

喜迎G20，半山焕新颜



半山街道党工委书记周利光

为了迎接G20国际峰会的召开，半山街道高度重视、全面部署、狠抓落实，对全街道区域内“两路两侧”“四边三化”开展了“地毯式”扩面摸排。今年，杭州绕城半山入城口综合整治被列入全市33个入城口整治项目，街道和社区以“奋战15天，拆违20000方”的速度，使320国道及绕城公路沿线面貌得到了极大的改善，半山街道正以崭新的面貌迎接G20峰会的到来。

一直以来，拆违控违被称为“天下第一难事”。老百姓工作如果做不通，拆违现场就会变成纠纷现场，党群干群关系激化，矛盾错综复杂，甚至引发群体性事件。如何破解矛盾，赢得群众支持，依法推进“三改一拆”工作，是摆在每一个拆违工作者心头的“老大难”。而在半山街道，这件难事却不再难，2015年更是出色完成了“无违建”创建工作。这全因街道多年的探索和实践，建立起一套“半山模式”。



拆违工人辛勤工作中



拆违行动如火如荼地进行着



拆违改造后的停车场和绿化带

◎党员干部 形成拆违控违红色主力军

2013年半山街道成立了“三改一拆”行动领导小组，2014年成立了半山街道“无违建”创建行动工作领导小组，主要领导亲自挂帅，先行示范，工作班子目标明晰，责任明确。为进一步推动全街道广大共产党员和干部在“无违建”创建工作率先做到带头拆除自家违法建筑、带头动员亲属自觉拆违、带头说服周边群众配合拆违工作、带头做好学习宣传工作，街道印制并下发了《党员干部“无违建”创建公开承诺书》，共计签订2103份，其中包括区管党员干部8份、科级干部13份，形成了一支拆违控违的红色主力军。

今年街道新出台了问责办法，对党委、政府作出的违法建筑防控和处置工作部署阳奉阴违、拒不执行的，新增违建未及时发现并及时处置的，以各类名义实施集体违建或者违反规定为他人实施集体违建提供便利条件的，故意瞒报、漏报违法建筑等情形，造成不良影响的，干扰、阻碍查违拆违工作或者组织、策划、参与违规上访、聚众闹事的等具体情形，给予通报批评、告诫、诫勉等问责处分，应追究党纪政纪或法律责任的，按照有关规定执行。从而进一步加大问责力度，推动全街道违法建筑防控和处置工作。



印染厂拆违改造前



印染厂拆违重建后

◎用高科技 提高防违控违工作效率

为更好地推进“三改一拆”工作，确保防违控违巡查质量，2013年半山街道在全区率先引进了GPS定位巡查管理系统，通过GPS定位系统，可实现早发现、早制止、早拆除，提高防违控违效率，也能减少违建户的损失，避免了不必要的矛盾，有效提高即查即拆工作效率。

杭州昱光特种玻璃有限公司位于康桥路6号，半山街道“三改一拆”专业巡查人员巡查至该处时，发现该公司正着手搭建违章建筑，巡查人员当即拍照上传至终端系统。街道拆违办看见照片后，对该处所建建筑进行核实，发现该处建筑未经允许，属于违章建筑。随即责令该企业停止并拆除已搭

建的违章建筑。在屡次劝说拆除无果的情况下，街道对其实行了强拆行动，共计拆除违章建筑面积500平方米。本次强拆迅速果断，有理有据，有力打击了违建行为。此次拆违，GPS定位巡查管理系统功不可没。

通过给防违控违队员配备GPS定位手机，对巡查员动态巡查情况实行实时GPS定位。每个巡查员的上岗、收工、行进路线和距离、瞬间点位、在岗时间等一目了然。以往的巡查模式，通常是巡查员现场拍照再将照片带回街道，大致需要1~3小时的时间，而现在，通过GPS定位系统，拍摄的照片1分钟内就可以显示在终端系统上，科学统筹，大大提高了“三改一拆”工作效率。

◎“二微一网” 转变话语方式提升工作实效

2014年，半山街道“三改一拆”行动又有新创举——“二微一网”（即微信、微博、网站）。街道在谋划“二微一网”行动前，对辖区居民进行了走访，发现很多年轻人、中年人甚至老年人都普遍采用手机、电脑等来获取即时消息。

为此，街道融入群众中去，使用大众化、简化的手段来传递信息，以夏意社区为试点，主推社区微信、社区微博、社区网站三媒介载体综合宣传平台，利用日常人与人不可缺少的手机、电脑来宣传“无违

建”创建工作，掌握微博微信，转变话语方式，更为“无违建”创建宣传搭建了一个新平台。社区将“无违建”创建等信息发布到平台上，关注的用户只需打开手机随时随地可以了解社区“无违建”的创建工作。社区安排专人负责该项工作，保证微博、微信、网站每日有更新，内容涉及“三改一拆”、“无违建”创建宣传工作动态，实用法律条文解释、漫画图片、拆违案例等。此外，工作人员时刻高度关注粉丝留言，注重互动，给予及时回复。

◎“一户一照一档” 切实实现长效管理机制

为了使违法建筑查处有据可依，建立档案是基础。半山街道在强化责任意识的同时，及时更新居户档案，建立了农村社区的“一户一照一档”，城市社区的“一幢一照一档”，该档案的建立，增强了广大群众依法建设的自觉性，并在“无违建”长效管理

工作中起到了很大的作用。届时深入开展排查摸底工作，全面了解掌握存量违建底数，尤其是违建出租房、主要道路河道两侧违建、旧厂房、危房等违建的底数，严格按照一户一档、一幢一档的要求建立“一本账”。

◎改拆结合 推动半山环境大提升

省肿瘤医院周边一带，因历史原因有较多的违章建筑。半山街道经过详细的巡查统计，对医院周边的历史违章建筑启动拆违整治，有效改善了过去脏乱差的区域环境，缓解了周边的交通拥堵情况，对省肿瘤医院周边整体环境和半山国家森林公园的改造提升形成了良好的促进作用。

街道“三改一拆”工作做到了与环境污染整治相结合，通过拆除环境污染严重企业，给居民带来良好生活环境。例如，有几家工厂周围弥漫着呛人的气味，晚上加班时还产生巨大的噪音，给周边老百姓生活带来了不良影响。在“三改一拆”第一轮整治行动中，就拆除了群众投诉激烈的8家工厂，共计19962平方米。

◎积极宣传 全民防治结合巩固成效

半山街道和社区多渠道、多角度地加大综合整治行动宣传工作，通过告居民书、宣传手册、微信、短信、电子屏、宣传栏平台等多种形式，加强对出租房屋安全防范的宣传，教育居民提高安全意识，遵守社会公德，引导房东及流动人口自觉纠正违法违规行为，主动配合整治，营造安全、和谐的社区环境。街道还召开各类宣传会议，制作横幅标语、宣传展板、宣传橱窗、宣传黑板报，印刷并发放各类宣传资料，签订“居住出租房消防安全责任书”和“承租房消防责任书”等各类活动多管齐下。同时，还公布了出租房综合整治举报电话和监督电话，引导广大居民参与、支持整治工作，争取形成全员监督氛围。

房屋违章搭建的整治是一项长期性的工作，为了达到全民参与的效果，街道还成立了“出租房屋综合整治行动”工作领导小组，由街道办事处主任

虞翀任组长，党工委副书记陈平，副主任潘金财、人武部长姚勤，派出所所长杨新圃，副主任付嘉为副组长，街道党政办、经发科、治安办、村镇建设科、综治科负责人，派出所、国土二所、城管执法中队相关负责人及各社区书记为成员。领导小组下设办公室，由街道党工委副书记陈平兼任办公室主任，由村镇建设科科长郑宗连、综治科科长曹海涛、治安办负责人高渭兴、派出所副所长陈吉为副主任，具体负责组织、协调，推进全街道“出租房屋综合整治”。同时，从村镇建设科、综治科、治安办、派出所抽调4名同志作为工作联络员，按照“联合行动、分别执法”的原则，对整治工作中重大、艰难的执法工作进行综合执法。领导小组研究讨论产生了《半山街道出租房屋综合整治行动方案》，对整治行动进行了全面部署。

半山街道党工委书记周利光表示，街道自开展“三改一拆”三年行动计划以来，紧紧围绕上级精神，认真细致深入开展“三改一拆”行动，破除“不愿、不敢、不能”等思想障碍，进一步练好行动“组合拳”，破解深水区主要矛盾，打好“三改一拆”攻坚战。2016目标，焕新颜，拆彻底，享成果。目前，石塘社区已完成居民附房的丈量及拆除工作，拆除居民违建、印染厂地块和义门五金厂厂房违建10多万平方米，并同步清

■本版撰稿：洪涵婷 摄影：边文畅

2013

白加黑五加二，积极响应“百日攻坚”行动，实现拆违促动拆迁。自拱墅区拆违“百日攻坚”行动开展以来，半山街道积极响应，在全街道掀起拆违新高潮。

“百日攻坚”期间共计拆除违建145处，面积达76111.24平方米，占全年任务数的138.38%。街道列入本次“百日攻坚”集中行动的任务数共计13处，面积3965.26平方米，其中2处，460平方米为本级重点部位违法建筑集中行动任务，已全部完成。

截至2013年，街道共计完成7处，1441.98平方米，完成数占任务量的54%，完成面积占任务量的49%。街道拆违工作通过防、控、拆有机结合，基本实现了“新违建零增长”的工作目标。

2014

半山街道大力开展“无违建”创建工作，结合“三改一拆”行动，多措并举扎实推进，“无违建”创建作为推动半山环境改善、提升集镇面貌、改善民生的重要抓手去实施，取得了显著成效，到目前除石塘社区外，其余社区均已顺利完成“无违建社区”创建。

自“无违建”创建工作开展以来，共计拆除各类违建131处，面积22239.75平方米，其中剩余违建120处，面积22196.75平方米，巡查发现当年违建11处，面积371平方米，与去年同期相比处数下降42.1%，面积下降79.5%。妥善处理信访31件，与去年同期相比下降了11.4%。

2015

“无违建”创建工作攻坚克难的一年，为进一步深化巩固街道“三改一拆”工作，提高广大群众对“三改一拆”暨“无违建”创建工作的认识，半山街道多措并举，以“无违建”创建为龙头，以城中村改造和改拆后土地利用为重点，坚持拆旧控新、改拆结合、应拆尽拆、拆用并重，始终保持“三改一拆”和“无违建”创建强劲势头。

截至2015年11月，共计拆除违建出租房13处5656.58平方米，影响公共安全违建1处1800平方米，市场违建17处7900平方米，仓储违建13处56780平方米，主要道路两侧违建整治3处150平方米，河道两侧违建整治3处10平方米。街道旧住宅区改造完成3.8万平方米，完成率190%；城中村改造完成5万平方米，完成率100%；旧厂区改造完成4.14万平方米，完成率129.7%；拆违完成22.44万平方米，完成率103.17%。

2016

2016年街道计划继续强势实施“三改一拆”工作，全力推进“无违建”创建工作，成功创成“无违建街道”。并完成26.5万平方米的拆违目标任务，全面贯彻完成。

街道全面整拆，以崭新面貌喜迎G20。紧紧围绕G20峰会这一圆心，全面整治街道内违章建筑，特别是对320国道沿线、绕城公路及枢纽周边、秋石高架半山段两侧及街道内主干道路、主要村道两侧进行“地毯式”扩面摸排，制订规划和综合整治方案，按照“拆、改、整、配”四个步骤，全力打造环境整洁的杭城“北大门”。