



戊戌年正月十九
2018年3月6日
星期二

电子版:www.zjgrb.com
电子邮箱:zjgrxw@163.com
国内统一刊号:CN33—0018
邮发代号:31—2 总第10879号

浙江工人日报

倾情关注劳动群体 全心服务工会组织

浙工之家 掌上娘家



浙江省总工会官方微信公众号

地址:杭州市文一路30号12号楼 邮编:310013

十三届全国人大一次会议在京开幕

习近平张德江俞正声张高丽汪洋王沪宁赵乐际韩正等在主席台就座
李克强作政府工作报告 栗战书主持大会
听取关于宪法修正案草案的说明

新华社北京3月5日电 第十三届全国人民代表大会第一次会议5日上午在人民大会堂开幕。开幕会有四项议程:听取政府工作报告、审查计划报告、审查预算报告、听取关于宪法修正案草案的说明。

初春的北京,暖意融融、生机盎然。人民大会堂万人大礼堂气氛庄重热烈,主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。近3000名新一届全国人大代表肩负人民重托出席盛会,认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持大会。大会主席团常务主席、执行主席陈希、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、张德江、俞正声、张高丽、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大一次会议应出席代表2980人。5日上午的会议,出席2970人,缺席10人,出席人数符合法定人数。

上午9时,栗战书宣布:中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议开幕。全体起立,在军乐队的伴奏下高唱国歌。

(下转第2版)

根据会议议程,李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三部分:一、过去五年工作回顾;二、2018年经济社会发展总体要求和政策取向;三、对2018年政府工作的建议。

十二届全国人大一次会议以来的五年是我国发展进程中极不平凡的五年。李克强从9个方面对过去五年的工作进行了全面回顾:坚持稳中求进工作总基调,着力创新和完善宏观调控,经济运行保持在合理区间、实现稳中向好;坚持以供给侧结构性改革为主线,着力培育壮大新动能,经济结构加快优化升级;坚持创新驱动发展,着力激发社会创造力,整体创新能力和服务效率显著提高;坚持全面深化改革,着力破除体制机制弊端,发展动力不断增强;坚持对外开放的基本国策,着力实现合作共赢,开放型经济水平显著提升;坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略,着力推动平衡发展,新的增长极增长带加快成长;坚持以人民为中心的发展思想,着力保障和改善民生,人民群众获得感不断增强;坚持人与自然和谐发展,着力治理环境污染,生态文明建设取得明显成效;坚持依法全面履行政府职能,着力加强和创新社会治理,社会保持和谐稳定。

李克强说,五年来,我们坚持以人民为中心的发展思想,着力保障和改善民生,人民群众获得感不断增强。

十三届全国人大一次会议应出席代表2980人。5日上午的会议,出席2970人,缺席10人,出席人数符合法定人数。

上午9时,栗战书宣布:中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议开幕。全体起立,在军乐队的伴奏下高唱国歌。



3月5日,第十三届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。
新华社记者 刘爱民 摄



国务院总理李克强作政府工作报告。
新华社记者 姚伟 摄

不断提升人民群众的获得感幸福感安全感

——政府工作报告摘要

五年来

我国改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面

五年来,人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展,贫困人口减少6800多万,易地扶贫搬迁830万人,贫困发生率由10.2%下降到3.1%。居民收入年均增长7.4%,超过经济增速,形成世界上人口最多的中等收入群体。出境旅游人次由8300万增加到1亿3千多万。社会养老保险覆盖9亿多人,基本医疗保险覆盖13.5亿人,织就了世界上最大的社会保障网。人均预期寿命达到76.7岁。棚户区住房改造2600多万套,农村危房改造1700多万户,上亿人喜迁新居。

五年来,生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上,主要污染物排放量持续下降,重点城市重污染天数减少一半,森林面积增加1.63亿亩,沙化土地面积年均缩减近2000平方公里,绿色发展呈现可喜局面。

刚刚过去的2017年,经济社会发展主要目标任务全面完成并好于预期。国内生产总值增长6.9%,居民收入增长7.3%,增速均比上年同期有所加快;城镇新增就业1351万人,失业率为多年来最低;工业增速回升,企业利润增长21%;财政收入增长7.4%,扭转了增速放缓态势;进出口增长14.2%,实际使用外资1363亿美元、创历史新高。经济发展呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面。这是五年来一系列重大政策效应累积,各方面不懈努力、久久为功的结果。

过去五年取得的全方位、开创性成就,发生的深层次、根本性变革,再次令世界瞩目,全国各族人民倍感振奋和自豪。

五年来坚持稳中求进工作总基调
经济运行实现稳中向好

李克强说,五年来,我们认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,着力创新和完善宏观调控,经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。

这些年,世界经济复苏乏力,国际金融市场跌宕起伏,保护主义明显抬头。我国经济发展中结构性问题和深层次矛盾凸显,经济下行压力持续加大,遇到不少两难多难抉择。面对这种局面,我们保持战略定力,坚持不搞“大水漫灌”,经济运行实现稳中向好。

五年来,改革开放迈出重大步伐。改革全面发力、多点突破、纵深推进,重要领域和关键环节改革取得突破性进展。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变,市场活力和社会创造力明显增强。“一带一

间,就业增加、收入增长,环境改善,就集中精力促改革、调结构、添动力。采

取既利当前又惠长远的举措,着力推进供给侧结构性改革,适度扩大总需求,推动实现更高层次的供需动态平衡。经过艰辛努力,我们顶住了经济下行压力、避免了“硬着陆”,保持了经济中高速增长,促进了结构优化,经济长期向好的基本面不断巩固和发展。

坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政收支矛盾较大情况下,着眼“放水养鱼”,增强后劲,我国率先大幅减税降费。

分步骤全面推开营改增,结束了66年的营业税征收历史,累计减税超过2万亿元,加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措

施,共减轻市场主体负担3万多亿元。

加强地方政府债务管理,实施地方政府存量债务置换,降低利息负担1.2万亿元。

调整财政支出结构,盘活沉淀资金,

保障基本民生和重点项目。财政赤字率一直控制在3%以内。货币政策保持稳健中性,广义货币M2增速呈下降趋

势,信贷和社会融资规模适度增长。采

取定向降准、专项再贷款等差别化政

策,加强对重点领域和薄弱环节支持,

小微企业贷款增速高于各项贷款平均

增速。改革完善汇率市场化形成机制,

保持人民币汇率基本稳定,外汇储备转

降为升。妥善应对“钱荒”等金融市场

异常波动,规范金融市场秩序,防范化

解重点领域风险,守住了不发生系统性

风险的底线,维护了国家经济金融安

全。

五年来坚持以供给侧结构性改革为主线 经济结构加快优化升级

李克强说,五年来,我们坚持以供给侧结构性改革为主线,着力培育壮大新动能,经济结构加快优化升级。紧紧依靠改革破解经济发展和结构失衡难题,大力发展新兴产业,改造提升传统产业,提高供给体系质量和效率。

扎实推进“三去一降一补”。五年

来,在淘汰水泥、平板玻璃等落后产能

基础上,以钢铁、煤炭等行业为重点加

大去产能力度,中央财政安排1000亿元

专项资金奖补资金予以支持,用于分流职

工安置。退出钢铁产能1.7亿吨以上、煤

炭产能8亿吨,安置分流职工110多万人。

因城施策分类指导,三四线城市商

品住宅去库存取得明显成效,热点城

市房价涨幅得到控制。积极稳妥去杠杆,

控制债务规模,增加股权融资,工业企业

资产负债率连续下降,宏观杠杆率涨幅

明显收窄、总体趋于稳定。多措并举降

成本,压减政府性基金项目30%,削

减中央政府层面设立的涉企收费项目

60%以上,阶段性降低“五险一金”缴费

比例,推动降低用能、物流、电信等成

本。突出重点加大补短板力度。

加快新旧动能接续转换。深入开展“互联网+”行动,实行包容审慎监管,推动大数据、云计算、物联网广泛应用,新兴产业蓬勃发展,传统产业深刻重塑。实施“中国制造2025”,推进工业强基、智能制造、绿色制造等重大工程,先进制造业加快发展。出台现代服务业改革发展举措,服务新业态新模式异军突起,促进了各行业融合升级。深

化农业供给侧结构性改革,新型经营主体大批涌现,种植业适度规模经营比重从30%提升到40%以上。采取措施增

加中低收入者收入,推动传统消费提档

升级、新兴消费快速兴起,网上零售额

年均增长30%以上,社会消费品零售总额

年均增长11.3%。优化投资结构,鼓

励民间投资,发挥政府投资撬动作用,

引导更多资金投向强基础、增后劲、惠

民生领域。高速铁路运营里程从9000

多公里增加到2.5万公里,占世界三分之二,

高速公路里程从9.6万公里增加到13.6万公里,新建改建农村公路127万公里,新建民航机场46个,开工建设重大水利工程122项,完成新一轮农村电网改造,建成全球最大的移动宽带网。

五年来,发展新动能迅速壮大,经济增长实现由主要依靠投资、出口拉动

转向依靠消费、投资、出口协同拉动,由

主要依靠第二产业带动转向依靠三次产

业共同带动。这是我们多年想实现而没

有实现的重大结构性变革。

推进供给侧结构性改革,必须破除要素

市场化配置障碍,降低制度性交易成

本。针对长期存在的重审批、轻监

管、弱服务问题,我们持续深化“放管服

改革”,加快转变政府职能,减少微观

管理、直接干预,注重加强宏观调控、市

场监管和公共服务。五年来,国务院部

门行政审批事项削减44%,非行政许可

审批彻底终结,中央政府层面核准的企

业投资项目减少90%,行政审批中介服

务事项压减74%,职业资格许可和认定

大幅减少。中央政府定价项目缩减80%,

地方政府定价项目缩减50%以上。全

面改革工商登记、注册资本等商事制度,

企业开办时间缩短三分之一以上。创新

和加强事中事后监管,实行“双随机、一

公开”,随机抽取检查人员和检查对象,

及时公开查处结果,提高了监管效能和公

正性。推行“互联网+政务服务”,实施一

站式服务等举措。营商环境持续改善,市

场活力明显增强,群众办事更加便利。

五年来坚持全面深化改革

发展动力不断增强

李克强说,五年来,我们坚持全面

深化改革开放,着力破除体制机制弊端,

激发全社会创造力和凝聚力,促进经济

社会持续健康发展。

五年来坚持对外开放的基本国策

开放型经济水平显著提升

李克强说,五年来,我们坚持对外开

放的基本国策,着力实现合作共赢,

开放型经济水平显著提升。

倡导和推动共建“一带一路”,发起创

办亚投行,设立丝路基金,一批重大

互联互通、经贸合作项目落地。设立上

海等11个自贸试验区,一批改革试点成

果向全国推广。改革出口退税负担机

制、退税增量全部由中央财政负担,设

立13个跨境电商综合试验区,国际贸易

“单一窗口”覆盖全国,货物通关时间平

均缩短一半以上,进出口实现回稳向好。

外商投资由审批制转向负面清单管

理,限制性措施削减三分之二。外商投

资结构优化,高技术产业占比提高一

倍。加大引智力度,来华工作的外国专

家增加40%。引导对外投资健康发展。

推进国际产能合作,高铁、核电等装

备走向世界。新签和升级8个自由贸易

协定。沪港通、深港通、债券通相继启

动,人民币加入国际货币基金组织特