

冤假错案被纠正后追偿追责迟迟没有下文——

# 国家赔偿不应完全由财政买单

日前,最高人民法院发布公告称,自2019年5月15日起,赔偿金标准提升为每日315.94元。这一公告再次引发了公众对于国家赔偿金的热议,而对国家赔偿后引发的追偿与追责,似乎并没有太多人关注。

对于国家赔偿追偿追责,国家赔偿法有相关规定。“但在法律实务中,大多错案的办案人员既没有被追责,也没有被追偿,即使案件在舆论中产生了巨大社会影响力,赔偿义务机关也只是象征性地处理当事人,且往往是以内部行政纪律处分为主。”采访中,有专家告诉记者。

值得注意的是,伴随着司法体制改革的不断深入,国家赔偿和追偿追责制度也在不断发展和完善。

## 国家赔偿不断完善保障公民合法权益

国家赔偿法自实施以来,一直因门槛高、标准低、范围窄、程序乱而饱受诟病,甚至被戏谑为“国家不赔法”。

2001年1月,19岁的陕西少女麻旦旦被当地警方以嫖娼为由行政拘留15天,形成轰动一时的“处女嫖娼案”。麻旦旦被迫做了两次处女鉴定后方还清白,随后她将泾阳县、咸阳市两级公安局告上法庭。但在胜诉后,除误工和医疗等损失费外,麻旦旦仅获得74.66元赔偿金。

“处女嫖娼案”发生时,国家赔偿法已经实施了6年之久。

2010年6月21日,河南高院院长张立勇专程到赵作海家里鞠躬致歉。此前,蒙冤入狱11年的赵作海被宣告无罪,随后拿到了国家赔偿及生活困难补助共计65万元。

赵作海能如此迅速地得到赔偿,与当年4月29日国家赔偿法刚得到修改不无关系。

修改后的国家赔偿法亮点之一,就是在总则部分删除了“违法”二字,即国家机关或工作人员做出的行为,只要损害了公民、法人和其他组织的合法权益,哪怕并不违法,受害人也有依照法律取得赔偿的权利。

此外,还引入了举证责任倒置,明确规定被羁押人在羁押期间死亡

或者丧失行为能力的,赔偿义务机关的行为与被羁押人的死亡或者丧失行为能力是否存在因果关系,赔偿义务机关应当提供证据。

据了解,目前,在我国发生的国家赔偿案件中,赔偿义务机关对当事人造成的损失主要包括:对故意或者重大过失的责任人员给赔偿请求人造成的直接财产损失;因错捕、错判等出现的错案造成赔偿请求人限制人身自由和精神上的损害。

此前,相对于直接财产损失,精神损害赔偿一直是人们争论的焦点。“处女嫖娼案”中的受害人麻旦旦曾提出500万元精神损害赔偿费的请求,但被法院驳回。

2010年国家赔偿法修改后,才将精神损害赔偿列入其中,规定致人精神损害并造成严重后果的,应当支付相应的精神损害抚慰金。呼格吉勒图案的国家赔偿金205万余元中,就有100万元为精神损害赔偿金。

2012年2月10日,最高人民法院颁布《关于国家赔偿案件立案工作的规定》,要求“国家赔偿申请不予受理,法院要出具决定书。”这一司法解释,在新国家赔偿法的基础上,使国家赔偿案件首先能“告进门”,遏制了法院以不予受理名义规避赔偿义务的行为。此外,司法解释还畅通了求偿渠道,进一步规范立案标准,完善救济措施。

2016年1月7日,最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理刑事赔偿案件适用法律若干问题的解释》,明确了“疑罪从挂”案件受害人有取得国家赔偿的权利。“这一规定不仅保障了受害人取得国家赔偿的权利,而且能充分发挥刑事赔偿制度的倒逼功能,将有效防止权力的滥用。”最高人民法院赔偿委员会办公室负责人说。

## 追偿案例屈指可数追偿制度尚未建立

关于追偿和追责,国家赔偿法针对行政赔偿和刑事赔偿分别作出了相应规定:

第十六条规定,赔偿义务机关赔偿损失后,应当责令有故意或者重大

过失的工作人员或者受委托的组织或者个人承担部分或者全部赔偿费用。对有故意或者重大过失的责任人员,有关机关应当依法给予处分;构成犯罪的,应当依法追究刑事责任。

第三十一条规定,赔偿义务机关赔偿后,应当向有下列情形之一的工作人员追偿部分或者全部赔偿费用:刑讯逼供或者以殴打、虐待等行为或者唆使、放纵他人以殴打、虐待等行为造成公民身体伤害或者死亡的;违法使用武器、警械造成公民身体伤害或者死亡的;在处理案件中有贪污受贿,徇私舞弊,枉法裁判行为的。对有前款规定情形的责任人员,有关机关应当依法给予处分;构成犯罪的,应当依法追究刑事责任。

但记者梳理发现,目前已知被迫追责的案例屈指可数,其中赵作海案和呼格吉勒图案案较为引人注目:

河南赵作海案平反后,有6人涉嫌刑讯逼供罪被提起公诉。同时,赵作海案的审判长张运随、审判员胡选民、代理审判员魏新生停职接受调查。呼格吉勒图案案改判无罪一年后,有关部门启动追责程序,对负有责任的27人进行了追责。

在国家赔偿中,追偿与追偿是一个辩证统一体,有责任就必须追偿,没有责任就不存在追偿问题。赵作海案、呼格吉勒图案案国家赔偿270多万元,虽然对相关责任人进行了追责,但官方至今没有披露对相关责任人追偿的任何信息。

## 追偿程序如何启动亟待法律法规明确

2018年两会期间,周强在最高人民法院工作报告中说,2017年各级人民法院按照审判监督程序再审改判刑事案件1317件,各级人民法院审结国家赔偿案件2708件,决定赔偿金额1.1亿元。

对此,有专家认为,国家赔偿费每年都是一笔大开支,不应该让普通纳税人为刑讯逼供、徇私枉法的官员买单。在国家赔偿之后,下一步的追偿程序就应当立即启动。只有相关人员得以严肃处理,才能进一步安慰

受害者的情绪,更重要的是,对今后类似案件发挥警示作用。“如果国家赔偿法异化成了纳税人赔偿法,也就不可能实现促进国家机关依法行使职权的功能了,甚至还会起到变相鼓励违法的负作用,误以为‘反正违法了也有国家财政买单’!”

根据国家赔偿法第三十七条规定,“赔偿费用列入各级财政预算”。另据《政府收支分类科目》,这项费用属于财政一般预算支出的“其他一般公共服务支出”款下的一项,名目即为“国家赔偿费用支出”。

2011年1月,国务院出台《国家赔偿费用管理条例》。此前,在征求意见稿中曾提出追偿标准,“对有故意的责任人员,赔偿义务机关应当责令其承担国家赔偿费用的70%至100%;但最高不得超过其两年的基本工资;对有重大过失的责任人员,赔偿义务机关应当责令其承担国家赔偿费用的50%至100%;但最高不得超过其一年的基本工资”。

这个征求意见稿当时引发广泛争议,网友普遍认为“偏低”。后来正式出台的条例将其删除,代之以模糊的规定,“责令有关工作人员、受委托的组织或者个人承担或者向有关工作人员追偿部分或者全部国家赔偿费用”。

目前,国家赔偿法遵循的是“谁侵权、谁赔偿、谁追偿”的原则,即侵权机关、赔偿义务机关与追偿机关“三合一”,决定追偿的是赔偿义务机关,决定追偿的则是“有关机关”,而拨付赔偿款的是财政机关,却并没有追偿权。

北京律师肖东平认为,有关国家赔偿后追偿、追责的法律法规过于原则,存在着较大疏漏,实践中难以操作。追偿、追责的主体机关往往与其工作人员唇齿相依,导致追偿、追责程序难以启动,陷入“自己追责自己”的悖论。国家赔偿案追偿、追偿率之所以低,主要是责任单位包庇。他建议,应尽快出台国家赔偿追偿、追责的司法解释,对追责追偿的主体、权利义务、程序等予以明确规定,在立法上对追责追偿作出必要的规定和要求。

据《法制日报》

# 珍爱生命 谨防溺水



天气渐热,为防止溺水事故的发生,近日,台州市公安局椒江分局洪家派出所民警来到辖区

幼儿园,为孩子们上了一堂以“珍爱生命 谨防溺水”为主题的安全教育课,向孩子们讲解如何防

溺水、溺水时如何自救等知识,增强了孩子们的安全意识。

通讯员何文斌 摄

工报时评

# 基层减负年!居然还要聘高管“陪会”?

■吴杭民

当前,各地正积极改善营商环境,帮助民营企业发展。但在某些地方,有相关部门打着优化营商环境、解决企业痛点的旗号,频频要求企业负责人“陪会”。一些号称给企业减负、提气的会议,结果成了企业新负担。一家从事光伏行业的企业负责人说,一般情况也不敢派员工冒充,担心被发现认为“不够重视”。如果所有会议都按要求参加,甚至需要专门招聘一名高管“陪政府开会”。

这不是杜撰,而是权威杂志《半月谈》披露的信息,的确有点令人匪夷所思!也不知道,这家企业,是否已经专门招聘一名高管“陪政府开会”?

众所周知,今年3月,中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。明确提出将2019年作为“基层减负年”。

针对目前文山会海反弹回潮的问题,《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议;二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页,地

方和部门也要按此从严掌握;三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件,可结合实际制定务实管用的举措,除有明确规定外,不再制定贯彻落实意见和实施细则;四是强调少开会、开短会,开管用的会,对防止层层开会作出规定。

中办的《通知》印发后,很多地方也纷纷出台了减负20条、减负30条等,但基层干部、群众翘首以待的减负实效究竟如何?企业负责人“甚至需要专门招聘一名高管‘陪政府开会’”之类的感慨,难道不是一记警钟吗?

针对目前文山会海反弹回潮问题而出台的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》后,怎么会海又“呼啸”而来“沉渣泛起”?

半月谈记者同时发现,中央召开民营企业座谈会以来,各地纷纷出台措施促进民营企业健康发展,加大对民营企业的帮扶力度。然而,一些以调研情况、解决困难、宣讲政策等名义召开的各类会议,动辄要求企业主要负责人参加,由于会议定位不精准,议程设置不合理,企业负责人“参会”变“陪会”。受访企业家普遍对层层召开的政策宣讲会表示有些厌烦。有企业家说,有时,上一级政府的电视电话会刚

结束,下一级政府紧接着就开会安排部署工作,再遇上公司内部会议,常常分身乏术。

看来,落实为基层减负精神,有的地方和部门,还是落入了被人诟病已久的“以会议落实会议、以文件落实文件、以讲话落实讲话”的“怪圈”——可能在一些地方,被基层深恶痛绝的文山会海现象不仅没有改观,反而是变本加厉,以致于需要专门招聘一名高管“陪政府开会”!

优化营商环境,解决企业痛点,大力扶持企业高质量发展,难道非得以开会、讲话这样的形式来落实?问计于企、问需于企,有关部门的领导难道就不能以深入基层、深入企业这样的大走访形式去倾听呼声、了解实情、制定政策?正如一位民营企业直言,政府部门工作人员应该多到企业一线研究问题、解决问题,少请企业家到政府大楼频繁开会——说到难,还是服务意识和工作作风没有与时俱进,这样的状态,如何能扎实推进“基层减负年”行动?看来,相关必要的督查问责,必须得同步跟进,否则,“以会议落实会议、以文件落实文件、以讲话落实讲话”,还是会“老方一贴”。

# 让工匠精神助推新发展

(上接第1版)

## 制度保障在政策引导上下功夫

从今年起,杭州每年的9月26日都将多一个节日——“工匠日”,这也是全国首个“工匠日”。据了解,届时,第三届“杭州工匠”也将在那天出炉。

近年来,杭州市总工会积极源头参与,为培育工匠提供制度保障。通过建立工匠认定表彰制度,树立新时代“杭州工匠”的典型,大力倡导建立优秀技能型人才奖励制度,打通职工立身岗位成长成才通

道。目前,通过工匠认定制度,杭州已对60名优秀技能型人才进行了表彰。

2018年5月,杭州率先制定出台《关于提高杭州市技术工人待遇的实施办法(试行)》,其中对每年认定的“杭州工匠”,一次性奖励2万元,并为符合条件的申报市五一劳动奖章。

除了相应的物质奖励,杭州市总工会每年还组织“杭州工匠”和2000名以上优秀技术工人开展疗休养等,让激励机制真正落地,让技术工人从创新中获益,真正得实惠,从而唤起职工主体意识。

## 服务大局在提升创新能力上下功夫

举办职工技能大赛,不断提升职工的创新创造能力,为打响“名城工匠”品牌提供源源不断的动力。近年来,杭州市举办的职工技能大赛,职工参与覆盖面不断扩大,比赛项目也从过去的传统工种向新兴行业和高科技领域延伸。围绕创新驱动战略,广泛开展职工技术创新活动,不断激发广大职工学知识、练技术、强素质的热情。在杭州市总工会搭建的一个个创新舞台上,一大批年轻的技术工人、创新能手、工匠脱颖而出,茁壮成长。

同时,杭州市总工会还努力打造起一个“没有围墙的大学”,进一步提升职工创新能力。深入实施职工素质工程,通过在互联网上开办“杭工学堂”“技能微课堂”,引导广大职工开展技术等级培训、岗位技能培训,仅去年就培训职工2.5万余人,取得国家职业资格认证1万多人。深入开展资助优秀外来务工人员上大学活动,让外来务工人员融入知识型、技能型、创新型劳动者大军中,用真本领在城市立足,至今共有6000余人受惠,为市委市政府的中心工作提供了坚实的人才保障和强有力的技能人才支撑。

# 小儿健康的守护者

——记衢州市劳动模范胡建邦

他不计较个人得失,无私奉献,在儿科岗位上以“匠心”精神坚守一线;他钻研业务,精益求精,赢得了群众的口碑;他注重科研,关心医改,十分注重规范诊疗。他就是衢州市劳动模范、衢州市人民医院副院长胡建邦。

胡建邦,今年55岁,衢州市人民医院主任医师、副院长,曾获得衢州市卫生系统优秀共产党员、衢州市名医、衢州市拔尖人才等荣誉。胡建邦虽然在2014年就担任衢州市人民医院

副院长一职,分管临床医疗工作,包括医疗质量管理、专科建设、院感管理、妇幼保健、临床用药、临床进修等工作,分管医务处、质控处、院感处等部门,但他一直兼顾着业务,坚持看门诊、查房。他觉得自己始终是儿科医生中的一员。

胡建邦看病有特点,那就是“简单”。一位常挂他号的市民告知,有时候家长急了,要求挂针,胡建邦都还坚持着少用药的原则,多年来从未改变。他的这

份自信和笃定,始终能给家属带来安全感。

有人认儿科医生“没花头”,但胡建邦却认为,儿科的成就感不比别的科室少,特别是碰到祖孙三代都找他看病时,这种感觉尤为明显。“许多我当年看的小朋友,如今都为父母了,他们的父母陪着他们又带着孩子来找我。很多人都还认识我,想想还挺欣慰的。”胡建邦说。

胡建邦坦言,对儿科有着很深的感情,最多的是感恩。”正因

为儿科做的人少,脱颖而出也更容易。这些年来,儿科给了我很多荣誉和回报。”胡建邦说道,儿科始终是一个团队,团队就应该团结,相互搭台才能好戏连台。

多年来,他努力钻研业务,率先在衢州地区开展持续正压呼吸加气管内给药抢救新生儿呼吸窘迫综合征;率先在衢州地区诊断急性小脑性共济失调和小儿腹泻伴惊厥等疾病,撰写并发表论文;多次应邀在省市儿科年会上作专题讲座,受到同行好评。主持的课题分别获得衢州市科技进步二、三等奖。

现在的执业环境让儿科医生苦不堪言,只要患儿两三天没好起来或者病情加重了,家长就会抱怨医生技术差、缺乏责任心,医生怎么解释家长都不理解。胡建邦说,儿科医生工作量很大,一上午常常要看40多个患儿。因为对象特殊,医生在看病过程中要特别仔细和耐心,一个普通感冒除了鼻塞流涕外,常有呕吐、腹泻等症状,还有些患儿哭闹不停,儿科医生必须仔细检查是否有其他疾病。每名患儿都让医生高度紧张,半天下来很容易筋疲力尽。

“一个生病的孩子,背后是整个家庭的期待,因此,儿科科

评。主持的课题分别获得衢州市科技进步二、三等奖。

现在的执业环境让儿科医生苦不堪言,只要患儿两三天没好起来或者病情加重了,家长就会抱怨医生技术差、缺乏责任心,医生怎么解释家长都不理解。胡建邦说,儿科医生工作量很大,一上午常常要看40多个患儿。因为对象特殊,医生在看病过程中要特别仔细和耐心,一个普通感冒除了鼻塞流涕外,常有呕吐、腹泻等症状,还有些患儿哭闹不停,儿科医生必须仔细检查是否有其他疾病。每名患儿都让医生高度紧张,半天下来很容易筋疲力尽。

“一个生病的孩子,背后是整个家庭的期待,因此,儿科科

担的压力更大。累是必然的,但总要有人做。既然学了,一路走下去也挺好。”胡建邦认为,身为一名儿科医生,必然有其使命。

身为一名儿科医生,自然对儿科现状深有体会。胡建邦曾在《健康报》上发表过多篇文章,分别就第三方调解医疗纠纷、儿科医生生存现状、医患沟通及看病难看病贵等医改热点问题,表达了自己的观点和想法,其中《儿科医生苦不堪言》一文被许多儿科同行认为道出了儿科医生的心声。

儿科医生有许多的酸甜苦辣,胡建邦说,我愿当一辈子的儿科医生,成为一名小儿健康的守护者!

曹敏



## 努力形成“阳明文化综合体”

## 绍兴计划投资60亿改造王阳明故里片区

近日,从第三届中国阳明心学高峰论坛上获悉,绍兴未来将投资60亿元推进阳明故里历史片区改造,加快建设阳明园二期、稽山书院等重大项目,加强阳明洞天等遗迹保护利用,高标准打造心学圣地、人文高地、城市旅游目的地。

王阳明思想蕴含着整体思维,责任意识 and 天下情怀,引导每个人从具有普遍意义的“良知”出发,自觉承担对他人、社会、万物的责任义务,从而达到和谐共生的良好秩序,这对于促进当下和未来不同国家、不同民族、不同文明的共生共荣,构建人类命运共同体,具有重要的理论价值和借鉴意义。

绍兴是阳明先生的故乡,阳明心学的发端地,成熟地,传播地。近年来,绍兴市在有关机构和专家学者的支持下,对阳明先生遗迹进行了系统、立体、有序的保护和修缮和开发建设,初步形成了集拜谒、瞻仰、学习、研究、交流、体悟等功能于一体的“阳明文化综合体”,努力推动阳明文化“飞入寻常百姓家”。

同时,绍兴将继续加强阳明文化的推广普及,高水平办好一年一度的“中国阳明心学高峰论坛”、“祭祀阳明先生大典”等活动,积极创建“阳明文化大众化有效举措,让社会大众更加深切感受到阳明文化的魅力。”

邵讯

<b>派生分立公告</b> <p>经杭州网途汽车租赁有限公司出资人决定:本公司分立。本次分立的形式为派生分立。杭州网途汽车租赁有限公司分立为杭州网途汽车租赁有限公司和杭州峰尔汽车租赁有限公司。分立前杭州网途汽车租赁有限公司的注册资本为100万元。分立后杭州网途汽车租赁有限公司的注册资本为50万元,杭州峰尔汽车租赁有限公司的注册资本为50万元。分立后,原杭州网途汽车租赁有限公司的债权债务由分立后的杭州网途汽车租赁有限公司承继。请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保,逾期不提出的视其为没有提出要求。特此公告。</p> <p>杭州网途汽车租赁有限公司</p>	<b>解散清算公告</b> <p>绍兴市三乡纺织品有限公司股东于2019年5月21日决定解散公司,并于同日成立了公司清算组。请公司债权人于本公告发布之日起45日内,向本公司清算组申报债权。</p> <p>联系人:祁月根 联系电话:13357591978</p> <p>地址:浙江省绍兴市越城区唐皇苑南区5幢301 邮编:312000</p> <p>绍兴市三乡纺织品有限公司清算组</p> <p>2019年5月21日</p>	<b>杭州富阳泰园林绿化有限公司遗失企业公章一枚,声明作废。</b>
---	---	------------------------------------

## 桐乡市市场监督管理局关于督促个体工商户办理注销登记的公告

截止2019年05月20日,桐乡市大麻尧芳服装店(经营者:吴尧芳)等67个体工商户已不再从事经营活动,但尚未办理注销登记,违反了《个体工商户条例》第十二条和第十三条的规定。

根据《个体工商户条例》的相关规定,现督促桐乡市大麻尧芳服装店(经营者:吴尧芳)等67个体工商户到辖区市场监管所办理注销登记。

对本公告发布之日起十五日内未主动办理注销登记的,我局将依据有关规定,依职权注销营业执照。

桐乡市大麻尧芳服装店(经营者:吴尧芳)等67个体工商户名单详见“桐乡市政府信息公开”。

网 址: http://www.tx.gov.cn/col/col1588599/index.html。

桐乡市市场监督管理局 2019年05月23日

<b>南湾马媚食品便利店</b> (注册号:51072319870906088701)遗失浙江省国家税务局通用手工发票25份,发票代码:133051660831,发票号码:00942901-00942925,声明作废。 <b>浙江龙翔大汇建设有限公司</b> 遗失丽水市建筑业企业农民工工资支付保证金缴存情况(副本)编号:3311010225一本,声明作废。 <b>桐庐县(市)通失物招领中心</b> 遗失:注册编号:4220030148证书有效期至:2020-3-26,声明作废。 <b>宁波知行合一电子商务有限公司</b> 开户许可证:账号:120101220005910085,开户行:宁波银行,开户许可证编号:3320030807600,因不慎丢失,特此声明作废。 <b>宁波市鄞州区金丰装饰工程有限公司</b> 遗失财务章一枚,编号:3302120307282,声明作废。 <b>金华市婺城区金来布衣装饰有限公司</b> 遗失财务章一枚,编号:3322011976020601001,声明作废。 <b>浙江黄岩交通规划设计研究院有限公司</b> 遗失:增值税发票1份,代码3300174320,号码20111550,开票日期2018年4月18日,声明作废。	<b>宁波市鄞州智慧拆迁有限公司</b> 遗失宁波市鄞州区市场监督管理局2017年10月17日核发的营业执照正、副本,统一社会信用代码:91330212764577060C,声明作废。 <b>宁波久源物流有限公司</b> 遗失财务章一枚,编号:330210133604,声明作废。 <b>宁波宝月信息技术有限公司</b> 遗失公章一枚,声明作废。 <b>宁波梅山保税港区千影股权投资合伙企业(有限合伙)</b> 经全体合伙人决定,本合伙企业依法注销,同时清算小组,并接有关规定的办理工商注销手续。特此公告。 <b>宁波梅山保税港区坤海创业投资有限公司</b> (有限合伙)经全体合伙人决定,本企业依法注销,同时清算小组,并接有关规定的办理工商注销手续。特此公告。 <b>宁波市鄞州智慧拆迁有限公司</b> 经股东会决议,决定注销,同时清算小组,并接有关规定的办理工商注销手续。特此公告。
---	---

**派生分立公告**  
经杭州希格尔特电气有限公司股东会决定:本公司分立的形式为派生分立。杭州希格尔特电气有限公司分立为杭州希格尔特电气有限公司和杭州伊来克实业有限公司。分立前杭州希格尔特电气有限公司的注册资本为3010万元。分立后杭州希格尔特电气有限公司的注册资本为2010万元;杭州伊来克实业有限公司的注册资本为1000万元。分立后,原杭州希格尔特电气有限公司的债权债务由分立后的杭州希格尔特电气有限公司承继。请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保,逾期不提出的视其为没有提出要求。特此公告

杭州希格尔特电气有限公司