

“脑袋一拍可能几百亿就没了”

——新“形象工程”调查

城建“贪大求洋”、乡村“造大景观”常以“造福民生”“留住乡愁”“弘扬传统”等名目出现
较以往的“形象工程”更难以定性，查办起来也容易遭受阻力

一些城市热衷建设豪华场馆，某北方城市每个文体场馆都请不同的“国际大师”来设计；一些乡村掀起“景观热”，争先恐后建大亭子、大牌坊、大公园、大广场等，一个人村牌坊花费以百万计……

记者近日在多地调研发现，近五年多来，“形象工程”“政绩工程”受到相当程度遏制，但一些地方也出现“不建楼堂馆场馆、不顾实际造景观”等值得关注的“四风”问题新变种。

多地受访基层干部群众反映，这些项目大多以“民生工程”“文化建设”“脱贫攻坚”“留住乡愁”等名义冠冕堂皇推进，界定难、争议多、隐患大，给财政运行、党政形象、民生需求、持续发展带来不良影响。

党的十九大报告提出，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治“四风”问题。多位受访者呼吁，城乡各类重大项目投资要加强对民意征集、财政把关、审计监督和第三方评估，杜绝做表面文章、摆花架子的“形象工程”。

场馆“贪大”乡村“造景”

调查发现，在全面从严治党

和反“四风”高压态势下，原先以豪华楼堂、庞大建筑为主角的“形象工程”“政绩工程”大大减少，但少数地区却出现了反弹和变样，有“两多两少”现象尤其值得关注。

党政机关豪华办公楼少了，但“贪大求洋”的豪华公共场馆多了。一些地方的科技馆、展览馆、图书馆、博物馆、体育馆、文化馆等公共场馆已取代党政机关办公楼，成为“形象工程”新表现。

记者现场走访时了解到，这些场馆追求“时尚范、艺术味、国际化”，项目占地多、建筑体量大，运行维护成本高昂。例如，地处长城沿线的华北某市，总人口不足400万，地方财政年预算收入不足100亿元，却斥资逾4亿元建设博物馆、美术馆、图书馆、大剧院、体育中心和会展中心，还请来多个国际建筑公司或设计师。

违背农民意愿的生产性项目少了，但不合农村实际的观赏型大工程多了。记者在多地采访发现，目前在农业生产领域中违背农民种植意愿的强制性推广项目已经很少出现，但某些地区由财政出资建设、并无多大价值的纯

观赏型项目却在增多。

一些地区还开始兴建入村牌坊。西北某县一位承建仿古石牌坊的工程负责人说，他们公司每年要建20多个牌坊，一个牌坊造价不低于20万元，最高的要100多万元。东部沿海某镇今年5月启动建设的5个人村牌坊，最高投资360余万元，最低投资45万余元。

今年5月，福建省住房和城乡建设厅印发该省2016年美丽乡村建设负面案例的通知。这一资料显示，福建部分村庄依然在建大公园、大广场、大牌坊或者大型旅游观光项目，而忽视生活污水和垃圾处理、裸房整治等农村治理重点工作，少数村庄甚至存在推山、削坡、填塘等破坏自然生态和乡村风貌等严重问题。

“惠民工程”还是“劳民工程”

针对上述现象，有人认为是美化城乡的民生工程，也有人认为是不切实际的超前投资。多位受访干部坦言，城建“贪大求洋”、乡村“造大景观”常以“造福民生”“留住乡愁”“弘扬传统”等名目出现，较以往的“形象工程”更难以定性，查办起来也容易遭受阻力。

“打个比方说，某条路旁边种上许多花草，市中心修个大湖弄条栈道，有的市民说很漂亮，但也会有人反问，为什么不把这些钱拿去扶贫济困？”南方某市纪委书记说。

记者在调研中听取多方声音后发现，这些新“形象工程”看似不违背中央八项规定，有的也在一定程度上美化了城乡环境，但背后埋藏着诸多隐患。例如，财政巨额透支背上沉重债务，项目因资金困难容易变成“烂尾工程”，城乡生态大环境遭受人为破坏，等等。

“什么项目都应该因地制宜。在水资源富裕的地方引水造湖改善生态，对环境有正效应，但在缺水干旱的地方人工修造大水面，蒸发表量大加上水底渗透，浪费不小。”陕南某市一名水务工作者举例说，干旱地区引水解决群众饮用水困难问题，应该支持，可是引水形成景观水就显然超越了发展阶段。

有的基层受访干部将新“形象工程”比喻为“盲目贷款买名牌”。建造与经济发展水平、居民需求都不相称的豪华场馆，为了追求“美观”透支未来财政，“本想

留下好名声，最后造成烂摊子。”东部沿海某市监察局一位副局长说，其本质是“决策浪费”，容易给财政造成“大窟窿”。

“脑袋一拍可能几百亿就没了。”多位受访干部认为，这些“形象工程”看似新情况、实则老问题，根源在于自上而下、唯上不唯实的“拍脑袋”决策。

西部某地级市纪委党风室负责人说，个别地区“一把手”权力过于集中，又想让上级看到“成绩赫然”，所以就不顾老百姓真正急需的公共服务需求，而去搞大场馆、大景观建设，产生了“政绩工程”。

为“形象工程”划下红线

当前，相关职能部门对不惜财力“大拆大建”搞“形象工程”的新动向已采取行动进行整治。例如，针对一些地方“特色小镇”概念不清、定位不准、急于求成、盲目发展及市场化不足等问题，国家发展改革委等四部委近期发布《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》，提出遵循城镇化发展规律、注重打造鲜明特色、严防政府债务风险、严格节约集约用地等多

项要求。

多位基层干部认为，为做表面文章、摆花架子的“形象工程”划出红线，需要在重大项目投资中加强民意征集、财政把关、审计监督和第三方评估等工作力度，对于明显决策错误的决策者应追究责任。

一是听民意。是“民心工程”还是“形象工程”，首先要问计于民、问需于民、问政于民，不能搞“少数人拍板”“关门决策”。

“城市建设怎么防止政绩工程，主要是政府决策过程要严格依法征求市民意见。”山西某地一名纪检干部举例说，市里近期规划想在新区拆除绿地、修建快速通道，但不少市民提出反对意见，领导觉得很有道理，就中止了这一项目。

二是定标准。引导各地科学安排建设重点项目，需要有明确“形象工程”标准，至少有负面案例可供警示借鉴。

福建省住建厅今年就将乡村建设负面案例PPT上网、印发，以便各地在编制美丽乡村规划和安排整治项目时有所对照，避免出现类似“形象工程”。广东某地纪委书记建议，反对“形象工程”不能无的放矢，相关职能部门应当明确典型案例，方便各地“对号入座”，对已有的“形象工程”也可以进行有力追究问责。

三是严把关。发挥人大对重大项目的“把关人”作用，监督政府用好有限财力，避免行政冲动、盲目投资。华南某省会城市一名纪检监察干部建议，可将场馆建设、景观工程作为未来反“四风”监督重点，纪检部门对投资达到一定级别的项目实行调查监督。

四是强监管。加强政府财政特别是债务监管，斩断各类“形象工程”资金来源。广东省委党校教授张浩表示，中央此前已决定把政府负债作为政绩考核的重要指标，建议加强对各地政府举债情况的考核、审计和责任追究，防止有的领导干部急功近利，举债搞“形象工程”。

多位受访纪检干部还认为，要坚持党内监督和党外监督相结合，传统手段和现代科技手段相结合，发动群众监督、引导媒体监督、借力科技监督，织密全方位、立体式的监督网络，让“形象工程”没有藏身之地。

据《瞭望》新闻周刊

优势互补擦亮城市名片

绍兴越城区探索景区行政执法新模式

今年以来，绍兴市越城区综合行政执法局从实际出发，积极探讨景区式综合行政执法路子，以实现精细化、长效化的城市管理，提升城市文明度，擦亮古城市名片。绍兴古城含有许多历史街区，也是一个开放的景区。近年来，随着城市的发展，许多游客来到古城，这一方面提升了绍兴的知名度，但古城内的一些不文明行为也日渐显现出来。如随意占道经营、随意晾晒衣物、乱停乱放、乱搭乱建、有些游客携带宠物游逛、乱扔垃圾等。如何做好景区内的城市管理，绍兴市越城区综合行政执法局根据实际需要，调整队伍，提高执法水平，探索出一条以城管为主、景区为主，从政府单一管理模式转化为街道、单位共同参与管理的路子。在管理方式上，从强制疏通转变为宣传教育引导并举，既解决了人手不够的问题，也解决了街道、景区管理人员管理难的问题。

仓桥直街、府直街、府横街等是古城内的主要街区。府山中队组织人员在短期间内整治乱搭乱建、占道经营、出店经营、出门经营等行为，拆除非法广告牌，查处乱张贴、乱涂写的行为。与此同时，中队以协勤员为重点，对敏感路段、区域采取定点执勤管理与执法队员带队机动巡查相结合的方式，加大力量，开展全天候的巡查，杜绝不文明行为的发生，推进长效管理。

在此基础上，他们会同城管办、街道、工商等有关部门对道路、花坛等设施进行了改建，对街道两旁进行了复古式改造；协助设置铁栏杆，禁止车辆驶入景区；统一制作符合景区容貌的店面广告，查处无证经营行为；结合立面改造工程，铺设管道，防止污水外流。

优势互补综合执法路子良效初显。据府山中队中队长董斌华介绍，部门联动无缝对接的管理

模式既有利于景区的发展，也为综合执法带来了新的效果。目前，仓桥直街、府直街、府横街等街区路面整洁，经营者依法经营，居民素质也大有提高，没有出现不文明现象。绍兴市越城区综合行政执法局相关部门负责人说，在古城景区的管理条例与城市管理规定框架下，景区采取人性化执法与强制性管理相结合，执法力量与景区管理相融合，执法人员依法依规进行管理，出入景区的居民及相关从业人员法律意识也逐渐提升，相得益彰，共赢共进，为市民提供了一个文明、和谐的旅游休闲环境。

柯华 徐建欢

东阳供电：不停电作业常态化

12月10日，从国网东阳市供电公司获悉，2017年1至11月份该公司共实施停电作业1499次，减少停电户数约13.1万户，多供电量405万千瓦时，为东阳电网的安全、稳定、可靠运行提供了保障。

近年来，东阳供电公司始终坚持“少停一分钟，多送一度电”的原则，从加强配网停电计划管理入手，严格控制配网停停电

马飞向

桐庐供电：贴心服务温暖老人心

俗话说“大雪至，仲冬时节到”，这预示着真正寒冷的冬天已经到来。如何让辖区内的低保用户、困难老人温暖安全地度过寒冬，是国网桐庐县供电公司富春江供电服务站的员工们一直挂在心上的事。12月8日一大早，富春江阿斌共产党员服务队队员们就挎着背包，提着工具箱开始了一天的“走访”。

富春江镇芝夏村溪南自然村的董大伯，是一位残疾老人，患有眼睛和肢体一级残疾，是桐庐县里的低保户，并且老人居住的也是颇有年份的老旧住宅，家里万

一有个停电或者线路老化故障都很不安全。党员服务队的队员们在一次线路抢修中发现了董大伯的困难后，立即汇报领导，经过社区核实确认董大伯可以享受公司“两保户每月减免15度电费”的优惠服务。这项服务原本需要本人前去营业厅进行办理，但考虑到董大伯的特殊情况，富春江供电营业厅的业务员随“走访”队伍，主动上门为大伯进行了业务办理。

此外，为了让董大伯平时也能用上“放心”电，党员服务队还将定期上门为老人检查家里的电力线路和插座开关，给老人讲解安全用电常识及注意事项，力所能及地帮助他解决生活上的困难。

刘紫婷

舟山供电：东极“一户一表”全覆盖

12月14日，在东极东福山岛，舟山供电公司电力人员正对配网线路进行升级改造，赶在春节之前完成该岛上121户海岛居民“一户一表”改造接管工程，使东极最后一个岛屿与大陆同网同价，实现东极“一户一表”全覆盖，让海岛居民用上便宜电、方便电、舒心电。

过去，东福山岛的居民用电

长期由东福山经济合作社负责管理，并代收电费，由于人员非专业，不同程度上存在着维护不到位、用户电费纠纷等问题。今年8月，经舟山供电公司集中力量攻坚奋战后完工的庙子湖—东福山10千伏海缆工程正式投运，东福山岛彻底告别了“孤网”时代，当地居民用上了全天候的可靠“大陆电”。舟山供电公司主动对接，克服困难，

王佳乐 张海霞

打造“金融+电商”新生态下的文化金

光大银行发行2018年定制版生肖金



近日，2018年中国光大银行发行戌狗年定制版生肖金《福旺双全》正式在光大银行“购精彩”系列电商平台及全国网点全面上线销售。该产品将五行学说、易经文化、吉祥文化等中国传统元素融入其中，弘扬中国传统生肖文化。据悉，《福旺双全》秉承去年该行生肖首金《大吉酉金》的发行理念，产品从设计到制作充分满足了广大收藏爱好者与消费者品鉴文化金的需求，为确保光大官方正品，《福旺双全》生肖金还采用了超精密线纹的防伪新标准。

黄欢

中新电力：“互联网+”提升车辆维修品质

“你们师傅的维修水平很好，彻底解决了车子的问题，我来给你们点个赞。”日前，在浙江中新电力发展集团有限公司汽修分公司，车主任先生打开“汽车健康档案”APP，为该公司打上“五星”好评。

为配合推进杭州市“建设汽车维修电子健康档案系统”试点

工作开展，萧山区紧抓汽车电子健康档案联网对接工作。

作为萧山区维修及驾培行业联合会会长

萧新

单位，浙江中新电力发展集团有限公司汽修分公司率先响应，整合复杂繁多的维修档案数据，将维修数据管理系统与汽车电子档案云服务平台联网对接，实现维修数据的线上共享互通。

“我们通过借助‘互联网+’举措，实现维修数据的电子化、信息化，进一步提升车辆维修品质，让车主获得全新的维修体验。”该公司负责人许健波说道。

萧新

间，距今1300多年的仙山显圣寺。仙湖里有难得一见的水中杨林奇观，坐着游船泛舟其中，会让人有种进入世外桃源的感觉。

山伯伯仙果园，在这里可以品尝、采摘新鲜的有机农产品，更能享受田园生活的乐趣，比如自己烧土灶、孩子们可以参与抓泥鳅、手工磨豆浆等各种农事体验活动。

大唐贡茶院，这是中国第一座皇家贡茶院，茶圣陆羽就是在这里撰写了《茶经》。长兴的紫笋茶、紫砂壶、金沙泉被誉为“品茗三绝”，这些都向游人展示着茶文化圣地的无穷魅力。

龙山绿道长22公里，附近有古森林博物园、东方梅园等景区，浙江省内最长的玻璃悬索桥也位于这里。

太湖摄影湿地文化园，是太湖边最后一块原生态湿地，总面积5000多亩，有20多个岛屿，是集原生态展示、文化宣讲、旅游观光、休闲度假于一体的综合性文化旅游景区。

南太湖马场，马场位于太湖之滨，地处三省交界。白天可以骑马，开卡丁车，马车观光，棋牌，烧烤，晚间可以举行篝火晚会，举办大型聚会，亲近大自然，享受大自然。

龙游烟草：“零基积分法”“亮化”党员考核

严格评审，提升质量。“党员零基积分法”考核实行党员个人自评、党小组审核，党支部终审三级评审，从流程上规范党员管理，让每个党员接受组织监督，提升党员学习、工作、干事质量，有效发挥党员先锋模范带头作用。

量化分类，自审行为。“党员零基积分法”通过学习分、活动分、好事分、实事分、表率分、减分项六个方面量化评价党员综合表现。党员每季度填报积分表格时能够清晰认识到自己一段时间以来的学习、工作等各方面不足，从而激发党员参与学习、活动、工作的积极性和主动性。

杭州钱龙大厦备战平安新年

大厦电梯突发“故障”，业主被困，情况紧急。监控预警及时发现，物业服务处各部门联手行动，安抚被困者情绪，火速联系维保单位，维护现场秩序，直至故障排除，被困人员顺利脱险。日前，浙江开元物业杭州钱龙大厦服务处举行电梯困人应急救援演练，所有程序按照应急预案有条不紊，步步推进。

临近岁末，钱龙大厦服务处按照开元物业“百日安全无事故”的统一部署，备战平安新年。除

高继卫

常山农信社：“工商注册通”提供一站式服务

为切实推进“最多跑一次”改革，强化政银合作，常山农信联社与该县市场监督管理局合作，推出代理企业工商注册登记服务“工商注册通”业务。通过前期落实相关人员到市场监督管理局现场进行培训，目前该社26个网点均能实现工商注册登

封伶峰

开化农信社：严控信贷风险

深度倾斜，30万元以下贷款指标根据限额指标分解下放基层信用社。严控信贷风险，夯实资产质量，在不良贷款率超标的信用社实施有效限贷措施；新增限额，对大额贷款指标特别是个人150万元、企业300万元以上贷款实行限额管理，并严控准入门槛，划段限制，在考核上向300万元以下特别是30万元以下模拟利润绩效

刘希

永康公路：行道树穿“冬装”

目前，永康市交通公路管理部门的养护工人，正为下前线公路上的行道树刷白，使其穿上“冬装”，在严寒的冬季里免遭冻伤（见图）。林加强 李勇编