

滴滴司机、网络主播、外卖小哥……快到圈里来



组织发展活力。

8月5日上午，成都市人社局召开新闻通气会，对《实施意见》的内容进行了发布和解读。《实施意见》于2019年8月12日起施行，到2020年将形成政府引导、企业主体、部门协同、从业人员参与的工作格局，与新经济组织建立规范劳动关系的从业人员基本实现社会保险参保全覆盖；到2022年，与新经济组织存在其他劳动关系、劳务关系或合作关系的从业人员基本实现社会保险参保全覆盖。

以新产业、新业态、新模式为主要内容的新动能已经成为支撑我国经济迈向高质量发展的重要力量。根据国家统计局测算，2018年新动能指数比上年增长28.7%。以我省为例，2018年“三新”经济增加值占GDP的24.9%，新认定高新技术企业3187家，战略性新兴服务业营业收入增长22.0%。

随着“三新”经济的爆发式发展，出现了大量新经济从业者，虽然享受着新经济的平台福利，但

却大多“游离”在社会保障之外：大部分没有参加社保，面临工伤无保障、看病难报销等问题，未来还将面临着养老等诸多后续难题。以“工伤”为例，今年上半年，上海市涉及快递、外卖行业的道路交通事故共有325起，造成5人死亡，324人受伤。

近两年来，多名全国人大代表和政协委员提出，新业态从业人员以灵活、弹性、平台、共享等就业形式存在，不具备法定意义上的劳动合同关系，要重视解决新业态从业人员工伤保险缺失的问题。

为此，人社部在网站答复中表示，将适时启动《工伤保险条例》的再次修订工作，尽快出台新经济从业人员职业伤害保障制度，把外卖员、网约车司机、快递员等新业态从业者纳入工伤保险制度保障中。

成都的《实施意见》正是在这一背景下的一次城市级的试水。

在具体做法上，成都首先从规范劳动关系入手，即新经济组织应与从业人员订立书面劳动合同。

同；使用非全日制从业人员的新经济组织也要订立书面用工协议；使用劳务派遣用工的，应通过签订劳务派遣协议约定社会保险；如果业务外包的，承揽该业务的单位应与从业人员订立书面劳动合同或用工协议。

这一做法实际上就是将不同劳动关系的从业者都要纳入社会组织保障的。规定如此具体便于执行。不过，现实情况可能比《实施意见》更为复杂，比如不少外卖小哥同时在多个网约平台兼职——送咖啡、送餐、送药、送文件……报酬随时结算，这类新经济从业者应该与哪个平台确定关系？是劳动关系还是合作关系？

成都的试点将为新经济从业人员社会保障制度的搭建探路，其中获得的先行经验和暴露的各种问题，都将成为更高层次的立法、更广领域的改革提供借鉴和参考。

据悉，我省人社厅正在研究新经济从业人员社会保障问题，加紧出台相关的制度，实现省级的改革和探索。

2019年8月20日 周二

责任编辑：陈金波 电话：88851040 E-mail：82459008@qq.com

浙江工人日报

维权小讲堂

职工“放长假”期间到其他单位工作时受伤，是否算工伤？

简答：应当认定。

详解：首先要对“放长假”进行解释，在现实生活中，由于种种原因，如下岗、待岗等，职工可能会在与原单位保持劳动关系的情况下，又自行到其他单位工作，形成双重或多劳动关系。比如郭师傅原本是驾校教练，但由于驾校效益不好，与驾校签订了一个长期休假协议。之后，郭师傅到某物流公司担任司机，这就是典型的“放长假”期间到其他单位工作的情形。

《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释（三）》（法释〔2010〕12号）第八条规定，企业停薪留职人员、未达到法定

退休年龄的内退人员、下岗待岗人员以及企业经营性停产放长假人员，因与新的用人单位发生用工争议，依法向人民法院提起诉讼的，人民法院应当按劳动关系处理。

《实施〈中华人民共和国社会保险法〉若干规定》（人力资源社会保障部令第13号）第九条规定，职工（包括非全日制从业人员）在两个或者两个以上用人单位同时就职的，各用人单位应当分别为职工缴纳工伤保险费。职工发生工伤，由职工受到伤害时工作的单位依法承担工伤保险责任。

（素材来源：人力资源和社会保障部微信公众号）

信息发布

新业态劳动用工研讨会在杭州举行

近日，由省人力社保厅劳动关系处、省人力社保研究院主办的新业态劳动用工研讨会在浙江人力社保大楼举行。浙江大学等高校及科研机构相关专家、美团外卖等新业态企业代表参加会议并进行交流探讨。

本次研讨会结合新业态企业用工特点，交流研讨了在劳动用工领域面临的挑

战以及劳动合同、集体协商和社会保险等方面存在的问题，特别是围绕最近发布的《国务院办公厅关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》中的相关要求进行了探讨，为新业态灵活用工政策制定提供参考。

（来源：浙江省人力资源和社会保障厅官网）

国务院成立根治拖欠农民工工资工作领导小组

8月15日，中国政府网发布消息称，国务院办公厅发布关于成立国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组的通知，成立“国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组”，督促检查根治拖欠农民工工资工作有关法律法规和政策措施的落实情况、各地区和各部门任务完成情况；完成党中央、国务院关于根治拖欠农民工工

资工作的重大决策部署；统筹协调全国根治拖欠农民工工资工作；研究审议根治拖欠农民工工资工作重大政策措施；督促检查根治拖欠农民工工资工作有关法律法规和政策措施的落实情况、各地区和各有关部门任务完成情况；完成党中央、国务院交办的其他事项。

（来源：中国政府网）

省根治欠薪工作领导小组会议召开

8月15日下午，省根治欠薪工作领导小组会议在杭州召开，会议审议通过了2018年度市级政府治欠保支工作考核等次和55个县（市、区）政府“无欠薪”创建工作验收结果、《浙江省根治欠薪工作标准、负面清单和动态管理措施》、2019年根治欠薪工作夏季督查方案和冬季督查方案。

会议指出，要密切跟踪中美贸易摩擦影响、新业态用工监管难题等欠薪治理领域新变化，积极做好应对。要把工作重心放到源头治理上，研究制定行之有效的治本之策，形成全行业领域统筹、各环节联动、多部门协同的根治欠薪工作格局。

（来源：浙江人社微信公众号）

德清：强基层调解能力，实施多元调处化解

近日，德清乾元镇劳动人事争议调解中心成功调处一起企业欠薪投诉案件，5个工作日内帮助37名企业职工追回工资24万余元。这是德清县开展多元化解机制建设以来，推进基层调解组织全覆盖，提高劳

动争议就地化解率，强化基层调处各方协同性，推动基层劳动人事争议调解中心工作的一个缩影，就近、快速、高效的调处方式得到了当事人的由衷点赞。

（来源：湖州人社微信公众号）

宁波镇海：为抗台职工开通工伤申报绿色通道

台风“利奇马”来袭，宁波市镇海区不少单位干部职工奔走一线抗台救灾，多名工作人员在抗台工作中受伤。镇海区人社局及时

响应，在窗口迅速开辟台风工伤服务绿色通道，重点针对救灾干部、公交司机等群体，并主动向相关单位了解情况。

（来源：宁波网）

生效合同尚未期满不可随意解除

■陈金波

网络工程师、网店店主、滴滴司机、网络主播、动漫创作者、外卖小哥……约120万名成都新经济从业人员有望被纳入社会保险的保障圈。

业绩不达标，工资为零，合理吗？



工作底薪低，工资靠提成，完不成业绩不仅要被骂，就连饭碗能不能保住都成问题。那么，完不成业绩，工资可以连底薪都

不发了吗？（扫一扫图右上方的二维码，即可“秒懂”）

制作：林韬

宁波奉化法院：

巧用无证厂房 解决职工欠薪

本报讯 通讯员陈群力 记者杜成敏报道

近日，宁波市奉化区人民法院在办理一起被执行企业拖欠人工工资案件中，通过将被执行人名下一处无证集体房产出租的方式，顺利将35名工人的工资款执行到位，取得了很好的法律效果和社会效果。

据了解，被执行人企业一家制衣厂，因经营不善，拖欠了李师傅等35名工人17.5万余元的工资款，35名工人将案件诉至

法院。

经法院主持调解，被执行人承诺限期履行，法院据此制作了调解书。但调解书确定的期限届满后，被执行人仍未履行。为此，李师傅等35名工人向奉化法院申请强制执行。

执行过程中，法院对被执行人进行了调查，发现被执行人名下除一处位于莼湖镇一个村庄农村集体土地上的无证厂房之外，并无其他财产，同时

厂房没有权证，且占用土地系农村集体性质，拍卖非常困难，案件执行陷入僵局。

执行干警调查中得知，该厂房虽然难以拍卖，但如果出租还是有市场的，立即与镇政府劳动保障站对接，多次协商和研究执行方案，并广泛发布租赁消息。最终，在镇政府有关部门配合下，成功将厂房对外出租，并一次性以租金清偿了35名工人的工资款，案件得以顺利解决。

排查、整改和宣传“三个不放松”

杭州市富阳区全力开展“劳动用工”专项检查

本报讯 通讯员唐学基、舒清报道 “气温飙升，检查忙不停。”自7月8日至8月底，杭州市富阳区人力社保局狠抓排查、整改和宣传“三个不放松”，顶着酷暑，在全区严密组织开展了用人单位遵守劳动用工法律法规情况专项大检查。

此次专项检查的重点是招用农民工较多的建筑、加工制造、餐饮服务等劳动密集型企业。检查的内容是用人单位劳动合同签订、社会保险费缴纳情况；用人单位遵守高温津贴规定和禁止使用童工规定执行情况，重点整治农民工工资未按月足额支付情况等。

“这是全面贯彻省政府开展

法律法规宣传，尤其对省《关于企业夏季高温津贴标准发放问题通知》进行再宣传，以引导用人单位依法规范用工。灵桥镇针对任务重、人员少的不利因素，细化工作内容，调整工作时间，上午早出门，下午晚下班，倾力组织检查，以确保专项检查“量”能覆盖到位，“质”能排查一户，教育规范一家。

滚烫热浪，无法阻挡监察员巡查的脚步；大汗淋漓，也无法阻拦大家上门的热情。监察员们着装整齐，配备现场执法记录仪，胸挂工作牌，手提工作包，骑着电动车穿梭在大街小巷，进工地走企业，进行地毯式劳动用工巡查，及时移送司法部门依法查处。

为顺利推进此次专项检查，富阳区劳动监察大队整合属地乡镇派出所、综治办等相关部门的力量，合力进行检查，大大提高了效率。此外，区人社局还充分发挥相关职能部门的作用，齐联动共监管，与区总工会、卫健委等职能部门集中人力，深入一线，开展了高温津贴发放情况的检查；又联合区住建局对辖区在建工程项目农民工工资发放情况进行实地清查和监管。同时，在专项检查中，坚持两个“及时”，查处违法用工案件，即：及时与司法机关进行无缝衔接，对涉嫌拒不支付劳动报酬的，及时移送司法部门依法查处。