

大兴实干之风 大下落实之功

余姚奋力开创高质量发展新局面



余姚税务局干部进企业讲解最新税收优惠政策

■余文锴

春节后上班第一天，宁波余姚召开“实干年、落实年”动员大会，会议要求：大兴实干之风，全力写好高水平发展答卷；大下落实之功，奋力开创高质量发展新局面。

2018年，余姚在高质量发展征程上步履坚实：这一年，余姚欣喜地收到了习近平总书记给梁弄镇横坎头村全体党员的重要回信，深切感受到了总书记对基层干部群众的暖暖关爱，也进一步激发了干事创业的劲头；这一年，余姚干部群众尽心尽力把一件件大事干成、难事解决、实事办好，“八八战略”不断推向深入，“六争攻坚、三年攀高”决策部署，聚焦稳健增长、产业提升、动能增强、乡村振兴、全域旅游等重点精准攻坚突破，朝着高水平建设现代化生态城市的目标挺进。”余姚市主要负责人说。

实干成就辉煌，奋斗创造未来。“2019年，余姚将坚决落实省委‘八八战略’再深化、改革开放再出发和宁波市市委‘六争攻坚、三年攀高’决策部署，聚焦稳健增长、产业提升、动能增强、乡村振兴、全域旅游等重点精准攻坚突破，朝着高水平建设现代化生态城市的目标挺进。”余姚市主要负责人说。

砥砺奋进 呈现高质量发展好势头

2018年，余姚实现地区生产总值1105.08亿元，增长8%；城镇和农村居民人均可支配收入57250元和33792元，分别增长8.1%和8.9%。全国综合实力百强县、县域经济基本竞争力排名分别上升1位和2位。

致力促转型，经济发展不断趋

向高质量。工业经济质量趋优、效益趋好，智能经济示范区建设深入推进，实现规上工业增加值336.75亿元，增长10%。新经济表现抢眼，高新技术产业、战略性新兴产业、装备制造业分别实现增加值197.48亿元、149.84亿元、225.57亿元，同比分别增长14.9%、19.4%、11.8%，增速分别位列宁波市各县（市）第一、二、三位。平台建设开创新局，中意宁波生态园新开工项目17个，“千人计划”产业园新投产项目10个，“中国云城”创新产业园正式开园。

聚焦优环境，城乡建设不断趋向高品质。中心城区“一轴两环三片区”改造提升有序实施，城市环线两侧清障拆违深入开展。深化“保洁保序保畅通”专项行动，开展“城管进社区”试点，城市精细化管理水平不断提升。打好生态环境治理组合拳，获评省“无违建创建先进单位”，致力打造全国乡村振兴示范区。

立足惠民生，社会事业不断趋向高水平。加大“大众创业、万众创新”支持力度，新登记各类市场主体突破2万家。全民参保登记计划精准扩面，本市户籍人口养老保险参保率95.2%、医疗保险参保率99.5%。教育质量不断提高，文化体育事业蓬勃发展，市档案馆新馆开工建设，全民“文明行动日”设立实施。

着眼强改革，要素配置不断趋向高效率。“最多跑一次”改革取得明显成效，省定目录内政务服务事项100%进驻中心和分中心，一窗受理、就近办理、一网通办、全程代办等目标基本实现。积极筹建“金融超市”，提高转贷基金运作效率。

在全省率先创设“土地超市”，全国首创土地“预告登记转让”机制。

主动转作风，自身建设不断趋向高绩效。严格落实全面从严治党主体责任，促进政府转作风、提效率。大力支持民营经济发展，累计为企业减负34.4亿元。成立部门职责分工裁决委员会，积极破解噪音扰民、破墙开店等行为在管理中的旋转门、弹簧门问题。

争先进位 奋力推动高质量发展走在前列

2019年是新中国成立70周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年，也是顺利完成“十三五”规划目标任务的重要一年。余姚将坚持拥抱大湾区、融入大都市、打造大产业、推进大统筹、构建大交通、建设大花园等发展方略不动摇，持续推进融入湾区经济、打造智造高地、提升城乡品质、增进群众福祉等战略，实现在全国同等城市中再进位、周边兄弟县市中再争先。

更加深入参与“一带一路”建设、长江经济带、长三角一体化战略，加快拓展余姚发展空间。

强化战略深度对接，把重大决策部署主动融入长三角一体化战略，全面参与大湾区大道通大花园大都市区建设，形成一批支撑性举措和项目，全域统筹市域空间体系，加快修编市域总体规划；强化产业深度融合，制订全面对接上海、融入宁波政策意见和行动计划，实施智能制造、科技创新、信息数据、金融服务、智力支撑等对接工程，融入长三角城市群协同发展体系；强化市场深度拓展，更宽领域

参与宁波“一带一路”综合试验区建设，更大力度拓展沿线地区、自由贸易协定国家市场，加强与友好城市战略合作，不断扩大余姚“朋友圈”。

同时强化创新驱动、协同联动，推进质量、效率和动力变革，加快打造先进制造业高地。大力推进产业集群，推动互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合，加快培育光电子信息等三大千亿和机器人及集成等五大百亿产业集群，深化智能制造“千百十”工程，推进企业生产线、车间和工厂智能化改造；大力推进空间集聚，围绕打造前湾新区前沿阵地，推进中意宁波生态园产业链集聚，引导特色项目创新创业进小镇；大力推进要素集约，全力支持民营企业发展，有效落实针对性扶持政策，实施更大规模的减税降费，深化小微企业、“350”企业、“凤凰行动”等梯度培育计划。并以“一轴两环三片区”改造提升为重点，推动城区形象提升、功能增强，加快打造现代化品质城市。

注重区块开发，突出规划引领，深化城市“双修”，加强重点区块城市设计，实现新一轮控规全覆盖，着力构建多方相融合的城市空间开发格局；注重功能完善，升级公共服务设施，高质量建设市公共文化中心，建成投用市妇幼保健院、新中医医院和城市展览馆；注重细节提升，深化“三江六岸”贯通提升，有序开展主要街区立面改造，着力打造一批慢行步道、休闲廊道和城市绿道。坚持精细城市管理，全面深化“保洁保序保畅通”专项行动，努力提升城市管理水平。

长三角企业落户嘉善有了绿色通道

■顾雨婷、陆乐、张文燕

“以前办企业比较麻烦，没想到现在这么快。”日前，嘉善市民朱玉根来到县行政审批服务中心，办理开办企业业务。在新开设的“长三角一体化企业开办服务区”，工商、税务、公安、银行4个窗口相邻而设，他只花了两个小时就一次性拿到营业执照和企业公章。

朱玉根“没想到”的背后，是企业常态化开办便利化的改革。企业开办涉及企业名称申报、设立登记、公章刻制、税务定税种补录信息、发票首次领取、银行开户等六大环节。嘉善在行政审批服务中心大厅设置“长三角一体化企业开办服务区”，集成市场监管、公安、税务、银行等部门资源，为长三角企业推行“一站式”开办模式，为企业落户嘉善开通“VIP”通道，整个流程只需0.5个工作日即可完成。

“我们来自江苏，对嘉善办企业的政策和流程并不熟悉。”元旦前，中新苏州工业园开发区集团公司和嘉善县签约，将在嘉善设立公司打造中新嘉善现代产业园。近日，公司合约成本部负责人田智高也体验了一把“一站式”办理的便利，“在这里确定提交。”

自助服务区外，身着蓝马甲的帮办员小倪手把手教田智高在网上办理营业执照。资料提交后，市场监管部门对企业设立即审即核，不到半个钟头，田智高就拿到了“新鲜出炉”的营业执照。

服务送上门，企业不用跑。笔者在现场看到，服务区对嘉善全县5家具备公章刻制资格的商家、2家税控设备单位以及21家商业银行名单、联系人和联系电话等信息

都进行了公示。嘉善县市场监管局许可科科长俞利红说：“我们把商家和银行的信息挂出来，方便企业根据自身意愿自由选择。确认企业的选择后，我们会将数据即时推送给相关的单位。”在现场帮办员指导下，田智高选了一家离服务区较近的刻章店，片刻后，工作人员就把一枚崭新的公章交到了田智高的手上。

服务外地企业，有了代办专员。针对外来企业可能存在的因“业务不熟悉”导致的办事难问题，行政审批中心专门配备了为办事企业提供代办、帮办、协办的工作人员，帮助他们办理业务。“在服务人员的帮助下，完全不熟悉企业开办流程的办事者，办完业务所需的时间也和我们相差无几。”李雪强为企业提供专业代办业务10年了，自从审批中心有了代办专员，他笑着调侃自己“都没生意可做了”。

短短一个下午，田智高完成了企业开办的全部流程，顺利成立了新公司，他长舒了一口气：“感谢工作人员的服务指导，产业园的规划设计和招商引资都能够如期进行了，这样的效率保障了我们公司年度目标能按时完成。”

嘉善县行政审批服务中心相关负责人表示，长三角一体化战略上升为国家战略后，作为县域科学发展示范点的嘉善，服务的半径扩大了，服务的要求也提高了，发展的机遇也更多了。“长三角一体化企业开办服务区”的设立，是优化营商环境的有效举措。

下一步，嘉善县将把融入长三角一体化发展作为高质量发展的首位战略，对比上海，努力实现市场规则和政府规则“两个无差别”，全面深化“最多跑一次”改革。

注重劳模引领 助力乡村振兴

湖州农业劳模奋战在脱贫主战场

■周建巨

广大劳模先进在现代农业中振兴乡村的带头作用，引导广大劳模投身“大众创业、万众创新”活动。全国五一劳动奖章获得者邱汝民，经过几十年努力，成功选育“长兴意峰”蜂种新品种，已在全国28个省市广泛应用，为全国蜂农直接增收效益达1.2亿元。近年来，他免费培训湖州地区蜂农2600人，对接全市127户贫困户、5个乡镇，帮助他们通过养蜂脱贫致富。“党的十九大提出要实施乡村振兴战略，我作为一名劳模，理应为乡村振兴贡献一份力量。”邱汝民说。

把调整产业结构作为农民增收的突破口，积极发挥农业劳模懂技术、善经营的优势，助力在乡村振兴中发挥引领示范作用。德清县雷甸镇双溪村在村支部书记、市劳模金建新的带领下，大力发展双溪西瓜特色农业，村集体经济收入翻了三番，年总收入达176万元，农民人均收入3.2万元。懂技术、善经营的市劳模张林宝，当年带着他的黄花梨来到双林镇吴家庄村，终结了这里单纯种粮时代，随之而来的是400多亩“双晶”梨和10多位“梨王”的诞生。如今他在邢窑村开设日本甜橙种植基地，种植面积达到300多亩，预计每亩地可增收4多万元，促进了农民增收、农村富裕，在乡村振兴中发挥引领作用。

据介绍，为鼓励更多劳模先进助力脱贫攻坚，各级工会注重把脱贫攻坚、助力乡村振兴的突出贡献者作为评选、推荐上一级劳模荣誉的重要条件，并将推出一批劳模助力乡村振兴战略实施的样板典型，把脱贫攻坚战场作为培育选树劳模的重要阵地。



吴兴进一步优化行政审批服务流程——

常态化企业开办6小时办结

登记—公章刻制—领取发票—银行开户”四个环节从原来的3天压缩到6小时办结，申报材料从原来的26份精简至10份。

吴兴区市场监管局行政审批科副科长沈晓飞告诉笔者：“企业开办以前需经过设立登记、公章刻制、银行开户、领取发票等四大环节，涉及市场监管、公安、商业银行、人民银行、税务等多个部门，现在我们打破部门壁垒，精简办理环节、再造办理流程，由市场监管部门‘涉企证照’受理窗口实行‘一窗受理’，将原设立登记、公章刻制、领取发票、银行开户4个环节统一整合为1个环节，依托集中办公优势，推行‘一窗受理、集成服务’，极大地提升了审批效率。”

笔者还了解到，吴兴区市场监管局此次在湖州全市率先推出的常态化企业开办6小时办结工作制的核心内容有“三减”：即一是“减事项”，落实名称自主申报。除涉及前置审批事项或者企业名称核准与企业设立登记不在同一登记机关外，企业名称不再实行预先核准，网上自主申报名称进行24小时开放式过滤筛选，自动生成企业名称，无需打印企业名称核准通知书，直接线上申请企业设立登记，由市场监管部门完成后台审核并当场发照；二是“减材料”，以内部流转实现材料共享。传统申报模式中，企业开办需向市场监管部门提交11份材料，公安/公章3份材料，银行开户/人民银行8份/税务/税控设备销售企业4份等共计26份材料。其中，法定代表人身份证件复印件、股东身份证件复印件、营业执照副本复印件等在不同部门都有重复提交。改革后，企业开办“一件事”中同一证件只需在设立时提交一次，重复提交材料剔除。企业共需提交10份(如非法代表人办理的需提交12份)材料，在设立登记时由综合窗口人员统一收取，各个部门内部流转，就能在各部门之间共享使用，实现“一次提交，多方复用”；三是“减环节”，实行办理流程优化再造。最大限度整合、减少部门间审批环节，由市场监管部门“涉企证照”受理窗口实行“一窗受理”，减少重复审核环节，60分钟内完成现场刻制公章。并通过公开招投标的方式引进商业银行进驻行政审批中心，现场办理企业开户，商业银行向人民银行提交相关电子影像资料进行开户许可(备案)30分钟完成，商业银行凭反馈信息在60分钟内完成开户、账户激活及信息反馈，最大限度地方便企业和群众办事，进一步提高群众对“最多跑一次”改革的满意率和获得感。

运用股权出质登记 安吉助企融资近百亿

■潘柏林

浙江华菲再生资源有限公司是安吉县重点企业，去年公司为了融资，将股权分2次质押给南京威立雅工业服务有限公司，100%的股权计7797.9933万元共获得融资6400万元。“企业能获得这笔融资，非常感激市场监管局审批窗口，因为质权公司在外省，盖章不方便，前期经过微信与窗口工作人员联系，让窗口帮忙先审核材料，之后材料也有小瑕疵的地方，窗口给我们企业‘容缺受理’登记，顺利帮我们办好了股权质押，让我们企业顺利融资。”该公司经理陈亦英如是说道。

为进一步优化营商环境，着力解决当前经济形势下中小企业融资难问题，去年以来，安吉县市场监管局充分发挥部门职能作用，多举措共同发力，扎实推进股权质押工作，助力企业转型升级，做大做强。据了解，该局共办理股权出质登记79件，为61家企业融资(担保)98.44亿元，股权质押融资率位列湖州市第一，有力激发了市场主体活力。

在政策宣传上，安吉县市场监管局通过微博、微信等网络载体，积极向企业宣传股权出质登记政策宣传，加深企业对股权出质这一融资担保新途径的了解，提升企业对股权

出质的认知度和参与热情，以利于充分盘活企业股权资产，助力企业发展。并借助百名市监干部大走访大调研活动，引导企业进行股权出质抵押登记，鼓励企业以此方式向担保公司和金融机构融资贷款，破解融资难问题，自大走访大调研活动开展以来，企业对股权质押的咨询量增加了30%以上。

为提升窗口工作人员的业务水平，安吉县市场监管局组织全体窗口工作人员认真学习股权出质相关法律法规，对股权出质风险把控点逐条讲解，加深工作人员对股权质押的深层次理解，使股权出质由专窗办理转为全员全科受理。同时，结合审核合一规定，开展业务培训，去年先后举办了3期窗口一线人员及基层干部业务，大大提升了办事效率，为股权出质工作开展提供了良好的保障。

此外，安吉县市场监管局简化手续，提升服务效能，从方便企业角度出发，陆续推出了一对一指导服务、延时服务、当场办结服务等多项人性化服务，让股权出质办理手续简单高效，融资款项能尽快到位，全面提升服务效能，已为“祥生地产”、“华菲再生资源”等5家企业提供预约延时服务，助力企业及时取得融资款。