



总第10657号 国内统一刊号:CN33—0018
邮发代号:31—2 热线电话/传真:(0571)88860470 88852349
电子版:www.zjgrb.com
E-mail:zhj9759@163.com
地址:杭州市余杭塘路69号12号楼115室 邮编:310012

星期六 特刊

香港回归二十周年

香港的人文细节

■新华社记者邵健

香港是一座满是“暖心”细节的城市。漫步香港街头，透过渗透在生活方方面面的细节，不难发现这座城市管理的高效和无处不在的以人为本的管理理念。

闹市区“人车分流”：天桥串起立体路网

尽管香港地少人多、路窄车快，但在这里行走并非危险而恼人的体验。相反，得益于立体道路网络，尤其是发达的人行天桥系统，行人在香港可以享受在别处少有的便捷。

据香港特区政府路政署统计，该署负责维护的公共人行天桥共有793座。这些天桥或跨越繁忙的干道，或连接相邻的高楼，让行人不必和车辆“交锋”，甚至不必“接地气”，就可以到达远至数个街区之外的目的地，真正实现了“人车分流”。

其中最具有代表性的，当属港岛中区的的天桥系统。在这被称为“香港心脏”的繁华闹市，一座长约1公里的天桥自西向东贯通上环和中环，加上数十座南北向的旁支和东西向的延伸串联起周边20多座建筑，使行人“脚不沾地”就能到达各大银行、政府机构、商场、餐厅、停车场和景点。再往东走，相邻的金钟也有自成一体的天桥系统，经地下通道、街心公园等与中环天桥系统相连，行人通过两个系统间也不必横过车道。如此算来，中区这一人车分流系统东西向覆盖范围长达3公里。

站在中环一座天桥上，内地游客华先生连赞“方便”。

“上班的人走天桥不用等红绿灯，节约时间；游客在桥上边走边观光，也不怕车多危险，”他说，“天桥大多有遮顶，行人不怕日晒雨淋。”

有当地朋友笑称，通过中区天桥可以“上山下海、上天入地”。的确，中区天桥向南连着通向太平山的半山电梯和山顶缆车，向北通往维港边的渡轮码头，还对接机场快线等地铁线路站点。四通八达的天桥看似复杂，但每隔几十米就有指示牌，指明附近机构、景点、公交站点的方向。

除了天桥，香港立体交通的其他层面也不乏以人为本的细节。地面交通方面，每个人车交汇的路口或设有带声音提示的红绿灯，或在地面用中英文及箭头标明“望左”“望右”，以助行人安全过马路。一些公交车站在上下班高峰或下大雨时会根据需要把大巴的下车门临时调整为上车门，并在地面架设临时刷卡器，以方便乘客尽快上车。地下交通方面，不少地铁换乘站设计成站台对面换乘的形式，免除乘客上下楼的麻烦，更缩短站内停留时间，兼顾搭乘体验和效率。

图书馆公园“随便进”：康乐文化设施全民共享

香港寸土寸金，街头大大小小的公园却不少。大的如维多利亚公园，占地十几公顷，包含大面积绿地、各类球场、儿童游乐场、旱冰场等设施。更多则是依势而建的小型花园：配有滑梯、秋千等设施的称为游乐场，再小的只能设几张长椅，称为休憩处。不过，即便是小到夹在

两座楼之间面积不过十几平方米的三角形空地，也严格地安装围栏、设置座椅、摆放绿植，并标明安全、卫生等各方面规例。

据特区政府康乐及文化事务署统计，康文署辖下的公园、街心花园、休憩处及儿童游乐场总数超过2000个。这些公园大多免费开放，成为居室普遍不大的香港市民休闲的好去处，每到周末更成为来自菲律宾、印度尼西亚等地的家政佣工与同乡聚会的场所。

相比公园免费开放，香港公共图书馆不必凭证入内更让人印象深刻。以香港最大的公共图书馆中央图书馆为例，不论是进出图书馆还是阅览馆藏书籍，一般都不会要求访客出示任何证件。

如果想借书，办理图书证的手续也不复杂。香港身份证持有者只要填写申请表、附上住址证明，几分钟就可办妥手续。中央图书馆读者服务处的工作人员告诉记者，即便是没有当地身份证的访港者，只要有一名成年香港居民作担保并缴纳押金，也可申请办理图书证。

中央图书馆坐落在繁华商圈铜锣湾，馆藏量达200万项，包括多语种书籍、报刊资料、地图、照片和光碟等多媒体资料。这一香港面积最大、服务范畴最广、馆藏数量最多的公共图书馆服务对象不仅限成年人，还有针对不同年龄段未成年人的图书馆、多媒体资料馆、玩具馆和游戏室。每天开馆前，读者常在门前排起长队。排队者上至头发花白的老者，下至步履蹒跚的孩童，既有背着双肩包、戴着耳

机的学生，也有边等候边与家人视频聊天的外籍佣工。

“长者班车”如校车：安老扶弱融入社区

记者不久前在九龙一家安老机构采访，恰好赶上那里一天的日托结束，老人们准备回家。那场面颇像香港的学童放学：几名老人在大堂面向大门而坐，胸前挂着名牌，等待家人来接；更多人则由工作人员或搀扶、或以轮椅护送，下楼去乘坐专门的班车。

这家安老机构的社工告诉记者，长者班车设有专供轮椅上下和固定的设备，每天一早按预定线路行驶一圈，上门接老人，每天下午再走一趟，把老人送回家，“就像学童每天上学放学乘坐的校车，省却家人接送的麻烦。”

这样的长者班车在香港街头时常可见。香港社会近年来老龄化速度加快，政府和社会相关机构推出多种支援服务，以分担家庭护理长者的负担，同时鼓励长者融入社

区。日间护理中心和长者班车就是其中之一。

一名在这家安老机构日托的82岁老人告诉记者，她愿意每天来日间护理中心，“儿子要上班，白天不能陪我。有车接送，我可以白天来这里聊天、读报纸、唱歌、学书法，晚上回去和家人在一起。”

与长者班车类似，香港目前还有上百辆接送行动不便的残障人士往返医疗机构的复康巴士。据特区政府劳工及福利局局长萧伟强介绍，香港复康巴士数量在过去10年间增加64%，总数超过150辆，每年使用这项服务的人次由10年前的60万增加至约90万。

此外，特区政府2002年开始推动“无障碍运输”理念，与公共交通运营商合作，增设无障碍设施。据运输署介绍，目前香港所有地铁站均设有无障碍通道，公共巴士约98%配备轮椅上下设施，可供轮椅上下的无障碍出租车数量也从6年前的4辆增加到81辆。



香港的天桥系统使行人“脚不沾地”就能到达各大银行、政府机构、商场、餐厅、停车场和景点。 记者赵华佳 摄

20年精心呵护

香港全民保育“城市之肺”



香港这块土地，拥有美丽独特的生态和地貌，以及丰富多样的动植物品种，青山绿水簇拥着繁华大都市。 记者赵华佳 摄

■新华社记者张雅诗

巍峨错落的六角形岩柱群让人叹为观止，广大辽阔的米埔沼泽是逾300种候鸟的天堂……香港这块土地，拥有美丽独特的生态和地貌，以及丰富多样的动植物品种。回归20年来，香港将保育工作延续扩展，精心打造生态旅游设施，让公众通过这些“宝库”认识香港生态之美，提升保育意识。

香港占地1104平方公里，住了约700万人口。这座繁华热闹的城市，有超过500平方公里的土地被划为“受保护地区”，其中包括郊野公园、特别地区和自然保育地带。它们既是“城市之肺”，也是市民身心休憩的后花园。

“湿地公园共有6种红树，我们一直努力保持生态环境。”

香港湿地公园展览经理马嘉慧带着记者走上红树浮桥，近距离观察这片早于公园落成之前已存在的天然红树林。她说，自湿地公园于2006年开幕以来，特区政府下了很多功夫，包括生态调查、园景设计等，务求让这里的环境更适合各种生物居住。

香港拥有广阔尚未开发而富自然景色的地方，当中包罗各式各样的生态环境，培育了品种繁多的香港本地植物，也为香港本地和迁徙而来的野生动物提供栖息之所。特区政府一向将发展与保育并重。在发展一块地方之前，特区政府规划署以规划图则，以及其土地用途的角度去考虑自然保育，并制定有关自然保育的文件。

规划署表示，在一些被划作与保育有关的地带内，根据一般的推定，是不宜进行发展

的，即使发展获得批准，也可能受到适当的条件约束。

位于天水围的香港湿地公园是特区成立之后规划的一个最具代表性的生态保育基地。它是一个由人工和天然湿地组成的生态环境，为野生动物提供栖息处，也是进行公众教育的理想地。

马嘉慧向记者介绍说，上世纪90年代，因发展天水围新市镇，该处部分原有的湿地被填平，而湿地公园就是一块“补偿”湿地。目前香港有560多种鸟类，其中260多种可以在湿地公园找到。此外，还包括蜻蜓、两栖类和爬行类动物等与湿地有密切关系的物种。

湿地公园还有一位广受市民欢迎的“明星”住客——湾鳄“贝贝”。2003年底，位于新界西北的南生围山贝河出现了一条小湾鳄。这是香

港首次在野外发现鳄鱼，专家估计它是被遗弃的非法进口动物，事件引起市民对野生动物保育的关注。翌年夏天，鳄鱼最终由特区政府渔农自然护理署人员捕获，市民替它取名“贝贝”。随着湿地公园开幕，“贝贝”也迁入按照国际级标准设计的新居。

“‘贝贝’现在大约16岁，身长2.5米，体重60公斤。我们希望它在这里能起到教育作用，告诉大家不要随意购买和放生野生动物。”从事有关保育推广工作约20年的马嘉慧表示，香港市民对自然生态的认知在不断变化，最初大家可能不太了解什么是湿地，现在人们对生态保育的意识提高了不少。这从市民参与湿地公园义工服务团队的踊跃程度可见一斑。

与湿地公园分享着同一片湿地的米埔自然保护区，是国际公认的重要候鸟栖息地和中转站，每年吸引390多种候鸟于春季和秋季到来，当中包括濒危的黑脸琵鹭、勺嘴鹬和黑嘴鸥等。而作为香港最大的红树林区，米埔是大约400种昆虫、近百种无脊椎动物，以及数十种蝴蝶的家园。渔农自然护理署在米埔推行湿地护理及管理计划，以保存该处的生态价值。

海岸保育方面，香港有4个海岸公园和一个海岸保护区，占地2430公顷，范围包括沿岸风景优美的地区、海上景点和重要的生物栖息地。其中海岸保护区专门作自然保育、教育和科学研究用途。特区政府以许可证制度限制海岸公园范围内的捕鱼活动，而海岸保护区则完全禁止捕

鱼。同时，特区政府为学生和市民举办多项宣传教育活动。

20年来，香港的海岸保育工程不断扩展。去年12月新增的大小磨刀海岸公园，位于大屿山以北水域，海域面积约970公顷，旨在保育中华白海豚及其栖息地，并提升该水域的海洋及渔业资源。世界自然基金会香港分会认为，新海岸公园的成立为保护香港的海洋生态系统、渔业资源及代表性的中华白海豚迈出重要一步。

香港拥有大量种类的火山岩及沉积岩，历史有4亿年至5亿5千万年。为推广保育本地独有之地貌及地质景观而设立的香港地质公园，面积达50平方公里。它由渔农自然护理署管理，并根据《郊野公园条例》及《海岸公园条例》受到保护。2009年，香港地质公园取得国家地质公园的资格；2011年，更获接纳成为世界地质公园网络成员，升格为“中国香港世界地质公园”，与黄山、韩国济州岛等80多个世界级地质公园齐名。

地质公园共有8个景区，结聚于两个园区内。其中4个位于西贡火山岩园区，园区以六角形酸性火山岩柱为特色；余下4个景区位于新界东北沉积岩园区，园区展现了香港最完整的沉积地层。

2015年，地质公园接受4年一度的评估，得以继续成为世界地质公园网络成员。渔农自然护理署发言人表示，保育、教育及可持续发展是地质公园的目标，他们会继续促进地质旅游、地质教育和地质遗产的可持续发展，以保护香港丰富的地貌资源。

袁识流

“有偿搜救”的意义在于警示导向

■阮向民

6月1日起，修订后的《安徽省旅游条例》将正式开始施行。根据该条例的规定，旅游组织和个人不得在禁止通行、没有道路通行的区域开展风险性较高的活动，一旦被困要求救援，旅游活动组织者以及被救助者不仅需要自掏腰包承担相应费用，还有可能面临罚款。安徽省旅游局表示，并不是全部救援费用都要被救者支付，而是承担一定比例的费用（6月1日《北京青年报》）。

关于驴友“野游”遭遇险情以致动用公共资源救助的费用承担问题，这些年来相关的讨论一直在延续，其实责任边界的厘清并不存在复杂的争议，虽说探险精神是人类得以发展的重要禀赋之一，但“野游”式探险是基于自身的生理挑战或者健身需求的行为，有时候甚至异化为一种“逃票攻略”，并非是科考等出于公共利益的探险行为，因此其行为本身并不能理所当然地受到公共资源的庇护。

从法律层面看，我国《旅游法》规定，“旅游者违反安全警示规定，或者对国家应对重大突发事件暂时限制旅游活动的措施、安全防范和应急处置措施不予配合的，依法承担相应责任”，“旅游者接受相关组织或者机构的救助后，应当支付应由个人承担的费用”。因此，“有偿搜救”于情于理于法都不存在争议点。

但是，“有偿搜救”在实施过程中可预测的倾向性问题，不得不引起关注。去年10月6日，山东籍男子石某随驴友团队从木里违规穿越至亚丁，出现

严重高原反应，同伴向景区求助。然而，在了解景区有偿搜救制度相关条款后，他们并未选择有偿搜救。之后，与景区派出所取得联系，景区派出所等组成立量前往事发地搜救。但找到穿越团队时，石某已因高原反应严重，引发并发症离世。

因为第一时间主动关闭“有偿搜救”大门而终遭磨难，自然是一出追悔莫及的悲剧，但依据人们的生活经验，在遇到险情且无法准确估算风险程度时，不可能轻易抛下对搜救费用的敏感，一旦救方开出的价码超出预期，甚至超出自身承受能力时，选择铤而走险拒绝施救并非是不可能的现象。

从这个角度看，新版《安徽省旅游条例》对于此类搜救行为设置了救助人员承担费用的条款，但具体到费用核定、给付方式并未给出说明。常识告诉我们，野外救助所动用的人力物力往往是巨大的，在特殊地理环境下甚至需要借助于直升机等大型设备，由此带来的搜救成本之巨可想而知。如果遭遇险情时为搜救费用讨价还价，在命和钱的博弈中纠结，又将带来怎样的后果？

生命至上是普世价值观，“有偿搜救”应该遵从于这一原则，其目的不在于让救助者为自己的任性赔得倾家荡产，而是在于制度的警示导向。对违规“野游者”实施“有偿搜救”，首先是告诫其违规行为具有警示性教育，而不是对空耗公共资源的制度性补偿。简言之，既要让违规者付出成本，也要让搜救在无障碍中施行，这应该是“有偿搜救”的立法精神所在。

乐清判决一特大涉黑案 首要分子犯10宗罪

■陈晓波

6月1日，浙江乐清市人民法院一审判决一起涉及28人的特大涉黑案。首要分子金苏必犯10宗罪，数罪并罚决定执行有期徒刑20年，并处罚金人民币17万元，没收财产人民币8万元。

法院经审理查明，2005年8月4日，被告人金苏必刑满释放后，以在赌场赌博、插手工程项目为依托，以实施暴力违法犯罪为手段，不断吸收成员、发展势力，在温州市鹿城区仰义街道一带先后网罗、控制、操纵一大批社会闲散人员，逐渐形成以其为组织者、领导者相对稳定的黑社会性质组织。

为攫取非法暴利，金苏必及其组织成员插手仰义街道一带工程建设项目。特别是2011年上半年后，仰义街道一带大量工程建设项目相继开工，金苏必认为有利可图，先后成立林俊建材经营部、担保公司，并控制仰义街道文武、潘香等工地，通过拦车、阻止施工等暴力、威胁手段，强行承包工程建设项目或抽取一定比例利润，相关施工方慑于该组织的

势力，只好被迫同意。

为树立威信，金苏必及组织成员使用暴力、恐吓、威胁等手段，经常有组织地实施违法犯罪活动，使该组织在仰义街道的势力得到不断地巩固和壮大。2006年以来，该组织先后实施故意伤害、非法持有枪支、聚众斗殴、非法拘禁等恶劣的犯罪行为，严重破坏仰义一带的经济、社会生活秩序。被告人金苏必及其组织还对一些与具有矛盾的村民，通过往住宅放蛇、挂死狗等手段打击报复、欺压、侮辱，造成当地群众的人身安全感下降。

该案共28名被告人涉10宗罪，分别是组织、领导黑社会性质组织罪、敲诈勒索罪、强迫交易罪、故意伤害罪、聚众斗殴罪、非法持有枪支罪、寻衅滋事罪、非法拘禁罪、串通投标罪和妨害作证罪。

法院判决首要分子金苏必犯以上10宗罪，数罪并罚决定执行有期徒刑20年，并处罚金人民币17万元，没收财产人民币8万元。此外，该案有6人数罪并罚被决定执行有期徒刑10年以上。其余被告人被判处有期徒刑9年至有期徒刑6个月，缓刑1年不等刑罚。