

工报视野

财政部频出重拳 意在何处？

2017年6月6日 周二

新华社北京6月5日电 继六部门上月联合发文规范地方政府举债融资行为，财政部2日再度发文，直指地方假借政府购买服务变相举债问题。

官方数据显示，截至2016年末，我国中央和地方政府债务余额为27.33万亿元，负债率36.7%，债务风险总体可控。但是，部分地方存在不同程度的违法违规举债担保问题，个别地区偿债能力有所减弱。财政部此次矛头直指假借政府购买服务变相举债问题，将对地方政府、金融机构、社会资本带来哪些影响？

对政府购买服务列出负面清单

在《财政部关于坚决制止地方政府购买服务名义违法违规融资的通知》中，财政部明确指出政府购买服务内容应当重点是有预算安排的基本公共服务项目，并列出负面清单：

——不得将原材料、燃料、设备、产品等货物，以及建筑物和构筑物的新建、改建、扩建及其相关的装修、拆除、修缮等建设工作作为政府购买服务项目。

——严禁将建设工程与服务打包作为政府购买服务项目。

——严禁将金融机构、融资租赁公司等非金融机构提供的融资行为纳入政府采购服务范围。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云对记者说，通知在标题中出现“坚决制止”的表述。事实上，有些地方政府融资花样繁多，防不胜防，抑制和预防套用、滥用政府购买服务已经十分紧迫。“此时对政府购买服务列出负面清单，非常及时也非常必要。”

财政部有关负责人也坦言，一些地方政府以政府购买服务名义变相举债融资，存在违法违规扩大政府购买服务范围、超越管理权限延长购买服务期限等问题，“加剧了财政金融风险”。

据了解，今年1月，财政部向内蒙古自治区政府发函，指出自治区交通运输厅与区高等级公路建设开发有限责任公司签订“委托代建购买服务协议”，约定于建设期及建设期后第1至17年或18年，通过购买服务资金支付项目建设资金，支持该公司作为承贷主体，向农业发

展银行贷款105.5亿元，资金使用和项目实施主体均为各盟市旗县交通局。

在江苏省，经核查，常州市金坛区政府（甲方）2015年与金坛市城市建设开发总公司（乙方）签订购买服务《委托代建合同》，后者代建新城东苑建设项目。

随后，这两方与金坛建设产业集团有限公司（丙方）签订三方《债权确认协议》，明确乙方已将基础债权全部无偿转让给丙方。2016年3月，丙方以新城东苑建设项目建设应收账款作为还款来源，向方正东亚信托有限责任公司融资5亿元，并请求出具财政承诺函。当月底，金坛区财政局出具相关承诺函，明确将项目融资款项纳入全区债务管理范围。这是典型的假借政府购买服务变相举债行为。

开前门堵后门 多管齐下防风险

实际上，从债务限额管理、预算管理、风险评估和预警，到风险事件应急处置、债务违约分类处置、完善监督体系等，近年来，我国政府一直致力于打造地方债风险管理“全链条”。“堵后门”剥离融资平台公司政府融资职能、坚决制止地方政府变相举债融资的同时，我国也在适时“开前门”，构建规范的地方政府举债融资机制。

就在6月1日，财政部和国土资源部联合发布《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》，明确规定将允许各省级政府发行土地储备专项债券，以合法合规方式保障土地储备项目的合理融资需求。这是我国首次以地方政府性基金收入项目分类发行专项债券，被视为中国版“市政专项债”，标志着地方政府专项债券管理迈出重要一步。

分析人士认为，财政部出台措辞严厉、针对政府购买服务乱象的意见，是对前期一系列疏堵政策的延续，突出了问题导向，显现推动落实既定政策的决心和韧性。

中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说，通知的一大核心内容体现在预算管理方面，坚持先有预算、后购买服务。“这意味着政府购买服务仅局限在财政支出方面，不能突破既有的政府预算收入规模，不能因此而谋求增加融资收入。”

意见还严禁利用或虚构政府购买服务合同违法违规融资。金融机构涉及政府购买服务的融资审查，必须符合政府预算管理制度相关要求。地方政府及其部门不得利用或虚构政府购买服务合同

为建设工程变相举债，不得通过政府购买服务向金融机构等融资，不得以任何方式虚构或超越权限签订应付（收）账款合同帮助融资平台公司等企业融资。

乔宝云认为，没有金融机构的配合，地方政府违规融资通常很难实现，因此要制止违法违规融资，必须对借、贷双方都要出手。

交通银行金融研究中心首席产业分析师汪伟表示，新规将推动商业银行等金融机构进一步规范化管理目前数额巨大的政府购买服务融资等各类融资模式。“在中央相关文件的连续规范和提示下，预计各金融机构将从更加认真严肃的角度，深刻理解、正确认识、合规处理包括PPP、产业基金、政府购买服务在内的各类融资模式，有效提升风险防范水平。”

初步实现对地方政府违法违规融资防范全覆盖

新出台的意见还要求各地切实做好政府购买服务信息公开工作，让政府购买服务项目及其预算安排真实合规、信息公开透明，确保可查询、可追溯，保障政府购买服务信息公开工作的顺利进行。

上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣说，上个月六部门印发《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》，此次又精确到政府采购服务领域，这表明财政部部门已对政府购买服务的范围与内容等进行了“重点监控”，正极力避免政府购买公共服务沦为新型违法违规举债方式。

财政部有关负责人表示，随着一系列文件的出台，我国初步实现了对当前地方政府及其部门主要违法违规融资方式的政策防范全覆盖。

也有专家担心，地方政府隐性负债方式多样，目前很难做到隐性债务的显性化或全面监控。

E20研究院执行院长薛涛认为，财政部最新出台的通知“针对性强，措施得力”，关键还是要看落实情况。

中国人民大学国家发展与战略研究院副院长聂辉华说，要预防地方政府违法违规举债融资，很重要的一点在于遏制地方官员的“政绩冲动”。乔宝云也认为，要建立防范政府债务风险的长效机制，单靠强化地方政府债务管理是不够的，还需要进一步深化财政体制和经济体制改革，特别是转变政府职能。与此同时，建立更加激励相容的政府间财政关系，使地方政府从不敢触红线到不愿触红线。

用心点亮城市的万家灯火 ——记富阳供电计量班长徐川子

徐川子，1985年生，2008年进国网浙江杭州市富阳区供电公司，2014年至今任营销部计量二班班长。2014年，徐川子凭她甘于奉献、无怨无悔的事迹和精神成为浙江省电力公司最年轻的劳动模范之一，并获得国网公司劳动模范称号。

2008年，通过招工考试，徐川子进入供电公司，从进供电公司那天起，川子就和装表计量打上了交道。7年的摸爬滚打，孜孜不倦刻苦钻研，让她从一个电力行业的懵懂稚子成长为计量方面管理出色、技术过硬的计量骨干。更难能可贵的是，无论在哪

个岗位，徐川子始终勤勤恳恳、踏踏实实地做好本职工作，她对工作的认真劲和高度责任心，深得单位领导和同事的赞赏和信任。7年来，徐川子先后获得“国家一级注册计量师、国家电网公司技术能手、浙江省电力公司劳动模范、青年岗位能手、五星级班组优

秀班长、省公司A级劳模创新工作室带头人”等荣誉。更是在今年，由她带领的国网浙江杭州市富阳区供电公司采集开拓者QC小组荣获第十二届“海洋王杯”全国QC小组成果发表赛一等奖。

徐川子对工作的那股韧劲让

中共中央印发 《关于加强新形势下党的督促检查工作的意见》

（上接第1版）

《意见》强调，强化督促检查工作责任追究。对决策执行不力、工作落实不到位，领导督促检查工作不力，不按要求报告贯彻落实情况，不认真纠正整改存在的问题，妨碍、干扰、阻挠督促检查工作正常开展，打击、报复、陷害反映问题的干部群众，以及督促检查工作人员失职失责的，视情节轻重，依据《中国共产党问责条例》、《中国共产党纪律处分条例》等有关规定严肃问责。

《意见》强调，要强化各级党委

的督促检查工作主体责任，建立健全党委领导、党委办公厅（室）牵头抓总、部门分工负责、各方面参与的督促检查工作格局，形成抓落实合力。各级党委要将作决策、抓督查、保落实一体部署、一体推进，党委书记记、党委常委会委员、党委委员要亲

自抓督促检查工作；党委办公厅（室）要切实履行抓落实基本职能，主动谋划、加强协调；党委工作部门、党组、基层党组织要认真履行职责范围内的督促检查工作责任。加强督促检查机构和队伍建设，将督促检查干部培训纳入干部教育培训工作计划，努力建设对党忠诚、敢于担当、业务精湛、作风扎实的党委督

促检查干部队伍。

中东多国缘何集体与卡塔尔断交

据新华社北京6月5日电 巴林、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、埃及、也门5日分别宣布与卡塔尔断绝外交关系，指责卡塔尔支持恐怖主义活动并破坏地区安全局势。

中东多国突然接连宣布与卡塔尔断交引发国际社会关注。巴林、沙特等国对卡塔尔究竟有何不满？此番集体断交又将对各方及地区关系和局势造成何种影响？

进展：集体断交 卡塔尔海陆空遭困

当地时间5日凌晨，巴林、沙特、阿联酋、埃及、也门分别宣布断绝与卡塔尔的外交关系，限令卡塔尔外交官48小时内离境，并禁止卡塔尔公民前往这些国家。

巴林通讯社的消息说，巴林宣布与卡塔尔断绝外交关系，理由是卡塔尔扰乱巴林安全和稳定。巴林关闭了与卡塔尔的海空交通，禁止巴林人前往卡塔尔或在卡塔尔居住，不允许卡塔尔人入境或过境巴林，并责令在巴林的卡塔尔人14天内离开巴林。

沙特通讯社援引官方人士的话说，“为了行使国际法赋予的主权权利，保护公民免受恐怖主义和极端主义威胁”，沙特决定断绝与卡塔尔的外交关系。沙特将关闭与卡塔尔的陆海空联系。

埃及外交部当天也发表声明，宣布与卡塔尔断交，原因是“卡塔尔长期以来资助穆兄会为首的恐怖组织，在西奈半岛制造恐怖活动，包庇被埃及政府通缉的恐怖组织头目”。埃及将切断与卡特尔的海空交通联系。

阿联酋通讯社的报道说，阿联酋政府决定对卡塔尔立即采取三项措施：要求卡塔尔外交人员在48小时内离境；禁止卡塔尔公民从阿联酋入境或中转停留，要求目前在阿联酋旅游或居住的卡塔尔公民在14天内离境，同样禁止阿联酋公民访

问、居住或过境卡塔尔；24小时内关闭阿联酋和卡塔尔之间的所有海空交通。

与此同时，由沙特领导的多国联军也宣布中止卡塔尔参与联军行动，原因是卡塔尔支持在也门的恐怖组织，与也门反政府武装胡塞组织有“勾连”。

就沙特、阿联酋、巴林等国宣布断交，卡塔尔外交部当天晚些时候发表声明表示遗憾和震惊，认为此举毫无缘由。声明说，卡塔尔是海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）成员国，遵守宪章，尊重其他国家，从不干涉其他国家内部事务，履行着反对恐怖主义和激进行为的义务。声明没有直接提及埃及。

原因：长期不睦 与伊朗走近终触发

埃及、阿联酋等国在与卡塔尔的断交声明中说，卡塔尔“资助以穆兄会为首的地区恐怖组织”；“通过媒体散播”“基地”组织和“伊斯兰国”极端言论与思想，“干涉埃及、阿联酋等国及地区国家内政，危及地区和平与稳定”；“包庇、收容遭到地区国家政府通缉的恐怖分子头目”等。

分析人士认为，引爆多国与其断交的最终“导火索”，或为上月卡塔尔埃米尔（国家元首）塔米姆外泄的讲话内容。

舆论认为，多国先后与卡塔尔断交使得海湾国家内部甚至中东地区国家之间的矛盾公开化。同时，对卡塔尔的伊朗政策施压也凸显了阿拉伯国家在对伊问题上“站队”的重要性，势必对叙利亚危机、也门危机等产生影响，并进一步激发地区矛盾和分裂，不利于地区整体的安全与稳定。

不过，分析人士认为，这些国家与卡塔尔未来恢复正常外交关系并非没有可能。目前，同为海合会成员国的科威特没有与卡塔尔断交，并已表达从中斡旋的意愿，为未来关系转圜留下了余地。

金融学堂

首批支持银联二维码支付 浦发银行移动支付创新再下一城

近日，浦发银行携手中国银联、中国移动、华为、拉卡拉等合作伙伴陆续推出银联二维码支付、中移动和闪付及可穿戴支付产品，在创新移动支付领域再进一步。

近年来，浦发银行在移动支付领域积极创新，不断推出新品，始终保持业内领先，积极与中国移动、终端厂商等多方实现合作，首批发布了基于支付标记化技术等多技术应用的“云闪付”产品体系，目前已完成了借记卡全卡种覆盖，二维码、手机支付、可穿戴支付、NFC-SIM卡等支付模式全覆盖。此次，浦发银行在业内首批推出了基于借记卡、信用卡全卡种的银联二维码支付、和闪付、华为手表支付、拉卡拉手环支付、Ticwatch支付等移动产品，并全面升级涵盖刷卡、NFC非接、扫码等各类收款功能的聚合支付收单服务。

浦发银行相关负责人表示，基于分类银行账户体系“智慧账户服务”，浦发银行致力于全方位贴近客户日常支付场景，紧密契合社交生活、公共交通、网络购物，在餐饮、地铁、停车、菜市场等客户衣食住行各个方面提供安全便捷的支付服务。

言莺 许键

茂的形式回顾了三年厕所革命的大事记，详细介绍了无水冲卫生厕所、可生物降解的泡沫冲洗厕所、移动式水循环（电催化氧化）太阳能厕所、循环水冲卫生厕所、微生物冲卫生厕所、无水冲卫生厕所、农村家用源分离资源型厕所等多种厕所高新技术和解决方案。

为期4天的展会共吸引了来自97个国家和地区的采购商，参会总人数超10万人次，总成交额达36.53亿元人民币，在国际化程度、企业参与度和展会质量方面都得到了提升，打造了亚洲最大的旅游商品及消费博览会。

夏晓茵



“爸爸你要记住，工作要小心，安全最重要！”6月3日，国网浙江桐庐县供电公司“6·3”事故反思日及安全生产访谈活动现场，该公司职工许和烽8岁的儿子说出了所有电力职工的心声。

1965年6月3日发生了一起倒杆事故，致使该公司三名职工失去了宝贵的生命。为深刻吸取事故教训，该公司于每年6月3日开展“六·三”事故反思活动。今年“六·三”反思活动主题为“以人为本，居安思危，警钟长鸣”，以访谈形式进行，并邀请了部分职工家属、外协施工人员参加。此次反思活动紧密结合“六·三”事故、安全管理、应急意识和切实践应对突发事件快速反应和应急处置能力。

徐莹 汪诚

衢州公路：应急抢险演练显身手



近日，衢州市公路系统“三防”应急抢险演练在常山县鲁芳线6K+900米举行。本次全市公路“三防”应急抢险演练由衢州市公路管理局、常山县公安局交警大队、三家企业单位和全市公路部门70多人参加。整个演练过程中，公路技术保障组、应急抢险组、安全保障组、后勤保障组和现场协调组五个职能小组，相互协作、配合默契，各项演练指标符合要求，圆满完成本次“三防”应急抢险演练所规定的动作。

通过“三防”应急抢险实战演练，进一步检验了衢州公路系统应对突发事件所制定预案的科学性、完备性和可操作性，锻炼了公路应急队伍，增强了各部门应急意识和切实践应对突发事件快速反应和应急处置能力。

徐莹 汪诚

科技创新驱动

金融普惠民生

近日，柯城农商银行科技部、电子银行部携手花园支行，赴浙江实达机械设备有限公司设点，大力宣传基础银行金融知识和金融科技知识，贯彻金融服务理念，提高公众防范金融风险的意识和能力，切实履行银行的社会责任，维护金融服务品牌形象。柯城农商银行总行

行长与人民银行衢州分行团支部书记亲临现场指导。

此次宣传活动取得了令人满意的效果，共分发宣传折页115份，现场办理借记卡8张，手机银行5户，贷记卡8份，ETC8户，福农卡14份，各类咨询络绎不绝。

管莅宏 秦冠雄

龙游农商行： 金融“活水”灌溉青山绿水

为深入贯彻落实“五水共治”工作部署，助力剿灭劣V类水，龙游县农商银行以打好“拆治归”转型升级组合拳为落脚点，不断优化信贷结构，推进落实绿色信贷，以实际行动助力“剿劣”行动。

在信贷投放上，加强审核，建立环保准入“门槛”，对客户的环境和社会风险进行动态评估与分类，其结果作为评级、

袁汝香 翁雪君