等不敢整合。

这位负责人表示，盘活存量资金、规范整合专项，涉及到部门利益的调整、资金管理方式的改变。通过推进财政资金统筹使用，有助于提高财政管理绩效，进而推动转变政府职能、推动简政放权。

深化跨部门专项清理，破解专项资金过多过散难题

据其介绍，2013年以来，审计署多次开展财政存量资金审计，并在国家重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计中持续关注财政资金统筹使用和存量盘活情况。仅去年通过审计就促进收回结转结余资金1144.25亿元，整合和统筹使用专项资金732.1亿元。

在这些审计中，审计署不片面地强调专款专用，而是对各地积极作为，主动整合盘活财政资金的做法给予大力支持和保护。同时，对以“打酱油的钱不能买醋”等为借口拒不整合财政资金的地方或单位，坚决查处、坚决曝光。

审计署对进一步整合财政资金提出建议：深化跨部门专项清理，从源头治理专项资金过多过散等问题。统筹协调相关部门分配管理职能，加大清理、整合、规范专项转移支付项目的力度，逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套，严格控制引导类、救济类、应急类专项，对保留专项进行甄别，属地方事务的划入一般性转移支付，对政策目标接近、投入方向类同的专项予以整合。

同时，按照简政放权精神，加快清理修订影响财政资金统筹使用的制度规定，鼓励在资金统筹使用中进行制度创新，给予基层政府更多资金统筹自主权，鼓励先行先试，大胆探索，切实促进提高财政资金效益。

“快立案 快调查 快出击”显成效

杭州江干警方追回总计价值70余万被盗物品，集中发还失主

本报讯 见习记者胡翀报道 “没想到，没想到，我原想被偷的这些金器是找不回来了，现在不但找回来了，还那么快，感谢民警！”5月16日下午，杭州市江干区中纺中心大厦广场上，嘉和珠宝店陈经理从民警手中接过价值50余万的失窃金器十分激动。在杭州市公安局江干分局组织的这次发还被盗物品大会上，价值70余万的电动车、金器、电脑、手机、现金等经核实一一回到了失主手中。

嘉和珠宝店的陈经理现场打开了从江干警方手中接过失窃的黄金饰品：手镯、项链、吊坠等被分装在几十个小袋子里。这起案发在今年3月20日凌晨的超市黄金失窃案，江干警方仅用了5天，就将嫌疑人抓获，并悉数追回全部失窃金器。

3月20日凌晨，与女朋友分手饮酒后，犯罪嫌疑人周某用一块板砖直接砸开位于新塘路乐购超市内的一家米线店玻璃窗，从一个直径40多厘米的洞钻进超市，转到了“金百乐”和“嘉和”两家饰品店。由于这两家店的柜台不是钢化玻璃，也没有门，他直接走过去，高举板砖砸破玻璃，席卷了两家饰品店的5个柜台。此次发放的，正是从周某身上追缴的嘉和珠宝店的失窃黄金饰品，总价值约50余万。

今年以来，杭州江干警方开展了“拼搏1号”、“拼搏2号”、“反入室盗窃”等专项行动，取得了显著的战果，而这都要归功于江干警方的“快字诀”——快立案、快调查、快出击。江干分局下辖的采荷、九堡、丁岚、笕桥等派出所民警，通过一次次实战锻炼，形成了各具特色的“武林派系”——最强大脑派，以4小时26分钟的时间，成就了各所破案的速度纪录；城市猎人派，便衣出巡，在江干辖区内的各大车站市场，紧盯街面犯罪；一网情深派，通过网络技术手段，给一线民警提供技术支援和保障；还有诸如采荷仙子派、活力九堡派、无微不至派……通过全警配合、资源共享，将“快字诀”发挥到极致。不少一线民警表示，整个分局在这样既有竞争又有合作的氛围中，业务能力得到了锻炼，从某种意义上来说，警察制止犯罪，也是一门技术活，练好技术也得讲究“工匠精神”。

杭州集中整治城区废旧车辆

（上接第1版）

根据《中华人民共和国道路交通安全法》、《中华人民共和国消防法》、《物业管理条例》、《杭州市城市道路机动车停车管理暂行办法》等规定，此次行动的整治对象为：在公共泊位、城市道路、居民住宅小区等停放的外观残旧破损、轮胎干瘪、逾期未参加安全检验、失去使用功能的机动车辆。整治范围包括：上城、下城、江干、拱墅、西湖、滨江、杭州经济开发区管委会和西湖风景名胜区管委会管辖区域。

三部门提醒有上述机动车辆的车主在5月28日前自行清理、及时驶离，逾期未清理、驶离的，杭州市公安局交警局、市城管委（执法局）、市住保房管局将依法依职实施强制拖移清理。

其中，住保房管部门负责对居住小区内停放的废旧车辆进行处理、城管执法部门负责对停放在市政道路两侧公共泊位内和违法停放在人行道及公共场地内的废旧车辆进行处理、公安交警部门负责对违法停放在机动车道、非机动车道内的废旧车辆进行处理。并由公安交警部门负责依法最终处置。

绍兴“治超”一次查获超限超载车31辆 单次查处数为近10年之最

5月13日上午8点30分许，绍兴市治超办接到群众举报，从绍诸高速绍兴南收费站出来的鉴湖镇政府附近芳泉路上，有多辆运煤大型货车在路边停留，试图逃避检查。

接到举报电话后，绍兴市治超办第一时间启动治超工作应急预案，调集市特警支队、交警支队城区大队以及市直公路治超联合执法大队、柯桥区公路治超联合执法大队、市公路局所属的市郊公路路政管理大队和高速公路路政管理大队等部门执法人员到现场执法，把31辆违法车辆押送至停车场，并进行过磅、卸货处置。其中最重的违法车辆车货总重为108.2吨，超限率达到了96.72%。绍兴市直公路开展治超工作10多年来，此次行动一次性查处数量为最大。

据了解，该批违法超限超载运输车辆是从宁波北仑港出发，途经绍诸高速，准备运往柯桥某厂。市有关部门将对该批违法超限运行车辆做出依法处罚。

陈黎明

长兴供电：G20用电保障应急演练

“演练开始……”5月12日14时32分，随着演练总指挥的一声令下，2016年长兴电网水口、夹浦地区无脚本应急演练正式开始。

针对长兴电网今年3月份出现历史最高负荷，以及长兴110kV水口变、夹浦变负荷相对较高的情况，为检验长兴供电公司应急体系在面对水口、夹浦地区大面积停电时的快速响应能力和各级人员在即将到来的G20峰会期间面对突发大面积停电的应变处置能力，特开展了此次水口变1#主变故障跳闸情况下的无脚本应急演练。此次演练采取“双盲”形式，由专家组随机选取故障地点、故障类型，所有参演人员事前不知道演练内容，以尽可能真实地检验各单位应急处置能力。在演练过程中，30多个来自7个不同部门的演练人员高效协同，能正确判断故障点和故障类型，抢修到达和现场处理及时，取得了预期效果，也进一步提升了迎峰度夏以及G20峰会期间长兴电网安全稳定运行的能力。

邵俊

常山农信：“线上+线中+线下”模式化解“数据孤岛”

为进一步提升数据挖掘的深度和广度，通过数据分析来查找问题、明确问题和解决问题，常山农信联社采用“线上+线中+线下”模式，打破“数据孤岛”，把握市场占有动态。

“线上”开发“好邻居·知心平台”；“线中”组建数据分析团队；“线下”开展数据分析月活动。针对客户群体不断扩大、业务种类不断丰富，客户数据、交易记录、管理数据等呈爆炸性增长的特点，以全县范围内“丰收驿站”为载体、290名金融联络员为纽带、188个行政村和社区为单位，开展数据分析月活动，逐户逐笔对提取的341061人次开展业务统计数据分析和客户柜面业务习惯分析，从中寻找营销亮点。4月末，通过数据分析月活动，锁定目标客户15382户，电费签约986户，发放小额贷款卡1625张，手机银行和网银1868户。

胡金红

金华供电提质增效 引入创新创意大赛

日前，国网金华供电公司举办了2016年青年创新创意大赛暨“互联网+供电服务”创新创意大赛，共有来自基层各单位的10个创新类项目和10个创意类项目参加了现场展示。

据悉，此次大赛旨在增强公司青年员工以客户体验为导向的创新意识，引导员工在客户服务、市场开拓等工作中创新创效，提高创新积极性和创新能力，促进营销服务更优质便捷、精益高效，促进智能用电互动服务创新体系建设，提高公司在新市场形势下的竞争能力。

大赛主要围绕客户服务、市场开拓和用电技术三个方面内容，分创新类和创意类两个类别进行项目征集。项目需同时满足创新性、经济性、可推广性、安全性等要求，能有效降低管理成本，提高服务质量和效益。自活动开展以来，共征集到创新创意项目29个，最终筛选出20个项目进行现场展示。

经过现场展示与评委提问两个环节的角逐，共有8个创新创意项目脱颖而出。

徐风华

海盐：电力充足有保障 农场发展有奔头

日前，国网海盐县供电公司沈荡供电所员工来到了位于该县沈荡镇庄星村海盐万好农场，为该农场落火用电装置和场内线路设备进行现场检查，全面排查农场用电设施，并对负责人详细讲解安全用电常识，保障农场安全和充足的电力供应。

近年来，随着土地流转政策的放开，农业逐渐成为特色产业，出现了一大批种粮大户和专业种植户。为此，海盐供电助力家庭农场和专业合作社健康发展，主动与地方村委沟通联系，详细了解农场建设规划和土地流转面积情况，了解农场用电需求，及时优化保障措施，开辟农场用电服务一站式“绿色通道”，做到农场落户建到哪里，电力保障就跟到哪里。

据了解，海盐万好农场总面积超过2800亩。“眼下，正是蔬菜、瓜果开花结果的时节，有了充足的电力保障抽水排涝和除虫，我再也不用为汛期排涝而发愁了！”农场主朱元仁笑得合不拢嘴地说，“当初我还担心汛期排涝灌溉设备，电力跟不上。没想到，供电所电工师傅早就想到我们心坎里去了！”原来，早在上月底，朱元仁在肖家堰地段申请了一只落火用电装置，为了农场排涝灌溉设备早日启用，沈荡供电所开辟绿色通道，尽早安排人员解决了农庄用电问题。

此外，为做好今年的农业春耕服务工作，海盐供电结合季节特点，组织人员深入田间地头，走进种粮大户和农场专业种植户家中，了解用电需求，指导农户正确使用农业用电设备，同时做好电力法规、节约用电等常识宣传，发放用电联系卡和安全用电宣传资料，以全方位的服务力保春季农业生产用电无忧，为春耕生产提供“零距离”服务。

苏火良

江山农商行：首届职工气排球赛落幕

5月7日，江山农商银行工会在西山羽毛球馆内举行了首届职工气排球比赛。

此届气排球赛共有17支代表队参赛，其中男子有9支代表队，女子有8支代表队。全行干部职工积极踊跃报名参加，本着友谊第一，比赛第二的精神，场内队员们奋力拼搏，场外啦啦队忘我地给队员们加油，比赛高潮迭起，气氛紧张热烈，体现出江山农商行朝气蓬勃，奋发向上的精神面貌。

经过两天激烈的角逐，淤头支行男队夺取了男子冠军，女子冠军则被机关女队摘得。首届职工气排球赛在一片欢呼和祝福声中圆满结束。

毛可琼

嘉善烟草：信息员制度强化党风廉政建设

日前，嘉善县烟草专卖局（分公司）召开了党风廉政信息员会议。会议组织全体党风廉政信息员认真学习了嘉兴市烟草系统《党风廉政信息员制度》，观看了中纪委推荐的廉洁动漫片《郑义门》，并对信息员提出了主动学习、率先垂范、关注舆情的三点工作要求。

朱颖艳 李瑁

富阳供电为省重点工程开辟绿色通道

“检查表计无误，其他电气设备运行正常。”近日，随着富阳西坞山支洞项目最后一个开关的合闸成功，千岛湖配水工程在富阳区内的所有临时用变压器全部完成通电。富阳区供电公司客户经理章丽娜看着显示仪上正常跳动的数字，轻轻松了口气。

据了解，杭州市第二水源千岛湖配水工程是省重点工程。该工程自千岛湖取水，通过输水隧洞将水引至杭州，输水线路总长112.34千米，在富阳地区设置有2处分水口。自2014年11月起，富阳区供电公司就陆续接到了工程各标段施工单位的用电申请。在了解情况后，区供电公司立即开通绿色通道，实行客户经理负责制，主动对接用户，组织现场查勘，编制施工方案，承担协调责任，分发供电方案。

目前，富阳区供电公司已为该工程涉及基建用电15处，安装基建变59台，总容量22745千伏安，完成所有客户申请任务。

朱俊杰 汪晓池

债权转让公告

龙湾农村商业银行通过公开招标方式，将下列债务人的金融债权及对应担保合同项下的全部权益于2016年4月28日依法转让于受让人中信证券股份有限公司，现特通过公告方式通知债务人及合同对应的担保人，具体债务人名称及合同号如下：

张宪标8521120140020319，浙江储信管业有限公司8521120140014992，谢伟8521120140022599，方文君8521120130021808，温州市达仕明光学有限公司8521120140018611、8521120140018568、8521120140010831和8521120130008226、王建俊8521120140018034、吴小冬8521120140013810、潘宪国8521120140011304和8521120140014602、潘连微8521120150000348、叶纯豪8521120130012661、王建植8521120140010863和8521120140009024、郑静宇8521120140021434、苏连忠8521120140009669、温州市伊莱克五金洁具厂8521120140010481和8521120140010073、温州市浙宝铸造有限公司8521120140010740、温州市浙宝铸造有限公司8521120130022877、陈晓春8521120140019473、林斌8521120150004067、林端勤8521120140019319、力金金属股份有限公司8521120150004235、潘良平8521120140003597、周冶明8521120140012217、何任辉8521120140004057和8521120140004057、浙江耐斯特鞋业有限公司8521120150013314和8521120140011431、高明钦8521120150012221、李启银8521120140021669、邹爱针8521120110015059、温州霞光金属封头有限公司8521120140019487、林海8521120150002742、陈光寿8521120140016534、章成德8521120140012923、陈玉红8521120140014215、杨瞻玮8521120150014451、沈小平8521120140021012、项炳文8521120140001605、温州市明奇不锈钢有限公司8521120150019362和8521120150019447、孔令鑫8521120140011061和8521120140011061、王令松8521120150012333、章臻8521120150014863、章方林8521120150000093、林兴华8521120140000163、温州市仁和制药机械有限公司8521120140012454、池丽丹8521120150011119、项爱莲8521120150001234、张佐洪8521120120008071、陈宪友8521120110001608、温州特邦紧固件有限公司8521120110016121、林长兴8521120140024206、张海霞8521120140008714、诸海静8521120150003326、周莲香8521120150003798、袁茫茫8521120150005549、邵太文8521120150008046、王坚岳8521120140001790、蒋必书8521120150008208、郑赛丹8521120150005367、黄霏8521120150004589、钱瑞宏8521120150002348、张云林8521120140024683、钱长红8521120150000667、张晓春8521120150006738、项友永8521120150005133和8521120150005327、林赵国8521120150008095、李昌林8521120150004497、浙江宏明阀门有限公司8521120150003704、8521120150002874、8521120150004572和8521120150004529、王增泽8521120150005210、汪静8521120150002900、吴增祥8521120140005214、金上星8521120140003354、孙达8521120150004252、陈辉8521120140004106、夏小媚8521120140018836、林爱铃8521120140010042、项一波8521120140024506、项忠进8521120140024561、浙江山姆塑胶有限公司8521120140009616、温州顺承贸易有限公司8521120140024110、8521120140023992、8521120140023806、8521120150001287和8521120140023911、朱预定8521120140006703、许陈义8521120150011743、蔡福林8521120150009084、庄轶文8521120140010427、黄斌8521120150009234、徐丽森8521120150008786、胡胜斌8521120140019416、温州御玖餐饮有限公司8521120150008945、温州唯信印刷有限公司8521120140012181、温州市百合餐饮管理有限公司8521120150001853、温州市金鼎绿化工程有限公司8521120150002975、温州市龙湾新华机电阀门厂8521120150008865、黄志达8521120140015336、王恩明8521120150011128、袁金溪8521120150008943、李永林8521120150009076、袁金武8521120150014278、陈美锡8521120150011774、吴成海8521120140012973、温州久源不锈钢制品有限公司8521120150012443、陈君棋8521120150007293、温州市星耀五金制品有限公司8521120140016575、温州市苹果电器有限公司8521120150015629、邵太金8521120140018748、邹伟聪8521120150002959、陈德玉8521120150010458、曹彩媚8521120150013683、姜化景8521120140011077、温州市四方轻工设备有限公司8521120150011551、8521120150010506和8521120150010100、陈秀蓉8521120140023293、李飞云8521120140010192、温州市鹏威经贸有限公司8521120150009058、温州园通园生态农业开发有限公司8521120150007530、张宪8521120150009231、王菊香8521120140014840、姜振银8521120150002931、张维海8521120140016633、刘冬梅8521120140009030、温州市宏伟化工有限公司8521120140016320、林益畴8521120140007330、温州项建球阀有限公司8521120150006848和8521120150006912、孙绍国8521120150008353、浙江大宇轻工机械有限公司8521120140022472、何广东8521120150006756、涂文松8521120150011969、涂朝波8521120150017366、温州尚好电力科技有限公司8521120150014327、黄秀林8521120140019867、8521120140019857和8521120140019878、宋新安8521120150016998、钱式福8521120150006976、何春华8521120140024667、钱定槐8521120150015685、余建海8521120150004476、何耀成8521120150009199、张成8521120150015258、瑞安市永特五金制品有限公司8521120150003179、徐金龙8521120150004436、陈慧可8521120150010385、祝姆8521120150017550、谢曰先8521120150013291、浙江高远钢管制造有限公司8521120140010726、温州市龙湾沙城广源化妆品店8521120140015991、王靖良8521120150017626、温州凯林阀门有限公司8521120150002158、温州奥美皮饰有限公司8521120150006933和8521120150006990、浙江中旭达自控阀门有限公司8521120150004498、8521120150006594、8521120150010155和8521120150005896、叶彪8521120150009666、王玉仕8521120150015302、范程财8521120150014756、王绍清8521120140020938、麻文东8521120150009648、王建锋8521120150014394、温州市巨光五金制品厂8521120150002561、温州森鸿流体设备有限公司8521120150013372、温州市龙湾天河丰达纸箱包装厂8521120150016851、温州市中意洁具有限公司8521120140019560、陈胜8521120150011127、王成栋8521120150007674、浙江伊迪朗洁具有限公司8521120140016483、上海华尔德不锈钢管制造有限公司8521120140012596和8521120140012272、陈旭龄8521120150004500、叶碎亮8521120150015809、严章将8521120150009190、李新忠8521120150016043、胡金云8521120150004244、温州聚恒机械制造有限公司8521120140024675、温州市贝乐洁具有限公司8521120150009207、温州市坤宝电器有限公司8521120150006526。

龙湾农村商业银行
2016年5月18日