

## 2018年中央一号文件公布 全面部署实施 乡村振兴战略

(上接第1版)

文件指出，实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。

文件从提升农业发展质量、推进乡村绿色发展、繁荣兴盛农村文化、构建乡村治理体系、提高农村民生保障水平、打好精准脱贫攻坚战、强化乡村振兴制度性供给、强化乡村振兴人才支撑、强化乡村振兴投入保障、坚持和完善党对“三农”工作的领导等方面进行安排部署。

文件提出，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。文件确定了实施乡村振兴战略的目标任务：到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村

振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

文件强调，坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

今年的中央一号文件，全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕实施乡村振兴战略讲意义、定思路、定任务、定政策、提要求。”中央农办主任韩俊说，“文件坚持问题导向，突出统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，是谋划新时代乡村振兴的顶层设计。”

## 红红火火过年咯



春节临近，不少退休工人前往杭州环北小商品市场买年货，感受春节的喜庆。礼品摊位前，几位相约前来选购红红的压岁钱袋、福字、灯笼等年货的大妈们乐呵呵地说，过年就图个喜庆欢乐。昨日已立春，除夕在眼前，春节的气氛越来越浓，愿大家一起红红火火过个中国年！

记者周金友 摄影报道

## 七旬退休职工巧手再现戚家军战船



本报讯 通讯员陈胡南 记者潘仙德报道 近日，温岭市71岁的退休职工莫康春向台州市椒江戚继光纪念馆赠送了一艘戚家军战船模，这是他花了一个多月精心制作的。

船模仿造戚家军当年使用的艟仔船设计，长2.6米、宽68厘米、高2.3米，重约七八十公斤。整艘船模做工非常考究，工艺十分精湛，船舱可存放武

器辎重，船舷两边各架设12门大炮，同时设计有卧室、厨房、瞭望台等，兼具生活与作战的功能。

据了解，今年71岁的莫康春是温岭市石塘镇上马村人。他从小跟父亲学做木匠，退休前一直在渔船船上做木工。退休后开始潜心研究设计船模，从古代到现代再到当代，大大小小设计了数百艘。

## 铭记历史



2月2日，铁路杭州机务段新工委、团委邀请浙江省新四军历史研究会宣讲团，为120多名新职工举行报告会。图为青年代表与宣讲团成员进行交流。

陈慈林 摄

# 谋划新时代乡村振兴的顶层设计

——中央农办主任韩俊解读2018年中央一号文件

新华社4日播发《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。这是新世纪以来第15个以“三农”工作为主题的中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、中央财经工作领导小组办公室副主任韩俊第一时间接受采访，全面解读文件精神。

### 管全面、管长远的“三农”工作重要文件

韩俊说，今年的中央一号文件全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕实施乡村振兴战略讲意义、定思路、定任务、定政策、提要求。”中央农办主任韩俊说，“文件坚持问题导向，突出统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，是谋划新时代乡村振兴的顶层设计。”

“以往的中央一号文件讲农业问题、讲农村经济发展讲得比较多。”韩俊说，“今年的文件按照党的十九大提出的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，对统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，都作了全面部署，是贯彻落实党的十九大精神、贯彻落实习近平总书记‘三农’思想的重要行动。”

他解释说，乡村振兴是以农村经济发展为基础，包括农村文化、治理、民生、生态等在内的乡村发展水平的整体性提升，是乡村全面的振兴。他强调，二十字总要求的这五句话是一个有机整体、不可分

割，应注重协同性、关联性、整体性，不能顾此失彼、只抓其一不顾其他。

韩俊同时表示，乡村振兴是党和国家的大战略，是一项长期的历史性任务，既是攻坚战也是持久战。文件按照“远粗近细”的原则，对实施乡村振兴战略的三个阶段性目标任务作了部署。

韩俊指出，处理好农民和土地的关系，仍然是深化农村改革的主线，也是实施乡村振兴战略的重大政策问题。文件对深化农村土地制度改革部署了许多重大改革任务，如部署完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，按照“落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权”的方向，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革。

他强调，这项改革不是让城

里人到农村买房置地，而是吸引资金、技术、人才等要素流向农

村，使农民闲置住房成为发展乡村旅游、养老、文化、教育等产业的有效载体。

障碍怎么破？韩俊结合中央一号文件内容指出三个关键——

解决“钱”的问题，关键是健

全投入保障制度，创新投融资机

制，加快形成财政优先保障、金融

重点倾斜、社会积极参与的多元

投入格局。

解决“地”的问题，关键是深

化农村土地制度改革，建立健全

土地要素城乡平等交换机制，加

快释放农村土地制度改革的红

利。

解决“人”的问题，关键是畅

通智力、技术、管理下乡通道，创

新乡村人才培育引进使用机制，

大力培育新型职业农民，加强农

村专业人才队伍建设，造就更多

乡土人才，发挥科技人才支撑作

用，鼓励社会各界投身乡村建设。

韩俊指出，处理好农民和土

地的关系，仍然是深化农村改

革的主线，也是实施乡村振

兴战略的重大政策问题。文件对

深化农村土地制度改革部署了

许多重大改革任务，如部署完

善农民闲置宅基地和闲置农

房政策，按照“落

实宅基地集体所有权，保障宅

基地农户资格权和农民房屋

财产权，适度放活宅基地和农

民房屋使用权”的方向，探索

宅基地所有权、资格权、使用

权“三权分置”改

革。

他强调，这项改革不是让城

里人到农村买房置地，而是吸引

资金、技术、人才等要素流向农

村，使农民闲置住房成为发展

乡村旅游、养老、文化、教育等

产业的有效载体。

障碍怎么破？韩俊结合中央

一号文件内容指出三个关键——

解决“钱”的问题，关键是健

全投入保障制度，创新投融资机

制，加快形成财政优先保障、金融

重点倾斜、社会积极参与的多元

投入格局。

解决“地”的问题，关键是深

化农村土地制度改革，建立健全

土地要素城乡平等交换机制，加

快释放农村土地制度改革的红

利。

解决“人”的问题，关键是畅

通智力、技术、管理下乡通道，创

新乡村人才培育引进使用机制，

大力培育新型职业农民，加强农

村专业人才队伍建设，造就更多

乡土人才，发挥科技人才支撑作

用，鼓励社会各界投身乡村建设。

韩俊指出，处理好农民和土

地的关系，仍然是深化农村改

革的主线，也是实施乡村振

兴战略的重大政策问题。文件对

深化农村土地制度改革部署了

许多重大改革任务，如部署完

善农民闲置宅基地和闲置农

房政策，按照“落

实宅基地集体所有权，保障宅

基地农户资格权和农民房屋

财产权，适度放活宅基地和农

民房屋使用权”的方向，探索

宅基地所有权、资格权、使用

权“三权分置”改

革。

2022年召开党的二十大的目  
标任务，细化深化工作重点和政  
策措施。

——有党内法规保障。文件确  
定，研究制定中国共产党农村工  
作条例，把党领导农村工作的传  
统、要求、政策等以党内法规形  
式确定下来，完善领导体制和工  
作机制。

——有一系列重要战略、重  
大行动和重大工程支撑。如，制  
定实施乡村振兴战略规划、数字  
乡村建设等，实施农村人居环境整  
治三年行动、高标准农田建设等，  
建设一批重大高效节水灌溉工程、  
实施智慧农业、林业、水利工程、  
切实保护好秀美山川。

——有全方位的制度性供  
给保障。文件围绕巩固和完善农  
村基本经营制度、完善农业支持  
保护制度、全面建立职业农民制  
度、建立市场化多元化生态补偿  
机制、鼓励引导工商资本参与乡  
村振兴等方面，部署了一系列重  
大改革举措和制度建设。

文件对农民关心的关键小事也  
做出全面部署。如，坚持不懈推  
进农村“厕所革命”，推进有机肥  
替代化肥、畜禽粪污处理、农作  
物秸秆综合利用、废弃农膜回收、  
病虫害绿色防控，在村庄普遍建  
立网上服务站点，集中清理上级  
对村级组织考核评比多、创建达  
标多、检查督查多等突出问题，推  
行村级小微权力清单制度等。

**坚持和完善党对“三农”工作  
的领导**

健全党委统一领导、政府负  
责、党委农村工作部门统筹协调  
的农村工作领导体制。

建立实施乡村振兴战略领导  
责任制，实行中央统筹省负总责  
市县抓落实的工作机制。党政一把  
手是第一责任人，五级书记抓乡  
村振兴。

各省（自治区、直辖市）党委  
和政府每年要向党中央、国务院  
报告推进实施乡村振兴战略进展  
情况。

建立市县党政领导班子和领  
导干部推进乡村振兴战略的实绩  
考核制度，将考核结果作为选拔任  
用领导干部的重要依据。

在加强“三农”工作队伍建设方  
面，文件也有“实招”。如，建立  
选派第一书记工作长效机制，全  
面向贫困村、软弱涣散村和集  
体经济薄弱村党组织派出第一书记。  
把到农村一线工作锻炼作为培养干  
部的重要途径，注重提拔使用实  
绩优秀的干部，形成人才向农村基  
层一线流动的用人导向。

“实施乡村振兴战略，是新时  
代做好‘三农’工作的总抓手、新  
旗帜。”韩俊最后表示，“必须夯实  
责任，做到认识一致、步调一致，  
把农业农村优先发展真正落到实  
处。”

新华社北京2月4日电

## 护航在一



华志波 摄

## 环境污染岂能因无人起诉而听之任之

我省检察机关首例民事公益诉讼案开庭

院依法将该案交由开化县检察院

审查起诉。

庭审中，公益诉讼人认为，2005年8月至2006年底期间，瑞力杰公司陆续将生产过程中产生的有机硅胶裂解产生的废渣、废活性炭等工业固废堆放、填埋于该县华埠镇张家村（现新安村）的小龙坞山坳中，损害生态环境事实确凿，应该承担相应损害赔偿及修复生态环境等费用。

而瑞力杰公司的诉讼代理人则认为，当初，地方政府没有出台相应细则处置废渣，衢州也没有相应的专业公司能够处理，他们只能进行填埋处置，承认造成了土壤污染，但并未造成地表水及地下水的水质污染，请求法院驳回诉讼请求。

在法庭调查、法庭辩论等环节，公益诉讼人现场出具了检察院的调查笔录、现场勘查笔录、县环保局的调查笔录、责令改正违法行为决定书，衢州市民政局等相关单

位出具的证明材料，以及浙江环资检测科技有限公司的检测报告等。还有来自绍兴环保科技服务中心、浙江绿盛环保工程有限公司、浙江卓锦环保科技股份有限公司的3名鉴定人现场作证。

2017年5月，经绍兴环保科技服务中心评估鉴定，新安村小龙虾山坳的工业固废堆放填埋场地的土壤（包括地下水）、水潭、东侧

整改完毕，确保所有客船适航、船员适任。

春运启动后，舟山海事局以水上客运安全监管、大型水工项目安全管理、恶劣天气防抗为重点，强化预警预控、安全宣传、巡航巡查、现场监管及远程监控，全力保障辖区水上交通安全形势稳定。

春运启动后，舟山海事局以水上客运安全监管、大型水工项目安全管理、恶劣天气防抗为重点，强化预警预控、安全宣传、巡航巡查、现场监管及远程监控，全力保障辖区水上交通安全形势稳定。