

# 过度追求营利问题突出 医疗服务能力亟待提高 发展民营医院要放得开管得住

近日,甘肃省临夏市公安局发布《关于公开征集临夏协和、博爱等六家医院违法犯罪线索及敦促涉案人员投案自首的通告》。这6家医院均为临夏当地的民营医院。

警方公告称,临夏市公安局积极开展扫黑除恶专项斗争。近期,临夏警方侦破和医院、博爱医院、现代妇科医院、华山医院、新阳光男科医院、同济医院6家医院涉嫌违法的案件。这6家医院在从事医疗经营中,不同程度存在夸大患者病情、虚增医疗项目、肆意加价收费、篡改医疗数据、超范围或者无医疗资质人员从事治疗等非法经营活动,以及寻衅滋事、敲诈勒索、诈骗、强迫交易等违法犯罪行为。

长期以来,民营医院在发展过程中都存在一些问题。但另一方面,民营医院正迎来发展机遇。近日,国家卫生健康委、国家发展改革委等10个部门联合印发《关于促进社会办医持续健康规范发展的意见》,立足社会办医的定位和发展方向,在巩固和加强前期工作的基础上,又推出一批鼓励支持政策。

民营医院该如何克服自身存在的问题走上健康发展的快车道?记者对此进行了采访。

搜索网络广告就医  
连续服药未见好转

互联网时代,有些人在生病

后习惯上网搜索相关信息,于是有些民营医院便会在网络上进行广告宣传。

籍贯在南方的赵杰(化名)来北方上学后,脸部出现皲裂,有血丝症状。他在网络上仔细搜索了自己的病情,找到一家自称专业治疗皮肤病的医院。

“医院很小,属于民营医院。就诊大夫问了一些基本情况后,给我开了一个疗程的中药。药也只有一包,需要持续服用三个疗程。”赵杰说。

赵杰还被告知,需要提前支付医药费,共计900多元。服药一段时间后,赵杰感觉疗效不是很显著,便前往市里的公立医院检查。公立医院的医生告诉他,只需涂抹药膏即可。

“网上那些民营医院的广告不太靠谱,有病还是要去正规大医院。像这种皮肤病,开那么多药,太浪费钱了。”赵杰说。

据北京中医药大学法律系副教授邓勇介绍,目前,民营医院医疗服务能力水平仍待提高,在品牌声誉、医疗技术、服务质量、学科水平等方面依旧存在短板,如超范围经营、聘用无医疗资质人员从事诊疗活动、夸大患者病情、加价收费、篡改医疗数据、骗取医保基金、医疗废物处置不当、虚假宣传、夸大疗效等。

“理论上来讲,民营医院的目的也应该是非营利性的。但现实并非如此,一旦追求营利的管理

## 投资追求高额回报 加大医生执业压力

近年来,民营医院发展势头迅速。

有数据显示,截至2018年底,中国社会办医疗机构数量达到45.9万个,占比46%;社会办医院数量达到2.1万个,占比63.5%。但从诊疗量上看,2018年民营医院诊疗人次5.3亿人次,仅占诊疗人次总数的14.8%。

此次临夏市公安局发布通报中提到的临夏市现代妇科医院,因欺诈诈骗被解除医保服务协议,3年内不得再次申请医保定点,目前指导民营医院发展仍以政策、规范性文件为主。

者干预从业者的从业行为,从业者就可能会做一些他们不想做的事情,比如过度医疗、过度检查等。这种现象在行业内部会形成不好的示范作用,甚至影响到公立医院。”北京大学医学人文学院教授王岳说。

值得注意的是,《医疗机构管理条例》并未对民营医院发展作出专门规定,不过其中有关规定也适用于民营医疗机构。邓勇对记者说,虽然有些地方出台的地方性法规提及民营医院,但并未对民营医院发展事项作出专门规定,目前指导民营医院发展仍以政策、规范性文件为主。

## 加大监管执法力度 构建社会共治格局

在邓勇看来,依据目前法律规定,民营医院的法律责任主要是行政责任,刑事责任较少。行政责任的处罚种类主要是吊销医疗机构执业许可证,责令停业整顿等,相较于民营医院的违法所得,违法成本较低,震慑性不足。

王岳也认为,民营医院之所以存在各种问题,其中一个原因是过去对其监管执法不够严格。民营医院自身存在营利倾向,但一些患者相对推崇保守主义,更多的治疗反而带来更大的伤害,而这就需要医疗机构保持非营利性。

因此,王岳建议,将来民营医

疗机构的发展重点应该是扶持非营利民营医疗机构。这些医疗机构有一部分是带有慈善性质的,比如对一些比较有钱的人,可以适当减少税负,鼓励他们设立一些大型医疗机构或其他性质的公益机构。此外,也可以设立以医生名字命名的私人诊所,将医生的荣誉感和诊所的口碑挂钩,建立相应的医生职业信用评价体系。如果医生能获得相应的、较高的劳动报酬,他们一般不会牺牲自己的职业生涯和口碑去做违法乱纪的事情。

“对于医疗行业,除了加强政府监管外,更应该推动社会共治。例如,设立民营医疗机构行业协会。”王岳说,“同时,对于公立医院,也要彻查害群之马,建立口碑评价体系。”

邓勇则建议,在放管服改革的大背景下,为了推进民营医院又好又快发展,首先要放得开。放开民营医院的准入条件,提高审批效率,并在初期给予民营医院一定的政策倾斜。二是要管得住。加强对民营医院的全过程监管,对民营医院的医疗技术、服务质量、合法合规经营等方面实行常态化监管和双随机、一公开监管相结合的监管模式。三是服务到位。针对民营医院发展中的困境和合理诉求,调动公立医疗机构的力量给予帮扶。据《法制日报》

# “极速营救”!

## 我省举行交通建设工程应急救援演练

本报讯 通讯员叶章跃 记者羊荣江报道 近日,在建金高速公路上江特大桥北岸施工现场,上演了一场争分夺秒的“极速营救”——2019年浙江省交通建设工程“三防”(防洪、防涝、防台)及高处坠落应急救援演练正在举行。这是一次省市、政企多方联合举办的“三防”及高处坠落应急救援演练。

抵达现场后,抢险救援组人员立即穿着救生衣,驾驶救援船前往事故现场打捞落水工人。随即,医疗救护组抬来担架,将伤员抬到开阔地带做人工呼吸,同时等待救援车辆。安全警戒组则早已在现场拉起了警戒线,并指挥现场施工机械有序作业,防止因机械施工、人员围观等因素造成交通不畅而影响救援时间。两三分钟后,一辆救护车鸣笛赶到,拉着伤者向附近的医院急驶而去……

浙江交通集团副总经理杨强民表示,必须时刻绷紧安全生产这根弦,不断提升安全生产能力、风险防范能力和应急处置能力,坚决守牢安全生产红线底线。

## 就业帮扶 情暖回归路



日前,在衢州市柯城区就业局和省第三监狱共同主办的2019年浙江省第三监狱临解放人员就业推介会上,临解放人员贾某某与衢州杰丰服装有限公司当场签订了就业意向书。

此次共有5家用人单位参加了临解放人员就业推介会。浙江

佰意智造服饰有限公司、衢州杰丰服装有限公司等5家企业负责人与前来咨询的临解放人员面对面交流,详细介绍企业概况和招聘要求。临解放人员表示,将认真学习用工单位所需的知识、技能,为回归社会做好准备。

通讯员吴铁鸣、江建祥 摄

# 非法集资顶层监管制度将出台

要求各地“排查全覆盖”,采取互联网排查、社会面清查、行业排查、资金异动排查等多种方式,力争实现辖内非法集资风险隐患清仓见底。

山东省防范和处置非法集资工作领导小组发布的排查通知显示,此次重点整治包括民间投融资中介、网络借贷平台、众筹平台等互联网金融行业以及私募基金、电子商务、房地产等资金密集型行业。对摸排出的风险,将建立“一户一档”,标明风险敞口信息进行分类处置。

值得注意的是,一些新型的金融业态也成为多地的排查重点。北京市地方金融监督管理局相关负责人近日在接受媒体采访时表示,近期一些不法分子,借国际上虚拟货币价格波动之机大肆炒作,其实质是借“金融创新”“区块链”等概念之名,行非法集资、传销、诈骗之实,应充分重视这些风险可能存在的叠加效应和放大效应。

中国农业大学金融学院副院长董希森在接受记者采访时表示,当前一些非法行为打着金融创新等旗号,利用新型金融概念进行炒作,增加了非法集资活动的欺骗性和隐蔽性,加大了非法集资的防控打击难度。此外,针对非法集资,还缺乏明确的法律制度安排及监管职责划分,存在一定监管空白。金融供给的

## 立法提速 非法集资监管体系加速完善

记者获悉,为严打非法集资等非法金融活动,相关部门正推动《处置非法集资条例》尽快出台。7月1日,四川、天津地方金融监管条例正式实施,浙江、上海、贵州等省市的地方金融监管立法也在酝酿之中。

事实上,非法集资监管体系

正在持续完善。今年1月,最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合发布意见严厉打击非法集资犯罪,并明确非法集资的认定标准、定罪处罚等法律要件。根据意见,办案机关认定集资“非法性”,应当以国家金融管理法律法规作为依据,对于仅作原则性规定的,可以参考央行、银保监会等行政主管部门依照法律法规制定的部门规章或者规范性文件的规定予以认定。

银保监会相关负责人此前表示,当前,一些非法行为打着金融创新等旗号,利用新型金融概念进行炒作,增加了非法集资活动的欺骗性和隐蔽性,加大了非法集资的防控打击难度。此外,针对非法集资,还缺乏明确的法律制度安排及监管职责划分,存在一定监管空白。金融供给的

地方金融监管立法也在加

速推进,明确区域金融组织的监管职责,加码重点领域金融风险防范。例如,7月1日正式实施的《四川省地方金融监督管理条例》采取非完全列举的方式,将省小贷公司、融资租赁公司、区域性股权市场等纳入监管范围,并明确建立省市县三级地方金融监管体系。

董希森表示,随着各类民

间借贷、互联网金融等平台和业务层出不穷,地方性股权交易市场等大量涌现,金融管理等部门监管法律依据不足、监管方式和监管手段缺乏等问题逐渐凸显,非法集资等金融风险防范压力不断加大。在这一背景下,中央层面立法及地方根据有关法律、行政法规,制定地方金融监管条例,有助于明确金融风险防控和金融组织的监管职责,完善金融风险防控体系,有效维护金融秩序。

中国社会科学院金融研究所

法与金融研究室副主任尹振涛在接受记者采访时表示,随着非法金融活动的手段不断翻新,未来需要更多监管科技手段的应用。

“相比传统监管方式的事后处置,监管科技最大的不同就是能够实现事前监管。通过大数据等科技手段,掌握非法金融活动的信息流、资金流,实现监管的早期化,避免负面影响的发生。”

记者了解到,为建立长效机制,从源头上消除非法集资等金融风险的滋生土壤,相关部门正大力推进金融风险监测预警体系建设,加快推进全国非法金融活动风险防控平台建设,加大金融风险防控和金融组织的监管职责,完善金融风险防控体系,有效维护金融秩序。

记者了解到,为建立长效机制,从源头上消除非法集资等金融风险的滋生土壤,相关部门正大力推进金融风险监测预警体系建设,加快推进全国非法金融活动风险防控平台建设,