

将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法的重大意义

(上接第1版)

一个民族的创造力、凝聚力、战斗力有赖于思想上的团结统一，一个国家要实现现代化必须以科学的理论为行动指南。当代中国，只有中国特色社会主义才能团结凝聚我国最广大人民群众；只有马克思主义中国化最新成果才能指引我国改革开放和社会主义现代化建设的正确方向。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，以国家根本法的形式确认新时代我国发展的根本任务、领导核心、指导思想、发展道路、奋斗目标、战略步骤、基本方略，对于全党全国各族人民深入贯彻党的十九大精神，把思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，把力量凝聚到党的十九大确定的重大战略部署上来，确保到2020年全面建成小康社会、到2035年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国，具有十分重大的意义。

三、将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，进一步明确坚持党对一切工作的领导这一最高政治原则，有利于巩固党的执政地位和执政基础、为国家发展和民族振兴提供坚强政治保证

习近平新时代中国特色社会主义思想鲜明提出，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度最大的优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量；强调党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，必须坚持党对一切工作的领导。这是新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略，也是我国政治和社会生活的最高政治原则。

坚持党对一切工作的领导，首先是坚持党在思想上的领导。毛泽东同志提出：“掌握思想领导是掌握一

宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力，是国家政治和社会生活的最高行为规范。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织、城乡基层自治组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，赋予其最高法律权威和法律效力，使之成为全体人民的共同意志，成为国家各项事业、各方面工作的根本遵循，有利于在全体人民中强化党的领导意识、把党的领导落实到国家工作全过程和各方面，确保党对国家各项事业、各方面工作的全面领导。

新华社北京2月26日电

扎桥灯 闹元宵



2月26日，在建德市航头镇航头村的文化礼堂里，50多位村民正刷竹片、拗造型、扎龙身、绘图案，忙着扎桥灯。该村的桥灯有着150多年的历史，每逢元宵，村民们出钱出力出物，制作成一盏盏精美桥灯，在佳节闹春送福，祈求新的一年丰衣足食、平安祥和、风调雨顺。宁文武 摄

最高检：坚决防止和纠正“假精神病”“被精神病”

新华社北京2月26日电 为规范检察机关强制医疗决定程序监督工作，维护公共安全，维护诉讼参与人的合法权利，保障强制医疗程序的正确实施，最高人民检察院日前发布新规，坚决防止和纠正犯罪嫌疑人“假冒精神病人”逃脱法律制裁和普通“被精神病”而错误强制医疗。

为提高监督准确性，及时发现“假精神病”和“被精神病”，《人民检察院强制医疗决定程序监督工作规定》明确规定，人民检察院办理公安机关移送的强制医疗案件，可以会见涉案精神病人，询问办案人员、鉴定人，听取涉案精神病法官定代理人、诉讼代理人意见，向涉案精神病人的主治医生、近亲属、邻居、其他知情人或基层组织等了解情况，向被害人及其法定代理人、近亲属等了解情况，就有关专门性技术问题委托具有法定资质的鉴定机构、鉴定人进行鉴定，开展相关调查。

规定进一步强化了检察院对精神病鉴定程序的监督工作。按照规定，检察院办理公安机关移送的强制医疗案件，发现公安机关对涉案精神病病人进行鉴定的程序存在鉴定机构不具备法定资质，或者精神病鉴定超

出鉴定机构业务范围、技术条件；鉴定人不具备法定资质，精神病鉴定超出鉴定人业务范围，或者违反回避规定；鉴定程序违反法律、有关规定，鉴定的过程和方法违反相关专业的规范要求；鉴定文书不符合法定形式要件；鉴定意见没有依法及时告知相关人员；鉴定人故意作虚假鉴定等六种具体情形的，应当依法提出纠正意见。

规定明确了强制医疗审理活动监督的内容，规定检察院对法院强制医疗案件审理活动实行监督，主要发现和纠正对未通知被申请人或者被告人的法定代理人到场的；被申请人或者被告人没有委托诉讼代理人，未通知法律援助机构指派律师为其提供法律帮助的；未组成合议庭或合议庭组成人员不合法的等十种违法情形。

实践中有一些典型案例，是检察机关通过听取被害人方面意见，及时发现被强制医疗人“假冒精神病”逃避刑事法律制裁并进行纠正的。对此，规定指出，检察院审查同级法院强制医疗决定书或驳回强制医疗申请决定书，可以听取被害人及其法定代理人、近亲属的意见并记录附卷。

奋进新时代·迎接两会特别报道

新起点，书写新时代的新答卷

——从2018年全国两会看决胜全面建成小康社会

新华社北京2月26日电 2018年全国两会，以其新的时代坐标而意义非凡——

进入全面小康决胜期的中国，将以怎样的新举措落实十九大精神，开启夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的新征程，从“赶上时代”到“引领时代”的中国将以怎样的新姿态逐梦百年奋斗目标。

又一个春天来临，又一段航程开启。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，党的主张上升为国家意志，必将凝聚起13亿多中国人民的磅礴力量，向着民族复兴的伟大梦想进军！

站上新起点——决胜全面建成小康社会迈出坚实步伐

山水之间，书写的永远是一个大写的“人”字。

新春佳节，走进湖南湘西十八洞村，一栋栋青瓦木屋依山而建，一盏盏红灯笼映亮条条石板路，“苗家乐”宾客满座，苗歌在山间回荡……

2013年11月，习近平总书记在这里首次提出“精准扶贫”理念。这四个字如今刻在村口的石碑上，成为激励全村脱贫致富的强大精神动力。

“脱贫又脱单，村里的精准帮扶让我的人生焕然一新。”昔日村里特困户、孤儿龙先兰在扶贫工作队帮助下靠养蜂致富，年产蜂蜜近500斤。去年和邻村姑娘喜结连理，今年初他的蜜蜂成功申请了商标，甜蜜的事业越做越红火。

2013年，十八洞村人均纯收入只有1668元，不及当年全国农民人均纯收入的五分之一。如今，靠旅游等产业兴村，全村136户贫困户已全部脱贫摘帽，2017年人均纯收入首次破万元。

昔日“穷旮旯”变身“金窝窝”，十八洞村的巨变折射国家的时代跨越。

这是中华民族的历史性跨越——

改革开放以来，中国累计减少7亿多贫困人口，占全球减贫人口的70%以上；中国经济跃居世界第二大经济体，人民生活发生翻天覆地巨变。

“中国减贫的成就，是人类历史上最伟大的事件之一。世界极端贫困人口下降至现在的10%，大多数贡献来自中国。”世界银行行长金墉表示。

“过去5年，面对极其错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行，推动经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。”

2月24日召开的中共中央政治局会议，在讨论国务院拟提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议的《政府工作报告》稿时如此评价。

5年来，中国农村累计减少贫困人口6853万人，平均每年减贫超过1300万人。这场全世界最大规模人口的脱贫攻坚战，创造了每小时约1500人、每分钟约25人脱贫的人类纪录；

5年来，中国形成了世界上人口最多的中等收入群体，居民人均可支配收入增加了9000多元，百姓钱袋子更鼓了；城镇新增就业累计6500万人以上，接近法国6720万的总人口数；

5年来，中国经济以年均超过7%的增速让各种唱空论调黯然失色，对全球经济增长贡献率超过三成，实现全面建成小康社会底气更足；

5年来，消费对GDP增长贡献率约六成，第三产业占比超过半壁江山，中国成为全球创新指数排名前25位的唯一中等收入国家，更绿色健康的中国经济赢得世界更多信任；

……

决胜全面小康的伟大进军，将中国特色社会主义理论和实践推向新的境界，也向世界展现了科学社会主义在东方大国的生动实践。

“以5年历史性成就为起点，2018年全国两会将亮出十九大后新的逐梦蓝图，兑现一个大党大国为民谋福利的庄严承诺。”全国政协委员、中国社科院经济研究所所长高培勇说。

奋进新时代——迎难而上打好三大攻坚战

这是亿万华夏儿女魂牵梦萦的时刻——

到2020年，“民亦劳止，汔可小康”的千年梦想将在我们这一代手中实现，中华民族将首次整体消除绝对贫困现象。

今天，我们比历史上任何时期都更接近民族复兴的梦想，但圆梦之路绝非坦途。

“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”习近平总书记在党的十九大报告中指出。

入之愈深，其进愈难。

2018年是实现全面建成小康三年决胜期的第一年，关键要打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

全面小康，一个不能少。

曾经，800米悬崖峭壁和218道破旧藤梯组成的上学路，让四川凉山州昭觉县的阿土列尔村成为闻名全国的“悬崖村”。如今，2000多阶钢梯取代藤梯，首个农家乐开业，地里种了油橄榄和三七……这个让国人牵挂的村寨悄然“变脸”。

2018年春节，没有烟花的首都迎来了“北京蓝”。

刚刚过去的1月，是北京2013年以来首个秋冬季无重污染日的月份。

欣喜之余，人们期待，在即将召开的全国两会上，更多推进全面小康的新举措，能有效破解污染治理、食品安全、

教育医疗、住房养老等百姓“操心事”“烦心事”，人民群众美好生活需要更好得到满足。

“全面建成小康社会，在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困……”

决胜全面小康，必须坚持以人民为中心——

“治国有常，而利民为本。”全面建成小康社会，不是“数字游戏”或“速度游戏”，不仅要增长数字，更要写好“人”字。

“进入新时代，我们农村发展肯定会有新气象。”在全国人大代表、山东菏泽市鄄城县董口镇前元村党支部书记张广营看来，全面奔小康关键要从乡村教育抓起，让农村孩子有更公平受教育机会，文化素质提升了，思想意识转变了，农村发展的出路就更广了。

决胜全面小康，必须牢牢抓住高质量发展这个“牛鼻子”——

鲁北小城邹平，山东魏桥创业集团车间里，全球环保等级最高的600千安铝电解槽生产线一字排开，闻不到烟气的味道，看不到飘浮的粉尘。

从跟跑到并跑，从并跑到领跑，诞生于上世纪80年代初的魏桥创业集团伴随改革开放浪潮不断转型，正在推进的“绿色生产革命”令美铝、俄铝等全球铝业巨头赞叹，成为中国经济从高速增长转向高质量发展的最新例证。

小康路上的问题要靠发展来解决，全面小康要靠高质量发展来引领。从党的十九大到2018年全国两会，“高质量发展”是贯穿其中的高频词。

全国政协委员、经济学家刘世锦认为，在保持可争取的增长速度同时，关键是把提高经济增长质量和效益的挑战转换为新的发展机遇。

决胜全面小康，更需以奋斗的新姿态展现新作为——

决胜之战，要有决胜之力。

“决胜全面小康的冲刺阶段绝不能松劲！”四川省宜宾市高县大窝镇，地处乌蒙山连片特困地区。镇党委书记涂冬说，关键要发挥基层党组织的战斗堡垒作用，不让一个贫困群众掉队，以昂扬的姿态带领群众拓宽脱贫奔康之路。

从党的十九大到2018年全国两会，在万众一心的美好期盼中凝聚开创未来的决心与信心。

不驰于空想、不骛于虚声。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，亿万中国人民将以只争朝夕的紧迫感，舍我其谁的责任感，走好迈向社会主义现代化的长征路，奋力书写新时代的新答卷！

找保姆拼的是“人品”？

拨开宁波家政市场乱象迷雾

董小芳报道 月嫂、育儿嫂、住家保姆……随着人口老龄化和“二孩时代”的到来，“养老”“育小”成了宁波不少家庭面临的双重压力，家政服务人员越来越多地走进寻常百姓家。

然而，伴随着家政服务需求的爆发式增长，好保姆难找、工资过高、专业技能欠缺等声音不绝于耳，“雇主用得不放心，保姆干得不开心”渐渐成了制约行业发展的困境。在春节前结束的宁波市两会上，这也成了代表委员关心的话题。

市场探访：需求与乱象并存

宁波海曙区永寿街，不长的道路，密密麻麻地分布着十余家大大小小的家政服务公司。

叶女士推门走进了路口的新宝婴家政服务公司，她想为自己刚满2个月的双胞胎找一个保姆。“普通话好一点，对孩子有耐心，最重要的是专业水平要好。”这是当天第12个走进该公司的客人。

“每年春节前后，都是家政服务市场相对活跃的时期。想换个保姆的、想重新找个东家的，大多会选择在年尾辞职，重新‘挂号’寻找。”新宝婴家政服务公司负责人赵宗萍说，市场需求是巨大的，但是如何给客户提供与之要求相匹配的服务商经常把他们“难倒”，用户需求的不断提高与服务人员专业技能相对欠缺之间的矛盾越来越强烈。

紧接着找第二个阿姨。经历半个月的磨合，原以为一切将步入正轨，阿姨却说到月底就不干了。“我试探着问为什么，没想到阿姨说她原本就打算做一个月，这次来宁波主要是探亲，顺便了解一下南方的保姆市场。”一句话让小陈瞬间无语。

第三个阿姨的到来，让小陈终于暂时安稳了下来。“阿姨照顾孩子还算用心，也挺熟练。”相安无事将近一年，有一天阿姨突然说家里有人生病，要回去一个月。后来他们从同小区其他保姆口中才知，这个阿姨另外找了一份高工资的活儿，已在那边上岗了。

此外，节节攀升的家政服务价格也是市民吐槽的一个重要方面。

“我4年前生大宝的时候，找个好点的月嫂报价每月8800元。如今怀了二宝，8800元才是起步价，好点的每月要1.6万元。这涨幅，比我的工资快多了。”到一家家政服务公司咨询月嫂服务的蒋女士感慨道。对此，不少家政服务企业负责人则表示了无奈：“家政服务收费没有统一的标准，目前保姆的价格基本上是各家公司参照市场

行情自己定价。定得低招不到好阿姨，定得太高又会把客户吓跑，一些中介为了吸引保姆，甚至会在暗中‘助推’价格，这必然产生从业者素质良莠不齐、哪里工资高就往哪里去等无序流动问题。”

市场混乱、价格攀高、专业技能欠缺……乱象丛生的家政市场让不少从业者心生忧虑：再如此无序发展下去，伤害的将是整个市场的未来。

乱象之因：低门槛或是根源

乱象何以形成？在今年的宁波市两会上，不少代表委员指出：都是人行门槛低惹的祸。

注册一家家政服务公司，没有特殊的要求，对资金、技术等要求亦不高。鉴于巨大的市场需求，一时间宁波市大大小小的家政服务公司遍地开花之势，虽然管理规范的家政公司占有一定的市场份额，但“一张桌子、一间店面”的小作坊经营格局，仍不少见。

据宁波市市场监管局统计，截至目前，全市注册行业名称为家庭服务的企业就有913家。而这只是全市家政服务业的其中一部分。

低门槛，导致从业者素质参差不齐。在宁波市众多家政服务企业中，单纯中介性质的服务占了大多数，对家政服务从业人员的使用也大多采取“挂靠”形式，即客户来电需要家政服务，公司通知挂靠的从业人员上门服务。这类公司大多规模不大、管理松散，经营模式落后，为赚取中介费，把保姆的准入门槛放得很低，只要“有身份证，能正常交流，会做基本家务”就可以。前期没有培训，后期没有管理，签一单挣一单，市场乱象遂由此生。

缺乏统一的行业标准也是导致家政服务市场乱象的一个主要原因。“行业标准的缺乏，使得家政服务市场不可避免地出现鱼龙混杂的局面。”市政协委员章玲芬说，家政行业尚未建立起细化标准，例如月薪多少钱的保姆需具备什么素质、该干什么活、干到什么水平，家政公司应该承担哪些责任和义务，均未有明文规定。对于服务能力和范围以及费用方面，唯一靠的就是雇主与受雇人员的你情我愿。“乱象背后，是整个社会家政服务管理的缺位。”

破解之策：制度着手强约束

宁波市两会上，提及该市家政服务市场发展困境的破解之道，代表委员一致认为：家政服务业前景广阔，但要驶上发展“快车道”，还需要走法治化、规范化道路，加强对行业的有效约束和规范。

“出台一部我市家政服务业健康发展的政府规章，非常有必要。”市人大代表杨备训认为，政府要深入研究和制定家政服务业的制度规范和发展计划，尝试通过行政立法的方式，规范家政服务企业经营模式，明确家政服务从业人员的权利义务，强化家政服务机构的管理服务责任，补救因法律缺失导致的行业漏洞。要尽快出台符合全市家政服务市场发展需求的统一标准，提高家政企业和服务人员的准入门槛，并对服务范围、收费标准等进行明确定义，杜绝乱收费、随意涨价现象。同时，加强监管，在把好入门关的基础上，建立立惩处、淘汰机制。

章玲芬委员则建议，建立家政人员数据库，里面除了从业人员个人基本信息外，还可由雇主对家政服务人员进行服务点评，实现可追溯、可评价，便于市民更好地选择家政服务从业人员，降低风险。此外，要把家政服务人员的培养纳入职业技术学校教育的轨道，提高家政服务从业人员的专业化水平和综合素质。鼓励和吸纳社会投资进入培训市场。

业内人士建议，充分发挥行业协会管理和约束职能，倡导诚信服务，监督会员单位遵章守法，依法经营。同时，着力培育和扶持具有地方特色的家政服务业品牌，加快打造“品牌家政”。业内人士建议，充分发挥行业协会管理和约束职能，倡导诚信服务，监督会员单位遵章守法，依法经营。同时，着力培育和扶持具有地方特色的家政服务业品牌，加快打造“品牌家政”。