

# 高质量 竞争力 现代化

## 这一波高含金量的对外开放政策红利请收好

### 吴小晖 集资诈骗、职务侵占案 一审公开宣判

新华社上海5月10日电 10日,上海市第一中级人民法院对被告人吴小晖集资诈骗、职务侵占案进行一审公开宣判,对吴小晖以集资诈骗罪判处有期徒刑十五年,剥夺政治权利四年,并处没收财产人民币九十五亿元;以职务侵占罪判处有期徒刑十年,并处没收财产人民币十亿元,决定执行有期徒刑十八年,剥夺政治权利四年,并处没收财产人民币一百零五亿元,违法所得及其孳息予以追缴。

经审理查明:被告人吴小晖隐瞒股权关系,以个人实际控制的多家公司掌管安邦财产保险股份有限公司(以下简称安邦财险)、安邦集团股份有限公司(以下简称安邦集团),并先后担任安邦财险副董事长和安邦集团董事长、总经理等职。2011年1月起,吴小晖以安邦财险等公司为融资平台,指令他人使用虚假材料骗取原保监会批准和延续销售投资型保险产品。2011年7月至2017年1月,吴小晖指令他人采用制作虚假财务报表、披露虚假信息、虚增资产、虚构偿付能力、瞒报并隐匿保费收入等手段,欺骗监管机构和社会公众,以承诺还本付息且高于银行同期存款利率为

诱饵,超过原保监会批准的规模向社会公众销售投资型保险产品,非法吸收巨额资金。其间,吴小晖以虚假名义将部分超募保费转移至其个人实际控制的百余家子公司,用于其个人归还公司债务、投资经营、向安邦集团增资等,至案发实际骗取六百五十二亿余元。此外,法院还查明,吴小晖利用职务便利非法侵占安邦财险保费资金一百亿元。案发后,公安机关查封、冻结吴小晖及其个人实际控制的相关公司名下银行账户、房产、股权等资产。

上海市第一中级人民法院认为,被告人吴小晖的行为构成集资诈骗罪和职务侵占罪,依法应当数罪并罚。法院根据被告人的犯罪事实、性质、情节和社会危害程度,依法作出上述判决。

被告人亲属、新闻记者及各界群众代表等五十余人旁听了宣判。

此前,上海市第一中级人民法院于2018年3月28日对吴小晖案进行了一审公开开庭审理。上海市一中院官方微博分段发布庭审要点摘录,公开了该案主要犯罪事实证据、公诉指控意见、被告人及其律师辩解等。

本报讯 记者吴晓静报道 昨天举行的浙江对外开放政策新闻发布会上,有关部门负责人对外资、外贸、工业和信息化全球精准合作等重大政策问题,进行了解读。这批对标高质量、竞争力、现代化要求的新政策、新举措,将带来哪些“开放红利”?

#### 让外商体会到实实在在的获得感

如何全面提升我省外商投资环境法治化、国际化、便利化水平?新鲜出炉的《浙江省人民政府关于促进外资增长的若干意见》聚焦回应了外资企业在市场准入、要素保障、金融支持、知识产权、外籍人才居住创业等方面高度关心的问题。落地生效后,能让外商体会到实实在在的获得感。

放宽外资市场准入方面,我省全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度,认真执行国家放宽银行业、证券业、保险业和汽车等制造业企业外资股比限制等规定。鼓励在互联网、物联网、大数据、人工智能等新技术领域引进外资,做大做强数字经济。服务业发展专项规划中涉企、涉项目政策,外资企业、项目同等享受。

加强外资用地保障方面,建立重大外资项目申报省重大产业项目绿色通道,将符合条件的重点外

资项目优先纳入省重大产业项目库。

金融支持方面,鼓励省属国有企业引入符合条件的外资参与混合所有制改革。我省支持民营企业境内上市、“新三板”挂牌和区域性股权市场融资等政策,外资企业同等享受。支持外资企业在境内和境外发行债券,允许其将境外发债资金回流。

研发创新方面,鼓励外资研发机构(含企业内设研发机构)参与我省研发公共服务平台建设和政府科技计划项目,并享受相关支持政策。

我省全面实施外国人才签证制度,为外国“高精尖缺”人才来浙创新创业提供人才认定、签证居留等便利。凡符合条件的外国高端人才,可以办理《外国高端人才确认函》,签发有效期5-10年的多次入境人才签证,并向其配偶及未成年子女签发相应种类签证。在国内外资研发机构工作的特别优秀的海外高层次人才可直接认定高级职称。支持中国(浙江)自由贸易试验区、杭州国家自主创新示范区对符合条件的外国人才实施在永永久居留、办理签证证件等出入境新政,条件成熟后逐步向全省推广。

同时,省政府还将加大对各地

利用外资工作的考核力度,提升利用外资工作在各级政府工作绩效考核体系中的权重,对外资工作做得好的地方要进行公示表扬,对外资工作落后的地方要进行约谈问责。

#### 加快培育外贸竞争新优势

《浙江省加快培育外贸竞争新优势行动计划(2018-2020)》是我省出台的第二个聚焦外贸高质量、竞争力、现代化发展的政策文件。

文件以加快培育外贸竞争新优势为主要目标,积极推动对外贸易由要素驱动向创新驱动转变,由规模速度型向质量效益型转变,由成本、价格优势为主向以技术、品牌、质量、服务为核心的综合竞争优势转变。

在具体举措上,从外贸主体培育、国际市场开拓、跨国经营能力提升、进口贸易创新发展等方面提出了10个方面举措,每条举措都包括具体目标和对应的重点行动,确保能够落实到位。

如:推动我省外贸企业从无资质到有资质、从有资质到有实绩、从有实绩到上规模、从上规模到扩体量、从扩体量到强实力转变;开展“浙江制造”全球贸易推广活动,深化实施“品质浙货、行销天下”工程和“一带一路”贸易畅通工作计

划,打造布局全球、内外联动的外贸跨境服务体系;鼓励我省有实力的企业开展跨国并购,获取海外品牌、技术、人才和营销渠道等高端要素,实现研发设计、加工制造、销售服务的全球整合,不断提升我省产业出口竞争力;推进建设大宗原材料、农产品进口交易平台;推进外贸领域“最多跑一次”改革,继续清理和规范港口、保险、运输等各个环节收费。

#### 推动开展全球精准合作

工业和信息化发展组合拳怎么打?《浙江省工业和信息化全球精准合作三年行动计划(2018-2020年)》,围绕我省工业和信息化发展的基础和现状,聚焦重点产业、重点企业、重点项目、重点平台和重点区域,开展全球精准合作。

其中提到,重点合作发展人工智能、柔性电子、量子通信、集成电路、数字经济、增材制造、生物医药、新材料、智能硬件、高端装备、新能源汽车、通用航空制造、软件和信息服务业等一批引领浙江未来的重量级产业,合作推进纺织、服装、化工、化纤等传统产业改造提升,并逐步推动工业和信息化领域其他产业开展精准合作。

针对我省产业发展需求和短板,坚持“三个标准”遴选全球精准合作目标企业:世界500强企业、行业龙头骨干企业或知名企业集团、隐形冠军企业、专精特新企业;具有长期持续发展后劲,研发创新能力强,拥有关键技术且生产技术水平先进、生产工艺环境友好,产品附加值高、品牌知名度大的企业;确定国际化经营战略,已经或有意愿在我省或赴国外投资且具备发展潜力的企业。

通过加强宣传推广打响品牌活动、构筑合作网络推介引进项目、推进技术改造加快效率变革、开展并购重组拓展全球市场、深化军民融合布局尖端产业、推动企业“走出去”开展产能合作、引培紧缺人才弘扬工匠精神等七大方面工作,形成政府和企业合力,推动重点传统产业和企业转型升级,实现工业经济发展质量和水平明显提升的目标。

在引培紧缺人才、弘扬工匠精神方面,我省每年开展工业和信息化领域人才需求预测,发布重点人才引培目录。实施高层次人才培养工程,建设高技能人才公共实训基地,建立企业高技能人才为主体、职业院校教师参与的境外培训工作机制,继续做好“金蓝领”高技能人才境外培训工作。

## 节假日加班背后问题调查: 个别企业变加班为“上班”

### 将风险扼杀在萌芽状态

#### 舟山成立首支危险品码头值班长队伍



图为海事执法人员和码头值班长一同检查船舶安全。

本报讯 通讯员乐源、吴秋君 记者吴晓静报道 5月10日,舟山马岙化工港区码头值班长队伍成立仪式在世纪太平洋码头举行,这是舟山成立的首支危险品码头值班长队伍,标志着马岙港区在危险品领域开启了新的监管模式。

近几年来,马岙港区危险品船舶数量和吞吐量迅猛增长,随之而来的是港区安全与防污染风险不断加大。在新的安全形势下,马岙海事部门同辖区最大的两家化工企业——中海油舟山石化有限公司和舟山世纪太平洋化工有限公司多次开展合作与磋商,最终三方共同决定利用现有资源,选拔

优秀的码头安全管理人员组成码头值班长队伍,并制订出相关管理办法和工作计划等。

在实际工作中,海事执法人员要同码头值班长密切合作,确保危险品船舶靠泊作业均在安全时段内进行,在作业时严格按照要求布设围油栏,落实船舶岸安全检查措施,定期开展应急演练,确保码头防污染设备、人员等处于良好状态。海事部门定期将船舶安检信息、违章和事故情况等反馈给码头值班长,由码头值班长加强与船舶、船公司及货主沟通,选择船况较好的船舶开展运输,将风险扼杀在萌芽状态。

今年“五一”假期,加班费再次成为网上热议的话题。其实,不光是今年的“五一”假期,几乎每到节假日,加班、加班费总会引起大家的关注,总会引来不少吐槽。对于节假日加班,企业是如何操作的?连日来,记者采访多名不同行业、不同岗位的劳动者,就节假日加班背后的问题展开调查。

“全世界就我一个人最可怜、最孤独。”今年“五一”假期,白岩就是在这种心理状态下度过的。白岩在北京一家外企担任保安,他告诉记者,从今年元旦开始,他的每个节假日都在加班中度过。“其实,在‘五一’加班还算好的,最让人难以接受的是在春节假期加班。”白岩说。

这也是大多数受访者的心声——节假日加班,特别是春节加班,是件“不容易的事”,更不用说还可能遇到加班费打折的情况。

#### 劳动者加班有话说

在采访中,不少受访者向记者讲述了一件比较“特别”的加班经历,其中多数与春节加班有关。

“去年大年初一加班写脚本到凌晨2点,初二、初三接到微信工作群消息。这就,还是我的同事体谅我是个妹子,尽量少打扰我了。所以,毫无疑问,我辞职了。”今年春节,没有任何人打扰我。简单一句话,春节加班给我3倍工资我都不干,更何况免费加班啊!”这段话,来自在北京市一家公关公司工

作的郑也。

“算下来,今年已经是第5个春节没在家了。大年三十回单位,初一上班,初六才能回家,周围一帮没回家的弟兄。”在铁路路上工作的李伟如此感言。

记者调查发现,在节假日不休息而需要加班的行业,大都属于服务行业,其中比较典型的是快递行业。

快递业专家赵小敏在接受记者采访时说:“所谓的服务业,不存在企业休息或者不休息,这个还要考虑用户最关键的需求。在日常家用消费品角度来讲,现行节假日的服务需求还是比较旺盛的,节假日期间的正常业务量一般在三成到三成半左右。你说让快递员休息能行吗?”

面对现实需求,快递员会如何选择?在北京送快递的唐山小伙儿小周已经工作3年了,他说,节假日上班会有补助,他还是会选择在节假日加班,毕竟可以多挣点钱。

在采访中,他还听到一些奇葩的“上班”理由。去年毕业的王明磊说,他所在的公司不允许新员工第一年春节请假回家过年,“老板的理由是,要让新员工尽快熟悉工作,老员工放假福利”。

#### 加班费应该怎么算

既然很多行业的劳动者不得不在节假日加班,那么就面临加班费如何算的问题。这也是最近一段时间网上频频提及的话题。

以劳动者最关注的春节假期

为例,春节期间的加班费应怎样算?

北京律师白莎向记者介绍说,以今年春节为例,按照规定,除夕只能算调休而非法定节假日。虽然除夕放假,但与大年初一、初二、初三相比,除夕当天的加班待遇只有双倍工资。春节7天长假中,初四至初六为调休休息日。

白莎介绍,我国春节放假安排依据国务院发布的《全国年节及纪念日放假办法》执行。新中国成立至今,该办法已修订了3次。1949年12月23日第一次发布时规定,春节放假三日,放假时间为农历正月初一、初二、初三。

1999年9月18日,国务院对《全国年节及纪念日放假办法》进行修订,规定春节假期从正月初一至初三。2007年,二次修改后将春节放假3天调整为农历除夕、正月初一、初二。2013年,第三次修改后,春节法定节假日变为农历正月初一至初三,一直至今。

因此,春节假期7天长假中,安排劳动者加班的用人单位,需在农历正月初一至初三3天向加班劳动者支付300%的加班工资;其余4天,用人单位可以安排加班者调休或支付200%的加班工资。

尽管国家规定春节期间安排加班,用人单位须向劳动者支付3倍加班工资,但现实中并非所有劳动者都能拿到相应薪酬。

白岩告诉记者,他们单位实行轮班工作制,春节期间,轮到自己就要上班,“不但没有3倍工资,而且请假还要扣钱”。

在北京一家餐馆担任保洁员领班的万景说,去年春节假期,她上了3天班,工资与平日无异。她说,在餐馆打工连加班费都没有,更别说3倍工资了,但有时餐馆老板也会象征性地发点补贴。

目前在北京上大学的郭洪芬向记者吐槽说,她在一家连锁店做假期工时,在法定节假日上班仅拿到两倍加班工资。事后,她咨询律师得知,由于自己没有与超市签订劳动合同,双倍工资是合理的。

对此,白莎解释说,劳动合同法仅调整劳动合同关系,短期的劳务合同虽然同样受劳动法保护,但保护力度不同。只有与用人单位存在劳动关系,适用于新劳动法的劳动者,才能享受3倍工资。比如保姆与雇主之间属劳务雇佣关系,不能享受3倍工资。

#### 值班不一定算加班

在采访中,一些业内人士也向记者表达了这样的看法,节假日期间,被单位安排值班的行为不一定算加班。比如,公务员有法定值班义务。另外,如果仅是因为单位安全、消防等需要,担任单位临时安排的与其本职工作无关的值班,劳动仲裁机构通常难以认定为加班。

根据有关规定,不同的工作岗位可以实行不同的工时制。比如有的是岗位实行标准工时制,有的岗位实行不定时工时制或综合工时制。只要经过审批,员工在劳动合同中也作了约定,“即便是法定节假日轮到了上班,也不能认定为加班”。

## 家庭过期药品回收卡在哪儿?

### 邹宁浩等消防烈士 岂容网络诋毁

#### 义乌市检察院启动全省首例 保护英雄烈士名誉案公益诉讼

本报讯 记者洪茜婷 通讯员范跃红、邹伟报道 日前,义乌市检察院对全省首例侮辱、诋毁烈士名誉案实施公益诉讼前程序,这是《中华人民共和国英雄烈士保护法》于今年5月1日施行以来我省首例针对英雄烈士保护案启动公益诉讼相关程序。

5月3日,义乌市检察院运用互联网数据检索工具搜索,在本地互联网门户网站里检索到侮辱、诋毁、歪曲于2016年下半年先后在佛堂镇嘉博朗德业有限公司火灾、北苑街道洁康管业有限公司火灾中因坚守岗位、履行职责牺牲的两位烈士邹宁浩、王梁的信息(义乌市公安局消防支队消防战士邹宁浩于2016年12月被公安部批准为烈士、佛堂专职消防队战斗一班班长王梁于

2016年12月被浙江省人民政府批准为烈士),存有恶意信息的主题帖浏览量共计超过10万人次。

5月4日,义乌市检察院依法立案并随即展开调查,民行检察官先后赴民政部、消防等部门调取原始材料,对上述恶意信息进行证据保存。

5月9日,义乌市检察院对这一全省首例侮辱、诋毁烈士名誉案实施公益诉讼前程序,向义乌市公安局发出检察建议,督促公安机关会同相关部门采取防止传播、消除等处置手段去除侮辱、歪曲信息,并对相关言论人员进行必要教育,加强对网络运营者的监督管理,督促网络运营者采取切实手段,承担责任,保护英雄烈士姓名、肖像、名誉、荣誉不受侵害。

新华社成都5月10日电 家中大扫除,药箱一并整理,发现不少药品已经过期了,挑出来直接扔进垃圾箱。这样的场景对很多人来说并不陌生。

家庭过期药品已被明确列入《国家危险废物名录》,然而,记者近日调查发现,长期以来,家庭过期药品并没有被专门回收和处理,大部分都作为普通生活垃圾直接扔掉,家庭过期药品面临无人回收、无处回收、难以回收的尴尬局面。

#### 一扔了之?危险! 过期药品对环境造成直接污染

《中国国家家庭过期药品回收白皮书》披露,我国约有78.6%的家庭备有家庭小药箱,其中,30%至40%的药品超过有效期3年以上,80%以上的家庭没有定期清理药箱的习惯,每年一年产生家庭过期药品约1.5万吨。

四川大学华西医院临床药师于磊说,大多数药品过期后容易分解、蒸发,散发有毒气体,造成室内空气环境污染,严重时还会对人体呼吸道产生危害。过期药品被作为生活垃圾处理,会对空气、土壤和水源环境造成直接污染。

然而记者走访成都、长春等地发现,与废旧电池回收不同,目前大部分小区都很难见到过期药品回收点,更没有专人负责登记保管。一些不法商贩还收购过期药品,进行“翻新加工”,然后再再卖到其他地区或偏远的农村。

“过了有效期的药品,3折或5折回收……”在一些城市大医院附近的小街上,“收药”的小摊子或小广告随处可见。一位回收过期药的药贩子说:“过期药一般卖到农村或者小诊所,像有些散装的药品,又没写过期时间,一般回收就几毛钱一片,重新包装后一片能卖几块钱,很好卖!”

“附近社区不少人拿过来卖,跟卖旧报纸一样,没什么不同,还能赚点小钱。”这位药贩子坦然地说。

2017年,北京市门头沟区就查处了一起倒卖“回收药”案件,嫌疑人李某在不到半年时间里,非法收购、转售药品,涉案金额高达20万元。

#### 定点回收?太难! 过期药回收长效机制缺失

过期药品处置涉及回收、保

管、储存、无公害销毁等多个环节,记者调查发现,目前我国还没有建立完整的过期药品回收长效机制。

——缺乏责任主体。我国《药品管理法》第四十九条将“超过有效期的药品”定性为“劣药”,并禁止生产和销售劣药,但对过期药品的处理行为却没有说明,对实施处理过期药品的责任主体也没有规定。目前虽然各地出台了一些过期药品处理办法的地方性规定,但是仅停留在“办法”和“意见”层面。当前家庭过期药品回收还仅靠个别企业或政府部门的公益性活动实施。

——群众回收意识不足。记者走访发现,很多人对过期药的危害认识不足,缺乏主动回收的意识。四川南充市川北医学院去年对该市2所高校957名大学生进行了调查,结果显示,89.5%的大学生未参与过过期药品回收,其中58.6%不知道回收地点,28%不知道药品可以回收。

——尚未形成长效机制。记者从吉林省内某大型连锁店了解到,该药店只在食药监部门通知搞活动期间接收过期药品回收,一年也就2-3次,其余时间并

不接收百姓零散的过期药品。

“现在参与回收的企业非常少,而且由于过期药品的特殊性,需要应用医疗用品的专业销毁方式进行销毁。但很多地方销毁费用过于昂贵,不菲的销毁费用成为制约企业继续进行该项公益事业瓶颈。”广州医药集团有限公司市场策划部部长陈志剑说,2004年,该企业开始开展家庭过期药品回收公益活动,每年平均投入均达数千万元。

#### 过期药品回收需全社会共同参与

今年3月中旬,广州医药集团有限公司联合国内多家医药企业发起成立“全国家庭过期药品回收联盟”,并启动了网络线上回收试点,在北京、上海、广州、成都等国内17个城市上线。用户在手机上“动手指”,扫描过期药盒上的追溯码,填写好地址、联系方式等资料,就能一键召唤快递员免费上门服务,完成回收全流程后,还可领取鼓励优惠券。

据介绍,不同城市里的快递员将把收集来的过期药密封打包,贴上标签,注明回收点、经手人、回收单位及回收日期等信息

后,统一运输至联盟指定、具备回收资质的工厂中,由专业人员进行处理后,投入最高温度可达1200余摄氏度的热解气化焚烧炉中进行无害化销毁。

“从企业的角度来说,希望有更多的社会力量能够做后半段无害化处理的事情,而不是企业去承担这方面的费用。对于从事过期药品回收的企业,希望国家在税收减免等方面予以支持。”陈志剑说,对于过期药废弃之后的无害化处理,需要有一个明晰的责任,可引领行业协会探索设立废弃药品无害化处置专项补贴,对回收处置工作好的企业进行奖励。

中国人民大学法学院教授刘俊海认为,利用“互联网+”,让过期药品回收变得更加简单高效不失为一个有益探索。但仍亟待加快建立统一长效的规范化回收机制,改变目前家庭过期药品回收仅仅依靠个别企业或政府部门的公益性活动开展现状。

北京林业大学生态法研究中心主任杨朝霞认为,政府应鼓励社会组织积极参与,引入第三方力量,共同解决过期药品回收难题。