

# 营造宽松的创新创业环境

## ——解读《无证无照经营查处办法》

国务院日前发布《无证无照经营查处办法》,自2017年10月1日起施行。办法共十九条,主要调整了无证无照经营的查处范围,明确了部门监管职责。专家表示,这是转变监管理念、加强事中事后监管的重要举措,有利于提高监管效率,促进创业创新。

**体现了政府对基层百姓“谋生性营业”的宽容**

北京工商大学法学院教授吕来明说,办法为适应深化商事制度改革以及营造宽松的创业创新环境的需求,在监管体制、措施以及处罚尺度方面做出了较大的变革。

中国政法大学民商经济法学院教授赵旭东说,办法对无证无照经营行为做了合理的区分。明确界定了某些不受查处的无证无照经营行为,这些特殊的经营行为不再要求经营者办理工商登

记,虽然没有营业执照,但属于合法经营,不受查处。

赵旭东举例说,无需办理营业执照的经营行为,有通常所称的“早市”“晚市”的经营行为。办法授权县、市级地方人民政府根据各地的具体需要、条件和情况来指定这种经营场地和特定时间。

“这一规定既充分地反映了适当放宽市场管制、合理利用城乡公共空间、满足城乡居民日常生活便利和小额经营活动需求的改革方向和立法目的,也完全符合商事法律制度的基本原理和要求。”赵旭东说。

北京大学法学院教授蒋大兴说,办法放宽了对创新营业行为及民生性营业行为的法律控制,体现了政府对基层百姓“谋生性营业”的宽容,同时,也为其他法律、行政法规对创新营业的试验性规制留下空间。

**对无照经营行为实行处罚有度理念**

吕来明说,办法体现了对无照经营行为实行处罚有度理念,使得无照经营者在取得营业执照后仍有一定的物质条件从事合法经营活动。

蒋大兴说,办法规定,查处部门将无证无照经营记入信用记录,并依法公示相关信息等。这些新的监管方法,体现了监管部门对执法的目的、手段、功能有了更清晰的认识,改革了此前问题突出的“罚款行政”、“暴力执法”、“简单执法”,对尊重执法对象、柔和缓和社会矛盾,形成互信互谅的新型“政府—市场”关系具有十分重要的作用。

办法对无照经营行为仅规定可采取“查封、扣押”其经营设备及工具的行政强制措施,不再规定可采取“没收工具”的法律责

任,减少了执法者和违法者之间的冲突。

办法改变了此前的“罚款执法模式”。大幅降低了对无照经营者的罚款处罚标准,最高处罚额度从2万元、5万元、20万元及50万元降低为5000元、1万元,适当减轻了无照经营者的经济责任。

**推进政府协同监管服务**

蒋大兴说,办法体现了“优化服务”的新理念。

首先,科学地界分了行政机关的职责。合理区分了“无证经营”、“无照经营”及“无证无照经营”三种情形,分别确定了其查处机关,较好地贯彻了“谁审批、谁监管,谁主管、谁监管”的原则;其次,克服了职责授权不明的现象。对监管授权模糊之处,采取了“事前补充授权”的方式,确保事有人管、责有人负,实现监管无

缝衔接。同时,优化了协同共治的关系。

中国人民大学法学院教授叶林说,办法在落实查处无证无照经营,推进政府协同监管服务方面,提出了三项重要措施:信息共享,即利用网络平台,促成各执法机关之间的信息共享;情况通报,即执法机关在发现不属于本部门查处职责的无证无照经营时,应当及时向有权机关通报;信用公示,即执法机关应当记录无证无照经营者的信息,并按照法律法规予以公示。

叶林表示,各执法机关共享信息、协调配合,才能有效达成行政执法的最终目的。随着信息管理的、通讯服务和档案管理技术的不断进步,我国城市地区已具备了行政执法机关共享信息的技术条件,需要改进的,恰恰是过度强调分工负责而忽视彼此配合的执法架构。  
**新华社记者赵文君**

所见**所闻**

## 小小桃形李 打开大市场

**通讯员陈君贤 记者冯伟祥报道** 连日来,在嵊州市金庭镇灵鹫村的桃形李基地里,漫山遍野都是加施基肥、修枝整形、除草治虫的果农。提起今年的收成时,果农们一个个笑得合不拢嘴。“今年我的特大李卖到90元1箱,有36元1公斤!”羲之桃形李专业合作社的韩岳中喜滋滋地说。据老韩介绍,自今年7月20日进入旺季以来,他每天要销售80来箱李子,500多棵李树总收入超过了10万元,每棵创收200多元。

金庭镇是王羲之安居晚年之地,是“羲之牌”桃形李的主产区。

金庭这个嵊州盆地的一个“热岛”,山坡地是麦饭石土壤,日夜温差大有利于水果糖分的积累。1958年该镇华堂村人最先从奉化“三十六湾”引进桃形李,那时仅在华堂、灵鹫、坎头等几个村少量种植,面积只有800多亩。到了1993年,金庭镇政府提出的“万亩桃形李基地规划”被列为嵊州市重点农业开发项目。“当年冬季,被定为全市规模发展桃形李的专业村,李苗是根接繁殖的,砧木为毛桃根,接穗从早先的李园里剪取,头年就种下了340多亩,后来逐年增加。”灵鹫村老书记韩茂飞对当年开发桃形李

的情景历历在目。

金庭镇的金庭、华堂、济渡、新合等10来个村在1994年兴起了全面开发桃形李基地的热潮。“后来,北漳镇、黄泽镇等地农民也纷纷加入开发桃形李的行列,眼下已远远超过了当年万亩桃形李的规模。”25年如一日致力于桃形李发展的嵊州市退休林技干部吕仁荣坦言。灵鹫村目前村上的荒山、缓坡、旱地几乎都种上了桃形李,已形成规模4000多亩。

“桃形李不得喷洒国家明令禁止的农药,让消费者吃上放心果……”今年7月的一天,嵊州市农林局水果专家吕绿营正在给果农们讲解无公害栽培知识。当天,羲之、观夏、康惠、神农等22家桃形李合作社负责人签订了承诺书,并表示在李子包装上都使用质量安全追溯码。据悉,1995年嵊州市金庭镇政投向工商部门注册“羲之牌”集体商标以来,桃形李的品牌得到了进一步扩大。

如今,每到桃形李上市季节,果农们都上山采摘桃形李,提竹篮的、挑箩筐的,还有开三轮车和汽车的;一辆辆从上虞、绍兴、萧山、杭州、上海等地赶来采购李子的汽车停在路边,果农老

## 杭州大江东跑出“加速度”



杭州大江东产业集聚区

**通讯员徐丽丽报道** 经济结构优化、增长动力切换和制度环境的改善,为传统制造企业转型升级带来战略合作、业态创新、技术变革等多方面的机遇和空间。全力以赴跑出的传统企业改造提升“加速度”,正在让大江东更多传统企业拥抱转型新“拐点”。

今年4月,大江东引入杭州市经济信息研究院的专家“智囊团”,为传统企业寻找转型“良方”。经历了4个月的深入调研,专家团队直击大江东传统产业提升“痛点”,给出整治提升的总体方案。除了“关停淘汰一批、整合提升一批、转产转型一批”总体思路之外,专家团还为传统产业整

治提升划定了时间轴——到2017年底,经地毯式查摸,依法取缔违法经营、证照不全的印染、化工、化纤企业;在2019年底前,关停除特定区域外,所有现下印染、化工企业;到2021年底,力争全区“低、小、散”化工企业全部关停淘汰。

在杭州市经济信息研究院的整体方案基础上,大江东已明确传统行业整治提升的“1+1+5”战略设想,两个“1”即“印染化工整治提升的总体方案”和“印染化工行业腾挪用地空间布局规划”,“5”则代表“鼓励外迁、关停淘汰、转型升级、嫁接合作、政府收储”五大政策。

按照大江东制订的印染化工整治提升总体方案,3~5年内大江

东范围内的传统“低、小、散”企业有望全部清理关停,规上印染、化工企业则将制订可行的整治提升方案。未来,大江东还将严格控制辖区范围内的传统企业数量,通过为化工、印染等传统制造业做“减法”,让传统产业结构与空间布局进一步优化,品牌效应与规模效益进一步提升。

在化工、印染等传统制造业整治提升的“减法”演绎下,大江东将获得更多的发展空间和生态优势。据测算,通过企业关停淘汰方案,大江东将腾出1249亩工业用地,同时减少能耗排放28.9万吨标煤,预计可占大江东能耗排放的9%左右。

信息**速递**

## 华媒控股创新创业大赛圆满落幕

**本报讯 记者孟万成报道** 日前,以“寻找中国经济助推者”为主旨的第三届华媒控股创新创业大赛在杭州下沙华媒科创园圆满落幕。

华媒控股创新创业大赛,自6月正式启动以来,吸引了来自全国各地孵化器、众创空间、科创园区的参与,创业项目涵盖新材料、物联网、人工智能、跨境电商、先进制造、互联网

等。与往届华媒创业赛事不同,本届大赛更加聚焦参赛项目与园区创业生态之间的匹配与落地,希望找到符合区域产业定位与未来新经济发展趋势的创新创业项目。最终经过激烈的竞赛,“掌话”项目拔得头筹,蕉叶山房和“旅销宝”项目获得二等奖,“程信通”“优知道”和“荷马金融”获得三等奖。

## “邻家女孩” 自创健身服饰品牌

**记者许瑞英 通讯员华纪报道** 陈暖央,这位笑起来明媚爽朗的女孩,一向热爱舞蹈、喜欢运动,这让她看似邻家女孩的容貌之下散发出与众不同的动感气质。而她自创的健身服饰也很好地诠释出,这位东方萝莉可爱娇小的外表下充满能量与活力。

2013年,面临舞蹈教育专业毕业的陈暖央,在度过了一段时间的迷茫期后选择了考研继续深造。那段时间,三点一线的备考生活让她的身心遭到了从未有过的压力,一场突发神经性耳鸣又使得她开始整晚整晚地失眠。为了找回被打乱的生活节奏,暖央从高强度

的复习中挤出时间来,到泳池和健身房,疏散一点备考的压力和不适。那时候,暖央为了满足自己既要运动的酣畅,更要美美的动感,开始在国内苦苦寻觅自己喜欢的运动装备。而当时的国内运动健身服大多仍是仿照耐克阿迪之类的功能与专业的款式,设

计元素上更偏向男性的阳刚与朴素。这时候,暖央开始思索,能不能开发一款既能契合运动要求又不乏阳光时尚的服饰品牌?她把自己的想法跟身边的朋友、健身教练进行分享,很快就有了是一群志同道合的伙伴,着手筹备公司。

创业之初,从配货、装袋、打印快递单到打包,暖央会一手把控每个环节,那段时间辛苦劳作的痕迹至今还陪伴着她,再加上她一直以来坚持不懈地器械健身,那看似柔弱却生茧的双手在抚摸一些柔软织物时甚至都会钩丝。但无论如何,暖央总把自己最美的一面展现出来,她几乎每天都会更新状态,哪怕再忙也一丝不苟地亲自回复粉丝的提问,俨然成了粉丝们强大的精神动力。

目前,公司累计销售产品超600万件,服务客户超200万人,所有线上店铺的粉丝已达260万,暖央的个人微博粉丝也增长到了117万。

## 龙游： 助力家庭农场 走品牌之路



近日,龙游县湖镇市场监管所干部来到湖镇客路村子民家庭农场,为农场培植的灵芝、香菇等菌类申报“茂礼”商标注册有关手续,助其走品牌兴业之路。

据悉,该农场主毛志明拥

有丰富培植经验,目前农场共培植灵芝1万袋,香菇2万袋,下一步打算培植菌类30万袋,打造一个示范基地,要把培植技术传给当地村民共同致富。

**通讯员江友富 吴智练 摄**

热点**聚焦**

# 416名木雕匠人东阳同场竞技

**通讯员叶永永、吴潮宏报道** 为期三天的2017年全国家具(红木雕刻)职业技能竞赛浙江东阳赛区选拔赛日前在东阳中国木雕城国际会展中心开赛,416名木雕匠人同场竞技,场面蔚为壮观。

“砰、砰、砰……”随着比赛正式开始,木雕匠人一同挥动手中的工具,东阳中国木雕城国际会展中心近4000平方米的比赛区域顿时木屑声四起。此次东阳选拔赛大赛以《木雕工》国家职业技能标准中的高级技工(国家职业资格三级)为基准,经过前期的理论考试,共有416名选手最终进入现场技能竞赛环节。比赛选手自带图稿、缅甸花梨木板和工具,比赛时间定为每天8个小时,连比3

天,共计24个小时。

谢闻捷是广厦学院木雕班的学生,今年20岁,是最年轻的参赛选手之一,虽然是女生,但是敲起榔头来力道十足。“参加全国性的木雕比赛,主要是来交流学习的,见识一下大场面。”谢闻捷说,她学习木雕已有两年,基本的手法都学会了,这次比赛也算是对自己木雕手艺的一次检验。

除了木雕技工和学生,现场也有不少大师级的选手参赛,贾一平、虞卫民、徐永平、张为民、金立群等都参加了比赛,这些大师参赛之前,不少就已经获得省、金华市工艺美术大师称号。

高级工艺美术师金立群此次代表东艺工艺品有限公司参赛。

“既然来参赛了,肯定希望获得好名次,能进入总决赛。”金立群说,从艺近20年,对自己的手艺非常有信心。

在416名参赛选手当中,有一名黄头发、蓝眼睛的外国选手格外引人注目,他是来自法国的Guillemot,中文名叫彦枫。对于中文并不太好的彦枫来说,过了理论考试关,已经让他喜出望外,今天的技能竞赛,他是轻装上阵。相比其他本土选手位置前密一,密密麻麻的雕刻工具,彦枫的工具显得相对简洁,只有少数必备的刀具和一把锤子。比赛当中,其他选手都聚精会神,一丝不苟地进行创作,无暇他顾,彦枫却戴起了耳麦,边听歌边雕刻。“现场声

音太吵了,戴耳麦可以减少噪音,不会分心。”彦枫边比画边说。

彦枫是中国木雕艺术大师、浙江省工艺美术大师陆挺丰的弟子,跟随陆挺丰学习雕刻已有一年多。刚开始学艺时,他有过喜悦,也有过迷茫,如今他已有相当的自信。去年,他的作品《缩影》还在“乐清艺雕小镇杯”浙江省首届木雕技能大赛上获入围奖,并得到了特别友谊奖。此次,彦枫和众多木雕老师傅同场竞技,一点也不怯场。“我来东阳就是来学习东阳木雕的,这次比赛也是一个很好的学习机会。”彦枫说,比赛现场来了许多东阳木雕大师,有机会跟他们“过招”,希望对自己的技艺有所提升。

## 交通银行股份有限公司宁波分行受托处置资产转让公告

上海锦项投资管理有限公司拥有以下《债权清单》所列序号1的1户企业债权、华融汇通资产管理有限公司拥有以下《债权清单》所列序号2的1户企业债权,现交通银行股份有限公司宁波分行接受委托,拟对慈溪市格伟纺纱有限公司、慈溪市格伟进出口有限公司债权《债权清单》所列债权进行公开处置,现予以公告。

交易条件为:交易对象信誉良好,需一次性支付价款并承担购买债权所带来的风险。

对交易对象的要求为:具有完全民事行为能力、支付能力的法人、组织或自然人,且以下人员不得购买:国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参

与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构等相关人。

处置方式:以招投标的方式进行处置。

公告期限:自本公告发布之日起15个工作日止,如有购买意向请以书面形式提出。公告期间内同时受理该资产处置有关异议和咨询。受理公示事项联系人:沈先生 联系电话:0574-87178973 电子邮件:sheny\_20@bankcomm.com 受理排斥、阻挠征询或异议的举报电话:张先生 0574-87363760 联系地址:宁波市海曙区中山东路55号

**交通银行股份有限公司宁波分行 2017年9月11日**

**招投标须知:**

**1. 参与方式**

我行将对向我行提交购买意向申请书的意向人在公告结束后发送招投标邀请函及招投标相关资料,意向人应在9月30日17点前,将盖章后的参与招投标承诺函递交我行,并在我行指定账户(户名:交通银行股份有限公司宁波分行,账号:332006271012015000321,开户银行:交通银行宁波分行营业部)存入保证金,保证金金额为人民币10万元,存入期间不计利息。即视为参与本次招投标。

**2. 投标与开标**

(一)投标日与开标日均为10月11日,地点另行通知。  
(二)请投标人填写投标书,密封后于投标日现场递交我行。开标时,我行将当场解封并宣读投标人

投标书。评标后,我行将当场宣布本次招投标结果。

**3. 评标**

(1)各投标人的报价是唯一的评标依据,高于或等于我行底价的报价中最高者中标。最高价相同者,以支付保证金先后顺序为评标依据。

(2)开标日之前,我行将确定债权转让底价。我行将在评标后现场公布底价。

(3)对债权转让,如果各投标人报价均低于我行底价,本次招投标不产生中标人。

**4. 签约与付款**

中标公司应在2017年10月14日前与我行签订债权转让协议,并在协议约定的日期前将转让价款支付至我行指定账户。

**5. 其他约定事项详见招投标相关附件**

本金及利息计算至2017年5月31日

单位:人民币、元

序号	债务人名称	本金	利息	垫付费用	担保方式	其中		
						保证情况	质押情况	所在地
1	慈溪市格伟纺纱有限公司	53000000.00	7514406.69	0.00	保证、抵质押	慈溪市浒山建国、童聪芬	格伟纺纱名下纺织机器设备612台、慈溪市三北大街后油车、慈溪市浒山街道太妃安置区B-2排4-6-3间、慈溪市浒山镇三北大街306号305室、慈溪逍林镇慈溪海园沁泉苑11号、杭州湾新区海南村工业厂房(格伟纺纱名下厂房C地块)、杭州湾新区海南村工业厂房(格伟纺纱名下厂房A、B地块)	宁波杭州湾新区、宁波慈溪市
2	慈溪市格伟进出口有限公司	7677000.00	1103617.29	0.00	保证、抵质押	慈溪市格伟纺纱有限公司、慈溪市浒山建国化纤商店、孙建国、童聪芬	慈溪市格伟纺纱有限公司名下存货涤纶纱91吨	宁波杭州湾新区、宁波慈溪市