

# 中央顶层设计 解决八大产权问题

新华社北京 11 月 27 日电《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》27 日正式对外公布。作为我国首次以中央名义出台的产权保护顶层设计,《意见》为解决长期以来社会所关注的八大产权问题明确了方向。

**非公有产权保护弱于国有产权保护:坚持平等保护**

由于历史原因,存在一些法律制度对不同所有制产权保护不够同等,对非公有产权保护弱于对公有特别是国有产权保护,出现因所有制主体身份不同而同罪异罚或异罪异罚现象。

平等保护是产权保护的重要原则。《意见》明确,公有制经济财产权不可侵犯,非公有制经济财产权同样不可侵犯。加快推进民法典编纂工作。健全以企业组织形式和出资人承担责任方式为主的市场主体法律制度,统筹研究清理、废止按照所有制不同类型制定的市场主体法律和行政法规。加大对非公有财产的刑法保护力度。

“很多政策措施在中央文件中都是首次出现,力度空前,对于平等保护各类产权尤其是加强非公有产权保护意义重大。”国家发改委经济体制与管理研究所所长银温泉说。

**企业特别是民营企业过去的经营不规范问题:遵循法不溯及既往等原则**

长期以来,各类企业特别是民

营企业在经营发展过程中存在一些违规经营甚至涉嫌违法行为。特别是一旦企业涉案,容易“新账旧账一起算”。对此一些民营企业忧心忡忡,甚至影响投资意愿。

《意见》指出,坚持有错必纠,抓紧甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷申诉案件,剖析一批侵害产权的案例。严格遵循法不溯及既往、罪刑法定、在新旧法之间从旧兼从轻等原则,以发展眼光客观看待和依法妥善处理改革开放以来各类企业特别是民营企业经营过程中存在的不规范问题。

北京大学法学院教授常鹏翱说,中央明确历史、辩证地看待过去的不规范行为,给民营企业家吃下“定心丸”,有利于他们安心投资、生活。

**涉案财产处置随意牵连合法财产:依法慎重采取强制措施**

企业和公民财产权受到侵犯,执法司法不够规范是一个重要原因。比如,不管企业涉案性质轻重,一旦涉案动辄采取查封、扣押、冻结等强制措施,造成企业正常经营无法进行,甚至破产倒闭;处理涉案财物时扩大范围,混淆企业法人财产和股东个人财产,混淆违法所得和合法财产,混淆涉案人员个人财产和家庭成员财产等。

《意见》提出,严格规范涉案财产处置的法律程序,依法慎重决定是否采取相关强制措施。严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限,企

业正当融资与非法集资的界限、民营企业参与国有企业兼并重组中涉及的经济纠纷与恶意侵占国有资产

的界限,防范刑事执法介入经济纠纷,防止选择性司法。常鹏翱说,这些措施旨在稳定社会基本财产秩序,督促公权力依法行为,充分体现了国家对企业、个人合法财产权的严格保护。应尽快形成具体办法,使其成为行政实践和司法实践。

**“新官不理旧账”:完善政府守信践诺机制**

一些地方政府政策不连续,“新官不理旧账”,有的甚至招商引资时“敲锣打鼓”,项目上马后“关门打狗”;有的地方保护主义严重,极端的甚至将外来投资企业特别是民营企业视作“打土豪”的对象;有的调整规划采取行政强制性措施,不予企业必要的搬迁补偿费用。

《意见》明确,大力推进法治政府和政务诚信建设,地方各级政府及有关部门要严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺,认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与投资主体依法签订的各类合同,不得以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约,因违约毁约侵犯合法权益的,要承担法律责任和经济责任。

社科院法学研究所研究员孙宪忠说,政府是公权力的代表,强调法治政府和政务诚信,对于约束政府行为,维护人民权利意义重大。

**房屋土地使用权到期:研究后续期法律安排**

土地使用权到期后,房子还是你的吗?随着越来越多的百姓拥有属于自己的房产,这成为普遍关注的问题。

《意见》明确,研究住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排。

孙宪忠认为,关键意义在于中央明确了解决这一问题的导向,即推动形成全社会对公民财产长久受保护的良好和稳定预期。

**强征强拆:给予被征收征用者公平合理补偿**

由于财产征收征用制度不完善,相关法律规定不够明确具体,造成行政机关自由裁量空间大,少数地方借“公共利益的需要”之名强征强拆公民房屋,或征收征用补偿不够公平合理。

《意见》明确,完善土地、房屋等财产征收征用法律制度,合理界定征收征用适用的公共利益范围,不将公共利益扩大化。给予被征收征用者公平合理补偿。

孙宪忠说,需要在法律上明确界定公共利益的范围,即使涉及公共利益,也要目的正当、程序正当、足额补偿。要让百姓有知情权,以及一定的参与权和决定权。

**国资“蛀虫”:防止内部人任意支配国有资产**

由于我国国有资产产权保护制度仍不完善,国有资产流失现象

仍然存在。比如国有产权由于所有者和代理人关系不够清晰,存在内部人控制、关联交易等;由于自然资源资产产权所有人缺位,土地等自然资源由国有企业低价甚至无偿使用。

《意见》提出,以制度化保障促进国有产权保护,防止内部人任意支配国有资产,切实防止国有资产流失。建立健全归属清晰,权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度,逐步实现各类市场主体按照市场规则和市场价格依法平等使用土地等自然资源。

常鹏翱说,要深化国有企业和国有资产监督管理体制改革,通过制度化建设防止国有资产流失;侵占国有资产的必须依法追究。

**侵犯知识产权成本过低:提高侵权法定赔偿上限**

由于知识产权侵权成本过低,造成侵权行为屡禁不止,严重损害创新活力。

《意见》明确,提高知识产权侵权法定赔偿上限,探索建立对专利权、著作权等知识产权侵权惩罚性赔偿制度,对情节严重的恶意侵权行为实施惩罚性赔偿,并由侵权人承担权利人为制止侵权行为所支付的合理开支。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,严格保护知识产权不仅有利于加快经济转型升级,也有利于广大知识分子凭借知识资本成为中高收入者。当前要探索知识产权保护制度创新,尽快在有效界定科研人员知识产权上形成可操作方案。

## 阳光明媚 晴多雨少

本报讯 记者吴晓静报道 冬日阳光珍贵。过完阴雨天,昨天阳光一“现身”就带着气温飞快回升,截至昨日 16 时,白天全省大部最高气温 13—16℃。预计阳光还会继续“上线”,洗晒衣物可以抓紧时机。

预计,接下来几天我省为晴多雨少天气。其中,今天全省晴到多云;明天全省多云,夜里转阴局部有小雨。今天早晨沿海地区最

低温度 6—8℃,其他地区 3—5℃;今天白天浙南地区最高温度 16—18℃,其他地区 13—15℃。

省气象台提醒,今年 10 月以来我省寡照多阴雨,对农业、交通以及公众生活等均造成一定影响。本月 27 日起我省晴天增多,日照增加,农业方面可抓住有利天气时机做好作物的抢收和晾晒等工作;海上作业及航运的船只需注意防范大风影响。

## 养老护理员待遇和保障亟待提高

(上接第 1 版)

陈雪萍教授指出,养老护理职业化建设需要多管齐下:一定要提高从业者的薪资待遇和社会保障,补助政策应向一线护理员倾斜,并补助到位;要加强养老护理的职业化建设,开展养老护理学历教育,培养老年专科护士,促进护理人员专业素质的全面提升;还要加强舆论正向引导,提高养老护理职业的社会认同度。

据了解,杭州市采取了多项举措建立护理人才培养激励机制。例

如加强养老护理员人才队伍培养,开展养老服务“政校合作”计划,支持有条件的市属高校开设养老护理相关专业,根据行业和用人单位提出的用人需求,指导相关高职院校开展订单式人才培养。在养老机构内设立实践基地,每年开展免费技能培训。健全护理人才激励机制,实施入职奖励、持证奖励及廉租房优待政策。建立护理员晋升通道,出台护理员工资指导价及自然增长机制,提升养老护理员的工作积极性和职业认同感。

## 贴心服务 尽在“智慧工会”

(上接第 1 版)

**智慧工会,让职工有更多获得感**

今年,临安市总工会在“十大感动职工”的评选活动中,开通了网上票选环节,让职工参与到评选职工道德模范的工作中来。这种“线上+线下”的评选模式改变了原来全部由专家评定的方式,使活动有了更广泛的群众基础和参与度。“累计投票近 10 多万人次,图文阅读量接近 40 万人次。”承担活动组织任务的临安工人文化宫主任丁力说,借助互联网可以使工会工作有更大的影响力。

像这样的活动,今年临安市总工会开展了 20 余场。有以“职工维权”为主题的网上学法、“两法”知识网上咨询等活动;以“帮扶解困”为主题,推广“春送岗位、夏送清凉、秋送助学、冬送温暖”

工会帮扶工作品牌;以“教育培训”为主题,推广送学费、送培训、送讲座等活动;以“文体活动”为主题的公益性培训、“网上读书会”;以及会员积分兑换等活动。

“智慧工会”的终极目标是服务职工。“互联网+工会活动”,突破了时间和空间的局限,让更多的职工通过线上报名,按需参加线上的互动和线下的活动,让关注工会网上平台的职工有更多的参与感和获得感。

临安市人大常委会副主任、总工会主席杨为伟说,加强工会网上工作,是临安市总工会自身改革的一个着力点,要通过完善工会网上工作平台,强化正确舆论导向,积极探索“互联网+工会服务”新模式,不断创新工会服务职工的方式方法,竭诚服务职工群众,使工会工作更接地气。

### 新华时评

《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》27 日正式对外公布。意见清晰地指明保护产权要以公平为核心,坚持平等依法,对公私财产一视同仁。

改革开放以来,随着现代产权制度推进,我国产权保护力度不断加大,但仍存在不少问题:对不同所有制经济产权保护不够平等,公权力侵害私有产权,民营企业资产

## 公私财产保护须一视同仁

被违规查封、扣押、冻结等现象时有发生,政府违约毁约不守信的现象依然存在等,都对经济社会发展造成不利影响,亟待解决。

坚持平等依法保护,要健全以公平为核心原则的产权保护制度。根本上是要完善法律体系和制度安排,坚持权利平等、机会平等、规则平等,废除各种不合理规定,消除隐性壁垒,保障各种所有制经济依法平等使用生产要素,公

开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。当前,要注意处理好那些社会反映强烈的产权纠纷申诉案件,对确属事实不清、证据不足、适用法律错误的冤案错案,要抓紧甄别纠正。

坚持平等依法保护,要把握产权处置的法律政策界限,做到“泾渭分明”。例如,要严格区分个人财产与企业法人财产、违法所得与合法财产。在处理产权

和经济纠纷时,要严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限、企业正当融资与非法集资的界限、民营企业参与国有企业兼并重组中涉及的经济纠纷与恶意侵占国有资产的界限等。

坚持平等依法保护,要按照法定程序进行,体现程序正义。确需对涉嫌违法的企业和人员财产采取查封、扣押、冻结等措施的,要严格按照法定程序进行;因国家利

益、公共利益或其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定的,要严格依照法定权限和程序进行;不将公共利益扩大化,要细化规范征收征用法定权限和程序。

产权保护制度,是社会主义市场经济的基石。只有对公私财产保护一视同仁,才能使市场经济体系更加完善,实现可持续发展。

新华社北京 11 月 27 日电

## 浦发银行推出私募基金外包业务

日前,浦发银行私募投资基金金融服务研讨暨基金外包业务发布会在沪举行。

除了在机构、资管、投行及托管等方面为私募基金提供的最新金融服务外,浦发银行为了全面完善私募基金的综合服务,在此次会议上正式启动私募基金外包业务。

据介绍,基金外包业务是浦发银行在传统托管业务及私募基金募集资金监督业务基础上,增加为私募基金提供包括份额登记、估值核算和信息披露等在内的各项综合化外包服务。该业务可

有效满足私募基金的服务需求,为基金管理人降低运营成本、提高核心竞争力。

目前,浦发银行在私募股权基金托管业务方面,已经一直处于市场领先地位。截至 2016 年 9 月底,其私募股权基金的总托管规模已超过 7000 亿,连续 7 年市场排名第一。

浦发银行相关负责人表示,目前资本市场高速发展,商业银行要积极拥抱变化,紧紧抓住住客户的核心需求,遵循“专业分工、全程服务”的理念,在保证各私募机构能够充分发挥其“投资与风控”特长的基础上,浦发银行将在“资金、信

息与服务”三个方面提供具有浦发特色的私募基金金融服务方案。

具体而言,浦发的私募金融服务方案是集募集监督、份额登记(TA)、资产托管、估值核算(FA)为一体的四轮驱动的产品体系,可以专业、高效地为各私募基金业务环节提供合法合规、全程无忧的服务。此次私募基金外包业务的发布,使浦发银行在为私募基金提供全方位服务上增添了新的活力。上述浦发银行相关负责人表示,目标是打造浦发银行与私募机构能够共同良性互动、循环发展的“私募生态圈”。

王莹

诸暨五洩风景区目前举行了媒体采风活动。初冬的五洩是满眼的金黄树叶,尤其是银杏林一片金黄,湖边溪旁的芦苇翻动白浪,经霜的枫林和乌柏林像火一般地闪烁,而常青的树林和竹林,益显翠绿,七彩斑斓的五洩山妙不可言。隐在林中的各种建筑物,那粉墙黛瓦,在秋林中更显精巧玲珑;尤其是寺庙的殿宇和亭台楼阁更展其壮美,构成了秋山萧寺的美丽画卷。在秋天,五洩的水开始由绿转清,山峰、峦岩逐渐显露峻顶容颜,条条皤理展现,玉女、仙童、香炉、老僧……更加清晰可辨。

五洩风景区自 1983 年开发建设,形成了碧波荡漾的五洩风景区是国家级风景名胜区,国家 AAAA 级旅游区,国家森林公园,景区已开发面积为 9.45 平方公里,规划发展面积为 50 平方公里。



初冬的五洩

夏晓茵 郭斌 摄

### 交行湖州分行:金融精准扶贫落实处

在全国第三个扶贫日前后,交通银行湖州分行积极营造人人关心扶贫、人人支持扶贫、人人参与扶贫的浓厚氛围,不断增强扶贫攻坚力量。连日来,交通银行湖州分行在金融扶贫、精准扶贫等方面开展了一系列扶贫帮困活动。

一是由交行湖州分行领导班子带头,组织全行干部员工参与,开展“慈善一日捐”活动。二是辖属支行用实际行动开展扶贫。吴兴支行、长兴支行、德清支行等结合“两学一做”学习教育活动,在物质和精神方面给困难群众带去实实在在的帮助。三是开展金融扶

贫,把扶贫日主题活动和常态化扶贫有机结合,将产业扶贫作为常态化扶贫重点工作来抓,做好困难企业的帮扶工作。针对产品有竞争力、有市场、有效益的中小企业,交通银行湖州分行通过采取调整贷款期限、续贷重组、变更借款主体等措施,解决资金周转困难,支持小微企业健康发展。

包史聪 朱崇斌

### 龙游公路:修护栏 保安全

近日,S315省道 27k+160 处发生交通事故,造成路产损失及路面油污

染,影响了车辆通行,带来了安全问题。龙游县城关公路站与湖镇交警中

队联合行动,第一时间赶赴现场,查勘后携养护人员清理事故现场并修理受损护栏,迅速恢复交通,畅通了道路,很好地展现了公路人言则行,行必果的执行力。

潘雅丹

### 温州银行股份有限公司 信贷资产债权转让招标公告

温州银行股份有限公司拟对信贷资产债权进行公开转让,现特发出本转让公告,对有关事项说明如下:

一、拟转让信贷资产有关情况  
本次拟转让信贷资产共 1 户,本金合计 3910000 元,利息 2818197.81 元(截止 2016 年 11 月 20 日)。  
二、受让单位资格和条件  
具有完全民事行为能力、支付能力的法人、组织或自然人。  
三、招标组织安排  
转让方配合符合条件的意向受让方对拟转让信贷资产进行现场尽职调查。  
四、转让方式  
本次转让为公开招标,报价日定于 2016 年 12 月 1 日。如果只产生一家符合条件的意向受让方时,拟采取协议转让方式。  
五、有效期限  
本次招标公告有效期截止 2016 年 12 月 1 日。  
联系人:季活泼、胡鼎力  
电话:0577-88616101

温州银行股份有限公司  
2016 年 11 月 28 日

### 常山农信: “一对一”深耕村级业务

为深化普惠金融工程,巩固县域小冠军地位,常山农信联社采取三个“一对一”举措,深耕村级(社区)业务。

村级(社区)金融实行“一对一”认领,村级(社区)金融开展“一对一”分析,村级(社区)金融划分“一对一”网格。以合理布局、便于管理为原则,制订深耕村级(社区)金融业务的《网格化业务管理实施方案》,将全县 14 个乡镇街道、8 个社区、180 个行政村划分成网格,每个网格落实责任信用社和责任人员,实行定格、定员、定责,实现金融服务“城乡全覆盖、服务无差异”,在“大网”中延伸金融服务“毛细血管”,打造全方位、立体化的网格服务体系。9 月末,通过推行网格化管理,个人贷款户数达 1.85 万户,比 2015 年年初新增 5548 户,增幅为 42.74%;人均储蓄存款达 1.34 万元,比 2015 年年初新增 5836 元。

胡金红

浙江工人日报

工会宣传阵地 职工知心朋友

敬请订阅 2017 年度《浙江工人日报》

- 国内统一刊号:CN33-0018
- 邮发代号:31-2
- 订阅地址:全省各地邮局
- 全年订价 170 元/份
- 本报咨询电话:0571-88869583