

国务院再出招根治农民工欠薪 明年基本无拖欠目标有望实现 依法保障农民工工资支付

国务院副总理挂帅议事协调机构，拖欠将“加息加赔加罚”……近日，国务院在治理拖欠农民工工资方面推出不少大动作，人力资源和社会保障部关于《保障农民工工资支付条例》(草案征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)公开征求意见。

《征求意见稿》明确了政府责任、清偿农民工欠薪的责任主体，并对建设领域农民工工资支付作出了专门的制度规定。意见反馈截止时间为今年9月12日。这也是人社部落实2019年政府工作报告要求，以及《国务院2019年立法工作计划》的具体举措。

首都经济贸易大学劳动经济学院副院长范围向记者介绍，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视农民工的劳动权益，就根治农民工欠薪问题作出重要批示，国务院也将《征求意见稿》的出台列入今年的立法规划。他认为，拖欠农民工工资问题是困扰我国的难点问题，就单独立法，通过新的制度设置，有利于攻坚克难，总体上缓解此问题。

人社部劳动保障监察机构查处人数和追发的工资待遇数，同比实现“三下降”，分别下降了39.4%、45.3%和35.8%。

2019年年初，国务院总理李克强在国务院常务会议上强调：“农民工一年四季在外打工十分不易，对农民工欠薪不仅违背市场规则，更违背道德良心。各部门各地方必须把保障农民工工资及时足额发放作为大事要事来抓，决不让广大农民工空手回家过年。”

“近年来，我国在劳动者权益保障的立法和执法方面取得了长足的进步，包括农民工的工资支付保障也有所完善。尽管拖欠的问题仍然存在，但我们也需要相对客观地看待这个问题，欠薪是市场经济的必然产物，如企业经营不善出现资不抵债的问题，必然会影响员工的工资支付。”范围说。

在范围看来，尽管其他法律法规也有用人单位不得拖欠、克扣劳动者工资的规定，但《保障农民工工资支付条例》的出台仍具有重要意义：一方面，贯彻实质正义的理念，更加凸显劳动法的社会法属性。劳动者相对于用人单位来说，居于相对弱势地位，而农民工是劳动者中更弱的群体。对他们予以单独立法，是国家对作为弱势群体的农民工倾斜保护的体现。另一方面，拖欠农民工工资的情形比较特殊和复杂，现行关于工资支付的立

法对这些特殊情形却没有规定，《保障农民工工资支付条例》针对拖欠农民工工资的不同情形作了特殊规定，能够有的放矢，“特事特办”。

此次《征求意见稿》备受舆论关注的一点是——拖欠农民工工资将按日计息。

《征求意见稿》明确称，未按规定支付农民工工资的，由人社部门责令限期支付并自拖欠之日起按日加付万分之五的利息。逾期不支付的，按拖欠金额50%以上100%以下标准加付赔偿金，并对单位处拖欠金额1倍以上2倍以下的罚款，对法定代表人、实际控制人或主要负责人处2万元以上5万元以下的罚款。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

拖欠农民工工资一直是个老大难问题。与往年“年年喊年年拖”不同的是，今年的各项制度举措越来越细密，也越来越严厉。业内人士认为，在此背景下，按日计息显然是个有的放矢的“硬招”。

“《征求意见稿》建立了严格的法律责任，强化惩戒。为了加大对拖欠农民工工资行为的惩戒力度，形成‘不敢欠’的震慑，《征求意见稿》从四个方面明确了惩戒措施，其中就包括支付拖欠工资的利息。”范围说，其他还包括行为限制和取消资格，拒不改正

且拖欠农民工工资的，取消其建筑施工资质，以及诚信制度和重大违法行为社会公布制度、失信联合惩戒制度。

在范围看来，除此之外，《征求意见稿》就解决拖欠农民工工资问题还有很多针对性措施，“妙招”“狠招”不少，具体包括：

一是立法目标明确，立意高远，意志坚定。《征求意见稿》明确要“根治”拖欠农民工工资现象，从根本上决定了《保障农民工工资支付条例》的定位和采取措施的全面性和严厉性。需要明确的是，所谓“根治”，是指针对农民工用工不规范的乱象，通过解决立法和执法滞后的问题，从根本上大规模减少拖欠农民工工资的现象。

二是明确拖欠农民工工资的清偿责任主体。针对实践中农民工用工不规范导致欠薪后清偿责任主体不明确，或者“相互推诿”，或者“有清偿能力主体逃避责任，让无清偿能力的主体担责”等问题，《征求意见稿》分情形对拖欠农民工工资的清偿责任主体作出规定。

“《征求意见稿》还扩大并强化了行政机构监督监察的职权，将在制度层面针对目前农民工用工以及欠薪的乱象作出针对性规制，将有力减少农民工欠薪情况。”范围说。

在中国劳动关系学院法学系副教授张丽云看来，《征求意见稿》的一大亮点在于协同联动，“规定所有部门都要各司其职，承担相应责任，同时各部门相互之间存在联动机制。如银行搭建的工资保证金账户如果没有按时进来工资，银行就要向相关的建设单位通报。《征求意见稿》要求银行作为一个存放资金的窗口，要有通报的机制。联动模式下，政府作为主要的牵头人和负责人，要协调负责区域内的所有农民工工资拖欠问题”。

张丽云认为，《征求意见稿》同时明确了责任，突破了案外人的角色，要求有关部门统筹安排区域内的农民工工资拖欠和制度安排、监督监察，包括水利部门、住建委、自然资源部等所有参与方都要承担相应责任。

“《征求意见稿》提到，出了问题找实际控制人、出资人来承担责任，这点非常明确，突破了一般明确契约对象的范围，按照实际支付对象认定履行责任的对象。”张丽云说。

《条例》覆盖方方面面
实施前景各方看好

8月15日，国务院办公厅发布通知称，国务院决定成立国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组，作为国务院议事协调机构。

作为组长的国务院副总理胡春华在国务院农民工工作领导小组会议暨保障农民工工资支付工作电视会议上强调，要看眼于实现到2020年农民工工资基本无拖欠的目标，摸清欠薪底数，突出工程建设重点领域，加大执

娃娃学国学



昨日，台州市路桥区蓬街镇新红村文化礼堂内，即将步入小学大门的孩子们在大学生志愿者的领读下诵读《三字经》。

为使即将就读小学的孩子懂得做人做事道理，对中华优秀传统文化有初步了解，激发孩子们的学习兴趣，在暑期即将结束的时候，蓬街镇组织大学生青年志愿者到各个文化礼堂，对即将入学读小学的娃娃们进行《三字经》《弟子规》等经典国学教育。

创新激情澎湃 消费花样迭出

——从半年报看长三角地区新动能

热消费活力激扬

如今，“三只松鼠”零食已是不少年轻人消闲时的“必选项”，其背后是安徽三只松鼠股份有限公司在消费市场的异军突起。这家创立仅7年的年轻企业搭上互联网快车，创造了坚果销售的商业奇迹。去年底，该公司年销售额已超过80亿元。

“三只松鼠”的快速成长，是长三角新消费蓬勃发展的缩影。记者在海南南京东路世茂广场看到，一个用乐高积木拼搭成的童话世界从早到晚人流不断。这是亚洲首家位于市中心的乐高旗舰店，不少消费者到此一游。上海市商务委副主任刘敏说，“首店经济”持续发光发热，来自市场机构的统计显示，上半年上海引入首店498家，领跑全国。

以商业综合体为代表的新型商贸流通业态，正用体验式经济、打卡式消费吸引顾客。“五一”期间，南京德基广场、建邺万达广场、仙林金鹰湖滨天地等5家商业综合体销售额均实现两位数以上增长，合计达3.7亿元。消费方式更新，产品需求亦在升级。今年以来，汽车消费市场整体低迷，而在江苏常州，一些中高端品牌及新能源汽车销量呈逆势增长趋势。常州中北汽集团运营总监戴伟忠说，今年公司中高端汽车销售额增长7%。南通市商务局发布的端午小长假统计信息显示，55英寸以上大屏智能高清电视、高智能化节水滚筒洗衣机、扫地机器人等品质化家电成为市民选购新热点。

浙江省以推进“乡村放心消费”建设为抓手，优化消费环境，助力农村消费提档升级。上半年，浙江社会消费品零售总额达12667亿元，同比增长9.3%，其中乡村消费品零售额1825亿元，增幅超过10%。

灾后援建 浦发人在行动

灾难无情，人有情，守望相助，“浦”送温暖。“利奇马”过后，浦发银行杭州分行迅速行动，帮助受灾群众重建家园，全力支持受灾企业恢复生产。

他们头戴“蓝帽子”，身穿“红马甲”，奔赴在灾后援建第一线，他们叫“浦发人”。

全辖10亿元专项信贷资金支持
浦发银行杭州分行积极践行企业社会责任，不忘初心，勇担使命，第一时间安排客户经理等相关部门开展灾情排查，通过电话访问、实地走访等形式及时了解分行信贷客户的损失情况、生产资金需求情况和灾后金融服务需求，有针对性制定客户金融支持方案，统筹安排10亿元灾后援建专项信贷资金，支持受灾企业和群众。

快速支援，用坚守筑温情
一方受灾，八方支援。台风过后的首个工作日，浦发杭州分行迅速向全辖发出开展金融救助服务的号召，各分支行班子成员带头，全面开展受灾现场清理、受灾群众慰问和受灾企业走访等工作。

8月12日上午，该行立即组建志愿服务队，分头支援温州乐清大荆镇、杭州临安龙岗镇、温州永嘉结对帮扶村等重灾区的援建工作。浦发志愿者们带着爱心善款、救灾物资及铲车，奔赴现场。志愿者走访了相关村落，社

千里送蛋糕，为英雄庆生



“祝你生日快乐，祝你生日快乐！”近日，在台州温岭10千伏霞辉、椒新线热火朝天的抢修现场，传来一段暖心的生日歌。当天，国网杭州市萧山区供电公司工会负责人钟晓红一大早就出门了，带着蛋糕不远千里来到台州温岭抢修现场，将蛋糕送到抢修队员的手中，并向台风期间过生日的员工送上祝福。

据悉，8月10日，超强台风“利奇马”登陆温岭，随后过境萧山，使得两地电网等基础设施遭到破坏。萧山供电公司抢修队员们众志成城地开展萧山区电网抢修工作，全力修复受损设备，同时于8月11日晚，组织精干力量马不停蹄赶赴温岭紧急驰援当地抢修。

在抢修现场，只见钟晓红和工会工作人员一起，细心地将蛋糕一块块切好，逐个递到抢修队员手中，给他们送上工会“娘家人”的关心和温暖。

徐国锋 李俊 姚靖霖

言鸢 许铤