

创新驱动谋新篇

——记前进发展中的江山经济开发区

毛朝阳 徐玲珑

浙江省江山经济开发区是1994年8月经省政府批准设立的省级经济开发区,2005年12月通过国务院设立审核。2006年11月经省委、省政府确认为首批“山海协作示范区”,同时也是省科技厅授牌的“浙江省星火示范园”,2013年与绍兴市柯桥区共建成立“江山—柯桥山海协作产业园”。空间格局为“一城三园”(即:城南新城、莲华山工业园、江东工业园和高新技术园),总规划面积80平方公里,完成开发建设面积20平方公里,现有熟地3400亩,其中莲华山工业园2200亩,高新技术园400亩,城南新城800亩。主要发展输配电、照明电器两大主导产业,门业和消防器材两大特色产业及战略性新兴产业。截至2015年,园区规模工业企业126家,亿元以上企业55家,其中10亿元以上企业3家;共有国家级高新技术企业19家,中国驰名商标4个,省级知名品牌(商标)42个。



江山市委书记吕跃龙参观电商园

○创新发展篇

江山经济开发区作为省级经济开发区,发展至今已是江山市工业经济的主战场、产业集聚的大平台,承载着“兴工强市”的历史使命,担负着推动经济发展的重大责任。2016年借助“三区合一”的契机,在江山市委市政府的统一部署下,紧紧围绕打造“浙西南第一工业平台”的目标,开展“新体制、新起点、新征程”大讨论活动,以实施“招商引资年、项目攻坚年、体制创新年”等三个年活动为总抓手,突出四大重点任务,改革创新,锐意进取,着力在深化改革、主攻招商、创新平台、扶强培优等四方面取得重大突破,全力推进开发区跨越式发展。

一、深化改革,助力科学发展

江山经济开发区紧扣“整合提升、创新发展、封闭运行、连片开发”的总体思路,围绕“规划科学、产业集聚、创新驱动、环境友好、产城融合、管理高效”的发展要求,对管理体制机制进行全面地改革创新,集中力量、集聚资源、提高效率,实现了空间布局大整合、发展水平大提升、管理体制大优化,全面推进开发区跨越式发展。一是改革管理体制,扩大自主权限。按照一级政府配备,切实发挥“小政府、大服务”功能,行使县级经济管理权限及部分社会管理权限。特别是在土地征迁体制方面,进一步明确开发区涉

及的乡镇(街道)的征迁任务和职责,建立开发区、乡镇(街道)征迁联席会议制度;市委、市政府对涉及及开发区土地征迁工作的乡镇(街道)领导班子和领导干部的考核、考察,须听取开发区意见;并根据国家法律法规和省及江山市相关征迁政策,研究制定征地拆迁中遇到的补偿、确权、安置等具体问题的处理意见和方案。二是创新运行体制,焕发内在动力。按照“委托授权一部分、机构派驻一部分、见章盖章一部分”的原则,构建高效运转的运行机制,实现开发区工业项目和工业企业审批管理服务“封闭运行”,企业办事不出区。将17个部门55项行政审批管理职能委托授权到位,

设立开发区国土所、规划分局、住建分局、人力社保分局、环保分局、综合执法分局、财政分局等9个派驻机构,并启用发改、经信、商务、规划、国土、人力社保、住建、环保等8个部门2号章,实现开发区工业项目封闭审批。三是优化资源配置,保障健康发展。开发区要实现良性发展,资金要素保障是关键。开发区按照财权与事权、激励与发展、创新与规划相统一原则,实行“划定范围、核定基数、超收分成”一定十年的税收分配体制,按实际开发情况,分为老区和新区,确定分成比例。充分调动开发区发展经济、培植财源的积极性,促进开发区在招商引资工作中更加注重经济效益

和社会效益。同时在人员经费、管理经费、土地出让金等方面给予倾斜,强化开发区财力,加快开发区建设发展。

二、主攻招商,配足发展后劲

招商引资是开发区的生命线,江山经济开发区始终把招商引资作为“一号工程”来抓,强化开发区招商机构,配强开发区招商人才,全力推进招商引资工作。一是激发活力,完善招商体制。开发区招商局作为一个机构,单独对外挂牌,积极开展全方位、多层次、多形式、宽领域的招商攻坚。在政策制定方面,在享受全市引资政策的基础上,可对引进的战略性项目在法律法规范围内自行制定引资激励政策;可单列招商引资专项资金,用于开展招商引资活动,奖励中介机构、有功人员,全力保障招商引资工作取得实效。二是招大引强,培育主导产业。围绕江山市“四个百亿”产业发展规划,梳理输配电产业、门业、饮品食品、汽车及配件、新材料产业省内百强和省内十强企业名单,实行“1+2”人员配备,即一名班子成员搭配两名干部成立招商小组,专人紧盯意向项目,力争在2016年引进门业产业园、汽车配件及消防产业园等一批重点项目,着力壮大输配电、门业等重点产业规模。三是突出实效,创新招商方式。按照“市场导向、政府推动、优势互补、利益共享”原则,探索与发达地区、央企、上市公司、龙头企业等合作共建产业园、协作园、专业园、特色小镇,2016年重点做好健盛贴身小镇、欧派门艺小镇、江山古甜饮品小镇等三大特色小镇专项规划编制和建设工作,搭建项目、人才、资本、技术服务承接平台。

三、创新平台,夯实转型基础

创新平台是开发区转型发展的载体,是实现长远发展的内核。江山经济开发区按照“科技兴区、金融辅区、人才强区”的发展思路,全面推进平台创新工作,着力夯实转型发展的基础。一是搭建科技创新平台。当前经济形势错综复杂,传统工业难以维持现有的市场地位,唯有科技创新才是企业当前的生存之道。开发区始终把引导和服务科技创新工作摆在首位,一批科技孵化园、小微基地园、电商园布局在园区内部,通过引进科技服务公司、快速研发平台,全力推进园区转型升级发展。二是拓宽投融资渠道。进一步发挥金融创新作用,开展多种形式的投融资方式,建立高效的投融资平台。打造开发区“资本广场”,引导商业银行、金融机构向开发区集聚,完善投融资体系。采取PPP、发债等多种方式,

鼓励和引导外资、民资和各类社会资本参与开发区内公共基础设施等重大项目的开发建设,缓解开发区资金压力。三是打造人才高地。围绕提高经济开发区运行效率和自主创新能力,大力实施干部人事制度改革和人才引进工作,配齐配强干部员工队伍。激活干部用人制度,采取公开竞选方式,推出一批懂经济、善招商、能征迁、敢担当的中层干部;搞活国资公司平台,实行企业化管理,最终组建开发区投资集团,实现上市融资;加强企业家队伍和企业人才引进工作,制定出台结合产业特点的企业家人才培育政策和围绕购房补贴、社保补助、子女就学等企业人才引进激励政策,增强开发区凝聚力。

四、扶强培优,蓄积发展潜力

开发区要实现跨越式发展,关键在于企业快速做大做强,在于产业的规模扩张。因此,江山经济开发区按照“聚产业、强企业、重资本”的工作思路,出实招、下功夫,不断推进扶强培优工作上档次,进一步发挥龙头带动和产业集聚效应。力争全年完成工业总产值230亿元,同比增长12%;完成规上工业产值206亿元,同比增长15%。一是加强帮扶企业发展深度。进一步转变工作作风,按照“三待三亲”理念,建立开发区“金种子”工程,筹措资金用于企业腾笼换鸟、帮扶解困等工作,年内重点要完成一批企业老厂房收储工作,为企业强化资金、土地、用工等要素方面保障。进一步深化服务内容,切实加强在企业科技创新、品牌专利、人才引进、技术改造等转型升级方面的政策扶持和服务指导工作,全力加快开发区企业提质增效,促进企业转型升级。二是加大培育龙头企业力度。只有大企业才有大产业,根据现有企业情况,建立龙头企业和单打冠军培育梯队,积极培育一批行业龙头企业和单打冠军企业,根据市里的相关政策,开发区配套制定出台扶持龙头企业和单打冠军发展的激励政策,并每年开展开发区制造业十强企业评选,切实发挥龙头企业引导、示范作用,全面推进企业整体提升发展。2016年力争完成新增规上企业10家、亿元以上企业5家、10亿元以上企业1家。三是加快培育上市企业进度。引导企业建立现代企业制度,形成“产权清晰、权责明确、管理科学”新型规范企业,实现可持续发展。按照“五个一批”的要求,做好上市企业梯队建设,鼓励有条件的企业上主板或新三板,根据上市程序做好指导和帮扶工作,不断提升开发区企业综合竞争力,2016年力争实现新增上市企业2家。



健盛产业园动工仪式



江山市小微企业创业创新园



江山市科技创新创业园



雷士照明控股集团



江山市电商产业园



○目标展望篇

“十三五”期间,江山经济开发区将紧紧围绕“打造浙西南第一工业平台”这一目标,紧扣“集聚发展和绿色发展”两条主线,坚持以“工业强区、南工北商、产城共融”为三大战略,大力实施“打造主战场、搭建主窗口、构筑主阵地、培育主引擎、激发主动力”五大任务,加快推进开发区提质增效,实现开发区可持续发展,并将成功争创省级高新区作为“十三五”期间江山经济开发区首项目标,确定了相应目标任务:

——“3210”经济发展目标:“3”即全区实现年规上工业总产值300亿元(全区工业总产值400亿元以上);“2”即指培育机电装备制造成为百亿主导产业和实现百个亿元以上企业;“10”即全区实现年政府性收入10亿元(含税收分成、土地出让金等)。

——土地开发面积:共计划推出工业熟地7500亩,其中除现有莲华山工业园1500亩外,莲华山工业园填平2000亩、北上新开2000亩,高新技术园适时东

号角已吹响。江山经济开发区管委会党委书记、主任杨君说,“在市委市政府的正确领导下,开发区通过体制创新,服务功能大幅提升,使开发区更加充满生机和活力。开发区将成为投资创业者的乐土,企业成长的孵化器。一定能将江山经济开发区打造成‘浙西南第一工业平台’。”

数风流人物,还看今朝。一幅“绿水青山,就是金山银山”的工业发展蓝图,正在江山经济开发区徐徐展开。

招商热线:0570-4025110