

# 抓住牛鼻子 功夫在平时 全过程把关

## ——专家解读《关于防止干部“带病提拔”的意见》

据新华社北京8月30日电 选什么人,用什么人,关乎党的事业发展,责任重于泰山。近日,中央出台《关于防止干部“带病提拔”的意见》,为解决干部选拔任用工作中存在的“带病提拔”问题开出“药方”。

专家分析指出,在近期全国省市县乡领导班子陆续换届之际,中央出台这样一个重要文件,是全面从严治党、从严管理干部、匡正选人用人不正之风的重要举措,将对营造良好政治生态起到重大推动作用。

### 织密制度之网

中国共产党高度重视通过制度建设来保障干部的选拔任用,在干部选拔任用、干部教育培训、纪律处分、问责、干部能上能下等方面先后制定颁布了一系列制度规定,不断织密织牢干部选拔任用制度之网。

中央党校教授辛鸣指出,意见的制定颁布,又补上了干部选拔任用中的关键一环,让这张制度之网更加严密,制度的笼子扎得更紧了。

在吸收干部人事制度改革新经验新成果的基础上,意见共提

出6条措施,分别为:落实工作责任、深化日常了解、注重分析研判、加强动议审查、强化任前把关、严格责任追究。

辛鸣表示,这6条措施通过坚持把责任挺在前面,以责任追究压阵,打牢日常了解、综合研判两个基础,抓好动议审查、任前把关两个关键,既“源头预防”又“全程把关”,形成了责任清晰、措施有力、相互衔接、完整闭合的防范机制。

中国社科院马克思主义研究院研究员辛向阳认为,干部“带病提拔”危害严重,被提拔起来的“带病”干部一方面为腐败的发生埋下了土壤,另一方面挫伤了广大干部的积极性。意见紧紧围绕如何解决干部“带病提拔”这一核心问题,从多个层面入手提出对策,具有鲜明的问题导向性,释放出非常明确的制度信号。

### 抓住责任牛鼻子

谁推荐的谁负责,谁考察的谁负责。责任,是防止干部“带病提拔”的牛鼻子。

意见把落实工作责任作为首要措施,明确各级党委(党组)对选人用人负主体责任,党委(党

组)书记是第一责任人,组织人事部门和纪检监察机关分别承担直接责任和监督责任;党委(党组)在向上级党组织推荐报送拟提拔或进一步使用的人选时,要对其廉洁自律情况提出结论性意见;党委(党组)书记、纪委书记(纪检监察组长)要在意见上签字。

“长期以来,很多人认为,选人用人是集体行为,很难说清哪些是集体责任,哪些是个人责任。这就导致在实际工作中经常出现这样的问题:把人选好了,大家都感到脸上有光,这就倒自己有功;反之,把人选错了,大家都可以把责任一推了之。”海南省委组织部副部长李萍表示,压实选人用人工作责任是意见的一个突出亮点。

出现干部“带病提拔”,如何问责?

意见提出对干部“带病提拔”问题实行倒查,逐一检查动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职等各个环节的主要工作和重要情况,甄别相关责任人的责任。造成干部“带病提拔”的,要严肃追究党委(党组)、组织人事部门、纪检监察机关、干部考察组主要负责人和有关领导干部及相关责任

人的责任。

“意见将选人用人的责任进行了细化,对有哪些责任、该谁负责、怎么负责、不负责会有什么后果都作了明确规定,为各级领导干部和有关工作人员履行选人用人责任提供了行动指南,也增强了履职尽责的动力和压力。”李萍说。

辛鸣还指出,意见提出要积极探索领导班子成员在动议环节实名推荐干部办法,也是基于落实责任的考虑。“提拔的时候是你提名推荐的,是你签的字,这就倒逼你对党和人民负责、对干部负责的态度,向党组织真实表达意愿。”

### 选人用人功夫在平时

路遥知马力,日久见人心。这个道理,对干部选拔工作来说也不例外。

深化日常了解和注重分析研判,是意见重点强调的及时掌握干部是否“带病”的两项基础性工作。

意见强调要坚持经常性、近距离、有原则地广泛接触干部,通过调研、平时考核、年度考核、任期考核、民主生活会、述职述廉等

渠道,多渠道、多层次、多侧面识别干部;组织人事部门应当及时收集整理纪检监察、审计、信访、巡视、督导等执纪监督方面信息和网络舆情反映的干部有关情况。

“一个干部有没有‘病’,平时就得观察和研判,仅靠任前考察时了解是远远不够的。”中央党校党史教研部主任谢春涛表示,意见强调的这些工作基本上是平时性工作,如果这些工作得以落实,一个干部有没有“病”,有什么“病”,“病”到什么程度,党组织和有关领导干部就会有很好的把握。

意见还要求开展经常性分析研判,重点分析研判4类干部:即现任党政正职、党政正职拟任人选、近期拟提拔或进一步使用人选、问题反映较多的干部。根据问题线索,及时对干部进行谈话或函询,认真调查核实情况。

### 全过程严把关

防止干部“带病提拔”,从严选拔、从严把关是关键。如何从严把关?意见从选拔任用的初始环节到任职的全过程都作出专门规范,要求加强动议审查、强化任

前把关。

动议是选人用人的初始环节。意见提出,坚持先定规矩后议人选,按照以事择人、按岗选人的要求,对领导班子优化方向、拟选拔职位资格条件和人选产生范围进行充分酝酿,在此基础上比选择优,研究意向性人选。

李萍认为,这一极具针对性的规定有助于改变以往“因人择岗”的现象,有效防止了“人情动议”“关系动议”。

公示是干部选任接受群众监督的重要一关。针对一些干部任用过程中公示环节走过场的现象,意见还特别提出改进考察对象公示和任职前公示方式,探索扩大公示内容、范围和延长公示时间,充分接受干部群众监督。

关于把什么关,在近年来探索实践的基础上,意见进一步提出实行“四凡四必”:即干部档案“凡提必审”,个人有关事项报告“凡提必核”,纪检监察机关意见“凡提必听”,反映违规违纪问题线索具体、有可查性的信访举报“凡提必查”。

谢春涛表示,意见中的这些规定很实在很具体,实践中好操作好把握,如果严格执行,一定会大大

减少干部“带病提拔”的现象。

### 绝不“因噎废食”

能者上、庸者下、劣者汰。重视防止干部“带病提拔”,绝对不能因噎废食束缚住了党委(党组)正常的干部选拔任用。

国家行政学院教授李拓指出,防止干部“带病提拔”,要注意防止另一种倾向,即不敢大胆使用干部或有人借此诬告陷害干部等问题。

对此,意见特别强调,要坚持事业为上、公道正派,保护作风过硬、敢作敢为、锐意进取的干部,对那些想干事、能干事、敢担当、善作为的干部要旗帜鲜明地撑腰鼓劲、大胆使用。对于一时存疑、暂未使用的干部,要本着高度负责的态度,及时查清问题、作出结论,为那些受到诬告、诽谤、陷害的干部澄清正名,严肃处理打击报复、诬告陷害行为。

“意见针对可能出现的問題提出具体要求,这是非常重要的。有利于强化正确用人导向,大力培养、大胆使用谋改革促发展实绩突出的干部,让广大干部敢于担当、更好地干事,而不是让干部不干事、不作为。”李拓说。

# 开“证明”将有章可循 发起公开募捐须获资格

## 一批民生新规9月起施行

据新华社北京8月30日电 开一次证明要跑断腿,累心!网络募捐平台真假难辨,忧心!12部门出台意见规范开“证明”、基本医疗保险关系跨区转移出台规程……金秋9月,一批与民生息息相关的新规将施行。

### 开“证明”将有章可循

自9月1日起,群众怎么开“证明”的问题有了明确的操作规范。

公安部等12部门联合出台的《关于改进和规范公安派出所出具证明工作的意见》明确,对于居民户口簿、居民身份证、护照等法定身份证件能够完全证明的9

类事项,如姓名、出生日期、公民身份号码等;以及居民户口簿能够有限证明的5类事项,如户口迁移、住址变动等,有关单位及其工作人员应予认可,不得要求群众开具证明。

对于亲属关系证明、临时身份证明、无犯罪记录证明等无法凭户口簿、身份证、护照等法定身份证件证明的事项,意见要求派出所应根据具体情况予以办理。比如,曾经同户人员间的亲属关系,历史户籍档案等能够反映,需要开具证明的,公安派出所应当在核实后出具。

至于婚姻状况证明、文化程

度证明、异地居住退休人员办理领取养老金资格认证等非公安机关职能的“证明”,则须到相应的职能部门办理。

### 医跨区转接有了明确规范

9月1日起,流动就业人员基本医疗保险关系办理跨制度、跨统筹地区转移将有规程可依。根据《流动就业人员基本医疗保险关系转移接续业务经办规程》,自转入地经办机构受理申请后,45个工作日可走完基本医保关系的转移流程。

规程明确,参保人员跨统筹地区流动前,参保人员或其所

用单位应到基本医疗保险关系所在地经办机构办理中止参保手续,并按规定提供居民身份证等相关证明材料,申请开具参保(合)凭证;接到申请后,转出地经办机构核实参保人在本地的缴费年限和缴费情况,核算个人账户资金,生成并出具参保(合)凭证,有欠费的须及时补缴。

参保人员跨统筹地区流动就业后,参保人员或其新就业的用人单位向转入地经办机构提出转移申请并提供参保(合)凭证,填写《基本医疗保险关系转移接续申请表》,并按规定提供居民身份证等相关证明材料。

### 发起公开募捐须获取募捐资格

9月1日起施行的慈善法明确,慈善组织开展公开募捐须首先取得公开募捐资格,网络募捐须在指定的慈善信息平台发布信息。

根据慈善法,依法登记满二年的慈善组织,可以向其登记的民政部门申请公开募捐资格,开展公开募捐。慈善组织通过互联网开展公开募捐的,应当在国务院民政部门统一或者指定的慈善信息平台发布募捐信息。不具有公开募捐资格的组织或者个人基于慈善目的,可以与具有公开募

捐资格的慈善组织合作,由该慈善组织开展公开募捐并管理募得款物。

开展公开募捐前,发起方须将募捐方案向民政部门备案,包括募捐目的、起止时间和地域、活动负责人姓名和办公地址、接受捐赠方式、银行账户、受益人、募得款物用途、募捐成本、剩余财产的处理等。

### 群众信访增添微信投诉渠道

手指轻轻一点,即可向国家信访局反映诉求。9月1日起,“国家信访局”官方微信公众号将正式开通运行,这是国家信访局

近期推出的又一信访便民举措。

这个官方微信公众号设置有“信访资讯”“信访指南”和“网上信访”等功能。群众可通过在国家信访局门户网站扫描二维码,或在微信中查找“国家信访局”关注该微信号,并在“网上信访”通道中提交投诉请求或提出建议,或查询信访事项办理情况、进行满意度评价。

除了“网上信访”功能之外,国家信访局还将通过该公众号发布信访工作制度改革的最新进展,信访系统的重要会议,各地信访部门的新举措、新经验等,解读信访工作相关政策法规。

13年来累计资助贫困家庭大学生3646人,共计金额1334.64万元

## “上虞慈善”助学活动再启动

8月26日下午,在绍兴市上虞区慈善总会贫困家庭大学生龙盛助学基金发放仪式上,上虞区岭南乡某村即将就读浙江万里学院的贫困大学生小王,喜滋滋地

上台从上虞区副区长兼慈善总会会长吴志育手中接过5000元助学金,激动地说,“谢谢!是你们帮助解决了我家求学之路的后顾之忧。”这是上虞区慈善总会

开展的第13次较大规模的助学活动。据统计,13年来,上虞区慈善总会已累计资助贫困家庭大学生3646人,资助金额达1334.64万元。

小王的母亲患有小儿麻痹症且智力有障碍,几年前又不慎摔下楼梯,至今瘫痪在床,生活不能自理。为此,小王的父亲只能留

些零工,种些稻谷和板栗维持全家的生计。就在小王为自己上大学的学费担忧时,区慈善总会通知她参加今年贫困家庭大学生龙盛助学基金发放仪式,为她解了燃眉之急。她表示:我将尽自己最大的努力好好学习,以此回报社会对我的关怀。

叶和土

### 金融学堂

## 江山农商行：助学贷款圆贫困学子大学梦

“谢谢江山农商银行的助学贷款,帮我解决了燃眉之急!”日前,家住江山市四都村的准大学生小丽从江山农商银行获得1万元助学贷款,再也不用为筹措上大学的学费和生活费发愁了。随着8月份高考学子们陆续收到各高校的录取通知书,部分家境困难的村民开始为学费、生活费发愁,江山农商银行的“普惠金融大讲堂”深入各乡镇、村,为村民送去金融知识的

同时也解决村民的金融需求,其中推出的助学贷款以其办理手续方便,利率优惠吸引了农村贫困家庭,赢得贫困学子、贫困家庭及社会的一致好评。目前,新一轮生源地信用助学贷款前期工作正在紧锣密鼓进行,届时,一批贫困学子在当地农商银行每个网点都能申请助学贷款,为他们顺利迈进大学校门开通“绿色通道”。

徐红英

## 开化联社率先推出PAD办理贷记卡

开化农信联社率先运用PAD办理贷记卡业务,经过前期调试,于日前成功上线。从此,贷记卡业务将一改往常办理流程时间长、扫描客户资料杂、录入信息差错多等问题。只要拥有一台PAD在手,通过对提供的所有贷记卡资料的现场拍照采

集,客户直接在PAD上填写信息的方式,一次性完成。前不久,省农信联社在衢州地区选择了开化农信联社等3家行社进行试点PAD办理贷记卡业务,开化联社率先试点成功后,已陆续开始全面上线此项业务。

汪洁

## 柯城农商行：网银免丰收宝可转账

近日,柯城农商银行在浙江省农信联社的支持下,网上银行无丰收宝转账功能在辖内正式上线。该功能省却丰收宝机具手动确认的过程,转变为验证码发送至客户预留手机号码,通过对验证码的确

认来实现转账汇款,这一功能的上线大大降低了网银操作繁杂程度,巧妙化解了因机具不兼容而带来的支付难问题,使网银操作更趋简化、客户选择更趋多元化。

徐芬

每周一推送、每月一测试、每季一讨论

## 海盐烟草“两学一做”推行“3+×”

在“两学一做”学习教育中,海盐县烟草专卖局(分公司)结合党员队伍实际,探索开展以“每周一推送、每月一测试、每季一讨论”和党小组自主学习活动为内容的“3+×”工作模式,推动“两学一做”学习教育长效化、常态化。

每周一推送:利用钉钉平

台,以图片、文字等形式每周定期推送一期“两学一做”学习教育信息。每月一测试:利用每月党员集中学习,以知识测试的方式对前期学习情况进行检查,巩固学习教育成果。每季一讨论:在学习过程中,按照方案部署,围绕“作表率、助发展”、“讲责任、勇担当”、“守纪律、讲规矩”三大主

沈其军

## 乐清供电：“联支部进企业”活动践行党员先进性

“联支部进企业”实践活动,助力地方企业稳定发展,组织共产党员服务队走访各大企业,倾听客户需求,为企业发展用电“把脉问诊”,并提出“电企联合、共同发展”的优质供电服务思路,满足企业生产用电需求,积极上门为企业送良策、送技术,打造供电企业和电力客户的互利双赢。

在长城工具有限公司,服务队人员认真了解企业生产

经营状况、电价问题、生产用电高峰电压是否稳定等相关情况,详细探讨该企业今年以来用电量变化情况和新产品开发和销售情况。在与企业进行过程中,乐清供电公司共产党员服务队表示将通过更具人性化和针对性的优质服务,全力保障生产企业的用电稳定可靠性。

卢明钊



## “上虞排水”拒绝舌尖上的浪费

8月30日,绍兴市上虞区排水公司组织开展文明餐桌活动,本次活动以“拒绝舌尖上的浪费‘光盘行动’你我同行”为主题,倡导养成健康文明、勤俭节约的生活习惯。

张卓杰

# 中行发挥集团合力 支持中资企业跨境并购

伴随中资企业跨境并购的爆发式增长,今年上半年以来,中国银行发挥全球化优势,创新金融服务模式,积极支持中资企业跨境并购,凸显中国银行集团合力优势。上半年,中国银行新签约跨境并购贷款24笔,交易总金额200多亿美元,其中中行提供融资金额近80亿美元。截至2016年6月末,中行已累计支持193个跨境并购项目。

### 稳居跨境并购融资领域领先地位

今年上半年,中行成功做了一批极具市场影响力的项目,包括北控收购德国EEW、海航收购

美国Avolon、迈瑞医疗私有化、宁波均胜电子收购美国KSS集团等,并荣登汤森路透亚太区并购融资排行榜首位,荣获“晨哨网”最佳跨境并购金融服务机构奖,稳居跨境并购融资领域领先地位。

同时,中行充分发挥总分行、境内外机构高效联动,不仅为企业提供融资支持,还在银团筹组、发债、投行顾问、股权投资等方面提供全面金融服务,积极打造中资企业跨境并购业务“一站式”服务。

### 支持国内环保产业转型升级

上半年,中国银行积极落实国家战略,支持环保产业发展。

今年3月,中行卢森堡分行、中银香港和法兰克福分行三地高效协作,成功为北京控股有限公司提供了16.65亿欧元的并购过桥贷款,用于支持其收购德国最大垃圾焚烧发电企业EEW,该项目的成功,将进一步促进我国新常态下环保产业的转型升级。

### 助力中资企业“走出去”

在国家实施新一轮对外开放战略的大背景下,中国银行不断创新产品服务,为中资企业“走出去”提供有力支持。

汽车零部件产业是宁波市经济的支柱产业之一。2016年5月,作为宁波市汽配行业中标杆企业的均胜电子再次出手,以9.2亿美元并购全球排名第四的汽车主被动安全系统制造商美国KSS公

司。中国银行宁波市分行、纽约分行、中银国际证券系统联动,不仅以牵头行的身份成功为企业提供5.52亿美元的银团贷款,还为企业提供从并购贷款到后续的债务承接、海外发债的一体化服务方案,全力支持地方经济支柱产业规模再上新台阶。

2016年1月,中国银行通过总分行联动协作、海内外一体化营销,以独家委任牵头安排行、银团代理行及抵押品代理行身份,成

功在中美两个市场筹组融资总额为18.55亿美元的银团贷款并获得市场超额认购,协助海航集团旗下渤海租赁有限公司(“渤海租赁”)以约26.6亿美元的总对价收购美国上市公司企业Avolon飞机租赁公司,大大提升了渤海租赁和海航集团在飞机租赁业的行业地位。

### 推动优秀中国龙头企业“回归”

今年上半年,中行凭借业务

优势,成功推动优质中概股企业“回归”本土资本市场。

深圳迈瑞集团作为国内大型医疗器械研发生产领军企业,在私有化计划公布的初期已获得多家金融机构的积极营销。2016年2月,中国银行由总行牵头,深圳市分行、澳门分行紧密合作,凭借在私有化交易上的成熟经验和能力,成功以私有化并购银团牵头行身份为企业提供了20.5亿美元的贷款,在向企业提供银行贷款的同时,积极引入投行顾问、股权投资业务,成功推动了优秀龙头企业的“回归”进程。

尹劲劲 郭江天