

# 大力削减 着力攻坚

国务院已取消和下放618项“审批权”

新华社北京2月15日电 一枚小图章，管着大市场。

国务院第三次大督查发现，2013年以来，国务院已分9批审议通过取消和下放行政审批事项共618项，持续向市场和社会放权，极大激发了市场活力和社会创造力。着眼于简政放权、放管结合、优化服务的行政审批制度改革，已成为国务院推进全面深化改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”。

## 大力削减 着力攻坚

国务院部门行政审批事项累计取消下放618项，提前两年完成削减三分之一的任务；全面清理453项非行政许可审批事项，让“非行政许可审批”这一概念成为历史；中央指定地方实施行政许可事项录清单，分3批共取消269项；国务院部门行政审批中介服务清单，分3批取消320项；工商登记前置审批项目录清单，3批精简了85%……

一系列数据背后，是国务院审批办近年来推动行政审批制度改革、持续向市场和社会放权的真实写照。

对于社会反映强烈的办证多办证难、“奇葩证明”等问题，国务院审批办还推出了针对性举措，如2015年对重复办理的“食品经营许可证”和“公共场所卫生许可证”整合由食品监管部门一家许可、统一监管，全

国240多万家餐饮企业、1400多万从业人员从中受益；2016年，减少两项建设工程防雷资质许可，合并一项许可，每年可使20多万个工程项目避免重复许可，约缩短办理时间40天。

为不断增强改革的内生动力，国务院审批办定期向各部门发送审批项目取消下放进度排名表，让部门形成竞争比较机制；每个季度汇总分析国务院部门审批事项办结情况，专门向国务院领导同志报告情况，由国务院推进职能转变协调小组办公室进行内部通报，表扬先进、督促落后。

为提高取消下放审批事项“含金量”，行政审批制度改革探索从部门“端菜”向群众“点菜”转变，通过多种渠道梳理出意见比较集中的事项，作为“点菜单”，送请有关部门研究提出改革意见，增强改革的针对性、实效性。

## 统筹推进 提升成效

改革有破有立，权力有收有放。几年来，国务院审批办不断加强推进行政审批制度改革的方法探索，积累形成了一些行之有效的经验。

一是统筹“留”与“减”，分门别类推改革。针对剩下的审批事项“硬骨头”，国务院审批办改变“打

法”，对国务院部门所有在批事项，逐项研究分析，提出三类“留”、七类“减”的标准“杠杠”，不断提升改革成效。

二是统筹“破”与“立”，加强事中事后监管。国务院审批办明确要求在取消下放审批事项时，必须同步研究提出事中事后监管的措施和办法，并同步跟进、同步落实。对取消每一项审批的具体事中事后监管措施，一并向社会公布。对下放地方的一些审批事项，进一步明确监管责任，加强国务院部门与地方政府的衔接，做到权力和责任同步下放。

三是统筹“上下左右”，提高改革的系统性协调性。海洋局提出取消“在海洋部门管理的地方级自然保护区的实验区开展参观、旅游活动审批”，有同样审批的环保、农业等部门怎么办？发改委的“中央投资项目招标代理机构资格认定”取消了，住建部的“甲级工程建设项目招标代理机构资格认定”怎么办？针对部门之间“你放我不放”、左右不协调等问题，国务院审批办推动同类事项一并取消，注重中央与地方上下联动，着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

## 促进规范化 探索新机制

为解决“审批难”问题，国务院

审批办以标准化促进行政审批规范化。

2015年1月，国务院审议印发了《关于规范国务院部门行政审批行为改进行政审批有关工作的通知》，着力解决审批时间长、手续繁、不透明、自由裁量权过大等突出问题。2016年，出台《行政许可标准化指引(2016版)》，从行政许可的事项管理、流程、服务、受理场所、监督检查等方面规定了统一标准，对审批进行规范。

为推动和指导地方行政审批制度改革不断向深处发力，国务院审批办着力探索新机制：

——把市县行政审批制度改革摆到突出位置，指导各地在清权减权、规范审批、创新方式和加强监管等方面持续发力，着力破解“中梗阻”“最后一公里”等问题。

——大力推进相对集中行政许可权改革试点，推行集中审批、综合审批、并联审批、阳光审批，探索“一颗印章管审批”。

——加强省、市、县、乡四级政务服务体系建设，实行“一门式、一网式”服务，有的地方延伸到村级。

——引导地方构建“实体大厅+网上大厅+自助终端”相结合的审批模式，注重运用网络信息技术、服务平台、微信微博、手机APP等开展政务服务。

# 自己的辛苦钱

(紧接第1版)代销这块内容，99%的客户是通过线上自己操作，自己投资。我只掌握在自己名下登录的客户交易的额度，这半年时间，说我非法吸收公众存款过亿，我都不知道这些钱怎么算到我头上的。”何某说。

被告人龚某表示：“我们销售的业绩，只能看到自己名下的，有些是公司系统自动挂单到我名下的。而我自己名下几乎没有陌生客户，都是自己的家人、亲戚、朋友，总共算起来也就300多万。”然而起诉书显示，龚某在任职一分公司第一营业部经理期间，涉嫌非法吸收公众存款共计5389.55万元。

龚某表示，“我的收入主要由底薪、加班费和绩效提成三方面构成。底薪每个月10800元；加班费按照底薪除以22个工作日，再乘以12计算；绩效的话，我半年时间大概拿了七八万。”

在法庭辩论阶段，5名被告人代理律师在法庭上逐一发表了被告人无罪的辩护意见。

在经过一轮辩护后，公诉人针对5名被告人代理律师提出的无罪辩护意见，认为几名被告人，借推销APP进而推销相关理财产品的行为，是与自己的绩效收入相挂钩的。有证据显示，几名被告人所在公司推出的融资租赁债权转让产品，吸收的资金，最终流向的正是上层母公司即安徽钰诚集团。

# 别去瞎投资了

## 相关链接

### 警方冻结“e租宝”案 涉案资金逾百亿

据新华社去年11月23日报道 记者从北京市公安机关获悉，在公安部的统一指挥下，由北京市公安局立案侦查的“e租宝”案件已于2016年8月14日侦查终结，丁宁等26名犯罪嫌疑人因涉嫌集资诈骗、非法吸收公众存款等罪被移送检察机关审查起诉。

经查，2014年7月以来，犯罪嫌疑人丁宁、张敏、丁甸利用安徽钰诚融资租赁有限公司、英途财富(北京)投资顾问有限公司、英途世纪(北京)商务咨询有限公司等“钰诚系”公司及“芝麻金融”网络平台，伙同彭力、雍磊等人，以转让个人债权等项目支付高息为诱饵，编造虚假项目吸收资金，涉及21万余人、12亿多元，截至案发未兑付金额8亿多元。

警方另查明，2015年2月以

来，犯罪嫌疑人丁宁、丁甸利用安徽钰诚融资租赁有限公司、英途财富(北京)投资顾问有限公司、英途世纪(北京)商务咨询有限公司等“钰诚系”公司及“e租宝”网络平台，伙同犯罪嫌疑人彭力、雍磊等人大肆编造虚假融资租赁项目，以转让融资租赁项目债权支付高息为诱饵吸收资金，涉及90余万人、580余亿元，截至案发未兑付金额近370亿元。

警方另查明，2015年2月以

# “决心”号抵达南海目标海域 第三次南海大洋钻探顺利开钻



在浩瀚的南海，顶风破浪颠簸航行了一天一夜后，2月14日下午抵达南海北部的目标海域，33名中外科学家乘坐美国“决心”号大洋钻探船，2月15日顺利钻取第一管海底沉积样品。

新华社记者张建松 摄

# H7N9禽流感病毒 什么来头？

新华社北京2月15日电 去年12月起，我国人感染H7N9禽流感病例数急速上升。据国家卫计委疾病预防控制局14日发布的数据，仅今年1月，全国共报告人感染H7N9禽流感发病数192例，死亡者79人。世界卫生组织总干事陈冯富珍日前也指出，自2013年起，中国报告出现季节性人感染H7N9禽流感病例已逾1000例。

与流行多年的H5N1病毒不同，这次的“主角”H7N9病毒到底有何特点？人们该如何应对？我们看看这些问题的解答。

问：H7N9禽流感病毒到底什么来头？

答：流感病毒可分为甲(A)、乙(B)、丙(C)三型。

其中，甲型流感依据流感病毒血凝素蛋白(HA)的不同可分为1~16种亚型，根据病毒神经氨酸酶蛋白(NA)的不同可分为1~9种亚型。HA不同亚型可以与NA的不同亚型相互组合，形成百余种不同亚型的流感病毒，H7N9亚型禽流感病毒是其中的一种，它于2013年3月底在中国上海和安徽两地首先发现。

问：H7N9禽流感病毒与此前流行的H5N1禽流感病

毒和H1N1甲型流感病毒有何异同？

答：H7N9、H5N1、H1N1都属于甲型流感病毒，但有明显区别。其中H7N9和H5N1主要在动物中传播，偶尔感染人类。据世卫组织称，H7N9在禽类中引起的症状较温和，在禽类间易于传播且难以发现，增加了人感染的风险；H5N1对禽类有高致病性；H1N1病毒则有两种类型，一种通常感染人类，另一种通常在动物间传播。

问：H7N9禽流感病毒有哪些传播源和临床表现？

答：一个主要传播源是携带H7N9禽流感病毒的禽类，在发病前10天内接触过禽类或者到过活禽市场者特别是中老年人，属于高危人群。目前传播途径主要为呼吸道传播或密切接触感染禽类的分泌物、排泄物而被感染，或通过接触病毒污染的环境感染。感染潜伏期多为7天以内，也可长达10天。

临床表现主要为肺炎，患者常出现发热、咳嗽、咳痰，可伴有头痛、肌肉酸痛、腹泻或呕吐等症状。重症患者病情发展迅速，多在发病3至7天出现重症肺炎，体温大多持续在39摄氏度以上，出现呼吸

困难，可伴有咯血痰。常快速进展为急性呼吸窘迫综合征(ARDS)、脓毒性休克、多器官功能障碍综合征(MODS)，甚至导致死亡。少数患者可为轻症，仅表现为发热伴上呼吸道感染症状。

问：如何预防H7N9禽流感？

答：减少与活禽接触、勤洗手，保持良好的卫生习惯对预防禽流感十分重要。到有疫情报告地区的活禽市场时，应避免直接接触活动物和动物接触过的表面；如果有家养的猪、鸡等动物，应确保儿童不要接触患病或死亡动物，还要尽量将不同种类的动物隔离开；动物患病或死亡后，应立即向当地有关部门报告；不应宰杀和食用患病或死亡动物。

问：能放心地食用鸡肉吗？

答：正常的烹调温度就能够使流感病毒灭活，只要使食物所有部分达到70摄氏度以上即可，因此吃正确制备及烹制的肉，包括禽类和鸟类，都是安全的。在出现疫情的地区，只要肉类产品在制备过程中正确烹调和处理也可安全食用，但食用生肉和未经烹调的含血肉制品高度危险，应该避免。

# 浙工之家 掌上娘家

与时代同步 与职工相伴 与工运共进



浙江省总工会官方微信公众号