



星期  
特刊

总第10437号 国内统一刊号:CN33—0018  
邮发代号:31—2 热线电话/传真:(0571)88860470 88852349  
电子版:www.zjgrrb.com  
E-mail:zhj9759@163.com  
地址:杭州市余杭塘路69号12号楼115室 邮编:310012

整合资源 重点部署  
——重要国际会议多国安保之道之一

■新华社记者

在恐怖袭击威胁日益加大的形势下,保障重要国际会议的安全成为会议主办国筹备工作的重中之重。

美国、英国、澳大利亚、意大利、法国和俄罗斯等国家,采取制定专门策略、严查入境人员、加强安全检查等措施,有效地确保了会议安全顺利召开。

制定策略 整合资源

美国曾在2008年11月和2009年9月承办了两次二十国集团(G20)峰会。这两次峰会都被列为美国“国家特别安全事务”,受到最高级别安保待遇。

美国国土安全部将“国家特别安全事务”定义为有潜在可能成为恐怖主义袭击或其他犯罪袭击目标

的大型活动。一旦被归到此类活动中,安保准备将整合联邦政府相关安全部门的所有资源。其中,国土安全部下属的负责保护领导人及家属安全的特工处全权负责活动场所安保方案的制定和实施;美国联邦调查局负责情报收集、反恐行动、人质救援活动以及犯罪调查等;国土安全部下属的联邦紧急措施署负责恐袭、其他犯罪袭击或自然灾害发生后的善后工作。

2009年4月,G20伦敦峰会期间,英国警方制定了详细的反恐应变计划。位于伦敦东北方向的斯坦斯特德机场及附近的军事基地成为与会国领导人抵达的备用机场。如若伦敦会址安全受到威胁,会场将根据应急计划迁移他处。为确保会议安全,同时为应对各种抗议活动,英国警方统一指挥调度大伦敦警察局、伦敦市警察局和伦敦交通警察局三方

警力,同时调请周边地区警力增援。从3月底峰会召开前至4月初峰会结束,警方共出动1.05万执勤班次警戒巡逻。峰会安保开支接近800万英镑(约合1058万美元),号称英国历史上最昂贵的警察行动。

2014年G20峰会在澳大利亚昆士兰州布里斯班举行期间,澳大利亚为此制定了特别法律,专门保障峰会安全。昆士兰州2013年通过了《G20(安全与保障)法案2013》,加强昆士兰地方警察的逮捕权,划定不同级别禁区,并详细规定了峰会期间布里斯班街头禁止携带的物品,包括手工工具、玻璃瓶、金属罐、钢珠等可投掷物品,以及可能会干扰会议的通信装置、扩音器、遥控玩具等。

严查入境 清理滞留

为确保2015年12月巴黎气候

变化大会安全举办,法国内政部长卡泽纳夫当年11月宣布,法国恢复为期一个月的边境检查,有8000名安全人员负责加强道路、铁路、水路及机场口岸的边境检查。而在巴黎气候变化大会开幕前两周内,约有1000名构成“安保威胁”的人士被拒绝进入法国。

2010年韩国举行G20首尔峰会期间,韩国与国际刑警组织等机构合作,防止恐怖主义嫌疑人和有暴力示威前科的人员入境。

意大利热那亚举办八国峰会前夕,由于得知许多非政府组织鼓动大量人员举行反全球化的示威游行,意大利政府果断宣布会议期间临时中止欧盟关于人员自由往来的申根协定,同时关闭边界,在各边检口岸严加盘查,以阻止那些有恐怖嫌疑、有犯罪前科或被列为“示威专业户”的人员入

境。

按惯例,俄罗斯在重大活动举办地都要提前进行安全梳理,清除非法滞留人员。2013年俄罗斯圣彼得堡举行G20峰会前,俄移民局会同警方和联邦安全局开展专项整治行动,在举办地周边区域打击非法移民,共查出约170名中亚国家非法移民。而为举办2014年索契冬奥会,索契市政府提前半年开始清理外来非法滞留人员。

重点部署 加强检查

巴黎气候变化大会期间,法国在各国领导人下榻的酒店附近加强警力,并划出了禁行区域;在埃菲尔铁塔等主要景点安排军警人员24小时巡逻;各大商场门口安排保安,要求进入商场的顾客敞开外套或打开提包接受检查;在会场外道路上,盘查可疑车辆

严阵以待 消除隐患  
——重要国际会议多国安保之道之二

■新华社记者

在恐怖袭击威胁日益加大的形势下,保障重要国际会议的安全成为会议主办国筹备工作的重中之重。

美国、韩国、法国、英国、新加坡和俄罗斯等国家,在重要国际会议及大型国际活动期间,采取提高警戒级别、限制车辆流量、严查内部人员等措施,从源头排除安全隐患,以确保会议顺利召开。

层层部署 “铜墙铁壁”

2008年11月和2009年9月美国举行二十国集团(G20)峰会期间,安保措施包括在活动场所附近部署大量警察和国民警卫队力量、

部署警犬检测炸弹、在会场周边安置监控设备、部署能处理大规模杀伤性武器的人员和狙击手、限制活动场所附近空中飞行、加强铁道运输安保以及在会场附近实行大面积道路封锁等。

2010年韩国G20首尔峰会召开期间,韩国警方对首尔地区发布了最高级别警备令,动用5万多警力,全面加强治安反恐工作。警方将峰会主会场COEX会展中心周边两公里范围划为安全区,搭建了一道高2.2米的防护墙,自外向内共设置三道警戒线,从地面到空中24小时不间断警戒。

2009年4月,G20伦敦峰会期间,英国安保部门对位于伦敦展览中心的峰会会场进行严密控制。会

场周围设置了隔离区、铸铁障碍物和警察临时关卡,会场犹如被“铁环”牢牢围住。峰会会场、会议代表下榻的宾馆和金融中心主要建筑都被警戒线隔离。警方在重要位置部署狙击手,安全检查时甚至不放过下水道、垃圾桶等可疑死角。遍布伦敦全城的闭路电视摄像头也派上了用场,确保实现立体式监控。

亚太经合组织领导人非正式会议2009年在新加坡举行,新加坡政府将会场及周边区域划定为“特别活动区”,非有关人员和物品不得入内,警方还抽调数千人力对相关人员进行展开抽。其中,不得带人“特别活动区”的物品包括有毒物质、爆炸物、易燃物、汽笛、超过1平方米的旗帜及长度达到1米的旗杆等。在主

会场新达城国际会展中心,只有与会代表、媒体记者和工作人员被允许进入,该中心的车库则禁止社会车辆停放。

限制车辆 道路管制

2013年G20圣彼得堡峰会期间,会场康斯坦丁宫所在的俄罗斯圣彼得堡郊外小镇斯特利纳纳禁止除峰会指定用车外的一切车辆通行,封闭从市区通往峰会会场的公路部分路段,就连小镇居民回家也要办理临时通行证。

索契冬奥会期间,外地牌照车辆没有通行证也禁止进城。即使本地车辆也不能任意跨区行驶。没有在冬奥会或残奥会注册、未获得证件的车辆则不得进入赛区。

此外,俄罗斯举办重大活动期间,所有用车,包括出租车,都由官方指定,发放专门通行证。即便如此,这些车辆到达会场附近区域也要接受专门器械对车辆底部进行探测,后备厢要打开检查。

2015年巴黎气候变化大会期间,巴黎对大巴巴黎地区部分路段实施交通管制,如在戴高乐机场和奥利机场周边、一号和六号高速公路、巴黎环城公路等部分路段采取交通限行措施。会议期间,公共交通工具可免费乘坐,鼓励民众不要驾车出行。

2010年G20首尔峰会期间,韩国政府呼吁企业积极实行错峰上下班,并号召自觉实行单双号限行,尽量多利用公共交通工具。据统计,有

和可疑人员;在火车站和地铁内提高执勤密度;命令巴黎地区所有商店不得销售液化气、爆竹等易燃易爆物品;勒令会场附近的加油站暂停营业。

会场安全方面,巴黎气候变化大会正式开幕数天前,安保人员就已到位。会场外围比以往举行展览和会议时额外增加了一次安全检查,记者想要进入,必须出示身份证明和注册文件。在场馆入口处,大会安保机构方设置了一个与机场类似的安检系统,进入时必须脱下外套接受检查,所有随身物品一律要经过X光扫描,仔细程度堪比机场登机前的安检。

在索契冬奥会期间,记者观察到,机场、车站、码头、宾馆、场馆等重点区域,警察三步一岗五步一哨,昼夜执勤。在索契城内走动须携带身份证件以备随时接受检查。俄执法机关和情报机构从全国各地共调集大约4万名精锐人员在奥运设施及周边地区进入战斗值班状态。其中,至少有1000名俄联邦安全局特工,其主要任务是打击恐怖主义活动和监督其他强力部门消除安全隐患。同时,俄军处于战备状态,在索契及周边地区空中、海域和山区构筑起安全防线。

近70%市民自愿实行单双号出行,会场附近交通流量下降三成以上。

清查人员 屏蔽信号

2016年法国举办欧洲足球锦标赛期间,除9万名警察、宪兵、军人执勤之外,还雇用了1200多名保安人员负责赛场外围安全。

俄罗斯举办重大活动时,往往提前两个多月接受记者报名,申请者需要填写详细的个人资料。通过审核者在活动开始前几天需到指定地点凭有效证件领取注册证件。按照规定,注册证件不得转让,如果丢失要立即报告主办方。可以说,通过事先细致的审核工作,俄安全部门了解到现场的每一个人的背景,基本做到从源头排除可疑人员和危险分子。

此外,俄罗斯举办大型活动期间,尤其是有总统普京出席的活动,手机信号一般都受到屏蔽。比如,G20圣彼得堡峰会期间采取的安全措施使手机通话质量受限,在峰会举办地附近通话经常断线或根本打不通。“5·9”红场阅兵期间,在红场也很难用手机发出信息。

袁识流

养老消费观  
彰显时代进步

■阮向民

近日,杭州市民章女士带着父母去了一趟良渚,从市区开车20多公里,为的是考察当地的老人公寓,这里“随园嘉树”项目就是一个高端养老机构。“环境真当好,跟住五星级酒店似的,只是15年100多万元,还真不是一般人能承受的。”章女士感叹道。然而媒体的调查与章女士的感受还是存在不少出入,高端养老机构入住率都不低,而且养老床位需求量很大。

辛辛苦苦工作了大半辈子,到了最美不过夕阳红的年纪,其实最能衡量出一个人的生活质量。生活中常有人感慨:退休之前都是为子女活的,只有到了退休之后,才真正迎来了自己的生活。诚如此言,那么何不选择自己想要的生活方式呢?

对于养老方式,尤其是高端的养老方式,在通常的思维中,拷问的是每个人的承受力。正如章女士感叹,15年100多万不是个小数字。这样的感叹,其实也是新旧观念的不兼容所导致的。中国人的消费观历来主张看得见摸得着,这样的观念往往会忽略服务的价值。举个例子说,早些年,很多百姓说起物业费,总觉得这笔开支有些心疼,因为在过去很长的时间里,并没

有物业服务这个概念,当然也没有这笔开支。养老也同样,人们有一种错觉,居家养老是不需要花费这笔开支的。

如果我们学会从另一种思维模式,或者以消费的观念来看待“15年100多万”这组数字,或许会得出完全不一样的答案。新思维的解决方案是把住宅出售或者出租,所得的收入来支付养老机构的消费,这种方式,对于很多家庭来说并不存在承受力的问题,只不过,住宅这样一种习惯思维里的不动产一旦成为动产,考验的不是资金的承受力而是心理的承受力。

在杭州,机构养老,尤其是高端养老方式受到追捧,彰显的是观念的转变和时代的进步。从根本上说,社会发展的终极目标和根本动力就是改善人们的生活质量,提升人们的幸福指数,这是符合普世价值观的必然答案。

高端养老方式入驻杭城,把养老当作一种消费,是人们追求生活质量的时代开启,但这并不意味着我们可以忽略低收入阶层的养老现实。低端有保障、中端有供给、高端有市场,依然并且始终是中国养老事业必须坚守的底线。当然,让更多的老人享受最美好的晚年时光,是我们的期待,是我们的愿景,也是中国梦的题中之义。

“生理假”为何遭遇执行难

至今许多人对20多年的老规定依旧陌生

■王菲菲 王井怀

近期,宁夏拟出台女职工劳动保护办法,其中提出的“生理假”引发舆论热议。实际上,类似的规定已经出台20多年,但至今许多人对“生理假”依旧陌生。

记者在采访中发现,对于“生理假”,很多女职工不知道,很多企业没批准过,很多人觉得不理解。一项旨在保护女性劳动者权益的规定,为何多年来却难以执行?

“生理假”遭遇“一头热”

“生理假”至少有23年的历史。1993年,卫生部、劳动部等部门联合下发《女职工保健工作规定》,提出“患有重度痛经及月经过多的女职工,经医疗或妇幼保健机构确诊后,月经期间可适当给予1至2天的休假”。

近年来,各地对女性“生理假”的保护再次引发关注。截至目前,安徽、山西等多个省份在地方性规定中明确了女性劳动者的这一权益。

然而,现实中“生理假”遭遇“一头热”——少有女职工申请。在太原一家大型国有企业,工会女工部负责人告诉记者,该企业在上世纪90年代执行过“生理假”的规定,当时几乎人人都请假,慢慢成了每个女职工每月都能休假了。但后来工资改革与工作量挂钩,女职工们又不请假了。近十几年来几乎没人提起“生理假”,也没人请假了。

在妇产科工作20多年的山西医科大学第二医院妇产科医生陈贵岭告诉记者,来开痛经诊断证明的人并不多,一年只有两三个人。许多女性反映,遇到痛经引发身



体不适的情况,女性倾向于硬撑。如果状态实在不好,多数人会以“病假”的形式向领导请假,极少有人休过专门为女职工设置的“生理假”。

好政策为何遇争议

一些省份明确提出“生理假”,一些省份则暂不考虑出台“生理假”。上海市相关部门此前曾表示,考虑到增设这一假期缺乏上位法依据,以及会造成用人单位降低雇佣女职工的意愿,从而增加女性就业的难度,暂不考虑出台“生理假”。

“生理假”对女性究竟意味着什么?

山西省人大内务司法委员会工青妇处处长胡素锋在参与制定《山西省女职工劳动保护条例》的调研期间了解到,痛经对部分女职工身体的损害,对工作的影响是很大的,特别是在高处、低温、冷水、持久站立等岗位上工作的女性,对她们影响更大。“从人文关怀角度来看,明确提出‘生

理假’是很有必要的。”

广东盛唐律师事务所执业律师丁龙说,争议主要聚焦在难执行上。首先,休假前提是重度痛经或月经过多,且需要相关机构确诊。如何判断重度或过多,难以有客观认定的标准,有关机构缺乏确诊的依据。其次,即便确诊,很多地方的规定中使用的措辞是“可以给予”而非“应当给予”,这使得是否给予休假并非强制性,赋予用人单位一定的弹性。第三,对于用人单位的违法成本没有明确界定。

上述网络公司的小艾说,“生理假”是福音,但可操作性不强。“如果非要有医疗机构的证明,那就太麻烦了。难道我还要忍着疼痛先跑到医院开证明,再回到单位来请假?”

中国社科院人口与劳动经济研究所助理研究员向晶认为,是否痛经是女性的个体感受,如果在某一区域大规模推广,可能会加重劳动力市场对女性就业的歧视,“好心可

能办了坏事”。

如何更好保护女职工生理期权益?

丁龙认为,从构建和谐劳动关系的角度考虑,企业应给予员工“生理假”,但不必带薪休假,可以纳入病假范畴处理,适用病假的有关规定。病假期间无需支付全额劳动报酬,这样既利于员工身心健康,又不会因此加重企业负担,劳资关系也得以健康发展。

胡素锋则认为,病假按规定是需要扣掉一定比例工资,但“生理假”中并没有这一项规定,有些地区甚至明确要求带薪休息。这更是鼓励企业给予女职工权利最大保护。

针对女职工带薪休假增多会加大企业用工成本、降低用人单位雇佣女职工的意愿的问题,胡素锋认为这种担心是有道理的,但从哺育后代的角度来考虑,增强对女职工的保护是必要的,企业可用轮班倒休等方式来保护需要请“生理假”的女职工。

专家也表示,解决女性“生理期”保护落地生根的问题,需要工会组织扮演好“娘家人”的角色,劳动监察部门需要及时将女职工劳动保护纳入社会信用体系并向社会公布,敦促用人单位提高女职工劳动保护责任意识,切实保护女职工合法权益。

值得注意的是,山西省已经在落实方面作了相应安排。“用人单位如果侵害女职工合法权益,并且责令改正后逾期不改的,将被记入社会保障守法诚信档案并向社会公布。通过诚信和社会舆论约束各单位,保护女职工的合法权益。”山西省人大法制委副主任委员王晓明说。