

## 中央全面启动 扫黑除恶专项斗争 第一轮督导工作

日前,中央扫黑除恶专项斗争9个督导组完成对山西、辽宁、福建等九省(市)的进驻工作,标志着中央扫黑除恶专项斗争第一轮督导工作全面启动。

中央各督导组在被督导省(市)分别召开督导工作动员会,传达学习习近平总书记关于开展扫黑除恶专项斗争的重要指示精神 and 中央决策部署,中央各督导组组长就即将开展的督导工作提出要求。

根据中央、国办印发的《全国扫黑除恶专项斗争督导工作方案》,扫黑除恶专项斗争的主要任务是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、国务院的决策部署,坚持问题导向、法治思维、标本兼治,严格责任追究,将督导作为深入推进扫黑除恶专项斗争的重要抓手,以督导压实地方各级党委和政府扫黑除恶专项斗争政治责任,推进各部门齐抓共管;以督导保障扫黑除恶专项斗争始终在法治轨道上运行,沿着正确方向深入开展;以督导推进重点难点问题解决,确保攻坚克难、除恶务尽、务求实效;以督导回应人民群众期待,切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

中央各督导组将着重围绕政治站位、依法严惩、综合治理、深挖彻查、组织建设和组织领导等督导重点,坚持问题导向,督导结合、以督促改,推动扫黑除恶专项斗争进一步深入开展。中央各督导组在动员会上提出,要坚持把倾听群众呼声、

回应群众关切作为督导的重中之重。对督导中群众举报的涉黑涉恶线索,要及时核查反馈,依法依规移送有管辖权的部门和机关;对重大复杂疑难案件,要及时移交有关单位和部门重点督办。中央督导组对督导中发现的带有普遍性问题,要及时向当地省(市)委省(市)政府有关方面提出有针对性的意见建议;对督导中发现的党员干部及其他所有行使公权力的公职人员涉嫌违纪、职务违法和职务犯罪问题线索,要及时移送纪检监察机关。要坚持扫黑除恶与打“伞”反腐两手抓、两手硬,两结合、两促进,对黑恶势力的“关系网”“保护伞”要一查到底、绝不姑息。

根据安排,9个中央督导组组长由正省部级领导干部担任,副组长由全国扫黑除恶专项斗争领导小组成员单位中副省部级领导干部担任,成员从相关单位抽调。督导组将在被督导省(市)工作一个月。督导进驻期间,各督导组设立专门举报电话、邮箱和信箱,受理该方面涉黑涉恶方面问题的举报和反映。对于涉黑涉恶方面的来电、来信举报,督导组将认真受理,及时反馈,同时,做好严格保护举报人工作。

据悉,中央扫黑除恶专项斗争督导工作从2018年7月份开始,共组织三轮,每轮督导10个左右的省市区,到2019年底,基本实现督导全覆盖,并适时开展“回头看”。

熊丰

## 两部门要求禁止向 未成年人出售电子烟

近期,有媒体反映部分地区中小学附近的文具店向学生出售电子烟,部分电商平台上也存在“学生电子烟”的售卖批发。为保护未成年人免受电子烟的侵害,国家市场监督管理总局、国家烟草专卖局联合发布通告指出,未成年人吸食电子烟存在重大健康安全风险,要求禁止向未成年人出售电子烟。

国家市场监督管理总局有关负责人指出,目前我国还没有正式颁布电子烟的国家标准,市场上在售的各类电子烟产品,在原材料选择、添加剂使用、工艺设计、质量控制等方面随意性较强,电子烟产品质量参差不齐,部分产品可能存在烟油泄漏、劣质电池、不安全成分添加等质量安全隐患。此外,大部分电子烟的核心消费成分是经提纯的烟碱即尼古丁,尼古丁属于剧毒化学药品,未成年人呼吸系统尚未发育成型,吸入此类雾化物会对肺部功能产生不良影响,使用不当还可能导致烟碱中毒等多种安全风险。

为加强对未成年人身心健康的保护,通告要求各类市场主体不得向未成年人出售电子烟。建议电商平台对含有“学生”“未成年人”等字样的电子烟产品下架,对相关店铺(销售者)进行扣分或关店处理;加强对上架电子烟产品名称的审核把关,采取有效措施屏蔽关联关键词,不向未成年人展示电子烟产品。

通告指出,各级市场监管部门和烟草专卖行政主管部门将进一步加强电子烟产品的市场监管力度,结合学校周边综合治理等专项行动督促各类市场主体不得向未成年人销售电子烟,并对生产销售“三无”电子烟等各类违法行为依法及时查处。

杨召奎

## “边缘智力”者放火 触法同样担责

“我觉得火燃起来比较好玩。”一名男子想玩火即兴用打火机点燃沿途楼房边上的可燃物,引发多处火源,所幸没有造成人员伤亡和重大财物损失。该男子被鉴定为“边缘智力”,但“边缘智力”者犯罪同样要承担法律责任。日前,台州市黄岩区人民法院依法审结了这宗放火案,以放火罪判处“边缘智力”男姚某有期徒刑3年6个月。

今年3月15日晚7时至次日凌晨1时许,在黄岩北城街道塔水桥村、新前街道新建村一带,有多处居民楼、厂房、店铺屋外起火,所幸火源均被当地居民和赶来的消防部门及时扑灭。此次的多处火灾,无人员伤亡,且燃烧的大都是杂物。警方接警后迅速赶赴现场侦查。凌晨1时许,在新建村一交叉路口,一名身穿灰色风衣的男子引起警方注意,经调查,男子当场供认当晚的放火是他所为。

男子姓姚,安徽人,30岁。姚某交代,当天晚上他在北城街道闲逛,突然想要点火玩玩,就在一间民房前捡了个塑料袋,用随身携带的打火机电燃,并将塑料袋塞进纸箱,看见起火了就抛掉。就这样一路上看见纸箱、塑料袋、木头、布袋之类就将其点燃,陆续多次点火,被他点过火的地方基本都着火。

姚某点火的原因很简单,觉得好玩,火光好看。姚某说,小时候他喜欢在田埂上点燃茅草玩。当民警问及“你觉得点火有没有危害”,姚某答,有的,火苗蹿到屋子里会烧死人,我在电视上看过“法律讲堂”。

经司法鉴定,案发时姚某属于边缘智力,对本案具有完全刑事责任能力、目前有受审能力。

法院审理后认为,姚某故意放火焚烧公私财物,危害公共安全,尚未造成严重后果,其行为已构成放火罪,依法应予惩处。鉴于姚某智力上精神上缺陷,归案后如实供述犯罪事实,认罪态度较好,又系初犯,予以从轻处罚。

什么是边缘智力?

是指智力水平分级的一种,智商介于“正常智力”(85-115)与“智力低下”(70以下)之间(IQ在70-85范围),属于“弱智以上,IQ未满”。

“边缘智力”者有一定的生活处理能力和社会交往能力,在处理简单事务时与正常人没有异样,只是在一些特殊情况下才有所体现,从法律角度来讲,只要他的智力水平能够认识到行为的后果和危害,就可认定其具有相应的刑事责任能力。 林静

## 最大限度打开群众办事方便之门 公安交管部门“放管服” 改革措施全方位推行

“以前折腾一天才能办完的手续,现在在一个窗口,一会儿就能办好,再也不用排队了。”说起在车管所办业务的变化,从事多年运输行业的湖北武汉市民张女士由衷感慨。张女士遇到的变化,是近来公安交管部门“放管服”改革成效的一个缩影。经过前期试点,日前,20项改革措施在全国全面推行。当天全国共有2635名车主跨省异地检车,3230人凭身份证省内异地申请驾驶证,87名车主办理车辆异地转籍。

群众的难点堵点痛点,就是改革的突破点

夏日炎炎,宁波市车管所大厅凉爽宜人,舒适的座椅、饮水机、水杯、雨伞、办事指南等便民服务设施摆放井然。拿到驾驶证,正准备离开的市民陈文高十分高兴,“以往来办业务,每次都要请半天假,在车管所排长队,还要几个窗口挨个排队,苦不堪言;没想到现在这么方便,还能通过手机APP,实时查询业务进程。”他到宁波市车管所全程10分钟,就顺利拿到了驾驶证。

市民李先生对“放管服”20条举措也连连称赞,“想着要来换证,走到门口一摸口袋,发现身份证没带,这么火热天,又要白跑。于是,我就抱着试试看的心态到大厅问问,谁知道,工作人员告诉我车管业务可以‘刷脸’,在窗口扫码办理,人脸对比,不一会儿我就办好了,连交费都是手机上交的。”

“以前材料、环节多,群众不熟悉,办事不方便。如今我们着力于后台核验,最大限度减免材料,就是要让群众有更好的办事体验。”公安部交管部门负责人表示。为了顺利推进流程再造,公安

## 低价推销 高价结算 天台警方摧毁 一强迫交易犯罪团伙

本报讯 通讯员杨日龙 记者潘仙德报道 天台警方从普通的一起纠纷案件中,深挖出一个安徽枞阳籍人员组成的流窜于浙江、江西两省的犯罪团伙,破获系列强迫交易案件近百起,抓获嫌疑人22名,案值100余万元。

今年2月底,天台县三合、洪畴镇相继发生多起因安装不锈钢栏杆发生的纠纷。民警调查发现,这些纠纷除了房主不同,另一方均为来自安徽省枞阳县的不锈钢安装人员,业务员吴某东以低价、可欠账为噱头,吸引房主安装不锈钢栏杆。随后安装工王某阳、周某某等对加装的不锈钢栏杆圆球、圆花、粗柱等进行额外高价结算。

经对警情的研判和涉案人员的调查,细心的民警分析认为这是一个分工明确、组织严密的团伙实施强迫交易案件。天台警方随即立案侦查。在民警走访排摸时,方某进、王某阳、周某某、吴某东等人到派出所投案并交代了强迫交易犯罪事实。

随着案件的深入,天台警方还发现了更多的强迫交易案件。于是,他们立即抽调精干

警力,成立了以公安局长为组长、分管副局长为副组长的专案组。接着,一个多达20余人的犯罪团伙浮出水面,团伙老板实为江某奇。江某奇为逃避警方的打击,授意方某进假冒他投案自首。

由于案情复杂,涉案人员众多、地域广泛、时间跨度长,案件侦查困难,天台警方通过不断排摸、审查,团伙人员等基本情况逐渐清晰,专案组也及时展开抓捕,同时对已逃离省枞阳县的不锈钢安装人员,业务员吴某东以低价、可欠账为噱头,吸引房主安装不锈钢栏杆。随后安装工王某阳、周某某等对加装的不锈钢栏杆圆球、圆花、粗柱等进行额外高价结算。

警方还了解到,该团伙在江山、建德、诸暨、天台、仙居、缙云和临近的江西上饶等地作案后,成员之间时常交流并总结经验。每位业务员配有摩托车,江某奇还购置了两辆皮卡车和奥迪、宝马轿车便于作案。

现已初步查实,江某奇团伙共强迫交易100余起,涉案金额100余万元,其中在天台作案70余起。目前,该团伙中17名成员已被批准逮捕,2名刑拘,3人监视居住,另有4人被上网追捕,查扣轿车、摩托车等20余辆。目前,案件仍在深挖中。

## “三所联动”进行警示教育 西湖区三墩镇57名社区矫正人员表示要修心守法



近日,西湖区三墩司法所召集社区矫正人员57人,进行警示教育。固有“三所联动”新机制,三墩派出所和律师所各派两人参与活动。

活动中,司法所助理员李芳首先通报了两起因违反信息化核查规定而受警告处理的案例;派出所金警官通过以案释法、发放资料的方式,对社区矫

正人员宣传了“扫黑除恶”专项斗争,鼓励踊跃举报提供线索;司法所长袁凯则警示社区服刑人员,强化身份意识,切勿以身试法。

谭珂妮 摄

## 部分外卖员以交通违规“换时间”,增添了安全风险—— 对症矫治“用生命送餐”刻不容缓



互联网时代的到来,催生了许多新的商业模式。一日三餐通过网上下单送货上门服务,消费者足不出户就可享受到美食,极大方便了人们的生活。然而,为了抢时间,不少外卖送餐员简直是在“用生命送餐”,无视交通规则,抢行逆行等违规现象频发,相关交通事故屡见不鲜。对此,专家建议平台应改善配送运营评价机制,加强监管,承担社会责任;并呼吁消费者多给予送餐员一份理解。

外卖行业交通违规多

近年来,网上外卖订餐平台发展如火如荼,方便快捷的服务深受广大民众欢迎。2018上半年中国在线外卖市场监测报告》数据显示,2017年中国在线餐饮外卖用户规模达到3.05亿人,预计2018年将达到3.55亿人,外卖用户数量庞大。

随着外卖服务的深入人心,外卖送餐员也人数大增。但与此同时,部分外卖员无视交通法规而导致的交通事故也与日俱增。闯红灯、逆行、骑车时使用手机……外卖小哥在驾驶过程中出现的违法违规行为,已经成为令各地头疼的难题,引起社会广泛关注,市民直呼“不安全”的同时也表示很无奈。

“外卖小哥真是让人既爱又恨:他们为我这种‘懒人’提供了便利,我每天吃饭基本都靠外卖,省时省力;但有时候外出看他们疯狂赛车也很担心安全问题。”职

员赵先生说。

笔者观察发现,每到中午和晚上用餐高峰时段,餐饮店家、大街小巷、写字楼等商圈随处可见外卖员着急送餐的身影,他们以摩托车或电动车为主要交通工具,因为要“与时间赛跑”争取准时或尽快送达,很多外卖员无视交通规则,争分夺秒,见“缝”就插。逆行、闯红灯、超速行驶等交通乱象给不少市民出行带来不便,由此带来的事故也频频发生。

中国人民大学法学院研究员熊丙万认为,“相关交通事故频发不仅让外卖骑手容易受到伤害,也让普通行人和路上机动车驾驶人有不安全感,对大众心理负担和实际交通损害都是较大的问题。”

不合理模式催着外卖员狂奔

国务院互联网金融专项整治办公室专家杨东认为,为了多接单、抢单,担心迟到被投诉是外卖员慢不下来的三大原因。平台运营与奖惩机制的不合理、外卖员自身安全意识淡薄、非机动车不尽完善的管理模式等都使得外卖员送餐中“争分夺秒”。

“我每天送的外卖数量在50单左右,要是跑得快单量也能多一些。”美团外卖骑手王浩说。据介绍,目前外卖平台采取的激励机制主要是按单计酬,准时送到才可拿到配送费,多送多得。为了能在更短时间内完成更多单

子,获得更多收入,很多外卖小哥都会选择“用违法违规换时间”。

平台设立的“超时罚款”“差评罚款”等规则,也进一步加剧了外卖小哥的交通违法行为。在王浩看来,很多时候外卖员闯红灯、逆行其实也是迫不得已,“一旦没有按时送到就要罚款,有时候超时久了配送费一分都拿不到。我们也不想拿自己的安全换钱,实在是没办法啊!”

目前,外卖配送平台的数量及薪酬计算方式五花八门,十分复杂。美团外卖、饿了么和百度外卖都有自己的专送渠道,也有美团众包、蜂鸟众包等平台,还会通过达达配送、点我达等第三方众包平台来送外卖。也就是说,外卖配送既有专送的“正规军”,又有来自合作公司的“雇佣军”。各个配送平台骑手还有全职兼职之分。饿了么骑手小刘介绍说,团队配送按区域划片、系统派单,众包骑手根据位置派单与个人抢单结合,按单量计算工资,对时效性要求很高。送达时间是否在规定时间内、顾客评价等都会影响外卖员的收入。

杨东表示,很多平台管理相对粗放,常以简单粗暴的超时或差评罚款来倒逼送餐员的工作效率,这催生了送餐高峰期骑手们在街头不顾交通安全隐患与时间赛跑的“场景”。

“公司法与民法总则都明确规定企业要承担社会责任,如果

平台有大量骑手发生交通事故,平台没有采取相应的措施,这反映了平台自我监管方面做得不够好。此外,政府特别是交管部门对于这种骑手违反交通规则的行为有没有积极查处并对平台企业提出相应的要求也值得去反思。”熊丙万说。

通力合作让外卖员“减速”

时不时上演“速度与激情”的外卖小哥,如何才能“慢下来”?专家认为,多方主体需协力合作,让外卖员“减速”。

由中国贸促会商业行业分会发布的我国首部外卖服务规范《外卖配送服务规范》已实施一年。2018年,国家市场监督管理总局发布新修订的《餐饮服务食品安全操作规范》也涉及餐饮服务场所、外卖配送等各环节的标准和基本规范。

行家认为,从法律上看,目前来说我国关于外卖配送的法律法规仍较少,《外卖配送服务规范》系团体标准,不具有强制性,主要依靠外卖配送机构主动遵守。整个外卖行业法律法规还存在空白,因此需要国家主导制定相关的法律法规形成标准,使得有法可依。

与此同时,改变外卖小哥的工作待遇和计酬方式,将他们纳入社会保障体系,给他们更多基本保障,也有助于让外卖小哥的车子慢下来。

吕倩 王俊岭