

# 财政部频出重拳 意在何处？

新华社北京6月5日电 继六部门上月联合发文规范地方政府举债融资行为，财政部2日再度发文，直指地方假借政府购买服务变相举债问题。

官方数据显示，截至2016年末，我国中央和地方政府债务余额为27.33万亿元，负债率36.7%，债务风险总体可控。但是，部分地方存在不同程度的违法违规举债担保问题，个别地区偿债能力有所减弱。财政部此次矛头直指假借政府购买服务变相举债问题，将对地方政府、金融机构、社会资本带来哪些影响？

## 对政府购买服务列出负面清单

在《财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》中，财政部明确指出政府购买服务内容应当重点是有预算安排的基本公共服务项目，并列出的负面清单：

- 不得将原材料、燃料、设备、产品等货物，以及建筑物和构筑物的新建、改建、扩建及其相关的装修、拆除、修缮等建设工程作为政府购买服务项目。
- 严禁将铁路、公路、机场、通讯、水电煤气，以及教育、科技、医疗卫生、文化、体育等领域的基础设施建设，储备土地前期开发，农田水利等建设工程作为政府购买服务项目。
- 严禁将建设工程与服务打包作为政府购买服务项目。
- 严禁将金融机构、融资租赁公司等非金融机构提供的融资行为纳入政府购买服务范围。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云对记者说，通知在标题中出现“坚决制止”的表述。事实上，有些地方政府融资花样繁多，防不胜防，抑制和预防套用、滥用政府购买服务已经十分紧迫。“此时对政府购买服务列出负面清单，非常及时也非常必要。”

财政部有关负责人也坦言，一些地方以政府购买服务名义变相举债融资，存在违法违规扩大政府购买服务范围、超越管理权限延长购买服务期限等问题，“加剧了财政金融风险”。

据了解，今年1月，财政部向内蒙古自治区政府发函，指出自治区交通运输厅与区高等级公路建设开发有限责任公司签订“委托代建购买服务协议”，约定于建设期及建设期后第1至17年或18年，通过购买服务资金支付项目建设资金，支持该公司作为承贷主体，向农业发

展银行贷款105.5亿元，资金使用和项目实施主体均为各盟市旗县交通局。

在江苏省，经核查，常州市金坛区政府（甲方）2015年与金坛市城市建设开发总公司（乙方）签订购买服务《委托代建合同》，后者代建新城东苑建设项目。随后，这两方与金坛建设产业集团有限公司（丙方）签订三方《债权确认协议》，明确乙方已将基础债权全部无偿转让给丙方。2016年3月，丙方以新城东苑建设项目应收账款作为还款来源，向方正东亚信托有限责任公司融资5亿元，并请求出具财政承诺函。当月底，金坛区财政局出具相关承诺函，明确将项目融资款项纳入全区债务管理范围。这是典型的假借政府购买服务变相举债行为。

## 开前门堵后门 多管齐下防风险

实际上，从债务限额管理、预算管理、风险评估和预警，到风险事件应急处置、债务违约分类处置、完善监督体系等，近年来，我国政府一直致力于打造地方债风险管理“全链条”。“堵后门”剥离融资平台公司政府融资职能、坚决制止地方政府发行土地储备专项债券的同时，我国也在适时“开前门”，构建规范的地方政府举债融资机制。

就在6月1日，财政部和国土资源部联合发布《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》，明确将允许各省级政府发行土地储备专项债券，以合法规范方式保障土地储备项目的合理融资需求。这是我国首次以地方政府性基金收入项目分类发行专项债券，被视为中国版“市政专项债”，标志着地方政府专项债券管理迈出重要一步。

分析人士认为，财政部出台措辞严厉、针对政府购买服务乱象的意见，是对前期一系列疏堵政策的延续，突出了问题导向，显现推动落实既定政策的决心和韧性。

中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说，通知的一大核心内容体现在预算管理方面，坚持先有预算、后购买服务。“这意味着政府购买服务仅局限于财政支出方面，不能突破既有的政府预算收入规模，不能因此而谋求增加融资收入。”

意见还严禁利用或虚构政府购买服务合同违法违规融资。金融机构涉及政府购买服务的融资审查，必须符合政府预算管理制度相关要求。地方政府及其部门不得利用或虚构政府购买服务合同

为建设工程变相举债，不得通过政府购买服务向金融机构等融资，不得以任何方式虚构或超越权限签订应付（收）账款合同帮助融资平台公司等企业融资。

乔宝云认为，没有金融机构的配合，地方政府违规融资通常很难实现，因此要制止违法违规融资，必须对借、贷双方都要出手。

交通银行金融研究中心首席产业分析师汪伟表示，新规将推动商业银行等金融机构进一步规范管理目前数额巨大的政府购买服务融资等各类融资模式。“在中央相关文件的连续规范和提示下，预计各金融机构将从更加认真严肃的角度，深刻理解、正确认识、合规处理包括PPP、产业基金、政府购买服务在内的各类融资模式，有效提升风险防范水平。”

## 初步实现对地方政府违法违规融资防范全覆盖

新出台的意見還要求各地切实做好政府购买服务信息公开工作，让政府购买服务项目及其预算安排真实合规、信息公开透明，确保可查询、可追溯，保障承接主体、金融机构合法权益。

上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣说，上个月六部门印发《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》，此次又精确到政府购买服务领域，这表明财政部门已对政府购买服务的范围与内容等进行了“重点监控”，正极力避免政府购买公共服务沦为新型违规举债方式。

财政部有关负责人表示，随着一系列文件的出台，我国初步实现了对当前地方政府及其部门主要违法违规融资方式的政策防范全覆盖。

也有专家担心，地方政府隐性负债方式多样，目前很难做到隐性债务的显性化或全面监控。

E20研究院执行院长薛涛认为，财政部最新出台的通知“针对性强，措施得力”，关键还是要看落实情况。

中国人民大学国家发展与战略研究院副院长聂辉华说，要预防地方政府违法违规举债融资，很重要的一点在于遏制地方官员的“政绩冲动”。乔宝云也认为，要建立防范政府债风险的长效机制，单靠强化地方债管理是不够的，还需要进一步深化财政体制和经济体制改革，特别是转变政府职能。与此同时，建立更加激励相容的政府间财政关系，使地方政府从不敢触红线到不愿触红线。

# 《关于加强新形势下党的督促检查工作的意见》

（上接第1版）

《意见》强调，强化督促检查工作责任追究。对决策执行不力、工作落实不到位，领导督促检查工作不力，不按要求报告贯彻落实情况，不认真纠正整改存在的问题，妨碍、干扰、阻挠督促检查工作正常开展，打击、报复、陷害反映问题的干部群众，以及督促检查工作人员失职失责的，视情节轻重，依据《中国共产党问责条例》、《中国共产党纪律处分条例》等有关规定严肃问责。

《意见》强调，要强化各级党委的督促检查工作主体责任，建立健全党委领导、党委办公厅（室）牵头抓总、部门分工负责、各方面参与的督促检查工作格局，形成抓落实合力。各级党委要作决策、抓督查、保落实一体部署、一体推进，党委书记、常委会委员、党委委员要亲自抓督促检查工作；党委办公厅（室）要切实履行抓落实基本职能，主动谋划、加强协调；党委工作部门、党组、基层党组织要认真履行职责范围内的督促检查工作责任。加强督促检查机构和队伍建设，将督促检查干部培训纳入干部教育培训工作计划，努力建设对党忠诚、敢于担当、业务精湛、作风扎实的党委督促检查干部队伍。

# 中东多国缘何集体与卡塔尔断交

据新华社北京6月5日电 巴林、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、埃及、也门5日分别宣布与卡塔尔断绝外交关系，指责卡塔尔支持恐怖主义活动并破坏地区安全局势。

中东多国突然接连宣布与卡塔尔断交引发国际社会关注。巴林、沙特等国对卡塔尔究竟有何不满？此番集体断交又将对各方及地区关系和局势造成何种影响？

## 进展：集体断交 卡塔尔海陆空遭困

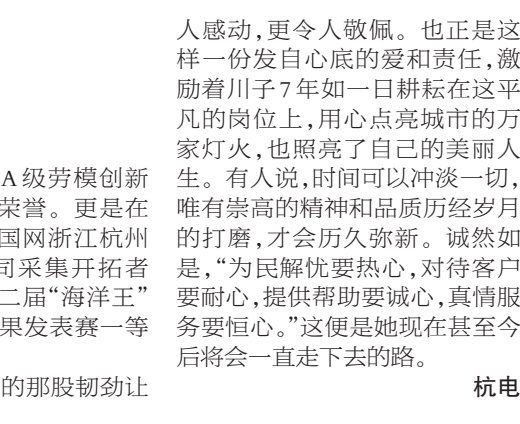
当地时间5日凌晨，巴林、沙特、阿联酋、埃及、也门分别宣布断绝与卡塔尔的外交关系，限令卡塔尔外交官48小时内离境，并禁止卡塔尔公民前往这些国家。

巴林通讯社的消息说，巴林宣布与卡塔尔断绝外交关系，理由是卡塔尔扰乱巴林安全和稳定。巴林关闭了与卡塔尔的海空交通，禁止巴林人前往卡塔尔或在卡塔尔居住，不允许卡塔尔人入境或过境巴林，并责令在巴林的卡塔尔人14天内离开巴林。

沙特通讯社援引官方人士的话说，“为了行使国际法赋予的主权利利，保护公民免受恐怖主义和极端主义危险”，沙特决定断绝与卡塔尔的外交关系。沙特将关闭与卡塔尔的陆海空联系。

埃及外交部当天也发表声明，宣布与卡塔尔断交，原因是“卡塔尔长期以来资助穆兄会为首的恐怖组织，在西奈半岛制造恐怖活动，包庇被埃及政府通缉的恐怖组织头目”。埃及将切断与卡塔尔的海空交通联系。

阿联酋通讯社的报道说，阿联酋政府决定对卡塔尔立即采取三项措施：要求卡塔尔外交人员在48小时内离境；禁止卡塔尔公民从阿联酋入境或中转停留，要求目前在阿联酋旅游或居住的卡塔尔公民在14天内离境，同样禁止阿联酋公民访问



人感动，更令人敬佩。也正是这样一份发自心底的爱和责任，激励着川子7年如一日耕耘在这平凡的岗位上，用心点亮城市的万家灯火，也照亮了自己的美丽人生。有人说，时间可以冲淡一切，唯有崇高的精神和品质历经岁月的打磨，才会历久弥新。诚然如是，“为民解忧要热心，对待客户要耐心，提供帮助要诚心，真情服务要恒心。”这便是她现在甚至今后将会一直走下去的路。

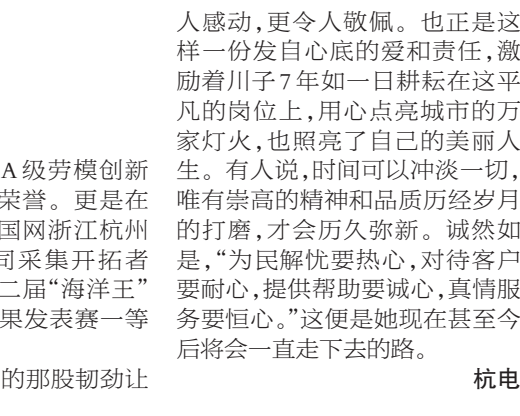
## 夏晓苗

# 用心点亮城市的万家灯火 ——记富阳供电计量班长徐川子

徐川子，1985年生，2008年进国网浙江杭州市富阳区供电公司，2014年至今任营销部计量二班班长。2014年，徐川子凭她甘于奉献、无怨无悔的事迹和精神成为浙江省电力公司最年轻的劳动模范之一，并获得国网公司劳动模范称号。

2008年，通过招工考试，徐川子进入供电公司，从进供电公司的那天起，川子就和装表计量打上了交道。7年的摸爬滚打，孜孜不倦刻苦钻研，让她从一个电力行业的懵懂稚子成长为计量方面管理出色、技术过硬的计量骨干。更难能可贵的是，无论在哪个

岗位，徐川子始终勤勤恳恳、踏踏实实做好本职工作，她对工作上的认真劲和高度责任心，深得单位领导和同事的赞赏和信任。7年来，徐川子先后获得“国家一级注册计量师、国家电网公司技术能手、浙江省电力公司劳动模范、青年岗位能手、五星级班组优



秀班组长、省公司A级劳模创新工作室带头人”等荣誉。更是在今年，由她带领的国网浙江杭州市富阳区供电公司采集开拓者QC小组荣获第十二届“海洋王”杯全国QC小组成果发表赛一等奖。

## 徐川子对工作的那股韧劲让

# 第九届中国国际旅游商品博览会落下帷幕

第九届中国国际旅游商品博览会暨第三届厕所革命技术与设备展于日前在义乌国际博览中心圆满落下帷幕。主办方和媒体、客商等关注的最多的是“智慧旅

游”和“厕所革命”。

据了解，本届展会以“旅游新品，智行天下”为主题，设国际标准展位2017个，吸引了来自31个国家和地区，以及国内29个省（市、

区）及新疆建设兵团的共1380家企业参展，展出面积达5万平方米。在旅博会现场，设立了厕所革命成果展示区和技术装备展示区。其中，厕所革命成果展示区以图文并

# 龙游烟草：绩效管理打出“组合拳”

为统一思想、凝聚共识、鼓足干劲，龙游县烟草专卖局（分公司）强力攻坚，稳步推进绩效管理体系建设，激发工作活力，挖掘内在潜力。

绩效评估方案一体化，指标层层落实。与上级绩效考核方案密切对接，根据局（分公司）总目标制定部门重难点工作，以部门重难点工作为基础分解、量化个

人目标，保证个人目标与组织目标协调一致。

绩效考核管理网格化，评价层层开展。建立客观评价与主观评价两个层面的网格化管理绩效考核机制，以目标管理、基础管理两个维度开展客观评价，以上级、下级、同事为考核主体开展主观评价，层层开展考核，确保考核结果公平公正。

绩效结果反馈及时化，结果应用层层深入。及时将考核结果传达给部门、员工，建立全员绩效考核信息档案。组织考核不理想者进行面谈，开展绩效考核结果分析会，实行“传帮带”、“学先进”绩效辅导和学习培训。深化绩效结果在评优评先中的应用，激励争先，鼓舞干劲。

## 徐文萱

# 衢州公路：应急抢险演练显身手



近日，衢州市公路系统“三防”应急抢险演练在常山县鲁芳线6k+900举行。本次全市公路“三防”应急抢险演练由衢州市公路管理局、常山县公路管理局和常山县公安局交警大队三家单位和全市公路部门70多人参加。整个演练过程中，公路技术保障组、应急抢险组、安全保障组、后勤保障组和现场协调组五个职能小组，相互协作、配合默契，各项演练指标符合要求，圆满完成本次“三防”应急抢险演练所规定的动作。

通过“三防”应急抢险实战演练，进一步检验了衢州公路系统应对突发事件所制定预案的科学性、完备性和可操作性，锻炼了公路应急队伍，增强了各部门应急意识和切实提高应对突发事件快速反应和应急处置能力。

## 徐莹 汪诚



“爸爸你要记住，工作要小心，安全最重要！”6月3日，国网浙江桐庐县供电公司“六三”事故反思日及安全生产访谈活动现场，该公司职工许和烽8岁的儿子说出了所有电力职工子女的心声。

1965年6月3日发生了一起倒杆事故，致使该公司三名职工失去了宝贵的生命。为深刻吸取事故教训，该公司于每年6月3日开展“六三”事故反思活动。今年“六三”反思活动主题以“以人为本 居安思危 警钟长鸣”，以访谈形式进行，并邀请了部分职工家属、外协施工人员参加。此次活动紧密结合“六三”事故、安

## 金融学堂

# 首批支持银联二维码支付 浦发银行移动支付创新再下一城

近日，浦发银行携手中国移动、华为、拉卡拉等合作伙伴陆续推出银联二维码支付、中移动和闪付及可穿戴支付产品，在创新移动支付领域再进一步。

近年来，浦发银行在移动支付领域积极创新，不断推出新品，始终保持业内领先，积极与中国移动、终端厂商等多方实现合作，首批发布了基于支付标识化技术等多技术应用的“云闪付”产品体系，目前已完成了借记卡、可穿戴支付、NFC-SIM卡等支付模式全覆盖。此次，浦发银行在业内首批推出了基于借记卡、信用卡全卡种的银联二维码支付、和闪付、华为手表支付、拉卡拉手环支付、Ticwatch支付等移动支付产品，并全面升级涵盖刷卡、NFC非接、扫码等各类收款功能的聚合支付收单服务“浦发收银宝”手机一码付与“浦发智尚”智能POS。

浦发银行相关负责人表示，基于分类银行账户体系“智慧银行账户”，浦发银行致力于全方位贴近客户日常支付场景，紧密契合社交生活、公共交通、网络购物，在餐饮、地铁、停车、菜市场等客户衣食住行各个方面提供安全便捷的支付服务。

## 言莺 许铤

# 科技创新驱动 金融普惠民生

近日，柯城农商银行科技部、电子银行部携手花园支行，赴浙江实达实机械设备有限公司设点，大力宣传基础银行金融知识和金融科技知识，贯彻科技创新服务理念，提高公众防范金融风险的意识和能力，切实履行银行的社会责任，维护金融服务品牌形象。柯城农商银行总行

# 龙游农商行：金融“活水”灌溉青山绿水

为深入贯彻落实“五水共治”工作部署，助力剿灭劣V类水，龙游县农商银行以打好“拆治归”转型升级组合拳为落脚点，不断优化信贷结构，推进落实绿色信贷，以实际行动助力“剿劣”行动。

在信贷投放上，加强审核，建立环保准入“门槛”，对客户的环境和社会风险进行动态评估与分类，其结果作为其评级、

## 袁汝香 翁雪君

客户通过浦发银行手机银行APP、信用卡浦大喜奔APP、银联钱包APP等任意支持银联二维码的手机APP客户端添加名下浦发银行借记卡或信用卡，或通过中移动和包、华为钱包、拉卡拉和Ticwatch应用绑定该行借记卡或信用卡，就可以在全国范围内各类银联云闪付的商户通过扫码、挥卡潇洒支付。有收款需求的各类商户申请浦发收银宝手机一码付、浦发智尚智能POS服务成为收单商户后，即可叠加银联二维码、云闪付受理功能。

浦发银行相关负责人表示，基于分类银行账户体系“智慧银行账户”，浦发银行致力于全方位贴近客户日常支付场景，紧密契合社交生活、公共交通、网络购物，在餐饮、地铁、停车、菜市场等客户衣食住行各个方面提供安全便捷的支付服务。

## 言莺 许铤

# 科技创新驱动 金融普惠民生

近日，柯城农商银行科技部、电子银行部携手花园支行，赴浙江实达实机械设备有限公司设点，大力宣传基础银行金融知识和金融科技知识，贯彻科技创新服务理念，提高公众防范金融风险的意识和能力，切实履行银行的社会责任，维护金融服务品牌形象。柯城农商银行总行

# 龙游农商行：金融“活水”灌溉青山绿水

为深入贯彻落实“五水共治”工作部署，助力剿灭劣V类水，龙游县农商银行以打好“拆治归”转型升级组合拳为落脚点，不断优化信贷结构，推进落实绿色信贷，以实际行动助力“剿劣”行动。

袁汝香 翁雪君