

“您要卖房吗? 贷款考虑一下吗?” 烦人的骚扰电话怎么治



■韩维正

“您的房子要卖吗?”“年利率4.5%的贷款考虑一下吗?”“20天英语培训您了解一下?”“健身房游泳馆新开业,现在办卡可打八折”“我公司现推出全新保险产品,健康、人寿、意外、大病能保尽保”“办理我行信用卡,第一年免年费”……相信很多人都接到过这样的推销电话,甚至有一天能

接十几个,令人不胜其烦。一时间,骚扰电话这个屡禁不止的陈年痼疾,再次成为舆论热点。人们纷纷晒出短信截图问:“运营商这次是要动真格了吗?”“骚扰电话这次终于能被彻底根治了吗?”

同作战,既有防御战,也有反击战,在适当时候还会有大决战。那么,这场在无线电波间的战役打得怎么样了?

防御战:标记+拦截

治理骚扰电话的“作战计划”,是2018年7月30日工信部、最高人民法院、最高人民检察院等13个部门印发的《综合整治骚扰电话专项行动方案》(下称《方案》)。《方案》决定自2018年7月起至2019年12月底,在全国开展为期一年半的综合整治骚扰电话专项行动。

这份“作战计划”不仅明确了各“兵种”的责任分工,而且还制定了详细的行动时间表。比如《方案》要求在2019年3月底前,各大运营商要具备通过短信、闪信等业务为国内手机用户提供涉嫌骚扰电话来电号码标注提醒和风险提示警示能力。因此,此次三大运营商同一时间的表态并非心血来潮,而是这场战役的一部分。

针对骚扰电话的“侵袭”,首先要打好防御战。运营商和互联网企业给用户设置的第一道防线是“号码标记”业务。

与过去用户完全暴露在骚扰电话的“火力”下不同,如今绝大部分骚扰电话打入时,旁边往往会有一个小字,显示“该号码被多

少人标记为诈骗电话/广告推销/快递外卖……”用户看到这些标记,可以直接挂断拒接,大大减少了上当受骗和受骚扰的可能性。

反击战:“断粮”+举报

根据《方案》,工信部委托中国互联网协会建立12321举报中心,统一受理骚扰电话举报,同时也要求各电信运营商建立骚扰电话举报处置机制。用户可以下载12321的APP或者拨打运营商服务热线进行骚扰电话的举报。

但目前治理骚扰电话仍然存在一些难点。首先,是“用户意愿”确认难。面对举报信息,许多企业辩称,该用户并未明确表示拒绝推销电话,因此不知者不怪。再者,就是治理骚扰电话无法可循。前述治理方式对呼叫中心、对个人的号码进行拦截不仅缺少法律依据,反而还有法律风险。

大决战:平台+立法

想要真正根治骚扰电话的问题,在防御、反击之后,必须还有大军团协同下的决战。不要以为骚扰电话只是运营商和工

信部的事,骚扰电话是一个社会问题。

这样的呼吁已经得到了“兄弟部队”的积极回应。3月29日,国家市场监督管理总局发布了《关于开展“守护消费”暨打击侵害消费者个人信息违法行为专项执法行动的通知》(下称《通知》),声明本次行动主要针对房产租售、小贷金融、教育培训、电话营销等侵害消费者个人信息违法行为多发高发的行业和领域。而行动重点之一,就是“未经消费者同意或者请求,或者消费者明确表示拒绝的,向其发送商业性信息”的违法行为。

最重要的是,《通知》还明确了此次行动的法律依据。即便对于骚扰电话这种“法律、法规未作规定的”行为,工商行政管理部门也可以依照《消费者权益保护法》第五十六条予以处罚,即:可并处警告、没收违法所得、处以违法所得一倍以上十倍以下的罚款,没有违法所得的,处以五十万元以下的罚款;情节严重的,责令停业整顿、吊销营业执照。

《个人信息保护法》则将对骚扰电话、不规范营销电话等行为作出明确的法律规定,彻底改变治理骚扰电话无法可依的局面,这将是治理骚扰电话的“核武器”。更可喜的是,《个人信息保护法》已被宣布纳入本届立法规划。

政府投资立法获重大进展

明确界定政府投资范围:以非经营性项目为主

■孙韶华、班娟娟

国务院日前发布《政府投资条例》(以下简称“条例”),对政府投资范围、政府投资的主要原则和要求、政府投资决策程序等方面做出明确规定,该条例自2019年7月1日起施行。

条例明确界定了政府投资范围,确保政府投资聚焦重点、精准发力。依据条例,政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的公共领域项目,以非经营性项目为主;国家建立政府投资范围定期评估调整机制,不断优化政府投资方向和结构。

条例还明确了政府投资的主要原则和基本要求。此外,在规范和优化政府投资决策程序,确保政府投资科学决策方面,条例明确,进一步规范政府投资项目审批制度,重大政府投资项目应当履行中介服务机构的评估、公众参与、专家评审、风险评估等程序;强化投资概算的约束力。

某公司基础设施投融资(IGI)合伙人李炜表示,政府投资条例历时多年终于出台,说明难度之高,同时也体现其意义重大。其中“两个为主”“三个不得”值得高度关注。“两个为主”体现投资方向和资金安排上的导向性,一是投向公共领域的项目,以非经营性项目

为主;二是资金按项目安排,以直接投资方式为主。“三个不得”则体现地方债务风险防控的严格要求,一是政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金;二是政府投资项目不得由施工单位垫资建设;三是政府投资项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算。加上投资项目审查及在线平台监管等要求,该条例实际上对政府投资项目及PPP都会有深远影响,形成基础设施领域投融资的新格局。

国家发改委投资研究所体制研究室主任吴亚平表示,将政府投资决策、管理和监督等行为纳入法治化、规范化轨道,使得政府投融资行为有法可依、有法必依,是深化投融资体制改革的重要举措,加上此前已出台的企业投资项目的核准和备案条例,全社会投资管理和监管都纳入了依法治理中。

吴亚平建议,进一步提高投资决策的民主化和透明度,提高投资决策的科学化水平。强化规划的引领和约束作用,在条例提出编制年度政府投资计划的基础上,制定三年甚至更长时期的政府投资规划,统筹安排政府投资资金和项目,提高投资效益。强化政府投资监管,加强部门之间的协同监管和信息共享,发挥监管的合力。

错过一个站 耽误一辈子 他因抢夺方向盘 获刑3年

本报通讯员罗闻哲、陈碧园 记者潘仙德报道 近日,台州市黄岩区人民检察院出庭支持公诉一起危害公共安全案。被告人徐祥标因两次抢夺方向盘,致使公交车偏离车道。法院当庭宣判,被告人徐祥标构成以危险方法危害公共安全罪,判处有期徒刑3年。

据了解,自重庆市万州区公交车坠江事件发生后,最高人民法院、最高人民检察院、公安部于2019年1月8日联合出台《关于依法惩治妨害公共交通工具驾驶违法犯罪行为的指导意见》。系《指导意见》出台后,发生在台州市内的首例案件。

2019年1月22日下午,一辆载有10余人的公交车,从黄岩火车站开往头陀镇。徐祥标从台州市火车站上车,准备回黄岩区新前街道家中。当车辆行驶至新前街道七里村至澄江街道桥头王村路段时,徐祥标因错过站点,要求司机停车,因不是停车站台,司机拒绝了徐祥标的要求,两人就此发生争吵,徐祥标随即在车辆行驶过程中抢夺方向盘,致公交车驶进路边隔离带缺口。

“千万不能抢方向盘啊!多么危险!”当时就有乘客一边喊着一边冲上来把徐祥标抱住。司机潘师傅后来回忆道。

经车上乘客进行劝阻后,司机将公交车方向调回,继续开车,没开出几米,徐祥标再次抢夺方向盘乱拽,司机在慌乱中尽力稳住方向盘,车子歪歪扭扭地开了一段路,车上的其他乘客马上过来把徐祥标拉开,司机随即把车子在路边停稳后报警。虽然没有造成严重后果,但车上10余名乘客生命安全受到极大威胁,之后车上的乘客被迫转移至其他车上。

“我当时真的好危险啊,我们就怕车子到时候会翻车,隔离带外面就是一个深坑,落差比较大的,车子前方就要过桥了,我们都害怕车子会出意外,当时我们真的是吓坏了!”一位当时在车上的乘客依旧惊魂未定地说。

2019年1月23日,徐祥标被台州市公安局黄岩分局刑事拘留。3月5日,公安机关以徐祥标涉嫌以危险方法危害公共安全罪,移送至台州市黄岩区人民检察院审查起诉。4月17日,台州市黄岩区人民检察院以徐祥标涉嫌以危险方法危害公共安全罪向区人民法院提起公诉。

“我当时没有意识到,现在冷静下来了,知道自己做的事情是非常错误的。”徐祥标后懊悔地说道。

案发后,徐祥标对自己的犯罪事实供认不讳,并对自己的行为后悔不已。鉴于未造成严重后果,且被告人具有坦白情节,依法可以从轻处罚,故法院判处徐祥标有期徒刑3年。

“抢夺方向盘这种‘任性’的行为,害人害己,希望大家可以引以为鉴,安全出行。”台州市黄岩区人民检察院承办检察官潘雅珍说。

天台警方破获特大网络赌博案 涉案金额达数亿元

来来来,玩一局吧! 玩玩!



通讯员杨日龙、许金金 记者潘仙德报道 网络游戏虚拟货币只能用于网游经营服务中,但有一家棋牌游戏网站,竟然将网站变身成为赌场,在一年时间里涉赌资金高达数亿元,非法获利776万余元。天台警方经过缜密侦查,成功破获了这起特大网络赌博案件,抓获了以陈某、夏某、屠某、郑某、李某、柳某等为首的8名网络投资合伙人,以及其他主要涉案人员50余名。

今年1月份,一个名为“天台玩霸”的网络游戏平台引起了天台县公安局的注意。该网站以游戏平台为幌子,背后却在网上开设赌场,参赌人员众多且多为天台本地人员。

初步调查发现,这个平台玩家需要充值“钻石”,以兑换积分方式进行网络赌博,参赌人员在赌博结束后,通过微信红包或转账方式结算赌资。

在摸清了平台赌博基本情况后,天台警方抽调专门警力成立专案组,刑侦、网警、技侦、治安、法制等多警种联合协作,收集线索、固定证据,对该游戏平台开设赌场案件展开侦查。

“平台上的参赌人员基本都是天台本地人,由代理群主在游戏平台中开好房间,并将链接发送到聊天群里,即可组织群成员进行赌博。平台根据群成员消耗的钻石数折换成现金后提取40%记在群主名下,群主在每月的1日和15日

这两天可提现。”办案民警介绍,代理该平台的要求非常低,群主只要组建一个20人以上的聊天群,并将群截图发送到游戏平台即可申请成为代理。代理们在聊天群中只需做好日常维护即可,平台会自动进行输赢结算。

经过前期的侦查工作,专案组对海量的涉案数据进行深入分析,掌握到该平台运营的一年里,赌资流水总额高达数亿元,参赌人员多达上万人,并成功锁定了该平台8名股东和人员众多的代理人的身份信息。

2月23日,警方兵分多路展开第一期集中收网行动,在宁波象山抓获游戏平台的大股东陈某、夏某等人,随后各抓捕小组在天台各地同时出击,先后抓获31名游戏代理人。

据了解,“天台玩霸”平台的股东年纪均在三四十岁之间,大多经营着正当的生意,在高回报的诱惑下,参与到网络开设赌场中来。“此类隐藏在游戏背后的网络赌博,其特点是迷惑性、隐蔽性特别强,利益诱惑大,网上传播速度快,表面上是普通的游戏平台,背后却隐藏着巨大的利益链条。”办案民警介绍。

截至目前,天台警方已将平台股东和推广员等共57名嫌疑人抓获归案,主要经营管理人员陈某、夏某等9人已被批准逮捕,案件仍在进一步深挖审查中。

构建守责尽责、失责追责机制

中央依法治国办负责人就《法治政府建设与责任落实督察工作规定》答记者问

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《法治政府建设与责任落实督察工作规定》。中央依法治国办负责人就规定的有关问题回答了记者的提问。

1. 规定出台的背景和重要意义是什么?

答:党中央、国务院高度重视法治政府建设。2015年12月,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》,确立了法治政府建设的总蓝图、路线图、施工图和时间表。在中央全面依法治国委员会第一次会议上,习近平总书记明确强调,要加强法治政府建设,健全依法决策机制,深化行政执法体制改革,完善党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的约束机制。在中央全面依法治国委员会第二次会议上,习近平总书记再次强调,推进全面依法治国,要坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,法治政府建设是重点任务,对法治国家、法治社会建设

具有示范带动作用。

为了深入贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,充分发挥督察工作对法治政府建设与责任落实的督促推动作用,构建守责尽责、失责追责的法治政府建设与责任落实工作机制,不断把法治政府建设向纵深推进,制定本规定。

2. 起草规定遵循了什么样的总体思路?

答:规定起草突出了4个方面的考虑:一是压紧压实职责,形成责任闭环,解决好“要不要担责”的问题。当前,一些地区和部门对法治政府建设的重视程度、领导力度、推进速度还有待进一步加强。制定规定的目的,就是希望通过督察工作推进法治政府建设,落实主体责任,形成从党政主要负责人到全体党政机关工作人员的责任闭环体系。二是针对党政机关职责特点,明确职责分工,解决好“担什

么责”的问题。根据党政机关在推进法治政府建设上的不同定位和职责,明确督察工作的主要内容和职责。对地方各级党委,主要督察履行推进本地区法治建设领导职责,加强法治政府建设的情况;对地方各级政府和县级以上政府部门,主要督察履行推进本地区、本部门法治政府建设主体责任的情况;对地方各级党政主要负责同志,主要督察在全局工作中加强法治政府建设的情况;对领导班子其他成员,主要督察在分管工作范围内履行推进法治政府建设相关职责的情况。

三是规范督察程序,细化工作规则,解决好“怎样督责”的问题。近年来,各地区、各部门围绕法治政府建设开展了不少督察工作,取得了积极成效,但做法不一,标准不同,缺乏规范统一的要求和程序。规定对督察组织实施作出具体规定,着力提高督察工作的程序性、针对性和可操作性。

四是注重结果运用,做到奖罚分明,解决好“怎样追责”的问题。规定对责任追究的依据、事项、妨碍督察行为的处理等作出规定,要求进一步运用好督察结果,对不作为、乱作为、慢作为的干部要警醒和惩戒,使其真正发挥督促、倒逼、问责、激励作用。

3. 规定的总体框架是什么?

答:规定共分为三个部分,6章35条。第一部分是总则,即第一章共5条,明确了制定目的、指导思想、适用范围、工作原则、督察主体等。第二部分是督察,即第二章至第五章共28条,主要对督察工作作出实体性和程序性规范。第二章“督察对象和内容”,规定对地方各级党委及其主要负责人、地方各级政府以及县级以上政府部门及其主要负责人、党政机关工作人员推进法治政府建设进行督察的主要事项。第三章“督察组织实施”,规定督察计划、督察方式、督察措施、督察反馈和整改、督察工作人员行为规范等

督察工作机制。第四章“年度报告”,规定法治政府建设年度报告的范围、内容、公开、评议等问题。第五章“责任追究”,规定追究依据、追责事项、追责方式、妨碍督察行为的处理等问题。第三部分是附则,即第六章共2条,主要规定相关补充事项。

4. 为何要在规定中设专章规定法治政府建设年度报告?

答:法治政府建设年度报告制度是党的十八大以来在法治政府建设实践中形成的一种行之有效的督察方式和手段,有利于推动各地区、各部门特别是党政主要负责人提高对法治政府建设工作的重视,有利于充分了解、掌握各地区、各部门法治政府建设的进展、成效和问题,有利于接受社会监督、推动形成全社会关心支持和参与法治政府建设的良好氛围。所以,规定将其作为单独一章进行规范,进一步推进法治政府建设年度报告制度的法定化、常态化、长期化。 据新华网

