

# 国务院再出招根治农民工欠薪 明年基本无拖欠目标有望实现 依法保障农民工工资支付

国务院副总理挂帅议事协调机构，拖欠“加息加赔加罚”……近日，国务院在治理拖欠农民工工资方面推出不少大动作，人力资源和社会保障部关于《保障农民工工资支付条例（草案征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）公开征求意见。

《征求意见稿》明确了政府责任、清偿农民工欠薪的责任主体，并对建设领域农民工工资支付作出了专门的制度规定。意见反馈截止时间为今年9月12日。这也是人社部落实2019年政府工作报告要求，以及《国务院2019年立法工作计划》的具体举措。

首都经济贸易大学劳动经济学院副院长范雨燕向记者介绍，党的十八以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视农民工的劳动权益，就根治农民工欠薪问题作出重要批示，国务院也将《征求意见稿》的出台列入今年的立法规划。他认为，拖欠农民工工资问题是困扰我国的难点问题，就单独立法，通过新的制度设置，有利于攻坚克难，总体上缓解此问题。

## 欠薪违背市场规则 有效根治刻不容缓

解决拖欠农民工工资问题，事关广大农民工的切身利益，事关社会公平正义和社会和谐稳定。

2013年2月3日，习近平总书记在甘肃省东乡族自治县灾后重建管网工程工地视察时，来到农民工中间，询问“冬天施工冷不冷？农民工的工资和日常生活如何保障？”习近平总书记强调：全面建成小康社会离不开农民工的辛勤劳动和奉献，全社会都要关心关爱农民工，要坚决杜绝拖欠、克扣农民工工资现象，切实保障农民工合法权益。

近年来，党中央、国务院对此高度重视，作出一系列部署和安排。2016年1月，国务院办公厅印发《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》，从规范企业工资支付行为、健全工资支付监控和保障制度等方面，明确了目标任务与具体的政策措施。

2017年7月，解决企业拖欠工资问题部际联席会议办公室颁布《治欠保支三年行动计划（2017—2019）》，提出了十项落实国务院要求的具体措施。

2017年9月，人社部出台《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》，建立拖欠农民工工资“黑名单”制度，将拖欠工资违法失信用人单位列入黑名单。根据这一规定，凡是克扣、无故拖欠农民工工资，数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的，或因拖欠农民工工资违法行为引发群体性事件、极端事件造成严重不良社会影响的用人单位，都将被纳入“黑名单”管理制度之中。

人社部公布的数据显示，农民工欠薪问题的高发、多发态势已得到明显遏制。2018年，各级

人社部门劳动保障监察机构查处的工资类违法案件数、涉及的人数和追发的工资待遇数，同比实现“三下降”，分别下降了39.4%、45.3%和35.8%。

2019年初，国务院总理李克强在国务院常务会议上强调：“农民工一年四季在外打工十分不易，对农民工欠薪不仅违背市场规则，更违背道德良心。各部各地方必须把保障农民工工资及时足额发放作为大事要事来抓，决不让广大农民工空手回家过年。”

“近年来，我国在劳动者权益保障的立法和执法方面取得了长足的进步，包括农民工的工资支付保障也有所完善。尽管拖欠的问题仍然存在，但我们也需要相对客观地看待这个问题，欠薪是市场经济的必然产物，如企业经营不善出现资不抵债的问题，必然会影响员工的工资支付。”范雨燕说。

在范雨燕看来，尽管其他法律法规也有用人单位不得拖欠、克扣劳动者工资的规定，但《保障农民工工资支付条例》的出台仍具有重要意义：一方面，贯彻实质正义的理念，更加凸显劳动法的社会法属性。劳动者相对于用人单位来说，居于相对弱势地位，而农民工是劳动者中更弱的群体。对他们予以单独立法，是国家对作为弱势群体的农民工倾斜保护的体现。另一方面，拖欠农民工工资的情形比较特殊和复杂，现行关于工资支付的立法对这些特殊情形却没有规定，《保障农民工工资支付条例》针对拖欠农民工工资的不同情形作了特殊规定，能够有的放矢，“特事特办”。

## 一旦欠薪按日计息 祭出硬招有的放矢

此次《征求意见稿》备受舆论关注的一点是——拖欠农民工工资将按日计息。

《征求意见稿》明确称，未按规定支付农民工工资的，由人社部门责令限期支付并自拖欠之日起按日加付万分之五的利息。逾期不支付的，按拖欠金额50%以上100%以下标准加付赔偿金，并对单位处拖欠金额1倍以上2倍以下的罚款，对法定代表人、实际控制人或主要负责人处2万元以上5万元以下的罚款。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

拖欠农民工工资一直是个老大难问题。与往些年“年年喊年年拖”不同的是，今年的各项制度举措越来越细密，也越来越严厉。业内人士认为，在此背景下，按日计息显然是个有的放矢的“硬招”。

“《征求意见稿》建立了严格的法律责任，强化惩戒。为了加大对拖欠农民工工资行为的惩戒力度，形成‘不敢欠’的震慑，《征求意见稿》从四个方面明确了惩戒措施，其中包括支付拖欠工资的利息。”范雨燕说，其他还包括行为限制和取消资格，拒不改正

且拖欠农民工工资的，取消其建筑施工资质，以及诚信制度和重大违法行为社会公布制度、失信联合惩戒制度。

在范雨燕看来，除此以外，《征求意见稿》就解决拖欠农民工工资问题还有很多针对性措施，“妙招”“狠招”不少，具体包括：

一是立法目标明确、立意高远、意志坚定。《征求意见稿》明确要“根治”拖欠农民工工资现象，从根本上决定了《保障农民工工资支付条例》的定位和采取措施的全面性和严厉性。需要明确的是，所谓“根治”，是指针对农民工用工不规范的乱象，通过解决立法和执法滞后的问题，从根本上大规模减少拖欠农民工工资的现象。

二是明确拖欠农民工工资的清偿责任主体。针对实践中农民工用工不规范导致欠薪后清偿责任主体不明确，或者“相互推诿”，或者“有清偿能力主体逃避责任，让无清偿能力的主体担责”等问题，《征求意见稿》分情形对拖欠农民工工资的清偿责任主体作出规定。

“《征求意见稿》还扩大并强

化了行政机构监督监察的职权，将在制度层面针对目前农民工用工以及欠薪的乱象作出针对性规定，将有力减少农民工欠薪情况。”范雨燕说。

在中国劳动关系学院法学院副教授张丽云看来，《征求意见稿》的一大亮点在于协同联动，“规定所有部门都要各司其职，承担相应责任，同时各部门相互之间存在联动机制。如银行搭建的工资保证金账户如果没有按时进来工资，银行就要向相关的建设单位通报。《征求意见稿》要求银行作为一个存放资金的窗口，要有通报的机制。联动模式下，政府作为主要的牵头人和负责人，要协调负责区域内的所有农民工工资拖欠问题”。

对此，张丽云认为《征求意见稿》必将能缓解上述难题，“在建设工程领域，农民工一般没有明确的劳动合同。在这一层面，《征求意见稿》规定比较详细。比如，所有在施工单位劳动的农民工都要采集信息，登录到系统上才有资格领工资，这样就能有效把控领工资的人员，杜绝再报花账。《征求意见稿》还规定，如果没有按时发工资，劳动仲裁委可查银行账户，可开出罚金。”张丽云说。

值得注意的是，从去年年底开始，我国建筑工人管理服务信息平台已经上线运行，建筑工人开始实名制管理。工资保证金制度也有明确规定。在人民大学教授常凯看来，很多治理欠薪的方式未触及根本，即建筑业劳资关系未规范化，推行建筑工人实名制是首要环节。

“2月17日，住房和城乡建设部、人力资源和社会保障部发布《建筑工人实名制管理办法（试行）》，解决了相关问题。”范雨燕说，欠薪治理涉及诸多方面，建筑工人的实名制只是其中之一，还包括不规范用工下清偿主体的确定、清偿资金的保障和审查等。

“《征求意见稿》对于上述根本问题都作出针对性规定。因此，《保障农民工工资支付条例》通过后，必将从根本上解决拖欠农民工工资问题。”范雨燕说。

据《法制日报》

法力度，维护社会稳定。要扎实做好春节前清欠工作，有针对性地推动解决各类问题，有效维护农民工权益，让广大农民工过上一个欢乐祥和的春节。

“随着《保障农民工工资支付条例》的实施，拖欠农民工工资的问题将基本得以解决。所以实现这个目标是比较乐观的。”范雨燕说，目前的制度设置非常有针对性，配套比较完善，一是针对不规范用工，规避工资清偿责任的问题，《征求意见稿》明确了不同情形工资清偿主体，设置规定了相应情形下的连带责任；二是针对相关主体挪用工资支付款的情形，尤其是建筑领域，设置了农民工工资专用账户、工资保证金制度，并规定工程款分别拨付制度，即将人工费用拨付到工资专用账户；三是针对相关主体转移资产，逃避工资支付义务的情形，规定人力资源社会保障行政部门有权查询相关当事人金融账户的开户、资金变动和拥有房产、车辆等情况，有关当事人、金融机构和登记部门应当予以配合。

有业内人士称，农民工在法律保护层面特别是赋权层面，要得到必要的保护。同时，法律上对农民工欠薪的治理欠账，还包括如何依法界定工资与劳动报酬、如何落实劳动合同法关于禁止不当拖欠劳动报酬规定以及如何优化法律程序救济若干问题等。

对此，张丽云认为《征求意见稿》必将能缓解上述难题，“在建设工程领域，农民工一般没有明确的劳动合同。在这一层面，《征求意见稿》规定比较详细。比如，所有在施工单位劳动的农民工都要采集信息，登录到系统上才有资格领工资，这样就能有效把控领工资的人员，杜绝再报花账。《征求意见稿》还规定，如果没有按时发工资，劳动仲裁委可查银行账户，可开出罚金。”张丽云说。

值得注意的是，从去年年底开始，我国建筑工人管理服务信息平台已经上线运行，建筑工人开始实名制管理。工资保证金制度也有明确规定。

在人民大学教授常凯看来，很多治理欠薪的方式未触及根本，即建筑业劳资关系未规范化，推行建筑工人实名制是首要环节。

“2月17日，住房和城乡建设部、人力资源和社会保障部发布《建筑工人实名制管理办法（试行）》，解决了相关问题。”范雨燕说，欠薪治理涉及诸多方面，建筑工人的实名制只是其中之一，还包括不规范用工下清偿主体的确定、清偿资金的保障和审查等。

“《征求意见稿》对于上述根本问题都作出针对性规定。因此，《保障农民工工资支付条例》通过后，必将从根本上解决拖欠农民工工资问题。”范雨燕说。

据《法制日报》



昨日，台州市路桥区蓬街镇新红村文化礼堂内，即将步入小学大门的孩子们在大学生志愿者的领读下诵读《三字经》。

为使即将就读小学的孩子们懂得做人做事道理，对中华传统文化有初步了解，激发孩子们的学习兴趣，在暑期即将结束的时候，蓬街镇组织大学生青年志愿者到各个文化礼堂，对即将入读小学的娃们进行《三字经》《弟子规》等经典国学教育。通讯员蒋友青 摄

# 娃娃学国学



昨日，台州市路桥区蓬街镇新红村文化礼堂内，即将步入小学大门的孩子们在大学生志愿者的领读下诵读《三字经》。

为使即将就读小学的孩子们懂得做人做事道理，对中华传统文化有初步了解，激发孩子们的学习兴趣，在暑期即将结束的时候，蓬街镇组织大学生青年志愿者到各个文化礼堂，对即将入读小学的娃们进行《三字经》《弟子规》等经典国学教育。通讯员蒋友青 摄

# 创新激情澎湃 消费花样迭出 ——从半年报看长三角地区新动能

新华社南京8月19日电

首同期的62.3%提高到65.1%。浙江高技术、高新技术、装备制造、战略性新兴产业增加值分别增长11.0%、6.7%、6.3%和9.0%……培育战略性新兴产业，拉动经济高质增长，成为长三角发展共识。

## 投资动力十足

今年以来，一批大项目、新项目在长三角落地、生根，产业辐射力越来越强。

上半年，浙江固定资产投资同比增长9.7%，其中高新技术产业投资同比增长21.3%。3月，向创新聚能城项目在杭州萧山科技城开工，一期投资将达680亿元，建设17个UNIT二楼车间和地下空间，引进国际领先的动力电池生产线，建成后将形成年产80G瓦时电池的生产能力。

在苏州，高标准推动重大项目集聚，渐成高起点转换新旧动能的重要路径。近期，中科院安全可控信息技术产业基地在昆山全面推进，总投资超100亿美元，是苏州近年引进的单体投资规模最大、创新引领能力极强的项目之一。位于吴江区的京东方（苏州）智造服务产业园项目

即将投产，主要生产液晶电视、液晶显示器、智能白板等产品。

江苏省统计局副局长、新闻发言人刘兴远介绍，在重大项目带动下，江苏固定资产投资“一路走高”，特别是高新技术产业投资占全部投资比重的14.5%，对全省投资增长贡献率超过三分之二。位于吴江区的京东方（苏州）智造服务产业园项目

即将投产，主要生产液晶电视、液晶显示器、智能白板等产品。

江苏省统计局副局长、新闻发言人刘兴远介绍，在重大项目带动下，江苏固定资产投资“一路走高”，特别是高新技术产业投资占全部投资比重的14.5%，对全省投资增长贡献率超过三分之二。上半年，浙江社会消费品零售总额达12667亿元，同比增长9.3%，其中乡村消费品零售额1825亿元，增幅超过10%。

## 热 消费活力激扬

如今，“三只松鼠”零食已是不少年轻人消闲时的“必选项”，其背后是安徽三只松鼠股份有限公司在消费市场的异军突起。这家创立仅7年的年轻企业搭上互联网快车，创造了坚果销售的商业奇迹。去年底，该公司年销售额已超过80亿元。

“三只松鼠”的快速成长，是长三角新消费蓬勃发展的缩影。记者在上海南京东路世茂广场看到，一个用乐高积木拼搭成的童话世界从早到晚人流不断。这是亚洲首家位于市中心的乐高旗舰店，不少消费者到此一游。上海市商务委副主任刘敏说，“首店经济”持续发光发热，来自市场的统计显示，上半年上海引入首店498家，领跑全国。

以商业综合体为代表的新型商贸流通业态，正用体验式经济、打卡式消费吸引顾客。“五一”期间，南京德基广场、建邺万达广场、仙林金鹰湖滨天地等5家商业综合体销售额均实现两位数以上增长，合计达3.7亿元。

消费方式更新，产品需求亦在升级。今年以来，汽车消费市场整体低迷，而在江苏常州，一些中高端品牌及新能源汽车销量呈逆势增长趋势。常州中天汽车集团运营总监戴伟忠说，今年公司中高端汽车销售额增长7%。南通市商务局发布的端午小长假统计显示，55英寸以上大屏智能高清电视、高智能化节水滚筒洗衣机、扫地机器人等产品

江苏省统计局副局长、新闻发言人刘兴远介绍，在重大项目带动下，江苏固定资产投资“一路走高”，特别是高新技术产业投资占全部投资比重的14.5%，对全省投资增长贡献率超过三分之二。上半年，浙江社会消费品零售总额达12667亿元，同比增长9.3%，其中乡村消费品零售额1825亿元，增幅超过10%。

浙江省以推进“乡村放心消费”建设为抓手，优化消费环境，助力农村消费提档升级。上半年，浙江社会消费品零售总额达12667亿元，同比增长9.3%，其中乡村消费品零售额1825亿元，增幅超过10%。

浙江省以推进“乡村放心消费”建设为抓手，优化消费环境，助力农村消费提档升级。上半年，浙江社会消费品零售总额达12667亿元，同比增长9.